



ฉบับที่ 1/2569

วันที่ 22 มกราคม 2569

ฐานะการคลังของรัฐบาลในช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2569
(ตุลาคม - ธันวาคม 2568)

กระทรวงการคลังรายงานข้อมูลฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในไตรมาสแรก
ของปีงบประมาณ 2569 (ตุลาคม - ธันวาคม 2568) รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 634,883
ล้านบาท ในขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 1,432,986 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงิน
เพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 380,993 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนธันวาคม 2568 มีจำนวน
ทั้งสิ้น 252,864 ล้านบาท

ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2569
(ตุลาคม - ธันวาคม 2568)

หน่วย: ล้านบาท

	ไตรมาสแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2569	ปีงบประมาณ 2568	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	634,883	619,061	15,822	2.6
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	1,432,986	1,261,839	171,147	13.6
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	1,321,747	1,160,635	161,112	13.9
2.2 รายจ่ายปีก่อน	111,239	101,204	10,035	9.9
3. ดุลเงินงบประมาณ	(798,103)	(642,778)	(155,325)	(24.2)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	89,663	15,499	74,164	478.5
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(708,440)	(627,279)	(81,161)	(12.9)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	380,993	412,753	(31,760)	(7.7)
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(327,447)	(214,526)	(112,921)	(52.6)
8. เงินคงคลังต้นงวด	580,311	514,101	66,210	12.9
9. เงินคงคลังปลายงวด (7+8)	252,864	299,575	(46,711)	(15.6)

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 มกราคม 2569

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3566 และ 3557

ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดประจำเดือนธันวาคม 2568
และในช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2569 (ตุลาคม - ธันวาคม 2568)

ในเดือนธันวาคม 2568 รัฐบาลขาดดุลเงินสด จำนวน 157,125 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 175,151 ล้านบาท และเกินดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 18,026 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนธันวาคม 2568 มีจำนวน 252,864 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. ฐานะการคลังเดือนธันวาคม 2568

1.1 รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง จำนวน 253,191 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 21,780 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 9.4) โดยหน่วยงานที่นำส่งรายได้สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว ได้แก่ (1) กรมสรรพากร จากภาษีมูลค่าเพิ่ม (2) กรมสรรพสามิต จากภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน (ภาษีน้ำมันฯ) และภาษีรถยนต์ เป็นหลัก (3) รัฐวิสาหกิจ จากการนำส่งรายได้เหลือเดือนจากปีที่แล้ว และ (4) ส่วนราชการอื่น จากรายได้เบ็ดเตล็ดอื่น เป็นหลัก

1.2 รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 428,342 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 63,591 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 17.4) จำแนกได้ดังนี้

1.2.1 การเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 382,876 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 15.6 ประกอบด้วย (ตารางที่ 1)

(1) รายจ่ายประจำ จำนวน 353,554 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 14.2 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากรัฐวิสาหกิจ สำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และกระทรวงการต่างประเทศ เบิกจ่ายสูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

(2) รายจ่ายลงทุน จำนวน 29,322 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 36.5 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากกระทรวงกลาโหม รัฐวิสาหกิจ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงมหาดไทย เบิกจ่ายสูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

1.2.2 การเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณรายจ่ายปีก่อน จำนวน 45,466 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 35.2

ตารางที่ 1 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเดือนธันวาคม 2568

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนธันวาคม		เปรียบเทียบ	
	2568	2567	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน (1.1+1.2)	382,876	331,117	51,759	15.6
1.1 รายจ่ายประจำ	353,554	309,628	43,926	14.2
1.2 รายจ่ายลงทุน	29,322	21,489	7,833	36.5
2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	45,466	33,634	11,832	35.2
3. รายจ่ายรวม (1+2)	428,342	364,751	63,591	17.4

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญในเดือนนี้ เช่น รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 116,829 ล้านบาท งบรายจ่ายอื่นของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน 25,652 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 17,869 ล้านบาท งบรายจ่ายอื่นของสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง จำนวน 12,685 ล้านบาท และเงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 9,058 ล้านบาท เป็นต้น

นอกจากนี้ ยังมีการเบิกจ่ายงบกลางรายการที่สำคัญ เช่น เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ จำนวน 33,844 ล้านบาท เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 22,366 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ จำนวน 9,718 ล้านบาท และรายจ่ายเงินสำรองเงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ จำนวน 2,077 ล้านบาท เป็นต้น

1.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด ณ เดือนธันวาคม 2568 ขาดดุล จำนวน 157,125 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 175,151 ล้านบาท และเกินดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 18,026 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากมีรายรับจากรายจ่ายเหลือของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเพื่อรอเบิกจ่ายในเดือนมกราคม 2569 จำนวน 25,400 ล้านบาท และเงินฝากคลังสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย จำนวน 6,044 ล้านบาท ในขณะที่มีรายจ่ายจากการถอนเงินฝากคลังของภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมวดที่ 12 ของปีงบประมาณ 2568 จำนวน 10,784 ล้านบาท และการถอนเงินฝากคลังของกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม สุทธิ จำนวน 2,926 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 166,945 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสดหลังกู้ (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) เกินดุล จำนวน 9,820 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนธันวาคม 2568 มีจำนวนทั้งสิ้น 252,864 ล้านบาท (ตารางที่ 2)

ตารางที่ 2 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดเดือนธันวาคม 2568

