



ฉบับที่ 48/2568

วันที่ 24 ธันวาคม 2568

ฐานะการคลังของรัฐบาลในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2569
(ตุลาคม - พฤศจิกายน 2568)

กระทรวงการคลังรายงานข้อมูลฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2569 (ตุลาคม - พฤศจิกายน 2568) รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 382,316 ล้านบาท ในขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 1,004,644 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 214,048 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤศจิกายน 2568 มีจำนวนทั้งสิ้น 243,044 ล้านบาท

ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2569
(ตุลาคม - พฤศจิกายน 2568)

หน่วย: ล้านบาท

	2 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2569	ปีงบประมาณ 2568	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	382,316	387,649	(5,333)	(1.4)
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	1,004,644	897,090	107,554	12.0
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	938,871	829,519	109,352	13.2
2.2 รายจ่ายปีก่อน	65,773	67,571	(1,798)	(2.7)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(622,328)	(509,441)	(112,887)	(22.2)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	71,013	1,146	69,867	6,096.6
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(551,315)	(508,295)	(43,020)	(8.5)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	214,048	270,000	(55,952)	(20.7)
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(337,267)	(238,295)	(98,972)	(41.5)
8. เงินคงคลังต้นงวด	580,311	514,101	66,210	12.9
9. เงินคงคลังปลายงวด	243,044	275,806	(32,762)	(11.9)

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 ธันวาคม 2568

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3566 และ 3557

ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดประจำเดือนพฤศจิกายน 2568 และในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2569 (ตุลาคม - พฤศจิกายน 2568)

ในเดือนพฤศจิกายน 2568 รัฐบาลขาดดุลเงินสด จำนวน 166,834 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 140,685 ล้านบาท และขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 26,149 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤศจิกายน 2568 มีจำนวน 243,044 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. ฐานะการคลังเดือนพฤศจิกายน 2568

1.1 รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง จำนวน 146,456 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 34,713 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 19.2) โดยการนำส่งรายได้ของกรมสรรพากรต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วเป็นหลัก เนื่องจากการคืนภาษีของกรมสรรพากร (ภาษีเงินได้นิติบุคคล) ซึ่งเป็นรายการหัก สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จากมาตรการเร่งคืนภาษีเงินได้นิติบุคคลเพื่อเพิ่มสภาพคล่องให้แก่นิติบุคคล

1.2 รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 287,141 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 22,995 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 7.4) จำแนกได้ดังนี้

1.2.1 การเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 250,555 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 8.7 ประกอบด้วย (ตารางที่ 1)

(1) **รายจ่ายประจำ** จำนวน 231,769 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 8.1 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง สำนักนายกรัฐมนตรี และกระทรวงศึกษาธิการ เบิกจ่ายต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

(2) **รายจ่ายลงทุน** จำนวน 18,786 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 16.2 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากกระทรวงกลาโหม รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสำนักนายกรัฐมนตรี เบิกจ่ายต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

1.2.2 การเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณรายจ่ายปีก่อน จำนวน 36,586 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 2.9

ตารางที่ 1 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเดือนพฤศจิกายน 2568

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนพฤศจิกายน		เปรียบเทียบ	
	2569	2568	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน (1.1+1.2)	250,555	274,569	(24,014)	(8.7)
1.1 รายจ่ายประจำ	231,769	252,159	(20,390)	(8.1)
1.2 รายจ่ายลงทุน	18,786	22,410	(3,624)	(16.2)
2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	36,586	35,567	1,019	2.9
3. รายจ่ายรวม (1+2)	287,141	310,136	(22,995)	(7.4)

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญในเดือนนี้ เช่น รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 55,368 ล้านบาท เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 8,862 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงมหาดไทย จำนวน 7,479 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 5,654 ล้านบาท และงบลงทุนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน 5,640 ล้านบาท เป็นต้น

นอกจากนี้ ยังมีการเบิกจ่ายงบกลางรายการที่สำคัญ เช่น เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ จำนวน 33,861 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ จำนวน 15,790 ล้านบาท เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 10,532 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ จำนวน 10,290 ล้านบาท และรายจ่ายเงินสำรองเงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ จำนวน 2,067 ล้านบาท เป็นต้น

2. ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด ณ เดือนพฤศจิกายน 2568 ขาดดุล จำนวน 166,834 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 140,685 ล้านบาท และขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 26,149 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการถอนเงินฝากคลังของกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม สุทธิ จำนวน 15,690 ล้านบาท และการถอนเงินฝากคลังของภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมวดที่ 11 ของปีงบประมาณ 2568 สุทธิ จำนวน 12,368 ล้านบาท ทั้งนี้ มีเงินฝากคลังของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง สุทธิ จำนวน 1,700 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 146,658 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสดหลังกู้ (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) ขาดดุล จำนวน 20,176 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤศจิกายน 2568 มีจำนวนทั้งสิ้น 243,044 ล้านบาท (ตารางที่ 2)

ตารางที่ 2 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดเดือนพฤศจิกายน 2568

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนพฤศจิกายน		เปรียบเทียบ	
	2569	2568	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	146,456	181,169	(34,713)	(19.2)
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	287,141	310,136	(22,995)	(7.4)
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	250,555	274,569	(24,014)	(8.7)
2.2 รายจ่ายปีก่อน	36,586	35,567	1,019	2.9
3. ดุลเงินงบประมาณ	(140,685)	(128,967)	(11,718)	(9.1)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(26,149)	(5,788)	(20,361)	(351.8)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(166,834)	(134,755)	(32,079)	(23.8)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	146,658	140,000	6,658	4.8
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(20,176)	5,245	(25,421)	(484.7)
8. เงินคงคลังต้นงวด	263,220	270,561	(7,341)	(2.7)
9. เงินคงคลังปลายงวด	243,044	275,806	(32,762)	(11.9)

