



ฉบับที่ 47/2565

วันที่ 29 ธันวาคม 2565

ฐานะการคลังของรัฐบาลในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2566
(ตุลาคม - พฤศจิกายน 2565)

นายพรชัย ฐีระเวช ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เผยฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2566 (ตุลาคม - พฤศจิกายน 2565) รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 415,312 ล้านบาท ในขณะที่มีการเบิกจ่ายงบประมาณทั้งสิ้นจำนวน 760,611 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 80,394 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤศจิกายน 2565 มีจำนวนทั้งสิ้น 296,305 ล้านบาท

ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2566
(ตุลาคม - พฤศจิกายน 2565)

หน่วย: ล้านบาท

	2 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2566	ปีงบประมาณ 2565	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	415,312	343,990	71,322	20.7
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	760,611	767,399	(6,788)	(0.9)
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	722,871	722,090	781	0.1
2.2 รายจ่ายปีก่อน	37,740	45,309	(7,569)	(16.7)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(345,299)	(423,409)	78,110	18.4
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(62,809)	14,651	(77,460)	(528.7)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(408,108)	(408,758)	650	0.2
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	80,394	249,915	(169,521)	(67.8)
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(327,714)	(158,843)	(168,871)	(106.3)
8. เงินคงคลังต้นงวด	624,019	588,747	35,272	6.0
9. เงินคงคลังปลายงวด	296,305	429,904	(133,599)	(31.1)

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 14 ธันวาคม 2565

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3556

**ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดประจำเดือนพฤศจิกายน 2565
และในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2566 (ตุลาคม - พฤศจิกายน 2565)**

ในเดือนพฤศจิกายน 2565 รัฐบาลขาดดุลเงินสด จำนวน 109,388 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 63,154 ล้านบาท และเป็นการขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 46,234 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤศจิกายน 2565 มีจำนวน 296,305 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. ฐานะการคลังเดือนพฤศจิกายน 2565

1.1 รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง จำนวน 209,771 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 23,927 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 12.9) โดยมีสาเหตุหลักมาจากการนำส่งรายได้ของรัฐบาลที่สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วเนื่องจากรัฐบาลหักเงินจากงบนำส่งรายได้ให้เดือน เดือน ประกอบกับมีรายได้พิเศษจากการนำส่งรายได้ของบริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) ตามมาตรา 84 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ)

1.2 รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 272,925 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 15,758 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 6.1) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 249,433 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วคิดเป็นร้อยละ 9.1 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 23,492 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วคิดเป็นร้อยละ 17.8 โดยรายจ่ายปีปัจจุบันประกอบด้วย (ตารางที่ 1)

1.2.1 รายจ่ายประจำ จำนวน 205,118 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วคิดเป็นร้อยละ 1.9 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการทวงคืนภาษีอากร การทวงคืนหนี้ รัฐบาลหัก และสำนักงานกฤษฎีกาเบิกจ่ายต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

1.2.2 รายจ่ายลงทุน จำนวน 44,315 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 126.8 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการทวงคืนหนี้และสหกรณ์ การทวงคืนหนี้ไทย การทวงคืนหนี้การศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม สำนักงานกฤษฎีกา และรัฐบาลหัก เบิกจ่ายสูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญในเดือนนี้ ได้แก่ รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 58,446 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกรมการข้าว จำนวน 15,225 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 12,255 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน 8,419 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 6,636 ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 5,788 ล้านบาท งบลงทุนของกรมชลประทาน จำนวน 4,419 ล้านบาท และเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 4,365 ล้านบาท

ตารางที่ 1 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเดือนพฤศจิกายน 2565

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนพฤศจิกายน		เปรียบเทียบ	
	2565	2564	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน (1.1+1.2)	249,433	228,578	20,855	9.1
1.1 รายจ่ายประจำ	205,118	209,036	(3,918)	(1.9)
1.2 รายจ่ายลงทุน	44,315	19,542	24,773	126.8
2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	23,492	28,589	(5,097)	(17.8)
3. รายจ่ายรวม (1+2)	272,925	257,167	15,758	6.1

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

1.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด เดือนพฤศจิกายน 2565 ขาดดุลจำนวน 109,388 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 63,154 ล้านบาท และการขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 46,234 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการถอนเงินฝากคลังของเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 และเงินฝากคลังของเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564 สุทธิ จำนวน 35,028 ล้านบาท และการถอนเงินฝากคลังของภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมวดที่ 11 ของปีงบประมาณ 2565 จำนวน 11,088 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 30,000 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสดหลังกู้ (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) ขาดดุล จำนวน 79,388 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤศจิกายน 2565 มีจำนวนทั้งสิ้น 296,305 ล้านบาท (ตารางที่ 2)

ตารางที่ 2 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดเดือนพฤศจิกายน 2565

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนพฤศจิกายน		เปรียบเทียบ	
	2565	2564	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	209,771	185,844	23,927	12.9
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	272,925	257,167	15,758	6.1
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	249,433	228,578	20,855	9.1
2.2 รายจ่ายปีก่อน	23,492	28,589	(5,097)	(17.8)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(63,154)	(71,323)	8,169	11.5
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(46,234)	27,339	(73,573)	(269.1)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(109,388)	(43,984)	(65,404)	(148.7)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	30,000	167,915	(137,915)	(82.1)
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(79,388)	123,931	(203,319)	(164.1)
8. เงินคงคลังต้นงวด	375,693	305,973	69,720	22.8
9. เงินคงคลังปลายงวด	296,305	429,904	(133,599)	(31.1)

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 14 ธันวาคม 2565

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3556

2. ฐานะการคลังในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2566 (ตุลาคม - พฤศจิกายน 2565)

2.1 รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง จำนวน 415,312 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว จำนวน 71,322 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 20.7) โดยมีสาเหตุหลักมาจากการนำส่งรายได้ของกรมสรรพากร (ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีเงินได้นิติบุคคล และภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา) สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว ตามการขยายตัวของเศรษฐกิจ ประกอบกับมีรายได้พิเศษจาก (1) การนำส่งทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนเข้าเป็นรายได้แผ่นดิน (2) การชำระอากรขาเข้าย้อนหลังตามคำพิพากษาคดี และ (3) การนำส่งรายได้ของบริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) ตามมาตรา 84 แห่ง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ

2.2 รายจ่ายรัฐบาล การเบิกจ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลมีจำนวนทั้งสิ้น 760,611 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 6,789 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 0.9) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 722,871 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วคิดเป็นร้อยละ 0.1 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 37,740 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วคิดเป็นร้อยละ 16.7 โดยรายจ่ายปีปัจจุบันประกอบด้วย (ตารางที่ 3)

2.2.1 รายจ่ายประจำ จำนวน 626,062 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 24.8 ของวงเงินงบประมาณ รายจ่ายประจำหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 2,520,626 ล้านบาท) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วคิดเป็นร้อยละ 3.4 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากปีที่แล้วมีการเบิกจ่ายรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย

2.2.2 รายจ่ายลงทุน จำนวน 96,809 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 14.6 ของวงเงินงบประมาณ รายจ่ายประจำหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 664,374 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วคิดเป็นร้อยละ 31.0 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ส่วนราชการไม่สังกัด สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง หน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี และหน่วยงานของศาล เบิกจ่ายสูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญ ได้แก่ งบรายจ่ายอื่นของธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร จำนวน 80,091 ล้านบาท งบรายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จำนวน 69,586 ล้านบาท รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 61,551 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่น จำนวน 54,510 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน 47,155 ล้านบาท เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 30,340 ล้านบาท เงินอุดหนุนของสำนักงานประกันสังคม จำนวน 24,257 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 17,531 ล้านบาท และเงินอุดหนุนของกรมการข้าว จำนวน 15,225 ล้านบาท

ตารางที่ 3 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2566
(ตุลาคม - พฤศจิกายน 2565)

หน่วย: ล้านบาท

	2 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2566	ปีงบประมาณ 2565	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน (1.1+1.2)	722,871	722,090	781	0.1
1.1 รายจ่ายประจำ	626,062	648,204	(22,142)	(3.4)
1.2 รายจ่ายลงทุน	96,809	73,886	22,923	31.0
2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	37,740	45,310	(7,570)	(16.7)
3. รายจ่ายรวม (1+2)	760,611	767,400	(6,789)	(0.9)

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

2.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดขาดดุล จำนวน 408,108 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 345,299 ล้านบาท และการขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 62,809 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการถอนเงินฝากคลังของเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 และเงินฝากคลังของเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564 สุทธิ จำนวน 34,506 ล้านบาท และการถอนเงินฝากคลังของภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมวดที่ 10 - 11 ของปีงบประมาณ 2565 จำนวน 23,433 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 80,394 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสดหลังกู้ (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) ขาดดุล จำนวน 327,714 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤศจิกายน 2565 มีจำนวนทั้งสิ้น 296,305 ล้านบาท (ตารางที่ 4)

ตารางที่ 4 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2566 (ตุลาคม - พฤศจิกายน 2565)

หน่วย: ล้านบาท

	2 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2566	ปีงบประมาณ 2565	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	415,312	343,990	71,322	20.7
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	760,611	767,399	(6,788)	(0.9)
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	722,871	722,090	781	0.1
2.2 รายจ่ายปีก่อน	37,740	45,309	(7,569)	(16.7)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(345,299)	(423,409)	78,110	18.4
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(62,809)	14,651	(77,460)	(528.7)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(408,108)	(408,758)	650	0.2
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	80,394	249,915	(169,521)	(67.8)
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(327,714)	(158,843)	(168,871)	(106.3)
8. เงินคงคลังต้นงวด	624,019	588,747	35,272	6.0
9. เงินคงคลังปลายงวด	296,305	429,904	(133,599)	(31.1)

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 14 ธันวาคม 2565

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง