



ฉบับที่ 01/2565

วันที่ 10 มกราคม 2565

**ฐานะการคลังของรัฐบาลในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565
(ตุลาคม - พฤศจิกายน 2564)**

นายพรชัย ฐีระเวช ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเปิดเผยฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565 (ตุลาคม - พฤศจิกายน 2564) รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 347,430 ล้านบาท ในขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 767,400 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 249,915 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤศจิกายน 2564 มีจำนวนทั้งสิ้น 429,904 ล้านบาท

**ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565
(ตุลาคม - พฤศจิกายน 2564)**

หน่วย: ล้านบาท

	2 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2565	ปีงบประมาณ 2564	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	347,430	411,904	(64,474)	(15.7)
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	767,400	738,332	29,068	3.9
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	722,090	691,363	30,727	4.4
2.2 รายจ่ายปีก่อน	45,310	46,969	(1,659)	(3.5)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(419,970)	(326,428)	(93,542)	(28.7)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	11,212	(27,131)	38,343	141.3
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(408,758)	(353,559)	(55,199)	(15.6)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	249,915	157,610	92,305	58.6
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(158,843)	(195,949)	37,106	18.9
8. เงินคงคลังต้นงวด	588,747	572,104	16,643	2.9
9. เงินคงคลังปลายงวด	429,904	376,155	53,749	14.3

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 14 ธันวาคม 2564

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3556

**ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดประจำเดือนพฤศจิกายน 2564
และในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565 (ตุลาคม - พฤศจิกายน 2564)**

ในเดือนพฤศจิกายน 2564 รัฐบาลขาดดุลเงินสด จำนวน 43,984 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 69,239 ล้านบาท และเป็นการเกินดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 25,255 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤศจิกายน 2564 มีจำนวน 429,904 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. ฐานะการคลังเดือนพฤศจิกายน 2564

1.1 รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง จำนวน 187,928 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 24,724 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 15.1) โดยมีสาเหตุหลักมาจากการจัดเก็บรายได้ของกรมสรรพากร (ภาษีมูลค่าเพิ่ม) และกรมศุลกากรที่สูงกว่าเดือนเดียวกันของปีก่อนเป็นสำคัญ

1.2 รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 257,167 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 106,599 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 29.3) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 228,578 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 32.0 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 28,589 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 3.3 (ตารางที่ 1) โดยรายจ่ายปีปัจจุบันประกอบด้วย

1.2.1 รายจ่ายประจำ จำนวน 209,036 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 30.4 โดยมีสาเหตุหลักมาจากกองทุนและเงินหมุนเวียน กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และรัฐวิสาหกิจ เบิกจ่ายต่ำกว่าช่วงเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

1.2.2 รายจ่ายลงทุน จำนวน 19,542 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว ร้อยละ 45.1 โดยมีสาเหตุหลักมาจากกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานของศาล เบิกจ่ายต่ำกว่าช่วงเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญในเดือนนี้ ได้แก่ รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 62,904 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 13,140 ล้านบาท เงินอุดหนุนของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน จำนวน 8,969 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 6,488 ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 5,281 ล้านบาท เงินอุดหนุนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 4,650 ล้านบาท งบรายจ่ายอื่นของธนาคารออมสิน จำนวน 3,829 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน 3,644 ล้านบาท และงบลงทุนของกรมชลประทาน จำนวน 3,626 ล้านบาท

ตารางที่ 1 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเดือนพฤศจิกายน 2564

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนพฤศจิกายน		เปรียบเทียบ	
	2564	2563	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน	228,578	336,099	(107,521)	(32.0)
1.1 รายจ่ายประจำ	209,036	300,491	(91,455)	(30.4)
1.2 รายจ่ายลงทุน	19,542	35,608	(16,066)	(45.1)
2. รายจ่ายปีก่อน	28,589	27,667	922	3.3
3. รายจ่ายรวม (1+2)	257,167	363,766	(106,599)	(29.3)

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

1.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด ณ เดือนพฤศจิกายน 2564 ขาดดุลจำนวน 43,984 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 69,239 ล้านบาท และการเกินดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 25,255 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากเงินฝากคลังของเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 สุทธิ จำนวน 38,587 ล้านบาท ทั้งนี้ มีการถอนเงินฝากของภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมวดที่ 11 จำนวน 9,122 ล้านบาท และถอนเงินฝากคลังของกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากสุทธิ จำนวน 4,000 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 167,915 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสด (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) เกินดุล จำนวน 123,931 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤศจิกายน 2564 มีจำนวนทั้งสิ้น 429,904 ล้านบาท (ตารางที่ 2)

ตารางที่ 2 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดเดือนพฤศจิกายน 2564

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนพฤศจิกายน		เปรียบเทียบ	
	2564	2563	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	187,928	163,204	24,724	15.1
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	257,167	363,766	(106,599)	(29.3)
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	228,578	336,099	(107,521)	(32.0)
2.2 รายจ่ายปีก่อน	28,589	27,667	922	3.3
3. ดุลเงินงบประมาณ	(69,239)	(200,562)	131,323	65.5
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	25,255	(23,058)	48,313	209.5
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(43,984)	(223,620)	179,636	80.3
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	167,915	157,610	10,305	6.5
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	123,931	(66,010)	189,941	287.7
8. เงินคงคลังต้นงวด	305,973	442,165	(136,192)	(30.8)
9. เงินคงคลังปลายงวด	429,904	376,155	53,749	14.3

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 14 ธันวาคม 2564

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

2. ฐานะการคลังในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564 (ตุลาคม - พฤศจิกายน 2564)

2.1 รายได้นำส่งคลัง รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 347,430 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 64,474 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 15.7) เนื่องจากปัจจัยฐานสูงในปีก่อนที่มีรายได้เหลือจากการขยายเวลาการชำระภาษีเงินได้นิติบุคคลในปีงบประมาณ 2563 โดยให้ยื่นแบบแสดงรายการและชำระภาษีได้ถึงวันที่ 30 กันยายน 2563 ทำให้มีการนำส่งรายได้เหลือเข้ามาในเดือนตุลาคม 2563 จำนวน 72,600 ล้านบาท ขณะที่การชำระภาษีเงินได้นิติบุคคลในปีงบประมาณ 2564 มีการนำส่งรายได้ภายในปีงบประมาณทั้งหมด ทำให้มีรายได้เหลือเข้ามาในเดือนตุลาคม 2564 น้อยกว่าเดือนเดียวกันของปีงบประมาณก่อนหน้า

2.2 รายจ่ายรัฐบาล การเบิกจ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลมีจำนวนทั้งสิ้น 767,400 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 29,068 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 3.9) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 722,090 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 23.3 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 3,100,000 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 4.4 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 45,310 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 3.5 (ตารางที่ 3) โดยรายจ่ายปีปัจจุบันประกอบด้วย

2.2.1 รายจ่ายประจำ จำนวน 648,204 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 26.0 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 2,494,074 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 0.9 โดยมีสาเหตุหลักมาจากรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย และกระทรวงการคลัง เบิกจ่ายสูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

2.2.2 รายจ่ายลงทุน จำนวน 73,886 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 12.2 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 605,926 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 51.4 โดยมีสาเหตุหลักมาจากรัฐวิสาหกิจ กระทรวงคมนาคม กระทรวงกลาโหม และกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เบิกจ่ายสูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญ ได้แก่ งบรายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จำนวน 78,770 ล้านบาท รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 78,429 ล้านบาท งบรายจ่ายอื่นของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน 67,075 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 56,304 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน 46,635 ล้านบาท รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย จำนวน 24,961 ล้านบาท เงินอุดหนุนของสำนักงานประกันสังคม จำนวน 22,046 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 17,523 ล้านบาท และงบลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 10,244 ล้านบาท

ตารางที่ 3 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565

(ตุลาคม – พฤศจิกายน 2564)

หน่วย: ล้านบาท

	2 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2565	ปีงบประมาณ 2564	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน	722,090	691,363	30,727	4.4
1.1 รายจ่ายประจำ	648,204	642,568	5,636	0.9
1.2 รายจ่ายลงทุน	73,886	48,795	25,091	51.4
2. รายจ่ายปีก่อน	45,310	46,969	(1,659)	(3.5)
3. รายจ่ายรวม (1+2)	767,400	738,332	29,068	3.9

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

2.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดขาดดุล จำนวน 408,758 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 419,970 ล้านบาท และเกินดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 11,212 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากเงินฝากกองทุนพระราชวังเพื่อเศรษฐกิจฐานราก สุทธิ จำนวน 10,924 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลจำนวน 249,915 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสดหลังกู้ (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) ขาดดุล จำนวน 158,843 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤศจิกายน 2564 มีจำนวนทั้งสิ้น 429,904 ล้านบาท (ตารางที่ 4)

ตารางที่ 4 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565
(ตุลาคม - พฤศจิกายน 2564)

หน่วย: ล้านบาท

	2 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2565	ปีงบประมาณ 2564	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	347,430	411,904	(64,474)	(15.7)
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	767,400	738,332	29,068	3.9
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	722,090	691,363	30,727	4.4
2.2 รายจ่ายปีก่อน	45,310	46,969	(1,659)	(3.5)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(419,970)	(326,428)	(93,542)	(28.7)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	11,212	(27,131)	38,343	141.3
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(408,758)	(353,559)	(55,199)	(15.6)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	249,915	157,610	92,305	58.6
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(158,843)	(195,949)	37,106	18.9
8. เงินคงคลังต้นงวด	588,747	572,104	16,643	2.9
9. เงินคงคลังปลายงวด	429,904	376,155	53,749	14.3

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 14 ธันวาคม 2564

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3556