



ฉบับที่ 38/2568

วันที่ 26 กันยายน 2568

ฐานะการคลังของรัฐบาลในช่วง 11 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2568
(ตุลาคม 2567 - สิงหาคม 2568)

กระทรวงการคลังรายงานข้อมูลฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 11 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2568 (ตุลาคม 2567 - สิงหาคม 2568) รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 2,473,763 ล้านบาท ในขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 3,372,823 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 869,519 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2568 มีจำนวนทั้งสิ้น 459,859 ล้านบาท

ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 11 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2568
(ตุลาคม 2567 - สิงหาคม 2568)

หน่วย: ล้านบาท

	11 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2568	ปีงบประมาณ 2567	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	2,473,763	2,426,407	47,356	2.0
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	3,372,823	3,087,931	284,892	9.2
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	3,146,431	2,961,840	184,591	6.2
2.2 รายจ่ายปีก่อน	226,392	126,091	100,301	79.5
3. ดุลเงินงบประมาณ	(899,060)	(661,524)	(237,536)	(35.9)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(24,701)	65,296	(89,997)	(137.8)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(923,761)	(596,228)	(327,533)	(54.9)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	869,519	508,170	361,349	71.1
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(54,242)	(88,058)	33,816	38.4
8. เงินคงคลังต้นงวด	514,101	539,056	(24,955)	(4.6)
9. เงินคงคลังปลายงวด	459,859	450,998	8,861	2.0

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 18 กันยายน 2568

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร: 0 2273 9020 ต่อ 3566 และ 3557

ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดประจำเดือนสิงหาคม 2568
และในช่วง 11 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2568 (ตุลาคม 2567 - สิงหาคม 2568)

ในเดือนสิงหาคม 2568 รัฐบาลเกินดุลเงินสด จำนวน 12,393 ล้านบาท โดยเป็นการเกินดุลเงินงบประมาณ จำนวน 16,828 ล้านบาท และขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 4,435 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2568 มีจำนวน 459,859 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. ฐานะการคลังเดือนสิงหาคม 2568

1.1 รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง จำนวน 224,022 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 2,038 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 0.9) โดยการนำส่งรายได้จากส่วนราชการอื่นสูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จากการนำส่งค่าใบอนุญาตให้ประกอบกิจการโทรคมนาคม เป็นหลัก ขณะที่หน่วยงานที่นำส่งรายได้ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว ได้แก่ (1) กรมสรรพากร จากภาษีเงินได้นิติบุคคล เป็นหลัก และ (2) รัฐวิสาหกิจ เนื่องจากปีที่แล้วมีการเร่งนำส่งรายได้จากสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

1.2 รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 207,194 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 15,558 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 7.0) จำแนกได้ดังนี้

1.2.1 การเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 197,999 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 8.3 ประกอบด้วย (ตารางที่ 1)

(1) **รายจ่ายประจำ** จำนวน 150,023 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 7.4 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากกระทรวงการคลัง กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เบิกจ่ายต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

(2) **รายจ่ายลงทุน** จำนวน 47,976 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 11.1 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากกระทรวงคมนาคม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงศึกษาธิการ เบิกจ่ายต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

1.2.2 การเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณรายจ่ายปีก่อน จำนวน 9,195 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 36.7

ตารางที่ 1 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเดือนสิงหาคม 2568

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนสิงหาคม		เปรียบเทียบ	
	2568	2567	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน (1.1+1.2)	197,999	216,025	(18,026)	(8.3)
1.1 รายจ่ายประจำ	150,023	162,052	(12,029)	(7.4)
1.2 รายจ่ายลงทุน	47,976	53,973	(5,997)	(11.1)
2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	9,195	6,727	2,468	36.7
3. รายจ่ายรวม (1+2)	207,194	222,752	(15,558)	(7.0)

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญในเดือนนี้ เช่น งบลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 13,975 ล้านบาท เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 7,367 ล้านบาท งบลงทุนของกรมชลประทาน จำนวน 5,201 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 4,311 ล้านบาท และงบรายจ่ายอื่นของกองทัพอากาศ จำนวน 3,789 ล้านบาท เป็นต้น

นอกจากนี้ ยังมีการเบิกจ่ายงบกลางรายการที่สำคัญ เช่น เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ จำนวน 31,873 ล้านบาท รายการค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ จำนวน 9,546 ล้านบาท เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 4,334 ล้านบาท เงินสำรองเงินสมทบ เงินชดเชยของข้าราชการ จำนวน 2,066 ล้านบาท และค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ และสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ จำนวน 1,409 ล้านบาท เป็นต้น

2. **ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด ณ เดือนสิงหาคม 2568** เกิดดุล จำนวน 12,393 ล้านบาท โดยเป็นการเกินดุลเงินงบประมาณ จำนวน 16,828 ล้านบาท และขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 4,435 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการถอนเงินฝากกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานราก และสังคม ในเดือนสิงหาคม 2568 จำนวน 4,472 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 41,714 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสดหลังกู้ (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) เกิดดุล จำนวน 54,107 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2568 มีจำนวนทั้งสิ้น 459,859 ล้านบาท (ตารางที่ 2)

ตารางที่ 2 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดเดือนสิงหาคม 2568

