



ฉบับที่ 37/2564

วันที่ 1 กันยายน 2564

**ฐานะการคลังของรัฐบาลในช่วง 10 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564
(ตุลาคม 2563 - กรกฎาคม 2564)**

นางสาวกุลยา ตันติเตมิท ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเปิดเผยฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 10 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564 (ตุลาคม 2563 - กรกฎาคม 2564) รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 1,969,223 ล้านบาท ในขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 2,654,921 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 607,810 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกรกฎาคม 2564 มีจำนวนทั้งสิ้น 444,100 ล้านบาท

**ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 10 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564
(ตุลาคม 2563 - กรกฎาคม 2564)**

หน่วย: ล้านบาท

	10 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2564	ปีงบประมาณ 2563	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	1,969,223	1,931,971	37,252	1.9
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	2,654,921	2,662,699	(7,778)	(0.3)
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	2,488,890	2,477,280	11,610	0.5
2.2 รายจ่ายปีก่อน	166,031	185,419	(19,388)	(10.5)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(685,698)	(730,728)	45,030	6.2
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(50,116)	14,704	(64,820)	(440.8)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(735,814)	(716,024)	(19,790)	(2.8)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	607,810	527,642	80,168	15.2
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(128,004)	(188,382)	60,378	32.1
8. เงินคงคลังต้นงวด	572,104	512,955	59,149	11.5
9. เงินคงคลังปลายงวด	444,100	324,573	119,527	36.8

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 16 สิงหาคม 2564

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3556

ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดประจำเดือนกรกฎาคม 2564
และในช่วง 10 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564 (ตุลาคม 2563 - กรกฎาคม 2564)

ในเดือนกรกฎาคม 2564 รัฐบาลขาดดุลเงินสด จำนวน 22,266 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 44,966 ล้านบาท และเป็นการเกินดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 22,700 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกรกฎาคม 2564 มีจำนวน 444,100 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. ฐานะการคลังเดือนกรกฎาคม 2564

1.1 รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง จำนวน 220,788 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 10,894 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 5.2) โดยการจัดเก็บรายได้ของกรมสรรพากรสูงกว่าปีก่อนหน้าเป็นสำคัญ เนื่องจากในปีงบประมาณ 2563 มีการขยายเวลาการชำระภาษีเงินได้นิติบุคคลออกไปจนถึงเดือนสิงหาคม 2563

1.2 รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 265,754 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 32,738 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 14.0) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 260,446 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 16.4 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 5,308 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 42.5 (ตารางที่ 1) โดยรายจ่ายปีปัจจุบันประกอบด้วย

1.2.1 รายจ่ายประจำ จำนวน 223,450 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 23.9 โดยมีสาเหตุหลักมาจากกระทรวงมหาดไทย กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เบิกจ่ายสูงกว่าช่วงเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

1.2.2 รายจ่ายลงทุน จำนวน 36,996 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว ร้อยละ 14.9 โดยมีสาเหตุหลักมาจากกระทรวงคมนาคม กระทรวงกลาโหม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงศึกษาธิการ และสำนักงานกฤษฎีกา เบิกจ่ายต่ำกว่าช่วงเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญในเดือนนี้ ได้แก่ เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 35,323 ล้านบาท งบรายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จำนวน 25,186 ล้านบาท รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 12,477 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน 11,285 ล้านบาท เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 8,976 ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 8,227 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 7,884 ล้านบาท และงบลงทุนของกรมทางหลวงชนบท จำนวน 4,916 ล้านบาท

ตารางที่ 1 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเดือนกรกฎาคม 2564

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนกรกฎาคม		เปรียบเทียบ	
	2564	2563	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน	260,446	223,784	36,662	16.4
1.1 รายจ่ายประจำ	223,450	180,328	43,122	23.9
1.2 รายจ่ายลงทุน	36,996	43,456	(6,460)	(14.9)
2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	5,308	9,232	(3,924)	(42.5)
3. รายจ่ายรวม (1+2)	265,754	233,016	32,738	14.0

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

1.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด ณ เดือนกรกฎาคม 2564 ขาดดุลจำนวน 22,266 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 44,966 ล้านบาท และการเกินดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 22,700 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากเงินฝากคลังของเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 สุทธิ จำนวน 15,948 ล้านบาท รายจ่ายเหลือมเดือนมิถุนายน 2564 เบิกจ่ายในเดือนสิงหาคม 2564 จำนวน 12,140 ล้านบาท การถอนเงินฝากของกองทุนพระราชรัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากสุทธิ จำนวน 3,800 ล้านบาท และการถอนเงินฝากของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสุทธิ จำนวน 2,010 ล้านบาท ทั้งนี้ รัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 6,000 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสด (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) ขาดดุล จำนวน 16,266 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกรกฎาคม 2564 มีจำนวนทั้งสิ้น 444,100 ล้านบาท (ตารางที่ 2)

ตารางที่ 2 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดเดือนกรกฎาคม 2564

