

## ผลการประชุม APEC Finance Ministers' Meeting 2015 ครั้งที่ ๒๒

รวบรวมข้อมูลโดย ส่วนความร่วมมือภูมิภาคและพหุภาคี  
สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ  
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
๒๔ กันยายน ๒๕๕๘

การประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค (APEC Finance Ministers' Meeting: APEC FMM) ครั้งที่ ๒๒ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้จัดขึ้นในระหว่างวันที่ ๑๐-๑๑ กันยายน ๒๕๕๘ ณ เมืองเซบู ประเทศฟิลิปปินส์ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังฟิลิปปินส์ (Mr. Cesar V. Purisima) เป็นประธาน ซึ่งมีหัวข้อหลัก (Theme) ของการประชุม คือ Building Inclusive Economies, Building a Better World และมีการหารือที่สำคัญ ดังนี้

### ๑. แนวโน้มด้านเศรษฐกิจและการเงินโลก

เศรษฐกิจของสมาชิกเอเปคอยู่ในสภาวะเปราะบางและมีความแตกต่างกัน โดยเศรษฐกิจของสหรัฐอเมริกาเริ่มขยายตัวได้ในเกณฑ์ดี ในขณะที่เศรษฐกิจของสมาชิกกำลังพัฒนาอื่น ๆ โดยเฉพาะจีน ขยายตัวชะลอลงซึ่งทำให้เกิดความแตกต่างในการดำเนินนโยบายของแต่ละเขตเศรษฐกิจ โดยเฉพาะแนวโน้มการปรับเพิ่มอัตราดอกเบี้ยนโยบายสหรัฐอเมริกา ซึ่งอาจนำไปสู่ความผันผวนของเงินทุนเคลื่อนย้ายได้ ดังนั้น ในฐานะที่ภูมิภาคเอเปคเป็นเครื่องยนต์หลักที่ผลักดันการขยายตัวของเศรษฐกิจโลก จึงต้องร่วมกันสร้างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืนและสมดุลในภูมิภาคเพื่อรองรับความผันผวนดังกล่าว โดยจะต้องให้ความสำคัญกับการใช้นโยบายการคลังที่ยืดหยุ่น หลีกเลี่ยงการแข่งขันเพื่อลดค่าเงินและการกีดกันทางการค้าในทุกรูปแบบ และเร่งปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจเพื่อยกระดับศักยภาพในการเจริญเติบโต

### ๒. ร่างแผนปฏิบัติการสำหรับกรอบการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค (APEC Finance Ministers' Process (FMP) Roadmap หรือ Cebu Action Plan)

กระทรวงการคลังฟิลิปปินส์ ในฐานะประธานการประชุมเอเปคประจำปี ๒๕๕๘ ได้เสนอร่าง Cebu Action Plan ให้ที่ประชุมพิจารณา โดยได้ตั้งเป้าหมายที่จะใช้เป็นแผนปฏิบัติการหลักของความร่วมมือด้านการเงินการคลังในกรอบเอเปคตลอด ๑๐ ปีข้างหน้า และมีการประสานการดำเนินการกับองค์การระหว่างประเทศ และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด เพื่อนำไปสู่การรวมตัวกันด้านการเงินในภูมิภาคเอเปคอย่างใกล้ชิดมากขึ้น มีความโปร่งใส สามารถต้านทานต่อวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจและภัยธรรมชาติ และมีความเชื่อมโยงระหว่างกันมากขึ้น โดยการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการนี้จะปฏิบัติตามหลักการพื้นฐานของกรอบความร่วมมือเอเปคที่ไม่ผูกพันและเป็นไปตามความสมัครใจของสมาชิกและสามารถปรับปรุงให้ทันสมัยอยู่เสมอ (Living Document)

ร่าง Cebu Action Plan แบ่งความร่วมมือระหว่างสมาชิกเอเปคออกเป็น ๔ เสาหลัก ได้แก่

เสาหลักที่ ๑ ส่งเสริมการรวมกลุ่มทางการเงิน (Promoting Financial Integration)

เพื่อสนับสนุนการค้าและการลงทุนในภูมิภาคเอเปค โดยมุ่งเน้นการสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการดำเนินธุรกิจของวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดจิ๋ว (Medium Small and Micro Enterprise) การเข้าถึงบริการ และการให้ความรู้ทางการเงิน ความร่วมมือเพื่อมุ่งสู่การเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน และการจัดตั้งโครงการจัดการกองทุนรวมภูมิภาคเอเชียข้ามพรมแดน (Asia Region Funds Passport: ARFP) เป็นต้น