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนสิงหาคม		เปรียบเทียบ	
	2568	2567	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	224,022	221,984	2,038	0.9
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	207,194	222,752	(15,558)	(7.0)
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	197,999	216,025	(18,026)	(8.3)
2.2 รายจ่ายปีก่อน	9,195	6,727	2,468	36.7
3. ดุลเงินงบประมาณ	16,828	(768)	17,596	2,291.1
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(4,435)	(20,331)	15,896	78.2
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	12,393	(21,099)	33,492	158.7
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	41,714	40,000	1,714	4.3
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	54,107	18,901	35,206	186.3
8. เงินคงคลังต้นงวด	405,752	432,097	(26,345)	(6.1)
9. เงินคงคลังปลายงวด	459,859	450,998	8,861	2.0

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 18 กันยายน 2568

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3566 และ 3557

3. สถานะการคลังในช่วง 11 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2568 (ตุลาคม 2567 - สิงหาคม 2568)

3.1 รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง จำนวน 2,473,763 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 47,356 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 2.0) โดยหน่วยงานที่นำส่งรายได้สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว ได้แก่ (1) ส่วนราชการอื่น จากการนำส่งเงินส่วนเกินจากการจำหน่ายพันธบัตรจากการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล และการนำส่งค่าใบอนุญาตให้ประกอบกิจการโทรคมนาคม เป็นหลัก และ (2) กรมสรรพากร จากภาษีมูลค่าเพิ่มจากการจัดเก็บในประเทศ และภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา เป็นหลัก ขณะที่รัฐวิสาหกิจนำส่งรายได้ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว เนื่องจากปีที่แล้วมีการนำส่งรายได้เพิ่มเติมของกองทุนรวมวายุภักษ์ หนึ่ง และการเร่งนำส่งเงินปันผลของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) เป็นหลัก

3.2 รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 3,372,823 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 284,892 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 9.2) จำแนกได้ดังนี้

3.2.1 การเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 3,146,431 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 83.8 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 3,752,700 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 6.2 ประกอบด้วย (ตารางที่ 3)

(1) **รายจ่ายประจำ** จำนวน 2,680,190 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 94.5 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 2,837,661 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 3.0 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการทรงการคลัง องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงกลาโหม เบิกจ่ายสูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

(2) **รายจ่ายลงทุน** จำนวน 466,241 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 51.0 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 915,039 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 29.5 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการทรงคมนาคม องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงการคลัง เบิกจ่ายสูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

3.2.2 การเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณรายจ่ายปีก่อน จำนวน 226,392 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 82.3 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายปีก่อน จำนวน 274,948 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 79.5

ตารางที่ 3 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในช่วง 11 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2568 (ตุลาคม 2567 - สิงหาคม 2568)

	11 เดือนแรก		เปรียบเทียบ		ร้อยละต่อ วงเงิน งบประมาณ
	ปีงบประมาณ 2568	ปีงบประมาณ 2567	จำนวน	ร้อยละ	
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน (1.1+1.2)	3,146,431	2,961,840	184,591	6.2	83.8
1.1 รายจ่ายประจำ	2,680,190	2,601,844	78,346	3.0	94.5
1.2 รายจ่ายลงทุน	466,241	359,996	106,245	29.5	51.0
2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	226,392	126,091	100,301	79.5	82.3
3. รายจ่ายรวม (1+2)	3,372,823	3,087,931	284,892	9.2	83.7

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

หน่วย: ล้านบาท

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญ เช่น รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 355,933 ล้านบาท เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 178,561 ล้านบาท งบรายจ่ายอื่นของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จำนวน 168,297 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 157,624 ล้านบาท และเงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม จำนวน 106,899 ล้านบาท เป็นต้น

นอกจากนี้ ยังมีการเบิกจ่ายงบกลางรายการที่สำคัญ เช่น เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ จำนวน 360,104 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ จำนวน 102,680 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ จำนวน 53,215 ล้านบาท เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ จำนวน 49,671 ล้านบาท และเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 22,624 ล้านบาท เป็นต้น

3.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด จำนวน 923,761 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 899,060 ล้านบาท และขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 24,701 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการถอนเงินฝากคลังของภาคีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมวดที่ 10 ถึง 12 ของปีงบประมาณ 2567 สุทธิ จำนวน 34,952 ล้านบาท การถอนเงินฝากคลังกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม สุทธิ จำนวน 3,644 ล้านบาท การถอนเงินฝากคลังกรมการแพทย์ สุทธิ จำนวน 583 ล้านบาท การถอนเงินฝากคลังกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ จำนวน 300 ล้านบาท ทั้งนี้ มีเงินฝากคลังของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง สุทธิ จำนวน 21,200 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 869,519 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสดหลังกู้ (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) ขาดดุล จำนวน 54,242 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2568 มีจำนวนทั้งสิ้น 459,859 ล้านบาท (ตารางที่ 4)

ตารางที่ 4 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 11 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2568 (ตุลาคม 2567 - สิงหาคม 2568)

หน่วย: ล้านบาท

	11 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2568	ปีงบประมาณ 2567	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	2,473,763	2,426,407	47,356	2.0
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	3,372,823	3,087,931	284,892	9.2
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	3,146,431	2,961,840	184,591	6.2
2.2 รายจ่ายปีก่อน	226,392	126,091	100,301	79.5
3. ดุลเงินงบประมาณ	(899,060)	(661,524)	(237,536)	(35.9)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(24,701)	65,296	(89,997)	(137.8)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(923,761)	(596,228)	(327,533)	(54.9)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	869,519	508,170	361,349	71.1
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(54,242)	(88,058)	33,816	38.4
8. เงินคงคลังต้นงวด	514,101	539,056	(24,955)	(4.6)
9. เงินคงคลังปลายงวด	459,859	450,998	8,861	2.0

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 18 กันยายน 2568

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และกองนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3566 และ 3557