



ฉบับที่ 8/2565

วันที่ 17 มีนาคม 2565

**ฐานะการคลังของรัฐบาลในช่วง 5 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565
(ตุลาคม 2564 - กุมภาพันธ์ 2565)**

นายพรชัย สุธีระเวช ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเปิดเผยฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 5 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565 (ตุลาคม 2564 - กุมภาพันธ์ 2565) รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 901,414 ล้านบาท ในขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 1,429,194 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 394,465 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกุมภาพันธ์ 2565 มีจำนวนทั้งสิ้น 418,588 ล้านบาท

**ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 5 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565
(ตุลาคม 2564 - กุมภาพันธ์ 2565)**

หน่วย: ล้านบาท

	5 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2565	ปีงบประมาณ 2564	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	901,414	934,804	(33,390)	(3.6)
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	1,429,194	1,406,827	22,367	1.6
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	1,317,602	1,292,914	24,688	1.9
2.2 รายจ่ายปีก่อน	111,592	113,913	(2,321)	(2.0)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(527,780)	(472,023)	(55,757)	(11.8)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(36,844)	29,338	(66,182)	(225.6)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(564,624)	(442,685)	(121,939)	(27.5)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	394,465	386,810	7,655	2.0
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(170,159)	(55,875)	(114,284)	(204.5)
8. เงินคงคลังต้นงวด	588,747	572,104	16,643	2.9
9. เงินคงคลังปลายงวด	418,588	516,229	(97,641)	(18.9)

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 10 มีนาคม 2565

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3556

ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดประจำเดือนกุมภาพันธ์ 2565
และในช่วง 5 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565 (ตุลาคม 2564 - กุมภาพันธ์ 2565)

ในเดือนกุมภาพันธ์ 2565 รัฐบาลขาดดุลเงินสด จำนวน 40,991 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 36,814 ล้านบาท และเป็นการขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 4,177 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกุมภาพันธ์ 2565 มีจำนวนทั้งสิ้น 418,588 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. ฐานะการคลังเดือนกุมภาพันธ์ 2565

1.1 รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง จำนวน 131,998 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 8,105 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 6.5) เนื่องจากกรมสรรพากรสามารถจัดเก็บรายได้สูงขึ้น และปัจจัยฐานต่ำในเดือนกุมภาพันธ์ 2564 ที่มีการขยายเวลาการชำระภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายส่งผลให้มีการนำส่งรายได้เหลือไปในเดือนมีนาคม 2564

1.2 รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 168,812 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 12,638 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 7.0) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 151,232 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 8.5 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 17,580 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 8.8 (ตารางที่ 1) โดยรายจ่ายปีปัจจุบันประกอบด้วย

1.2.1 รายจ่ายประจำ จำนวน 121,458 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 14.3 โดยมีสาเหตุหลักมาจากกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวงและหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี เบิกจ่ายต่ำกว่าช่วงเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

1.2.2 รายจ่ายลงทุน จำนวน 29,774 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว ร้อยละ 26.6 โดยมีสาเหตุหลักจากกระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เบิกจ่ายสูงกว่าช่วงเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญในเดือนนี้ ได้แก่ เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 6,514 ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 5,356 ล้านบาท งบลงทุนของกรมชลประทาน จำนวน 4,860 ล้านบาท รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 3,447 ล้านบาท เงินอุดหนุนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 2,406 ล้านบาท และเงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 2,371 ล้านบาท

ตารางที่ 1 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเดือนกุมภาพันธ์ 2565

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนกุมภาพันธ์		เปรียบเทียบ	
	2565	2564	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน	151,232	165,296	(14,064)	(8.5)
1.1 รายจ่ายประจำ	121,458	141,785	(20,327)	(14.3)
1.2 รายจ่ายลงทุน	29,774	23,511	6,263	26.6
2. รายจ่ายปีก่อน	17,580	16,154	1,426	8.8
3. รายจ่ายรวม (1+2)	168,812	181,450	(12,638)	(7.0)

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

1.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด เดือนกุมภาพันธ์ 2565 ขาดดุลจำนวน 40,991 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 36,814 ล้านบาท และการขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 4,177 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการถอนเงินฝากของกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก สุทธิ จำนวน 4,041 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 56,000 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสด (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) เกินดุล จำนวน 15,009 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกุมภาพันธ์ 2565 มีจำนวนทั้งสิ้น 418,588 ล้านบาท (ตารางที่ 2)

ตารางที่ 2 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดเดือนกุมภาพันธ์ 2565

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนกุมภาพันธ์		เปรียบเทียบ	
	2565	2564	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	131,998	123,893	8,105	6.5
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	168,812	181,450	(12,638)	(7.0)
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	151,232	165,296	(14,064)	(8.5)
2.2 รายจ่ายปีก่อน	17,580	16,154	1,426	8.8
3. ดุลเงินงบประมาณ	(36,814)	(57,557)	20,743	36.0
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(4,177)	103,747	(107,924)	(104.0)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(40,991)	46,190	(87,181)	(188.7)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	56,000	20,000	36,000	180.0
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	15,009	66,190	(51,181)	(77.3)
8. เงินคงคลังต้นงวด	403,579	450,039	(46,460)	(10.3)
9. เงินคงคลังปลายงวด	418,588	516,229	(97,641)	(18.9)

