



ฉบับที่ 20/2565

วันที่ 27 มิถุนายน 2565

**ฐานะการคลังของรัฐบาลในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565
(ตุลาคม 2564 - พฤษภาคม 2565)**

นายพรชัย สุธีระเวช ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเปิดเผยฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565 (ตุลาคม 2564 - พฤษภาคม 2565) รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 1,509,499 ล้านบาท ในขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้นจำนวน 2,115,843 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 494,190 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม 2565 มีจำนวนทั้งสิ้น 396,652 ล้านบาท

**ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565
(ตุลาคม 2564 - พฤษภาคม 2565)**

หน่วย: ล้านบาท

	8 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2565	ปีงบประมาณ 2564	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	1,509,499	1,445,227	64,272	4.4
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	2,115,843	2,112,869	2,974	0.1
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	1,961,980	1,962,000	(20)	(0.0)
2.2 รายจ่ายปีก่อน	153,863	150,869	2,994	2.0
3. ดุลเงินงบประมาณ	(606,344)	(667,642)	61,298	9.2
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(79,941)	(39,374)	(40,567)	(103.0)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(686,285)	(707,016)	20,731	2.9
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	494,190	502,810	(8,620)	(1.7)
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(192,095)	(204,206)	12,111	5.9
8. เงินคงคลังต้นงวด	588,747	572,104	16,643	2.9
9. เงินคงคลังปลายงวด	396,652	367,898	28,754	7.8

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 13 มิถุนายน 2565

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3556

ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดประจำเดือนพฤษภาคม 2565
และในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565 (ตุลาคม 2564 - พฤษภาคม 2565)

ในเดือนพฤษภาคม 2565 รัฐบาลขาดดุลเงินสด จำนวน 2,179 ล้านบาท โดยเป็นการเกินดุลเงินงบประมาณ จำนวน 15,077 ล้านบาท และเป็นการขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 17,256 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม 2565 มีจำนวนทั้งสิ้น 396,652 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. ฐานะการคลังเดือนพฤษภาคม 2565

1.1 รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง จำนวน 204,339 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 42,699 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 26.4) โดยการนำส่งรายได้ของกรมสรรพากรและรัฐวิสาหกิจสูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วเป็นสำคัญ ตามการขยายตัวของเศรษฐกิจ การบริโภค และมูลค่าการนำเข้า อย่างไรก็ตาม ภาษีศุลกากรมีรายได้ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว เนื่องจากมีการลดอัตราภาษีศุลกากรสำหรับน้ำมันดีเซลเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นการชั่วคราวจากราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกที่ปรับตัวสูงขึ้น

1.2 รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 189,262 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 7,127 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 3.6) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 178,072 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 5.1 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 11,190 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 29.3 (ตารางที่ 1) โดยรายจ่ายปีปัจจุบันประกอบด้วย

1.2.1 รายจ่ายประจำ จำนวน 142,191 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 4.5 โดยมีสาเหตุหลักมาจากกระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงยุติธรรม องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และกระทรวงกลาโหม เบิกจ่ายต่ำกว่าช่วงเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

1.2.2 รายจ่ายลงทุน จำนวน 35,881 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว ร้อยละ 7.8 โดยมีสาเหตุหลักจากกระทรวงคมนาคม กระทรวงสาธารณสุข จังหวัดและกลุ่มจังหวัด และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เบิกจ่ายต่ำกว่าช่วงเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญในเดือนนี้ ได้แก่ งบลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 9,405 ล้านบาท รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 9,091 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 7,385 ล้านบาท งบลงทุนของกรมชลประทาน จำนวน 5,782 ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวงชนบท จำนวน 4,558 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 3,115 ล้านบาท เงินอุดหนุนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 2,947 ล้านบาท และงบรายจ่ายอื่นของกรมการปกครอง จำนวน 2,294 ล้านบาท

ตารางที่ 1 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเดือนพฤษภาคม 2565

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนพฤษภาคม		เปรียบเทียบ	
	2565	2564	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน	178,072	187,738	(9,666)	(5.1)
1.1 รายจ่ายประจำ	142,191	148,821	(6,630)	(4.5)
1.2 รายจ่ายลงทุน	35,881	38,917	(3,036)	(7.8)
2. รายจ่ายปีก่อน	11,190	8,651	2,539	29.3
3. รายจ่ายรวม (1+2)	189,262	196,389	(7,127)	(3.6)

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

1.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด ณ เดือนพฤษภาคม 2565 ขาดดุลจำนวน 2,179 ล้านบาท โดยเป็นการเกินดุลเงินงบประมาณ จำนวน 15,077 ล้านบาท และการขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 17,256 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการถอนเงินฝากคลังของเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 สุทธิ จำนวน 10,633 ล้านบาท การถอนเงินฝากของกองทุนประชาัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากสุทธิ จำนวน 4,041 ล้านบาท และการถอนเงินฝากของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสุทธิ จำนวน 1,700 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม 2565 มีจำนวนทั้งสิ้น 396,652 ล้านบาท (ตารางที่ 2)

ตารางที่ 2 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดเดือนพฤษภาคม 2565

