



ฉบับที่ 25/2564

วันที่ 2 มิถุนายน 2564

**ฐานะการคลังของรัฐบาลในช่วง 7 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564
(ตุลาคม 2563 - เมษายน 2564)**

นางสาวกุลยา ตันติเตมิท ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเปิดเผยฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 7 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564 (ตุลาคม 2563 - เมษายน 2564) รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 1,282,854 ล้านบาท ในขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 1,916,480 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 451,810 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนเมษายน 2564 มีจำนวนทั้งสิ้น 372,784 ล้านบาท

**ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 7 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564
(ตุลาคม 2563 - เมษายน 2564)**

หน่วย: ล้านบาท

	7 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2564	ปีงบประมาณ 2563	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	1,282,854	1,338,804	(55,950)	(4.2)
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	1,916,480	2,022,500	(106,020)	(5.2)
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	1,774,262	1,866,079	(91,817)	(4.9)
2.2 รายจ่ายปีก่อน	142,218	156,421	(14,203)	(9.1)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(633,626)	(683,696)	50,070	7.3
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(17,504)	55,075	(72,579)	(131.8)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(651,130)	(628,621)	(22,509)	(3.6)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	451,810	268,020	183,790	68.6
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(199,320)	(360,601)	161,281	44.7
8. เงินคงคลังต้นงวด	572,104	512,955	59,149	11.5
9. เงินคงคลังปลายงวด	372,784	152,354	220,430	144.7

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 14 พฤษภาคม 2564

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3556

ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดประจำเดือนเมษายน 2564
และในช่วง 7 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564 (ตุลาคม 2563 - เมษายน 2564)

ในเดือนเมษายน 2564 รัฐบาลขาดดุลเงินสด จำนวน 43,595 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 54,461 ล้านบาท และเป็นการเกินดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 10,866 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนเมษายน 2564 มีจำนวน 372,784 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. ฐานะการคลังเดือนเมษายน 2564

1.1 รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง จำนวน 176,674 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 24,237 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 15.9) โดยการนำส่งรายได้ของกรมสรรพากรและกรมสรรพสามิต สูงกว่าปีก่อนหน้า เนื่องจากในปีงบประมาณ 2563 มีการขยายเวลาการชำระภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย จากเดือนเมษายน 2563 ไปเป็นเดือนมิถุนายน 2563 และมีการเปลี่ยนวิธีการชำระภาษีน้ำมัน และผลิตภัณฑ์น้ำมัน

1.2 รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 231,135 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 104,859 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 31.2) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 222,835 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 31.0 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 8,300 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 36.4 (ตารางที่ 1) โดยรายจ่ายปีปัจจุบันประกอบด้วย

1.2.1 รายจ่ายประจำ จำนวน 186,782 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว ร้อยละ 35.5 โดยมีสาเหตุหลักมาจากกระทรวงมหาดไทย กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน กระทรวงกลาโหม และสำนักงานกฤษฎีกาฯ เบิกจ่ายต่ำกว่าช่วงเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

1.2.2 รายจ่ายลงทุน จำนวน 36,053 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว ร้อยละ 8.3 โดยมีสาเหตุหลักมาจากกระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย และจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เบิกจ่ายสูงกว่าช่วงเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญในเดือนนี้ ได้แก่ เงินอุดหนุนของสำนักงานประกันสังคม จำนวน 15,903 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 13,881 ล้านบาท รายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จำนวน 12,843 ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 11,668 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน 6,623 ล้านบาท เงินอุดหนุนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 6,362 ล้านบาท และเงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 5,837 ล้านบาท

ตารางที่ 1 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเดือนเมษายน 2564

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนเมษายน		เปรียบเทียบ	
	2564	2563	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน	222,835	322,942	(100,107)	(31.0)
1.1 รายจ่ายประจำ	186,782	289,657	(102,875)	(35.5)
1.2 รายจ่ายลงทุน	36,053	33,285	2,768	8.3
2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	8,300	13,052	(4,752)	(36.4)
3. รายจ่ายรวม (1+2)	231,135	335,994	(104,859)	(31.2)

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

1.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด ณ เดือนเมษายน 2564 ขาดดุลจำนวน 43,595 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 54,461 ล้านบาท และการเกินดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 10,866 ล้านบาท โดยมีสาเหตุหลักมาจากเงินฝากคลังของเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 สุทธิ จำนวน 16,648 ล้านบาท เงินฝากของกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก สุทธิ 8,616 ล้านบาท และการถอนรายจ่ายเลื่อนจ่ายมาจากเดือนมีนาคม 2564 จำนวน 13,565 ล้านบาท ทั้งนี้ รัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 65,000 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนเมษายน 2564 มีจำนวนทั้งสิ้น 372,784 ล้านบาท (ตารางที่ 2)

ตารางที่ 2 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดเดือนเมษายน 2564