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 ธันวาคม 2568

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3566 และ 3557

3. ฐานะการคลังในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2569 (ตุลาคม - พฤศจิกายน 2568)

3.1 รัฐบาลมีรายได้ นำส่งคลัง จำนวน 382,316 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 5,333 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 1.4) โดยการนำส่งรายได้ของกรมสรรพากรต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วเป็นหลัก เนื่องจากการคืนภาษีของกรมสรรพากร (ภาษีเงินได้นิติบุคคล) ซึ่งเป็นรายการหัก สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จากมาตรการเร่งคืนภาษีเงินได้นิติบุคคลเพื่อเพิ่มสภาพคล่องให้แก่นิติบุคคล ขณะที่หน่วยงานที่นำส่งรายได้ สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว ได้แก่ (1) รัฐวิสาหกิจ จากการนำส่งเงินปันผลของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ซึ่งนำส่งเหลือมเดือนจากปีที่แล้ว และ (2) กรมสรรพสามิต จากภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน และภาษีสุรา เป็นหลัก

3.2 รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 1,004,644 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 107,554 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 12.0) จำแนกได้ดังนี้

3.2.1 การเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 938,871 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 24.8 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 3,780,600 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 13.2 ประกอบด้วย (ตารางที่ 3)

(1) รายจ่ายประจำ จำนวน 813,384 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 27.7 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 2,940,528 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 12.1 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง กระทรวงศึกษาธิการ และส่วนราชการ ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวงและหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี เบิกจ่ายสูงกว่าปีที่แล้ว

(2) รายจ่ายลงทุน จำนวน 125,487 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 14.9 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 840,072 ล้านบาท) สูงกว่าปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 21.0 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากกระทรวงมหาดไทย รัฐวิสาหกิจ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงการคลัง เบิกจ่ายสูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

3.2.2 การเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณรายจ่ายปีก่อน จำนวน 65,773 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 20.5 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายปีก่อน จำนวน 320,996 ล้านบาท) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 2.7

ตารางที่ 3 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2569 (ตุลาคม - พฤศจิกายน 2568)

	ปีงบประมาณ		เปรียบเทียบ		ร้อยละต่อวงเงินงบประมาณ
	2569	2568	จำนวน	ร้อยละ	
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน (1.1+1.2)	938,871	829,519	109,352	13.2	24.8
1.1 รายจ่ายประจำ	813,384	725,828	87,556	12.1	27.7
1.2 รายจ่ายลงทุน	125,487	103,691	21,796	21.0	14.9
2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	65,773	67,571	(1,798)	(2.7)	20.5
3. รายจ่ายรวม (1+2)	1,004,644	897,090	107,554	12.0	24.5

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

หน่วย: ล้านบาท

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญ เช่น รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังจำนวน 123,541 ล้านบาท งบรายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จำนวน 186,609 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 69,738 ล้านบาท รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 66,907 ล้านบาท และเงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน 53,324 ล้านบาท เป็นต้น

นอกจากนี้ ยังมีการเบิกจ่ายงบกลางรายการที่สำคัญ เช่น เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ จำนวน 73,336 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ จำนวน 25,822 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ จำนวน 25,000 ล้านบาท เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 16,702 ล้านบาท และเงินสำรองเงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ จำนวน 4,090 ล้านบาท เป็นต้น

3.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด ขาดดุล จำนวน 551,315 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 622,328 ล้านบาท และเกินดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 71,013 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากรายจ่ายเหลือของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน 35,960 ล้านบาท การถอนเงินฝากคลังของภาคีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมวดที่ 10 ถึง 11 ของปีงบประมาณ 2568 สุทธิ จำนวน 23,813 ล้านบาท และการถอนเงินฝากคลังของกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม สุทธิ จำนวน 5,582 ล้านบาท ทั้งนี้ มีรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวน 123,541 ล้านบาท และการเงินฝากคลังของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง สุทธิ จำนวน 6,200 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 214,048 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสดหลังกู้ (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) ขาดดุล จำนวน 337,267 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤศจิกายน 2568 มีจำนวนทั้งสิ้น 243,044 ล้านบาท (ตารางที่ 4)

ตารางที่ 4 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2569 (ตุลาคม - พฤศจิกายน 2568)

	2 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2569	ปีงบประมาณ 2568	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	382,316	387,649	(5,333)	(1.4)
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	1,004,644	897,090	107,554	12.0
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	938,871	829,519	109,352	13.2
2.2 รายจ่ายปีก่อน	65,773	67,571	(1,798)	(2.7)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(622,328)	(509,441)	(112,887)	(22.2)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	71,013	1,146	69,867	6,096.6
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(551,315)	(508,295)	(43,020)	(8.5)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	214,048	270,000	(55,952)	(20.7)
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(337,267)	(238,295)	(98,972)	(41.5)
8. เงินคงคลังต้นงวด	580,311	514,101	66,210	12.9
9. เงินคงคลังปลายงวด	243,044	275,806	(32,762)	(11.9)

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 ธันวาคม 2568

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และกองนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3566 และ 3557