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนกรกฎาคม		เปรียบเทียบ	
	2564	2563	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	220,788	209,894	10,894	5.2
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	265,754	233,016	32,738	14.0
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	260,446	223,784	36,662	16.4
2.2 รายจ่ายปีก่อน	5,308	9,232	(3,924)	(42.5)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(44,966)	(23,122)	(21,844)	(94.5)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	22,700	(22,702)	45,402	200.0
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(22,266)	(45,824)	23,558	51.4
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	6,000	55,000	(49,000)	(89.1)
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(16,266)	9,176	(25,442)	(277.3)
8. เงินคงคลังต้นงวด	460,366	315,397	144,969	46.0
9. เงินคงคลังปลายงวด	444,100	324,573	119,527	36.8

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 16 สิงหาคม 2564

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

2. ฐานะการคลังในช่วง 10 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564 (ตุลาคม 2563 - กรกฎาคม 2564)

2.1 รายได้นำส่งคลัง รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 1,969,223 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 37,252 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 1.9) โดยการจัดเก็บรายได้ของกรมสรรพากรสูงกว่าปีก่อนหน้าเป็นสำคัญ เนื่องจากในปีงบประมาณ 2563 มีการขยายเวลาการชำระภาษีเงินได้นิติบุคคลออกไปจนถึงเดือนสิงหาคม 2563 ประกอบกับภาษีมูลค่าเพิ่มจากการนำเข้าขยายตัวดีกว่าปีก่อนหน้า

2.2 รายจ่ายรัฐบาล การเบิกจ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลมีจำนวนทั้งสิ้น 2,654,921 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 7,778 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 0.3) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 2,488,890 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 75.7 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 3,285,962 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 0.5 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 166,031 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 10.5 (ตารางที่ 3) โดยรายจ่ายปีปัจจุบันประกอบด้วย

2.2.1 รายจ่ายประจำ จำนวน 2,168,515 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 82.2 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 2,638,565 ล้านบาท) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 3.1 โดยมีสาเหตุหลักมาจากรายจ่ายเพื่อชดเชยเงินคงคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ รัฐวิสาหกิจ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน และกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมเบิกจ่ายต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

2.2.2 รายจ่ายลงทุน จำนวน 320,375 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 49.5 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 647,397 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 33.3 โดยมีสาเหตุหลักมาจากการทรงคนาคมนาคม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เบิกจ่ายสูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญ ได้แก่ รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 232,919 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 186,038 ล้านบาท งบรายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จำนวน 172,420 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน 96,731 ล้านบาท งบรายจ่ายอื่นของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน 82,037 ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 75,408 ล้านบาท เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 73,561 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 69,650 ล้านบาท และเงินอุดหนุนของประกันสังคม จำนวน 63,611 ล้านบาท

ตารางที่ 3 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในช่วง 10 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564

(ตุลาคม 2563 – กรกฎาคม 2564)

หน่วย: ล้านบาท

	10 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2564	ปีงบประมาณ 2563	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน	2,488,890	2,477,280	11,610	0.5
1.1 รายจ่ายประจำ	2,168,515	2,236,962	(68,447)	(3.1)
1.2 รายจ่ายลงทุน	320,375	240,318	80,057	33.3
2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	166,031	185,419	(19,388)	(10.5)
3. รายจ่ายรวม (1+2)	2,654,921	2,662,699	(7,778)	(0.3)

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

2.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดขาดดุล จำนวน 735,814 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 685,698 ล้านบาท และขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 50,116 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการถอนเงินฝากของภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ 10 - 12 จำนวน 32,623 ล้านบาท การถอนเงินฝากของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง สุทธิ จำนวน 10,190 ล้านบาท และการถอนเงินฝากคลังของเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 สุทธิ จำนวน 3,735 ล้านบาท ทั้งนี้ รัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 607,810 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสดหลังกู้ (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) ขาดดุล จำนวน 128,004 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกรกฎาคม 2564 มีจำนวนทั้งสิ้น 444,100 ล้านบาท (ตารางที่ 4)

ตารางที่ 4 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 10 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564
(ตุลาคม 2563 - กรกฎาคม 2564)

หน่วย: ล้านบาท

	10 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2564	ปีงบประมาณ 2563	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	1,969,223	1,931,971	37,252	1.9
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	2,654,921	2,662,699	(7,778)	(0.3)
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	2,488,890	2,477,280	11,610	0.5
2.2 รายจ่ายปีก่อน	166,031	185,419	(19,388)	(10.5)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(685,698)	(730,728)	45,030	6.2
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(50,116)	14,704	(64,820)	(440.8)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(735,814)	(716,024)	(19,790)	(2.8)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	607,810	527,642	80,168	15.2
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(128,004)	(188,382)	60,378	32.1
8. เงินคงคลังต้นงวด	572,104	512,955	59,149	11.5
9. เงินคงคลังปลายงวด	444,100	324,573	119,527	36.8

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 16 สิงหาคม 2564

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3556