



ฉบับที่ 26/2564

วันที่ 24 มิถุนายน 2564

**ฐานะการคลังของรัฐบาลในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564  
(ตุลาคม 2563 - พฤษภาคม 2564)**

นางสาวกุลยา ตันติเตมิท ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเปิดเผยฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564 (ตุลาคม 2563 - พฤษภาคม 2564) รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 1,443,275 ล้านบาท ในขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 2,112,869 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 502,810 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม 2564 มีจำนวนทั้งสิ้น 367,898 ล้านบาท

**ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564  
(ตุลาคม 2563 - พฤษภาคม 2564)**

หน่วย: ล้านบาท

|                               | 8 เดือนแรก         |                    | เปรียบเทียบ |         |
|-------------------------------|--------------------|--------------------|-------------|---------|
|                               | ปีงบประมาณ<br>2564 | ปีงบประมาณ<br>2563 | จำนวน       | ร้อยละ  |
| 1. รายได้                     | 1,443,275          | 1,472,309          | (29,034)    | (2.0)   |
| 2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)        | 2,112,869          | 2,209,125          | (96,256)    | (4.4)   |
| 2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน         | 1,962,000          | 2,042,965          | (80,965)    | (4.0)   |
| 2.2 รายจ่ายปีก่อน             | 150,869            | 166,160            | (15,291)    | (9.2)   |
| 3. ดุลเงินงบประมาณ            | (669,594)          | (736,816)          | 67,222      | 9.1     |
| 4. ดุลเงินนอกงบประมาณ         | (37,422)           | 96,984             | (134,406)   | (138.6) |
| 5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)     | (707,016)          | (639,832)          | (67,184)    | (10.5)  |
| 6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล | 502,810            | 392,442            | 110,368     | 28.1    |
| 7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)     | (204,206)          | (247,390)          | 43,184      | 17.5    |
| 8. เงินคงคลังต้นงวด           | 572,104            | 512,955            | 59,149      | 11.5    |
| 9. เงินคงคลังปลายงวด          | 367,898            | 265,565            | 102,333     | 38.5    |

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 มิถุนายน 2564

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3556

**ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดประจำเดือนพฤษภาคม 2564**  
**และในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564 (ตุลาคม 2563 - พฤษภาคม 2564)**

ในเดือนพฤษภาคม 2564 รัฐบาลขาดดุลเงินสด จำนวน 55,886 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 33,615 ล้านบาท และเป็นการขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 22,271 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม 2564 มีจำนวน 367,898 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

**1. ฐานะการคลังเดือนพฤษภาคม 2564**

**1.1 รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง** จำนวน 162,774 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 29,269 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 21.9) โดยการจัดเก็บรายได้ของกรมสรรพสามิต กรมสรรพากร และส่วนราชการอื่น สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว เนื่องจากในปีงบประมาณ 2563 มีการขยายเวลาการชำระภาษีของกรมสรรพสามิต (ภาษีเบียร์และภาษีรถยนต์) และกรมสรรพากร (ภาษีมูลค่าเพิ่ม) และในปีงบประมาณ 2564 มีรายได้จากค่าใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการโทรคมนาคมเป็นรายได้แผ่นดินหลัอมมาจากเดือนเมษายน 2564

**1.2 รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น** จำนวน 196,389 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 9,764 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 5.2) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 187,738 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 6.1 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 8,651 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 11.2 (ตารางที่ 1) โดยรายจ่ายปีปัจจุบันประกอบด้วย

**1.2.1 รายจ่ายประจำ** จำนวน 148,821 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 2.4 โดยมีสาเหตุหลักมาจากกระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงยุติธรรม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เบิกจ่ายสูงกว่าช่วงเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

**1.2.2 รายจ่ายลงทุน** จำนวน 38,917 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว ร้อยละ 23.3 โดยมีสาเหตุหลักมาจากกระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย และจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เบิกจ่ายสูงกว่าช่วงเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

**การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญในเดือนนี้** ได้แก่ เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 13,540 ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 9,226 ล้านบาท รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 7,579 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 7,187 ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวงชนบท จำนวน 6,797 ล้านบาท งบลงทุนของกรมชลประทาน จำนวน 5,866 ล้านบาท และเงินอุดหนุนของสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 5,015 ล้านบาท