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนพฤษภาคม		เปรียบเทียบ	
	2565	2564	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	204,339	161,640	42,699	26.4
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	189,262	196,389	(7,127)	(3.6)
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	178,072	187,738	(9,666)	(5.1)
2.2 รายจ่ายปีก่อน	11,190	8,651	2,539	29.3
3. ดุลเงินงบประมาณ	15,077	(34,749)	49,826	143.4
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(17,256)	(21,137)	3,881	18.4
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(2,179)	(55,886)	53,707	96.1
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	0.0	51,000	(51,000)	(100.0)
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(2,179)	(4,886)	2,707	55.4
8. เงินคงคลังต้นงวด	398,831	372,784	26,047	7.0
9. เงินคงคลังปลายงวด	396,652	367,898	28,754	7.8

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 13 มิถุนายน 2565

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

2. ฐานะการคลังในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565 (ตุลาคม 2564 - พฤษภาคม 2565)

2.1 รายได้นำส่งคลัง รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 1,509,499 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 64,272 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 4.4) โดยการนำส่งรายได้ภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของกรมสรรพากรสูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วเป็นสำคัญ ตามการขยายตัวของเศรษฐกิจ การบริโภค และมูลค่าการนำเข้า อย่างไรก็ตาม ภาษีศุลกากรและหน่วยงานอื่น ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว เนื่องจากมีการลดอัตราภาษีศุลกากรสำหรับน้ำมันดีเซลเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นการชั่วคราวจากราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกที่ปรับตัวสูงขึ้น ประกอบกับปีงบประมาณ 2564 มีรายได้จากใบอนุญาตให้ประกอบกิจการโทรคมนาคม (5G) ที่ชำระครั้งเดียว

2.2 รายจ่ายรัฐบาล การเบิกจ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลมีจำนวนทั้งสิ้น 2,115,843 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 2,974 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 0.1) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 1,961,980 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 63.3 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 3,100,000 ล้านบาท) ไกล่เคียงกับช่วงเดียวกันปีที่แล้ว และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 153,863 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 2.0 (ตารางที่ 3) โดยรายจ่ายปีปัจจุบันประกอบด้วย

2.2.1 รายจ่ายประจำ จำนวน 1,706,397 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 68.4 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 2,495,691 ล้านบาท) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว ร้อยละ 1.2 โดยมีสาเหตุหลักมาจากรัฐวิสาหกิจ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน กระทรวงแรงงาน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกระทรวงศึกษาธิการ เบิกจ่ายต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

2.2.2 รายจ่ายลงทุน จำนวน 255,583 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 42.3 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 604,309 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 8.9 โดยมีสาเหตุหลักมาจากรัฐวิสาหกิจ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงคมนาคม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงคมนาคม เบิกจ่ายสูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญ ได้แก่ รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 166,838 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 148,322 ล้านบาท งบรายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จำนวน 133,349 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน 77,227 ล้านบาท งบรายจ่ายอื่นของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน 68,515 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 58,239 ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 52,808 ล้านบาท เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 52,169 ล้านบาท งบลงทุนของกรมชลประทาน จำนวน 34,860 ล้านบาท เงินอุดหนุนของสำนักงานประกันสังคม จำนวน 33,068 ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวงชนบท จำนวน 24,989 ล้านบาท และรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย จำนวน 24,961 ล้านบาท

ตารางที่ 3 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565
(ตุลาคม 2564 - พฤษภาคม 2565)

หน่วย: ล้านบาท

	8 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2565	ปีงบประมาณ 2564	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน	1,961,980	1,962,000	(20)	(0.0)
1.1 รายจ่ายประจำ	1,706,397	1,727,281	(20,884)	(1.2)
1.2 รายจ่ายลงทุน	255,583	234,719	20,864	8.9
2. รายจ่ายปีก่อน	153,863	150,869	2,994	2.0
3. รายจ่ายรวม (1+2)	2,115,843	2,112,869	2,974	0.1

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

2.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดขาดดุล จำนวน 686,285 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 606,344 ล้านบาท และขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 79,941 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการถอนเงินฝากของภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมวดที่ 10 - 12 จำนวน 31,000 ล้านบาท การถอนเงินฝากของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสุทธิ จำนวน 29,935 ล้านบาท และการถอนเงินฝากของกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากสุทธิ จำนวน 10,160 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลจำนวน 494,190 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสดหลังกู้ (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) ขาดดุล จำนวน 192,095 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม 2565 มีจำนวนทั้งสิ้น 396,652 ล้านบาท (ตารางที่ 4)

ตารางที่ 4 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565
(ตุลาคม 2564 - พฤษภาคม 2565)

หน่วย: ล้านบาท

	8 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2565	ปีงบประมาณ 2564	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	1,509,499	1,445,227	64,272	4.4
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	2,115,843	2,112,869	2,974	0.1
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	1,961,980	1,962,000	(20)	(0.0)
2.2 รายจ่ายปีก่อน	153,863	150,869	2,994	2.0
3. ดุลเงินงบประมาณ	(606,344)	(667,642)	61,298	9.2
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(79,941)	(39,374)	(40,567)	(103.0)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(686,285)	(707,016)	20,731	2.9
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	494,190	502,810	(8,620)	(1.7)
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(192,095)	(204,206)	12,111	5.9
8. เงินคงคลังต้นงวด	588,747	572,104	16,643	2.9
9. เงินคงคลังปลายงวด	396,652	367,898	28,754	7.8

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 13 มิถุนายน 2565

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง