



สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
Fiscal Policy Office

www.fpo.go.th

ถนนพระราม 6 อารีย์สัมพันธ์ สามเสนใน พญาไท กรุงเทพฯ 10400 โทร 0-2273-9020

RAMA VI ROAD BANGKOK 10400 THAILAND TEL. (66) 2273-9020

ฉบับที่ 35/2565

วันที่ 26 กันยายน 2565

**ฐานะการคลังของรัฐบาลในช่วง 11 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565
(ตุลาคม 2564 - สิงหาคม 2565)**

นายพรชัย ฐีระเวช ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเปิดเผยฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 11 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565 (ตุลาคม 2564 - สิงหาคม 2565) รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 2,239,830 ล้านบาท ในขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 2,894,157 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 676,183 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2565 มีจำนวนทั้งสิ้น 538,665 ล้านบาท

**ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 11 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565
(ตุลาคม 2564 - สิงหาคม 2565)**

หน่วย: ล้านบาท

	11 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2565	ปีงบประมาณ 2564	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	2,239,830	2,148,478	91,352	4.3
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	2,894,157	2,905,931	(11,774)	(0.4)
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	2,708,189	2,732,383	(24,194)	(0.9)
2.2 รายจ่ายปีก่อน	185,968	173,548	12,420	7.2
3. ดุลเงินงบประมาณ	(654,327)	(757,453)	103,126	13.6
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(71,938)	9,481	(81,419)	(858.8)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(726,265)	(747,972)	21,707	2.9
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	676,183	675,210	973	0.1
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(50,082)	(72,762)	22,680	31.2
8. เงินคงคลังต้นงวด	588,747	572,104	16,643	2.9
9. เงินคงคลังปลายงวด	538,665	499,342	39,323	7.9

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 13 กันยายน 2565

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3556

**ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดประจำเดือนสิงหาคม 2565
และในช่วง 11 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565 (ตุลาคม 2564 - สิงหาคม 2565)**

ในเดือนสิงหาคม 2565 รัฐบาลเกินดุลเงินสด จำนวน 19,006 ล้านบาท โดยเป็นการเกินดุลเงินงบประมาณ จำนวน 4,284 ล้านบาท และเป็นการเกินดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 14,722 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2565 มีจำนวนทั้งสิ้น 538,665 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. ฐานะการคลังเดือนสิงหาคม 2565

1.1 รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง จำนวน 206,399 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 33,299 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 19.2) โดยการนำส่งรายได้ภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีเงินได้นิติบุคคลของกรมสรรพากรสูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วเป็นสำคัญ ตามการขยายตัวของเศรษฐกิจ การบริโภค และการค้าระหว่างประเทศ อย่างไรก็ดี การนำส่งรายได้ภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันของกรมสรรพสามิตต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว เนื่องจากมีการลดอัตราภาษีสรรพสามิตสำหรับน้ำมันดีเซลเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นการชั่วคราวจากราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกที่ปรับตัวสูงขึ้น

1.2 รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 202,115 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 48,895 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 19.5) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 188,862 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 22.4 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 13,253 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 76.3 (ตารางที่ 1) โดยรายจ่ายปีปัจจุบันประกอบด้วย

1.2.1 รายจ่ายประจำ จำนวน 153,112 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 50,442 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 24.8) โดยมีสาเหตุหลักมาจากกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนกระทรวงมหาดไทย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรัฐวิสาหกิจ เบิกจ่ายต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

1.2.2 รายจ่ายลงทุน จำนวน 35,750 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 4,189 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 10.5) โดยมีสาเหตุหลักมาจากกระทรวงมหาดไทย กระทรวงคมนาคม กระทรวงศึกษาธิการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกระทรวงสาธารณสุข เบิกจ่ายต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญในเดือนนี้ ได้แก่ เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 11,244 บาท งบลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 10,423 ล้านบาท งบลงทุนของกรมชลประทาน จำนวน 4,887 ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวงชนบท จำนวน 3,772 ล้านบาท รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 3,508 ล้านบาท และเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 3,211 ล้านบาท

ตารางที่ 1 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเดือนสิงหาคม 2565

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนสิงหาคม		เปรียบเทียบ	
	2565	2564	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน	188,862	243,493	(54,631)	(22.4)
1.1 รายจ่ายประจำ	153,112	203,554	(50,442)	(24.8)
1.2 รายจ่ายลงทุน	35,750	39,939	(4,189)	(10.5)
2. รายจ่ายปีก่อน	13,253	7,517	5,736	76.3
3. รายจ่ายรวม (1+2)	202,115	251,010	(48,895)	(19.5)

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

1.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด ณ เดือนสิงหาคม 2565 เกินดุล จำนวน 19,006 ล้านบาท โดยเป็นการเกินดุลเงินงบประมาณ จำนวน 4,284 ล้านบาท และการเกินดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 14,722 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากมีเงินฝากคลังของเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 และเงินฝากคลังของเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564 สุทธิ จำนวน 27,282 ล้านบาท ทั้งนี้ มีการถอนเงินฝากของกองทุนประชาัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมสุทธิ จำนวน 4,060 ล้านบาท และการถอนเงินฝากคลังของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยสุทธิ จำนวน 4,000 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 18,108 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสด (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) เกินดุล จำนวน 37,114 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2565 มีจำนวนทั้งสิ้น 538,665 ล้านบาท (ตารางที่ 2)

ตารางที่ 2 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดเดือนสิงหาคม 2565

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนสิงหาคม		เปรียบเทียบ	
	2565	2564	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	206,399	173,100	33,299	19.2
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	202,115	251,010	(48,895)	(19.5)
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	188,862	243,493	(54,631)	(22.4)
2.2 รายจ่ายปีก่อน	13,253	7,517	5,736	76.3
3. ดุลเงินงบประมาณ	4,284	(77,910)	82,194	105.5
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	14,722	65,752	(51,030)	(77.6)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	19,006	(12,158)	31,164	256.3
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	18,108	67,400	(49,292)	(73.1)
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	37,114	55,242	(18,128)	(32.8)
8. เงินคงคลังต้นงวด	501,551	444,100	57,451	12.9
9. เงินคงคลังปลายงวด	538,665	499,342	39,323	7.9

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 13 กันยายน 2565

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

2. ฐานะการคลังในช่วง 11 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565 (ตุลาคม 2564 - สิงหาคม 2565)

2.1 รายได้นำส่งคลัง รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง จำนวน 2,239,830 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 91,352 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 4.3) โดยการนำส่งรายได้ภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของกรมสรรพากรสูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วเป็นสำคัญ ตามการขยายตัวของเศรษฐกิจการบริโภค และการค้าระหว่างประเทศ อย่างไรก็ดี การนำส่งรายได้ภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันของกรมสรรพสามิตต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว เนื่องจากการลดอัตราภาษีสรรพสามิตสำหรับน้ำมันดีเซลเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นการชั่วคราวจากราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกที่ปรับตัวสูงขึ้น

2.2 รายจ่ายรัฐบาล การเบิกจ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลมีจำนวนทั้งสิ้น 2,894,157 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 11,774 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 0.4) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 2,708,189 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 87.4 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 3,100,000 ล้านบาท) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 0.9 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 185,968 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 7.2 (ตารางที่ 3) โดยรายจ่ายปีปัจจุบันประกอบด้วย

2.2.1 รายจ่ายประจำ จำนวน 2,348,130 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 93.9 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 2,500,380 ล้านบาท) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 23,939 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 1.0) โดยมีสาเหตุหลักมาจากกระทรวงการคลัง กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน กระทรวงแรงงาน กระทรวงมหาดไทย องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และกระทรวงศึกษาธิการ เบิกจ่ายต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

2.2.2 รายจ่ายลงทุน จำนวน 360,059 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 60.0 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 599,620 ล้านบาท) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 255 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 0.1) โดยมีสาเหตุหลักมาจากกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม หน่วยงานของศาล จังหวัดและกลุ่มจังหวัด และสำนักนายกรัฐมนตรี เบิกจ่ายต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญ ได้แก่ รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 241,819 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 204,202 ล้านบาท งบรายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จำนวน 175,051 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน 97,981 ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 84,300 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 81,325 ล้านบาท เงินอุดหนุนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 71,133 ล้านบาท งบรายจ่ายอื่นของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน 69,465 ล้านบาท งบลงทุนของกรมชลประทาน จำนวน 49,684 ล้านบาท เงินอุดหนุนของสำนักงานประกันสังคม จำนวน 44,091 ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวงชนบท จำนวน 35,595 ล้านบาท งบรายจ่ายอื่นของกรมการปกครอง จำนวน 25,030 ล้านบาท และรายจ่ายเพื่อชดเชยเงินกู้ยืมสำรองจ่าย จำนวน 24,961 ล้านบาท

ตารางที่ 3 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในช่วง 11 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565
(ตุลาคม 2564 - สิงหาคม 2565)

หน่วย: ล้านบาท

	11 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2565	ปีงบประมาณ 2564	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน	2,708,189	2,732,383	(24,194)	(0.9)
1.1 รายจ่ายประจำ	2,348,130	2,372,069	(23,939)	(1.0)
1.2 รายจ่ายลงทุน	360,059	360,314	(255)	(0.1)
2. รายจ่ายปีก่อน	185,968	173,548	12,420	7.2
3. รายจ่ายรวม (1+2)	2,894,157	2,905,931	(11,774)	(0.4)

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

2.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดขาดดุล จำนวน 726,265 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 654,327 ล้านบาท และขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 71,938 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการถอนเงินฝากของภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมวดที่ 10 - 12 จำนวน 31,000 ล้านบาท และถอนเงินฝากของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสุทธิ จำนวน 39,210 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 676,183 ล้านบาท ส่งผลให้ ดุลเงินสดหลังกู้ (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) ขาดดุล จำนวน 50,082 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือน สิงหาคม 2565 มีจำนวนทั้งสิ้น 538,665 ล้านบาท (ตารางที่ 4)

ตารางที่ 4 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 11 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565 (ตุลาคม 2564 – สิงหาคม 2565)

หน่วย: ล้านบาท

	11 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2565	ปีงบประมาณ 2564	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	2,239,830	2,148,478	91,352	4.3
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	2,894,157	2,905,931	(11,774)	(0.4)
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	2,708,189	2,732,383	(24,194)	(0.9)
2.2 รายจ่ายปีก่อน	185,968	173,548	12,420	7.2
3. ดุลเงินงบประมาณ	(654,327)	(757,453)	103,126	13.6
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(71,938)	9,481	(81,419)	(858.8)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(726,265)	(747,972)	21,707	2.9
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	676,183	675,210	973	0.1
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(50,082)	(72,762)	22,680	31.2
8. เงินคงคลังต้นงวด	588,747	572,104	16,643	2.9
9. เงินคงคลังปลายงวด	538,665	499,342	39,323	7.9

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 13 กันยายน 2565

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง