



ฉบับที่ 32/2565

วันที่ 29 สิงหาคม 2565

**ฐานะการคลังของรัฐบาลในช่วง 10 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565
(ตุลาคม 2564 - กรกฎาคม 2565)**

นายพรชัย ชีระเวช ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเปิดเผยฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 10 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565 (ตุลาคม 2564 - กรกฎาคม 2565) รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 2,028,562 ล้านบาท ในขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 2,692,042 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 658,075 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกรกฎาคม 2565 มีจำนวนทั้งสิ้น 501,551 ล้านบาท

**ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 10 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565
(ตุลาคม 2564 - กรกฎาคม 2565)**

หน่วย: ล้านบาท

	10 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2565	ปีงบประมาณ 2564	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	2,028,562	1,972,291	56,271	2.9
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	2,692,042	2,654,921	37,121	1.4
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	2,519,327	2,488,890	30,437	1.2
2.2 รายจ่ายปีก่อน	172,715	166,031	6,684	4.0
3. ดุลเงินงบประมาณ	(663,480)	(682,630)	19,150	2.8
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(81,791)	(53,184)	(28,607)	(53.8)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(745,271)	(735,814)	(9,457)	(1.3)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	658,075	607,810	50,265	8.3
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(87,196)	(128,004)	40,808	31.9
8. เงินคงคลังต้นงวด	588,747	572,104	16,643	2.9
9. เงินคงคลังปลายงวด	501,551	444,100	57,451	12.9

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 สิงหาคม 2565

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3556

**ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดประจำเดือนกรกฎาคม 2565
และในช่วง 10 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565 (ตุลาคม 2564 - กรกฎาคม 2565)**

ในเดือนกรกฎาคม 2565 รัฐบาลขาดดุลเงินสด จำนวน 123,364 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 121,320 ล้านบาท และเป็นการขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 2,044 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกรกฎาคม 2565 มีจำนวนทั้งสิ้น 501,551 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. ฐานะการคลังเดือนกรกฎาคม 2565

1.1 รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง จำนวน 136,577 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 88,057 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 39.2) โดยการนำส่งรายได้ภาษีเงินได้นิติบุคคลและภาษีมูลค่าเพิ่มของกรมสรรพากร และภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันของกรมสรรพสามิตต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วเป็นสำคัญ เนื่องจาก (1) ในเดือนเดียวกันปีที่แล้วมีการขยายเวลาการยื่นแบบแสดงรายการและชำระภาษีเงินได้นิติบุคคลจากก่ำไรสุทธิ (ภ.ง.ด. 50) ไปถึงสิ้นเดือนมิถุนายน 2564 ทำให้มีรายได้เลื่อนไปในเดือนกรกฎาคม 2564 สูงกว่าปกติ (2) ภาษีมูลค่าเพิ่มที่ชำระผ่านระบบอินเทอร์เน็ตในเดือนกรกฎาคม 2565 นำส่งเลื่อนไปเดือนสิงหาคม 2565 ทั้งหมด และ (3) มาตรการลดอัตราภาษีสรรพสามิตสำหรับน้ำมันดีเซลเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นการชั่วคราวจากราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกที่ปรับตัวสูงขึ้น

1.2 รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 257,897 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 7,857 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 3.0) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 250,155 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 4.0 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 7,742 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 45.9 (ตารางที่ 1) โดยรายจ่ายปีปัจจุบันประกอบด้วย

1.2.1 รายจ่ายประจำ จำนวน 222,291 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 1,159 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 0.5) โดยมีสาเหตุหลักมาจากกระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง และกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เบิกจ่ายต่ำกว่าช่วงเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

1.2.2 รายจ่ายลงทุน จำนวน 27,864 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 9,132 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 24.7) โดยมีสาเหตุหลักมาจากกระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี จังหวัดและกลุ่มจังหวัด เบิกจ่ายต่ำกว่าช่วงเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญในเดือนนี้ ได้แก่ งบรายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จำนวน 41,092 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 15,113 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 8,599 ล้านบาท เงินอุดหนุนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 7,550 ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 7,253 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน 6,796 ล้านบาท

ตารางที่ 1 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเดือนกรกฎาคม 2565

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนกรกฎาคม		เปรียบเทียบ	
	2565	2564	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน	250,155	260,446	(10,291)	(4.0)
1.1 รายจ่ายประจำ	222,291	223,450	(1,159)	(0.5)
1.2 รายจ่ายลงทุน	27,864	36,996	(9,132)	(24.7)
2. รายจ่ายปีก่อน	7,742	5,308	2,434	45.9
3. รายจ่ายรวม (1+2)	257,897	265,754	(7,857)	(3.0)

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

1.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด ณ เดือนกรกฎาคม 2565 ขาดดุล จำนวน 123,364 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 121,320 ล้านบาท และการขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 2,044 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการถอนเงินฝากของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสุทธิ จำนวน 3,500 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 37,000 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสด (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) ขาดดุล จำนวน 86,364 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกรกฎาคม 2565 มีจำนวนทั้งสิ้น 501,551 ล้านบาท (ตารางที่ 2)

ตารางที่ 2 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดเดือนกรกฎาคม 2565

