

ผลการประชุม APEC Finance Ministers' Meeting 2016 ครั้งที่ ๒๓

รวบรวมข้อมูลโดย ส่วนความร่วมมือภูมิภาคและพหุภาคี
สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

การประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค (APEC Finance Ministers' Meeting: APEC FMM) ครั้งที่ ๒๓ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๔-๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงลิมา สาธารณรัฐเปรู โดยมี นาย Alfredo Thorne รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐกิจและการคลังของเปรูเป็นประธาน พร้อมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้แทนจากสมาชิกเอเปค ๒๑ เขตเศรษฐกิจ และองค์การระหว่างประเทศ ซึ่งประกอบด้วย องค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organisation for Economic Co-operation and Development: OECD) กองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund: IMF) กลุ่มธนาคารโลก (World Bank Group: WBG) และธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) โดยการประชุมในปีนี้มีหัวข้อหลัก (Theme) ของการประชุม คือ การเสริมสร้างนโยบายภาครัฐเพื่อสนับสนุนให้ภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกมีความเชื่อมโยงและแข็งแกร่งยิ่งขึ้น (Strengthening Public Policy for an Integrated and Resilient Asia-Pacific Region) โดยมีสาระสำคัญของการประชุมดังนี้

๑. สถานการณ์เศรษฐกิจและการเงินโลกและของสมาชิกเอเปค

ที่ประชุมได้หารือถึงสถานการณ์เศรษฐกิจและการเงินของโลกและของสมาชิกเอเปค โดยเห็นว่า ยังคงเผชิญความท้าทายต่าง ๆ อาทิ ราคาสินค้าโภคภัณฑ์ที่ตกต่ำ สภาวะตลาดการเงินโลก ที่ผันผวน และการหดตัวของการค้าโลก เป็นต้น ทำให้สมาชิกเอเปคจะต้องร่วมมือกันเพื่อเป็นกลไกสำคัญ ในการผลักดัน การฟื้นตัวของเศรษฐกิจในภูมิภาค ไม่ว่าจะเป็นการใช้เครื่องมือทางการคลังเพื่อสนับสนุน การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมั่นคงและทั่วถึง ควบคู่ไปกับการรักษาความยั่งยืนทางการคลัง เสริมสร้าง เสถียรภาพด้านอัตราแลกเปลี่ยน และการปฏิรูปโครงสร้างต่าง ๆ เพื่อสร้างเสริมศักยภาพในการเจริญเติบโตทาง เศรษฐกิจในระยะปานกลาง ทั้งนี้ ที่ประชุมมีความเห็นร่วมกันว่า ๑) การพัฒนาภาคการคลังจะเน้นความยืดหยุ่น ในการดำเนินนโยบายการคลังที่สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจ เพื่อสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ และการสร้างงาน ควบคู่ไปกับการรักษาความยั่งยืนทางการคลัง ๒) การพัฒนาภาคการเงินจะเน้นการเสริมสร้าง เสถียรภาพด้านอัตราแลกเปลี่ยน และสนับสนุนการเปิดเสรีทางการเงิน เพื่อสนับสนุนการค้าการลงทุนในภูมิภาค และ ๓) การปฏิรูปโครงสร้างต่าง ๆ จะเป็นปัจจัยพื้นฐานที่สำคัญในการสร้างเสริมศักยภาพ ในการเจริญเติบโตทาง เศรษฐกิจในระยะปานกลาง

๒. การปรับปรุงกรอบการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปคและการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเซบู (Cebu Action Plan)

ที่ประชุมได้เห็นชอบแนวทางการปรับปรุงกรอบการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค (APEC Finance Ministers' Process: APEC FMP) เพื่อให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เช่น การกำหนดให้เขตเศรษฐกิจที่เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมในแต่ละปีต้องกำหนดประเด็นความร่วมมือที่ชัดเจน พร้อมจัดลำดับความสำคัญ และให้เสนอแผนงานการดำเนินการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ ที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบแผนกลยุทธ์การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเซบู (Strategy for Implementation of Cebu Action Plan) เพื่อให้การดำเนินการตาม Cebu Action Plan บรรลุตามเป้าหมาย เช่น ส่งเสริมการดำเนินการตามข้อเสนอภายใต้ Cebu Action Plan ที่แต่ละเขตเศรษฐกิจสนใจ โดยกำหนดให้มีการวัดผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการให้ชัดเจน

๓. ประเด็นความร่วมมือตามแผนปฏิบัติการเซบู (Cebu Action Plan)

ที่ประชุมได้เน้นการหารือใน ๓ ประเด็นหลัก ซึ่งสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการเซบู ประกอบด้วย

๓.๑ การลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน ตามเสาหลักที่ ๔ ของแผนปฏิบัติการเซบู

เรื่อง การเร่งรัดการลงทุนและการระดมทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Accelerating Infrastructure Development and Financing) เพื่อสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ เสริมสร้างศักยภาพในการผลิต และสนับสนุนการสร้างงานของสมาชิก ซึ่งให้ความสำคัญกับการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน (Public Private Partnership: PPP) ผ่านการเชื่อมโยง PPP Knowledge Portal หรือศูนย์รวมข้อมูลความรู้ การร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน กับ Global Infrastructure Hub ที่จัดตั้งขึ้นภายใต้ความร่วมมือของกลุ่มประเทศ G20 เพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนข้อมูลการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน พร้อมทั้งสนับสนุนให้สมาชิกร่วมส่งข้อมูลไปที่ PPP Knowledge Portal ให้ครบถ้วนสมบูรณ์มากที่สุด และส่งเสริมการเข้าถึงข้อมูลของภาคเอกชน รวมทั้ง จะประสานกับองค์กรระหว่างประเทศต่าง ๆ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับเรื่อง PPP เพื่อให้การดำเนินการมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๓.๒ การสนับสนุนการเข้าถึงบริการทางการเงิน ตามเสาหลักที่ ๑ ของแผนปฏิบัติการเซบู

เรื่อง การส่งเสริมการรวมกลุ่มทางการเงิน (Promoting Financial Inclusion) โดยที่ประชุมได้ให้ความสำคัญในประเด็นการสร้างสภาพแวดล้อมทางดิจิทัลเพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการทางการเงิน การสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการดำเนินธุรกิจของวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม (Medium Small and Micro Enterprise: MSMEs) และการดำเนินการตามนโยบายส่งเสริมการให้ความรู้ทางการเงิน เพื่อให้ประชาชนทุกภาคส่วนเข้าถึงบริการทางการเงิน มีความรู้ทางการเงินที่เพียงพอ ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืน และลดความเหลื่อมล้ำของการกระจายรายได้

๓.๓ การบริหารความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ตามเสาหลักที่ ๓ ของแผนปฏิบัติการเซบู

เรื่อง การเสริมสร้างความแข็งแกร่งทางการเงิน (Enhancing Financial Resiliency) เพื่อให้สมาชิกเตรียมการรับมือกับความเสียหายที่เกิดขึ้นจากภัยพิบัติทางธรรมชาติอย่างเป็นรูปธรรม ผ่านการสนับสนุนให้มีการทำประกันภัย และยินดีที่องค์กรระหว่างประเทศต่าง ๆ โดยเฉพาะ WBG ได้ให้ความสำคัญในเรื่องนี้และอยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อกำหนดแนวทางที่เหมาะสมเพื่อลดความเสียหายที่จะเกิดขึ้นจากภัยพิบัติที่มีแนวโน้มสูงขึ้น

ในปัจจุบัน โดยเริ่มดำเนินการในการจัดทำฐานข้อมูลเพื่อการประกันภัยพิบัติ ซึ่งรวบรวมความเสี่ยงและสินทรัพย์ที่จะได้รับผลกระทบหากมีความเสียหาย ที่คาดว่าจะมีผลการศึกษาฉบับแรกภายในปลายปี ๒๕๖๐

นอกจากนี้ ที่ประชุมได้มีการหารือในประเด็นอื่น ๆ เช่น การสนับสนุนมาตรการจำกัดการวางแผนภาษีและการเคลื่อนย้ายกำไร (Base Erosion and Profit Shifting: BEPS) เพื่อแก้ไขปัญหาประเด็นการหลีกเลี่ยงภาษีอากรโดยการโอนย้ายกำไรไปต่างประเทศ ความคืบหน้าของโครงการจัดการกองทุนภูมิภาคเอเชียข้ามพรมแดน (Asia Region Funds Passport: ARFP) เพื่ออำนวยความสะดวกการเสนอขายหน่วยลงทุนของกองทุนรวมระหว่างเขตเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชีย โดยปัจจุบัน ได้มีสมาชิกเอเปคเข้าร่วมแล้ว ๕ เขตเศรษฐกิจ รวมทั้งประเทศไทย การเรียกร้องให้สมาชิกยกเลิกการให้เงินอุดหนุนกองทุนน้ำมันที่หมดความจำเป็น (Inefficient Fossil Fuel Subsidies) เป็นต้น

๔. การประชุม APEC FMM ครั้งต่อไป

การประชุม APEC FMM ครั้งต่อไปจะจัดขึ้นในเดือนตุลาคม ๒๕๖๐ ณ เมืองดานังสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม