



ฉบับที่ 43/2563

วันที่ 30 ธันวาคม 2563

**ฐานะการคลังของรัฐบาลในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564
(ตุลาคม - พฤศจิกายน 2563)**

นางสาวกุลยา ตันติเตมิท ผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง รักษาการแทนผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง แถลงข่าวฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564 (ตุลาคม - พฤศจิกายน 2563) รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 398,584 ล้านบาท ในขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 738,332 ล้านบาท รัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลจำนวน 157,610 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤศจิกายน 2563 มีจำนวนทั้งสิ้น 376,155 ล้านบาท

**ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564
(ตุลาคม - พฤศจิกายน 2563)**

หน่วย: ล้านบาท

	2 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2564	ปีงบประมาณ 2563	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	398,584	431,422	(32,838)	(7.6)
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	738,332	549,527	188,805	34.4
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	691,363	502,171	189,192	37.7
2.2 รายจ่ายปีก่อน	46,969	47,356	(387)	(0.8)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(339,748)	(118,105)	(221,643)	(187.7)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(13,811)	(54,035)	40,224	74.4
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(353,559)	(172,140)	(181,419)	(105.4)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	157,610	0.0	157,610	100.0
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(195,949)	(172,140)	(23,809)	(13.8)
8. เงินคงคลังต้นงวด	572,104	512,955	59,149	11.5
9. เงินคงคลังปลายงวด	376,155	340,815	35,340	10.4

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 ธันวาคม 2563

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3556

**ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดประจำเดือนพฤศจิกายน 2563
และในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564 (ตุลาคม – พฤศจิกายน 2563)**

ในเดือนพฤศจิกายน 2563 รัฐบาลขาดดุลเงินสด จำนวน 223,620 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 205,800 ล้านบาท และเป็นการขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 17,820 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤศจิกายน 2563 มีจำนวน 376,155 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. ฐานะการคลังเดือนพฤศจิกายน 2563

1.1 รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง จำนวน 157,966 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 17,220 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 9.8) ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากภาษีเงินได้นิติบุคคลและการนำส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจที่ลดลงตามผลประกอบการในปี 2563

1.2 รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 363,766 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 182,449 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 100.6) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 336,099 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 117.4 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 27,667 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 3.7 (ตารางที่ 1) โดยรายจ่ายปีปัจจุบันประกอบด้วย

1.2.1 รายจ่ายประจำ จำนวน 300,491 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 101.8 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากรายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินหมุนเวียน เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง เงินอุดหนุนของสำนักงานประกันสังคม งบดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และงบรายจ่ายอื่นของรัฐวิสาหกิจ เบิกจ่ายสูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

1.2.2 รายจ่ายลงทุน จำนวน 35,608 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว ร้อยละ 525.6 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากเงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม รายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินหมุนเวียน งบลงทุนของกรมโยธาธิการและผังเมือง งบลงทุนของกรมทางหลวง และงบลงทุนของกรมชลประทาน เบิกจ่ายสูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญในเดือนนี้ ได้แก่ งบรายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินหมุนเวียน จำนวน 51,608 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 40,021 ล้านบาท รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 33,501 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน 16,543 ล้านบาท เงินอุดหนุนของสำนักงานประกันสังคม จำนวน 15,375 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 11,590 ล้านบาท เงินอุดหนุนของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน จำนวน 8,592 ล้านบาท และงบลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 5,525 ล้านบาท

ตารางที่ 1 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเดือนพฤศจิกายน 2563

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนพฤศจิกายน		เปรียบเทียบ	
	2563	2562	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน	336,099	154,632	181,467	117.4
1.1 รายจ่ายประจำ	300,491	148,940	151,551	101.8
1.2 รายจ่ายลงทุน	35,608	5,692	29,916	525.6
2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	27,667	26,685	982	3.7
3. รายจ่ายรวม (1+2)	363,766	181,317	182,449	100.6

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

1.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด ณ เดือนพฤศจิกายน 2563 ขาดดุลจำนวน 223,620 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 205,800 ล้านบาท และการขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 17,820 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการถอนเงินฝากคลังสุทธิของเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 จำนวน 13,492 ล้านบาท และการถอนเงินฝากของกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก สุทธิ จำนวน 3,860 ล้านบาท ทั้งนี้ รัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 157,610 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสด (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) ขาดดุลจำนวน 66,010 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤศจิกายน 2563 มีจำนวนทั้งสิ้น 376,155 ล้านบาท (ตารางที่ 2)

ตารางที่ 2 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดเดือนพฤศจิกายน 2563

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนพฤศจิกายน		เปรียบเทียบ	
	2563	2562	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	157,966	175,186	(17,220)	(9.8)
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	363,766	181,317	182,449	100.6
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	336,099	154,632	181,467	117.4
2.2 รายจ่ายปีก่อน	27,667	26,685	982	3.7
3. ดุลเงินงบประมาณ	(205,800)	(6,131)	(199,669)	(3,256.7)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(17,820)	(38,346)	20,526	53.5
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(223,620)	(44,477)	(179,143)	(402.8)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	157,610	0.0	157,610	100.0
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(66,010)	(44,477)	(21,533)	(48.4)
8. เงินคงคลังต้นงวด	442,165	385,292	56,873	14.8
9. เงินคงคลังปลายงวด	376,155	340,815	35,340	10.4

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 ธันวาคม 2563

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

2. ฐานะการคลังในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2563 (ตุลาคม - พฤศจิกายน 2563)

2.1 รายได้นำส่งคลัง รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 398,584 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 32,838 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 7.6) ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการนำส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจกลุ่มพลังงานที่ลดลงตามผลประกอบการในปี 2563 และรายได้จากสัมปทานปิโตรเลียมที่ลดลงตามราคาน้ำมันดิบในตลาดโลก ประกอบกับปัจจัยฐานสูงในปีก่อนหน้า เนื่องจากในปีงบประมาณ 2563 เดือนตุลาคม 2562 มีการนำส่งรายได้ภาษีสรรพสามิตน้ำมันและรายได้รัฐวิสาหกิจเหลือมาจากปีงบประมาณ 2562

2.2 รายจ่ายรัฐบาล การเบิกจ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลมีจำนวนทั้งสิ้น 738,332 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 188,805 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 34.4) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 691,363 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 21.0 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 3,285,962 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 37.7 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 46,969 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 0.8 (ตารางที่ 3) โดยรายจ่ายปีปัจจุบันประกอบด้วย

2.2.1 รายจ่ายประจำ จำนวน 642,568 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 24.4 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 2,636,900 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 32.2 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากรายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง งบรายจ่ายอื่นของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร รายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน งบดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเงินอุดหนุนของสำนักงานประกันสังคม เบิกจ่ายสูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

2.2.2 รายจ่ายลงทุน จำนวน 48,795 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 7.5 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 649,062 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 200.4 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากเงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม รายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน เงินอุดหนุนของสำนักนายกรัฐมนตรี งบลงทุนของกรมโยธาธิการและผังเมือง งบลงทุนของกรมชลประทาน และงบลงทุนของกรมทางหลวง เบิกจ่ายสูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญ ได้แก่ รายจ่ายอื่นของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน 78,404 ล้านบาท รายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จำนวน 78,185 ล้านบาท รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 66,563 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 54,330 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน 42,069 ล้านบาท เงินอุดหนุนของสำนักงานประกันสังคม จำนวน 31,805 ล้านบาท และเงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 14,940 ล้านบาท

ตารางที่ 3 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564

(ตุลาคม - พฤศจิกายน 2563)

หน่วย: ล้านบาท

	2 เดือนแรกของ		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2564	ปีงบประมาณ 2563	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน	691,363	502,171	189,192	37.7
1.1 รายจ่ายประจำ	642,568	485,930	156,638	32.2
1.2 รายจ่ายลงทุน	48,795	16,241	32,554	200.4
2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	46,969	47,356	(387)	(0.8)
3. รายจ่ายรวม (1+2)	738,332	549,527	188,805	34.4

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

2.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดขาดดุล จำนวน 353,559 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 339,748 ล้านบาท และขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 13,811 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการการถอนเงินฝากคลังสุทธิของเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 จำนวน 29,774 ล้านบาท ในขณะที่มีการเพิ่มขึ้นสุทธิของเงินฝากคลังของกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก จำนวน 16,932 ล้านบาท ทั้งนี้ รัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 157,610 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสด (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) ขาดดุล จำนวน 195,949 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤศจิกายน 2563 มีจำนวนทั้งสิ้น 376,155 ล้านบาท (ตารางที่ 4)

ตารางที่ 4 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564
(ตุลาคม – พฤศจิกายน 2563)

หน่วย: ล้านบาท

	2 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2564	ปีงบประมาณ 2563	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	398,584	431,422	(32,838)	(7.6)
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	738,332	549,527	188,805	34.4
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	691,363	502,171	189,192	37.7
2.2 รายจ่ายปีก่อน	46,969	47,356	(387)	(0.8)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(339,748)	(118,105)	(221,643)	(187.7)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(13,811)	(54,035)	40,224	74.4
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(353,559)	(172,140)	(181,419)	(105.4)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	157,610	0.0	157,610	100.0
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(195,949)	(172,140)	(23,809)	(13.8)
8. เงินคงคลังต้นงวด	572,104	512,955	59,149	11.5
9. เงินคงคลังปลายงวด	376,155	340,815	35,340	10.4

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 ธันวาคม 2563

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3556