เสาหลักที่ ๒ การเร่งรัดการปฏิรูปและเพิ่มความโปร่งใสทางการคลัง (Advancing Fiscal Reforms and Transparency) โดยให้ความสำคัญกับการปฏิรูปทางการคลังให้มีความโปร่งใสและลดความเสี่ยงในการจัดทำกรอบการลงทุนของภาครัฐ (Public Investment Frameworks) ให้มีประสิทธิภาพขึ้น การเปิดเผยข้อมูลให้ทุกภาคส่วนสามารถมีส่วนร่วมในกระบวนการจัดทำงบประมาณเพื่อให้มีการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ลดการอุดหนุนราคาซื้อเพลิงจากฟอสซิล สนับสนุนการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการเคลื่อนย้ายเงินทุนและด้านภาษีเมื่อมีการร้องขอเพื่อลดการเลี่ยงภาษี การป้องปรามอาชญากรรมทางการเงินที่เกี่ยวข้องกับภาษี (Tax and Crime) และเพิ่มสัดส่วนการลงทุนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เป็นต้น

เสาหลักที่ ๓ การเสริมสร้างความแข็งแกร่งทางการเงิน (Enhancing Financial Resiliency) เพื่อให้เศรษฐกิจเติบโตอย่างยั่งยืนและทั่วถึง (Inclusive Growth) โดยจะรวมถึงการพัฒนาตลาดเงินเพื่อรองรับผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นในกรณีที่เกิดวิกฤตเศรษฐกิจหรือภัยธรรมชาติ การประสานข้อมูลด้านมาตรการดูแลความเสี่ยงด้านเศรษฐกิจมหภาคและสถาบันการเงิน (Macro-Prudential Measures) การพัฒนาตลาดทุนในเชิงลึกและเสริมสภาพคล่อง รวมทั้งจัดทำแผนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการเงินในภูมิภาคเอเปค เป็นต้น

เสาหลักที่ ๔ การเร่งรัดการลงทุนและการระดมทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Accelerating Infrastructure Development and Financing) ซึ่งเป็นประเด็นต่อเนื่องของกรอบการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปคมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๖ โดยให้ความสำคัญกับความร่วมมือระหว่างรัฐบาลและเอกชน (Public Private Partnership: PPP) การสนับสนุนการลงทุนระยะยาวในโครงสร้างพื้นฐาน โดยเฉพาะของกองทุนบำเหน็จบำนาญและบริษัทประกันภัย และส่งเสริมการเชื่อมโยงในภูมิภาคตาม APEC Connectivity Blueprint

ในระหว่างการเข้าร่วมประชุมครั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ร่วมหารือทวิภาคีกับ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังของเขตบริหารพิเศษฮ่องกง (Mr. John Tsang) ปลัดกระทรวงการคลังด้านการเงินระหว่างประเทศ (Assistant Secretary for International Finance) ของสหรัฐอเมริกา (Mr. Ramin Toloui) และประธานธนาคารพัฒนาเอเชีย (Mr. Takehiko Nakao) โดยได้แลกเปลี่ยนความเห็นและมุมมองต่อสถานการณ์เศรษฐกิจโลก สถานการณ์เศรษฐกิจของแต่ละประเทศ และความร่วมมือทางเศรษฐกิจการคลังระหว่างทั้งสองฝ่าย

นอกจากนี้ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๘ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังไทย ออสเตรเลีย ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ ฟิลิปปินส์ และนิวซีแลนด์ได้ร่วมลงนามในร่างหนังสือแสดงความเข้าใจการจัดตั้งโครงการจัดการกองทุนรวมภูมิภาคเอเชียข้ามพรมแดนภายใต้กรอบเอเปค (Statement of Understanding on the Establishment of the Asia Region Funds Passport: SOU on ARFP) เพื่อแสดงเจตจำนงเข้าร่วมในการอนุญาตให้มีการขายหน่วยลงทุนของกองทุนรวมข้ามพรมแดนระหว่างเขตเศรษฐกิจเอเปคที่เข้าร่วมในโครงการฯ ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ตลาดทุนไทย สร้างทางเลือกที่หลากหลายมากขึ้นแก่นักลงทุน และขยายความร่วมมือในภูมิภาคให้มากขึ้น