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนกรกฎาคม		เปรียบเทียบ	
	2565	2564	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	136,577	224,634	(88,057)	(39.2)
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	257,897	265,754	(7,857)	(3.0)
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	250,155	260,446	(10,291)	(4.0)
2.2 รายจ่ายปีก่อน	7,742	5,308	2,434	45.9
3. ดุลเงินงบประมาณ	(121,320)	(41,120)	(80,200)	(195.0)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(2,044)	18,854	(20,898)	(110.8)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(123,364)	(22,266)	(101,098)	(454)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	37,000	6,000	31,000	516.7
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(86,364)	(16,266)	(70,098)	(431)
8. เงินคงคลังต้นงวด	587,915	460,366	127,549	27.7
9. เงินคงคลังปลายงวด	501,551	444,100	57,451	12.9

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 สิงหาคม 2565

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

2. ฐานะการคลังในช่วง 10 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565 (ตุลาคม 2564 - กรกฎาคม 2565)

2.1 รายได้นำส่งคลัง รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง จำนวน 2,028,562 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 56,271 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 2.9) โดยการนำส่งรายได้ภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของกรมสรรพากรสูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วเป็นสำคัญ ตามการขยายตัวของเศรษฐกิจการบริโภค และการค้าระหว่างประเทศ อย่างไรก็ดี การนำส่งรายได้ของกรมสรรพสามิตต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว เนื่องจากมีการลดอัตราภาษีสรรพสามิตสำหรับน้ำมันดีเซลเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน เป็นการชั่วคราวจากราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกที่ปรับตัวสูงขึ้น

2.2 รายจ่ายรัฐบาล การเบิกจ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลมีจำนวนทั้งสิ้น 2,692,042 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 37,121 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 1.4) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 2,519,327 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 81.3 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 3,100,000 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 1.2 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 172,715 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 4.0 (ตารางที่ 3) โดยรายจ่ายปีปัจจุบันประกอบด้วย

2.2.1 รายจ่ายประจำ จำนวน 2,195,018 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 87.9 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 2,496,490 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 26,503 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 1.2) โดยมีสาเหตุหลักมาจากรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานของศาล เบิกจ่ายสูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

2.2.2 รายจ่ายลงทุน จำนวน 324,309 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 53.7 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 603,510 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 3,934 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 1.2) โดยมีสาเหตุหลักมาจากรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เบิกจ่ายสูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญ ได้แก่ รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 238,311 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 201,570 ล้านบาท งบรายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จำนวน 174,744 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน 95,930 ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 73,877 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 70,081 ล้านบาท งบรายจ่ายอื่นของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน 69,465 ล้านบาท เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 67,922 ล้านบาท งบลงทุนของกรมชลประทาน จำนวน 44,797 ล้านบาท เงินอุดหนุนของสำนักงานประกันสังคม จำนวน 44,091 ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวงชนบท จำนวน 31,823 ล้านบาท และรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย จำนวน 24,961 ล้านบาท

ตารางที่ 3 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในช่วง 10 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565

(ตุลาคม 2564 - กรกฎาคม 2565)

หน่วย: ล้านบาท

	10 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2565	ปีงบประมาณ 2564	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน	2,519,327	2,488,890	30,437	1.2
1.1 รายจ่ายประจำ	2,195,018	2,168,515	26,503	1.2
1.2 รายจ่ายลงทุน	324,309	320,375	3,934	1.2
2. รายจ่ายปีก่อน	172,715	166,031	6,684	4.0
3. รายจ่ายรวม (1+2)	2,692,042	2,654,921	37,121	1.4

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

2.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดขาดดุล จำนวน 745,271 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 663,480 ล้านบาท และขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 81,791 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการถอนเงินฝากของภาคเอกชนเพื่อเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมวดที่ 10 - 12 จำนวน 31,000 ล้านบาท การถอนเงินฝากของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสุทธิ จำนวน 39,810 ล้านบาท การถอนเงินฝากคลังของเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 และการถอนเงินฝากคลังของเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจ

กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564 สุทธิ จำนวน 25,248 ล้านบาท ทั้งนี้ มีเงินฝากของกรมการแพทย์สุทธิ จำนวน 5,084 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 658,075 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสดหลังกู้ (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) ขาดดุล จำนวน 87,196 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกรกฎาคม 2565 มีจำนวนทั้งสิ้น 501,551 ล้านบาท (ตารางที่ 4)

ตารางที่ 4 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 10 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565
(ตุลาคม 2564 – กรกฎาคม 2565)

หน่วย: ล้านบาท

	10 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2565	ปีงบประมาณ 2564	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	2,028,562	1,972,291	56,271	2.9
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	2,692,042	2,654,921	37,121	1.4
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	2,519,327	2,488,890	30,437	1.2
2.2 รายจ่ายปีก่อน	172,715	166,031	6,684	4.0
3. ดุลเงินงบประมาณ	(663,480)	(682,630)	19,150	2.8
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(81,791)	(53,184)	(28,607)	(53.8)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(745,271)	(735,814)	(9,457)	(1.3)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	658,075	607,810	50,265	8.3
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(87,196)	(128,004)	40,808	31.9
8. เงินคงคลังต้นงวด	588,747	572,104	16,643	2.9
9. เงินคงคลังปลายงวด	501,551	444,100	57,451	12.9

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 สิงหาคม 2565

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3556