**ตารางที่ 1 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเดือนพฤษภาคม 2564**

หน่วย: ล้านบาท

|                                    | เดือนพฤษภาคม   |                | เปรียบเทียบ    |               |
|------------------------------------|----------------|----------------|----------------|---------------|
|                                    | 2564           | 2563           | จำนวน          | ร้อยละ        |
| <b>1. รายจ่ายปีปัจจุบัน</b>        | <b>187,738</b> | <b>176,887</b> | <b>10,851</b>  | <b>6.1</b>    |
| 1.1 รายจ่ายประจำ                   | 148,821        | 145,323        | 3,498          | 2.4           |
| 1.2 รายจ่ายลงทุน                   | 38,917         | 31,564         | 7,353          | 23.3          |
| <b>2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน</b> | <b>8,651</b>   | <b>9,738</b>   | <b>(1,087)</b> | <b>(11.2)</b> |
| <b>3. รายจ่ายรวม (1+2)</b>         | <b>196,389</b> | <b>186,625</b> | <b>9,764</b>   | <b>5.2</b>    |

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

**1.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด เดือนพฤษภาคม 2564** ขาดดุลจำนวน 55,886 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 33,615 ล้านบาท และการขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 22,271 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากถอนเงินฝากคลังของส่วนราชการอื่น จำนวน 19,072 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 51,000 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม 2564 มีจำนวนทั้งสิ้น 367,898 ล้านบาท (ตารางที่ 2)

**ตารางที่ 2 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดเดือนพฤษภาคม 2564**

หน่วย: ล้านบาท

|                               | เดือนพฤษภาคม |          | เปรียบเทียบ |         |
|-------------------------------|--------------|----------|-------------|---------|
|                               | 2564         | 2563     | จำนวน       | ร้อยละ  |
| 1. รายได้                     | 162,774      | 133,505  | 29,269      | 21.9    |
| 2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)        | 196,389      | 186,625  | 9,764       | 5.2     |
| 2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน         | 187,738      | 176,887  | 10,851      | 6.1     |
| 2.2 รายจ่ายปีก่อน             | 8,651        | 9,738    | (1,087)     | (11.2)  |
| 3. ดุลเงินงบประมาณ            | (33,615)     | (53,120) | 19,505      | 36.7    |
| 4. ดุลเงินนอกงบประมาณ         | (22,271)     | 41,909   | (64,180)    | (153.1) |
| 5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)     | (55,886)     | (11,211) | (44,675)    | (398.5) |
| 6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล | 51,000       | 124,422  | (73,422)    | (59.0)  |
| 7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)     | (4,886)      | 113,211  | (118,097)   | (104.3) |
| 8. เงินคงคลังต้นงวด           | 372,784      | 152,354  | 220,430     | 144.7   |
| 9. เงินคงคลังปลายงวด          | 367,898      | 265,565  | 102,333     | 38.5    |

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 มิถุนายน 2564

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

## **2. ฐานะการคลังในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564 (ตุลาคม 2563 - พฤษภาคม 2564)**

**2.1 รายได้นำส่งคลัง** รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 1,443,275 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 29,034 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 2.0) โดยการนำส่งรายได้ของรัฐบาล และการจัดเก็บรายได้ของหน่วยงานอื่นต่ำกว่าปีก่อนหน้าเป็นสำคัญ ซึ่งมีสาเหตุหลักจากการนำส่งรายได้ของรัฐบาลที่ลดลงตามผลประกอบการในปี 2563 รายได้จากการรับรู้ส่วนเกินจากการจำหน่ายพันธบัตรรัฐบาลเป็นรายได้แผ่นดินที่ลดลง และรายได้จากสัมปทานปิโตรเลียมที่ลดลง

**2.2 รายจ่ายรัฐบาล** การเบิกจ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลมีจำนวนทั้งสิ้น 2,112,869 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 96,256 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 4.4) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 1,962,000 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 59.7 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 3,285,962 ล้านบาท) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 4.0 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 150,869 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 9.2 (ตารางที่ 3) โดยรายจ่ายปีปัจจุบันประกอบด้วย

**2.2.1 รายจ่ายประจำ** จำนวน 1,727,281 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 65.5 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 2,637,929 ล้านบาท) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 8.6 โดยมีสาเหตุหลักมาจากกระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม รัฐบาลวิสาหกิจ และกระทรวงศึกษาธิการ เบิกจ่ายต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

**2.2.2 รายจ่ายลงทุน** จำนวน 234,719 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 36.2 ของวงเงินงบประมาณ รายจ่ายลงทุนหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 648,033 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 52.3 โดยมีสาเหตุหลักมาจากการทรงคนาคมนาคม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จังหวัดและกลุ่มจังหวัด และรัฐวิสาหกิจ เบิกจ่าย สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

**การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญ** ได้แก่ รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 155,723 ล้านบาท รายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จำนวน 147,222 ล้านบาท เงินอุดหนุน ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 143,440 ล้านบาท รายจ่ายอื่นของธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร จำนวน 81,437 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน 78,212 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 58,699 ล้านบาท เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 58,276 ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 56,494 ล้านบาท และเงินอุดหนุนของสำนักงานประกันสังคม จำนวน 47,708 ล้านบาท

### ตารางที่ 3 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564

(ตุลาคม 2563 – พฤษภาคม 2564)

หน่วย: ล้านบาท

|                                    | 8 เดือนแรก         |                    | เปรียบเทียบ     |              |
|------------------------------------|--------------------|--------------------|-----------------|--------------|
|                                    | ปีงบประมาณ<br>2564 | ปีงบประมาณ<br>2563 | จำนวน           | ร้อยละ       |
| <b>1. รายจ่ายปีปัจจุบัน</b>        | <b>1,962,000</b>   | <b>2,042,965</b>   | <b>(80,965)</b> | <b>(4.0)</b> |
| 1.1 รายจ่ายประจำ                   | 1,727,281          | 1,888,839          | (161,558)       | (8.6)        |
| 1.2 รายจ่ายลงทุน                   | 234,719            | 154,126            | 80,593          | 52.3         |
| <b>2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน</b> | <b>150,869</b>     | <b>166,160</b>     | <b>(15,291)</b> | <b>(9.2)</b> |
| <b>3. รายจ่ายรวม (1+2)</b>         | <b>2,112,869</b>   | <b>2,209,125</b>   | <b>(96,256)</b> | <b>(4.4)</b> |

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

**2.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดขาดดุล** จำนวน 707,016 ล้านบาท โดยเป็น การขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 669,594 ล้านบาท และขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 37,422 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการถอนเงินฝากของภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมวดที่ 10 - 12 จำนวน 32,623 ล้านบาท และการถอนเงินฝากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จำนวน 6,680 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 502,810 ล้านบาท ส่งผลให้ ดุลเงินสดหลังกู้ (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) ขาดดุล จำนวน 204,206 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม 2564 มีจำนวนทั้งสิ้น 367,898 ล้านบาท (ตารางที่ 4)

ตารางที่ 4 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564  
(ตุลาคม 2563 - พฤษภาคม 2564)

หน่วย: ล้านบาท

|                               | 8 เดือนแรก         |                    | เปรียบเทียบ |         |
|-------------------------------|--------------------|--------------------|-------------|---------|
|                               | ปีงบประมาณ<br>2564 | ปีงบประมาณ<br>2563 | จำนวน       | ร้อยละ  |
| 1. รายได้                     | 1,443,275          | 1,472,309          | (29,034)    | (2.0)   |
| 2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)        | 2,112,869          | 2,209,125          | (96,256)    | (4.4)   |
| 2.1 รายจ่ายปัจจุบัน           | 1,962,000          | 2,042,965          | (80,965)    | (4.0)   |
| 2.2 รายจ่ายปีก่อน             | 150,869            | 166,160            | (15,291)    | (9.2)   |
| 3. ดุลเงินงบประมาณ            | (669,594)          | (736,816)          | 67,222      | 9.1     |
| 4. ดุลเงินนอกงบประมาณ         | (37,422)           | 96,984             | (134,406)   | (138.6) |
| 5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)     | (707,016)          | (639,832)          | (67,184)    | (10.5)  |
| 6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล | 502,810            | 392,442            | 110,368     | 28.1    |
| 7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)     | (204,206)          | (247,390)          | 43,184      | 17.5    |
| 8. เงินคงคลังต้นงวด           | 572,104            | 512,955            | 59,149      | 11.5    |
| 9. เงินคงคลังปลายงวด          | 367,898            | 265,565            | 102,333     | 38.5    |

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 มิถุนายน 2564

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3556