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 10 มีนาคม 2565

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

2. ฐานะการคลังในช่วง 5 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565 (ตุลาคม 2564 - กุมภาพันธ์ 2565)

2.1 รายได้นำส่งคลัง รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 901,414 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 33,390 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 3.6) เนื่องจากปัจจัยฐานสูงในปีก่อนที่มีรายได้เหลือจากการขยายเวลาการชำระภาษีเงินได้นิติบุคคลมาจากปีงบประมาณ 2563 จำนวน 72,600 ล้านบาท ขณะที่การชำระภาษีเงินได้นิติบุคคลในปีงบประมาณ 2564 มีการนำส่งรายได้ภายในปีทั้งหมด ทั้งนี้ กรมสรรพากรจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสูงกว่าช่วงเดียวกันของปีก่อน

2.2 รายจ่ายรัฐบาล การเบิกจ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลมีจำนวนทั้งสิ้น 1,429,194 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 22,367 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 1.6) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 1,317,602 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 42.5 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 3,100,000 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 1.9 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 111,592 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 2.0 (ตารางที่ 3) โดยรายจ่ายปีปัจจุบันประกอบด้วย

2.2.1 รายจ่ายประจำ จำนวน 1,170,543 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 46.9 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 2,495,142 ล้านบาท) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 0.8 โดยมีสาเหตุหลักมาจากรัฐวิสาหกิจ กระทรวงแรงงาน กระทรวงมหาดไทย กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เบิกจ่ายต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

2.2.2 รายจ่ายลงทุน จำนวน 147,059 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 24.3 ของวงเงินงบประมาณ รายจ่ายลงทุนหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 604,858 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 30.0 โดยมีสาเหตุหลักมาจากการทรงคนาคมน รัฐวิสาหกิจ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงกลาโหม เบิกจ่ายสูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญ ได้แก่ รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 146,025 ล้านบาท งบรายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จำนวน 118,244 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 88,374 ล้านบาท งบรายจ่ายอื่นของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน 67,475 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน 56,263 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 34,294 ล้านบาท เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 33,427 ล้านบาท รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย จำนวน 24,961 ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 24,617 ล้านบาท เงินอุดหนุนของสำนักงานประกันสังคม จำนวน 22,046 ล้านบาท และงบลงทุนของกรมชลประทาน จำนวน 18,856 ล้านบาท

ตารางที่ 3 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในช่วง 5 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565

(ตุลาคม 2564 - กุมภาพันธ์ 2565)

หน่วย: ล้านบาท

	5 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2565	ปีงบประมาณ 2564	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน	1,317,602	1,292,914	24,688	1.9
1.1 รายจ่ายประจำ	1,170,543	1,179,754	(9,211)	(0.8)
1.2 รายจ่ายลงทุน	147,059	113,160	33,899	30.0
2. รายจ่ายปีก่อน	111,592	113,913	(2,321)	(2.0)
3. รายจ่ายรวม (1+2)	1,429,194	1,406,827	22,367	1.6

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

2.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดขาดดุล จำนวน 564,624 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 527,780 ล้านบาท และขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 36,844 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการถอนเงินฝากของภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมวดที่ 10 - 12 จำนวน 31,000 ล้านบาท และการถอนเงินฝากของกองทุนประชารัฐ เพื่อเศรษฐกิจฐานราก สุทธิ จำนวน 5,344 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลจำนวน 394,465 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสดหลังกู้ (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) ขาดดุล จำนวน 170,159 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกุมภาพันธ์ 2565 มีจำนวนทั้งสิ้น 418,588 ล้านบาท (ตารางที่ 4)

ตารางที่ 4 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 5 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565
(ตุลาคม 2564 - กุมภาพันธ์ 2565)

หน่วย: ล้านบาท

	5 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2565	ปีงบประมาณ 2564	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	901,414	934,804	(33,390)	(3.6)
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	1,429,194	1,406,827	22,367	1.6
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	1,317,602	1,292,914	24,688	1.9
2.2 รายจ่ายปีก่อน	111,592	113,913	(2,321)	(2.0)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(527,780)	(472,023)	(55,757)	(11.8)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(36,844)	29,338	(66,182)	(225.6)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(564,624)	(442,685)	(121,939)	(27.5)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	394,465	386,810	7,655	2.0
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(170,159)	(55,875)	(114,284)	(204.5)
8. เงินคงคลังต้นงวด	588,747	572,104	16,643	2.9
9. เงินคงคลังปลายงวด	418,588	516,229	(97,641)	(18.9)

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 10 มีนาคม 2565

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3556