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนเมษายน		เปรียบเทียบ	
	2564	2563	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	176,674	152,437	24,237	15.9
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	231,135	335,994	(104,859)	(31.2)
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	222,835	322,942	(100,107)	(31.0)
2.2 รายจ่ายปีก่อน	8,300	13,052	(4,752)	(36.4)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(54,461)	(183,557)	129,096	70.3
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	10,866	(23,499)	34,365	146.2
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(43,595)	(207,056)	163,461	78.9
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	65,000	167,998	(102,998)	(61.3)
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	21,405	(39,058)	60,463	154.8
8. เงินคงคลังต้นงวด	351,379	191,412	159,967	83.6
9. เงินคงคลังปลายงวด	372,784	152,354	220,430	144.7

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 14 พฤษภาคม 2564

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

2. ฐานะการคลังในช่วง 7 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564 (ตุลาคม 2563 - เมษายน 2564)

2.1 รายได้นำส่งคลัง รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 1,282,854 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 55,950 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 4.2) โดยการนำส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจและการจัดเก็บรายได้ของหน่วยงานอื่นต่ำกว่าปีก่อนหน้าเป็นสำคัญ ซึ่งมีสาเหตุหลักจากการนำส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจที่ลดลงตามผลประกอบการในปี 2563 และรายได้จากสัมปทานปิโตรเลียมที่ลดลงตามราคาน้ำมันดิบในตลาดโลก

2.2 รายจ่ายรัฐบาล การเบิกจ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลมีจำนวนทั้งสิ้น 1,916,480 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 106,020 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 5.2) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 1,774,262 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 54.0 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 3,285,962 ล้านบาท) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 4.9 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 142,218 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 9.1 (ตารางที่ 3) โดยรายจ่ายปีปัจจุบันประกอบด้วย

2.2.1 รายจ่ายประจำ จำนวน 1,578,460 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 59.8 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 2,637,489 ล้านบาท) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 9.5 โดยมีสาเหตุหลักมาจากรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงศึกษาธิการ และรัฐวิสาหกิจ เบิกจ่ายต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

2.2.2 รายจ่ายลงทุน จำนวน 195,802 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 30.2 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 648,473 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 59.8 โดยมีสาเหตุหลักมาจากกระทรวงคมนาคม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงศึกษาธิการ รัฐวิสาหกิจ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เบิกจ่ายสูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญ ได้แก่ รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 148,145 ล้านบาท รายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จำนวน 147,222 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 129,900 ล้านบาท รายจ่ายอื่นของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน 80,637 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน 77,093 ล้านบาท เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 54,533 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 51,512 ล้านบาท เงินอุดหนุนของสำนักงานประกันสังคม จำนวน 47,708 ล้านบาท และงบลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 47,268 ล้านบาท

ตารางที่ 3 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในช่วง 7 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564
(ตุลาคม 2563 – เมษายน 2564)

หน่วย: ล้านบาท

	7 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2564	ปีงบประมาณ 2563	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน	1,774,262	1,866,079	(91,817)	(4.9)
1.1 รายจ่ายประจำ	1,578,460	1,743,517	(165,057)	(9.5)
1.2 รายจ่ายลงทุน	195,802	122,562	73,240	59.8
2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	142,218	156,421	(14,203)	(9.1)
3. รายจ่ายรวม (1+2)	1,916,480	2,022,500	(106,020)	(5.2)

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

2.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดขาดดุล จำนวน 651,130 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 633,626 ล้านบาท และขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 17,504 ล้านบาท โดยมีสาเหตุหลักมาจากการถอนเงินฝากของภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมวดที่ 10 - 12 จำนวน 32,623 ล้านบาท และเงินฝากคลังของเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 สุทธิ จำนวน 15,265 ล้านบาท

ทั้งนี้ รัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 451,810 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสดหลังกู้ (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) ขาดดุล จำนวน 199,320 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนเมษายน 2564 มีจำนวนทั้งสิ้น 372,784 ล้านบาท (ตารางที่ 4)

ตารางที่ 4 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 7 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564
(ตุลาคม 2563 - เมษายน 2564)

หน่วย: ล้านบาท

	7 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2564	ปีงบประมาณ 2563	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	1,282,854	1,338,804	(55,950)	(4.2)
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	1,916,480	2,022,500	(106,020)	(5.2)
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	1,774,262	1,866,079	(91,817)	(4.9)
2.2 รายจ่ายปีก่อน	142,218	156,421	(14,203)	(9.1)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(633,626)	(683,696)	50,070	7.3
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(17,504)	55,075	(72,579)	(131.8)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(651,130)	(628,621)	(22,509)	(3.6)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	451,810	268,020	183,790	68.6
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(199,320)	(360,601)	161,281	44.7
8. เงินคงคลังต้นงวด	572,104	512,955	59,149	11.5
9. เงินคงคลังปลายงวด	372,784	152,354	220,430	144.7

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 14 พฤษภาคม 2564

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3556