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนธันวาคม		เปรียบเทียบ	
	2568	2567	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	253,191	231,411	21,780	9.4
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	428,342	364,751	63,591	17.4
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	382,876	331,117	51,759	15.6
2.2 รายจ่ายปีก่อน	45,466	33,634	11,832	35.2
3. ดุลเงินงบประมาณ	(175,151)	(133,340)	(41,811)	(31.4)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	18,026	14,356	3,670	25.6
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(157,125)	(118,984)	(38,141)	(32.1)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	166,945	142,753	24,192	16.9
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	9,820	23,769	(13,949)	(58.7)
8. เงินคงคลังต้นงวด	243,044	275,806	(32,762)	(11.9)
9. เงินคงคลังปลายงวด	252,864	299,575	(46,711)	(15.6)

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 มกราคม 2569

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร: 0 2273 9020 ต่อ 3566 และ 3557

2. ฐานะการคลังในช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2569 (ตุลาคม - ธันวาคม 2568)

2.1 รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง จำนวน 634,883 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 15,822 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 2.6) โดยการนำส่งรายได้สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว ได้แก่ (1) กรมสรรพสามิต จากภาษีน้ำมันฯ และภาษีสุรา เป็นหลัก (2) รัฐวิสาหกิจ จากการนำส่งเงินปันผลของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ซึ่งนำส่งเหลือมเดือนจากปีที่แล้ว ขณะที่กรมสรรพากรนำส่งรายได้ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วเป็นหลัก เนื่องจากการคืนภาษีของกรมสรรพากร (ภาษีเงินได้นิติบุคคล) ซึ่งเป็นรายการหักสูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วจากมาตรการเร่งคืนภาษีเงินได้นิติบุคคลเพื่อเพิ่มสภาพคล่องให้แก่นิติบุคคล

2.2 รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 1,432,986 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 171,147 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 13.6) จำแนกได้ดังนี้

2.2.1 การเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 1,321,747 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 35.0 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 3,780,600 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 13.9 ประกอบด้วย (ตารางที่ 3)

(1) **รายจ่ายประจำ** จำนวน 1,166,938 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 39.5 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 2,954,624 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 12.7 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง รัฐวิสาหกิจ กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงกลาโหม เบิกจ่ายสูงกว่าปีที่แล้ว

(2) **รายจ่ายลงทุน** จำนวน 154,809 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 18.7 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 825,976 ล้านบาท) สูงกว่าปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 23.7 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากระบบมหาดไทย รัฐวิสาหกิจ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงกลาโหม และกระทรวงการคลัง เบิกจ่ายสูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

2.2.2 การเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณรายจ่ายปีก่อน จำนวน 111,239 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 34.7 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายปีก่อน จำนวน 320,996 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 9.9

ตารางที่ 3 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2569 (ตุลาคม - ธันวาคม 2568)

หน่วย: ล้านบาท

	ไตรมาสแรก		เปรียบเทียบ		ร้อยละต่อ วงเงิน งบประมาณ
	ปีงบประมาณ 2569	ปีงบประมาณ 2568	จำนวน	ร้อยละ	
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน (1.1+1.2)	1,321,747	1,160,635	161,112	13.9	35.0
1.1 รายจ่ายประจำ	1,166,938	1,035,456	131,482	12.7	39.5
1.2 รายจ่ายลงทุน	154,809	125,179	29,630	23.7	18.7
2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	111,239	101,204	10,035	9.9	34.7
3. รายจ่ายรวม (1+2)	1,432,986	1,261,839	171,147	13.6	34.9

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญ เช่น รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง 183,580 ล้านบาท รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังจำนวน 123,541 ล้านบาท งบรายจ่ายอื่นของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จำนวน 82,518 ล้านบาท เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 76,069 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 65,581 ล้านบาท และเงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน 59,749 ล้านบาท เป็นต้น

นอกจากนี้ ยังมีการเบิกจ่ายงบกลางรายการที่สำคัญ เช่น เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ จำนวน 107,180 ล้านบาท เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 39,069 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ จำนวน 35,540 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ จำนวน 25,000 ล้านบาท และเงินสำรองเงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ จำนวน 6,167 ล้านบาท เป็นต้น

2.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด ขาดดุล จำนวน 708,440 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 798,103 ล้านบาท และเกินดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 89,663 ล้านบาท สาเหตุหลักมาจากมีรายรับจากรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวน 123,541 ล้านบาท ในขณะที่มีรายจ่ายการถอนเงินฝากคลังของภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมวดที่ 10 ถึง 12 ของปีงบประมาณ 2568 จำนวน 34,597 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 380,993 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสดหลังกู้ (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) ขาดดุล จำนวน 327,447 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนธันวาคม 2568 มีจำนวนทั้งสิ้น 252,864 ล้านบาท (ตารางที่ 4)

ตารางที่ 4 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2569 (ตุลาคม - ธันวาคม 2568)

หน่วย: ล้านบาท

	ไตรมาสแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2569	ปีงบประมาณ 2568	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	634,883	619,061	15,822	2.6
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	1,432,986	1,261,839	171,147	13.6
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	1,321,747	1,160,635	161,112	13.9
2.2 รายจ่ายปีก่อน	111,239	101,204	10,035	9.9
3. ดุลเงินงบประมาณ	(798,103)	(642,778)	(155,325)	(24.2)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	89,663	15,499	74,164	478.5
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(708,440)	(627,279)	(81,161)	(12.9)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	380,993	412,753	(31,760)	(7.7)
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(327,447)	(214,526)	(112,921)	(52.6)
8. เงินคงคลังต้นงวด	580,311	514,101	66,210	12.9
9. เงินคงคลังปลายงวด (7+8)	252,864	299,575	(46,711)	(15.6)

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 มกราคม 2569

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และกองนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3566 และ 3557