



สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
Fiscal Policy Office

www.fpo.go.th

ถนนพระราม 6 อารีย์สัมพันธ์ สามเสนใน พญาไท กรุงเทพฯ 10400 โทร 0-2273-9020

RAMA VI ROAD BANGKOK 10400 THAILAND TEL. (66) 2273-9020

ฉบับที่ 33/2563

วันที่ 30 ตุลาคม 2563

ฐานะการคลังของรัฐบาล ปีงบประมาณ 2563

นายพรชัย ลีระเวช ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน ในฐานะโฆษกสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง แถลงข่าว ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด ปีงบประมาณ 2563 (ตุลาคม 2562 - กันยายน 2563) รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 2,346,197 ล้านบาท ในขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 3,168,730 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกันยายน 2563 มีจำนวนทั้งสิ้น 572,104 ล้านบาท

ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด ของปีงบประมาณ 2563

หน่วย: ล้านบาท

	ปีงบประมาณ		เปรียบเทียบ	
	2563	2562	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	2,346,197	2,540,218	(194,021)	(7.6)
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	3,168,730	3,043,177	125,553	4.1
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	2,943,860	2,788,323	155,537	5.6
2.2 รายจ่ายปีก่อน	224,870	254,854	(29,984)	(11.8)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(822,533)	(502,959)	(319,574)	(63.5)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	97,567	33,500	64,067	191.2
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(724,966)	(469,459)	(255,507)	(54.4)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	784,115	348,978	435,137	124.7
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	59,149	(120,481)	179,630	149.1
8. เงินคงคลังต้นงวด	512,955	633,436	(120,481)	(19.0)
9. เงินคงคลังปลายงวด	572,104	512,955	59,149	11.5

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 ตุลาคม 2563

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3556

ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดประจำเดือนกันยายน 2563
และปีงบประมาณ 2563 (ตุลาคม 2562 – กันยายน 2563)

ในเดือนกันยายน 2563 รัฐบาลเกินดุลเงินสด จำนวน 25,280 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 54,819 ล้านบาท และเป็นการเกินดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 80,099 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกันยายน 2563 มีจำนวน 572,104 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. ฐานะการคลังเดือนกันยายน 2563

1.1 รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง จำนวน 267,566 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 40,474 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 17.8) ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากมาตรการขยายเวลาชำระภาษีเงินได้นิติบุคคล (ภ.ง.ด.91) ของกรมสรรพากร

1.2 รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 322,385 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 33,671 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 11.7) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 292,411 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 13.3 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 29,974 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 2.3 (ตารางที่ 1) โดยรายจ่ายปีปัจจุบันประกอบด้วย

1.2.1 รายจ่ายประจำ จำนวน 211,823 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 5.0 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากเงินอุดหนุนของเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เบิกจ่ายสูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

1.2.2 รายจ่ายลงทุน จำนวน 80,588 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว ร้อยละ 43.3 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากงบลงทุนของกรมทางหลวง งบลงทุนของกรมทางหลวงชนบท และงบลงทุนของกรมชลประทาน เบิกจ่ายสูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญในเดือนนี้ ได้แก่ งบลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 18,375 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 15,215 ล้านบาท งบลงทุนของกรมชลประทาน จำนวน 9,339 ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวงชนบท จำนวน 8,860 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 8,588 ล้านบาท และรายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 8,066 ล้านบาท

ตารางที่ 1 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเดือนกันยายน 2563

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนกันยายน		เปรียบเทียบ	
	2563	2562	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน	292,411	258,046	34,365	13.3
1.1 รายจ่ายประจำ	211,823	201,823	10,000	5.0
1.2 รายจ่ายลงทุน	80,588	56,223	24,365	43.3
2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	29,974	30,668	(694)	(2.3)
3. รายจ่ายรวม (1+2)	322,385	288,714	33,671	11.7

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

1.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด จากรายได้นำส่งคลังและการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลข้างต้น ส่งผลให้ดุลเงินงบประมาณในเดือนกันยายน 2563 ขาดดุล จำนวน 54,819 ล้านบาท เมื่อรวมกับดุลเงินนอกงบประมาณที่เกินดุล จำนวน 80,099 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากเงินฝากของภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมวดที่ 10-12 จำนวน 32,623 ล้านบาท และรายจ่ายปีงบประมาณ 2563 เหลือมปีที่จะจ่ายในเดือนตุลาคม 2563 จำนวน 38,006 ล้านบาท ทั้งนี้ รัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 190,973 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสด (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) เกินดุล จำนวน 216,253 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกันยายน 2563 มีจำนวนทั้งสิ้น 572,104 ล้านบาท (ตารางที่ 2)

ตารางที่ 2 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดเดือนกันยายน 2563

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนกันยายน		เปรียบเทียบ	
	2563	2562	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	267,566	227,092	40,474	17.8
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	322,385	288,714	33,671	11.7
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	292,411	258,046	34,365	13.3
2.2 รายจ่ายปีก่อน	29,974	30,668	(694)	(2.3)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(54,819)	(61,622)	6,803	11.0
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	80,099	62,303	17,796	28.6
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	25,280	681	24,599	3,612.2
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	190,973	0.0	190,973	0.0
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	216,253	681	215,572	31,655.2
8. เงินคงคลังต้นงวด	355,851	512,274	(156,423)	(30.5)
9. เงินคงคลังปลายงวด	572,104	512,955	59,149	11.5

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 ตุลาคม 2563

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

2. ฐานะการคลัง ปีงบประมาณ 2563 (ตุลาคม 2562 - กันยายน 2563)

2.1 รายได้นำส่งคลัง รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 2,346,197 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 194,021 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 7.6) ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการจัดเก็บรายได้ของกรมสรรพากร กรมสรรพสามิต และกรมศุลกากรต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว และประกอบกับกรมสรรพากรมีมาตรการขยายเวลาชำระภาษีเงินได้นิติบุคคลทำให้มีรายได้เลื่อนไปนำส่งในเดือนตุลาคม 2563

2.2 รายจ่ายรัฐบาล การเบิกจ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลมีจำนวนทั้งสิ้น 3,168,730 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 125,553 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 4.1) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 2,943,860 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 92.0 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 3,200,000 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 5.6 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 224,870 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 11.8 (ตารางที่ 3)

2.2.1 รายจ่ายประจำ จำนวน 2,575,944 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 97.4 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 2,644,926 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 7.3 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากเงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง และเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เบิกจ่ายสูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

2.2.2 รายจ่ายลงทุน จำนวน 367,916 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 66.3 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 555,074 ล้านบาท) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 5.0 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากเงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ งบลงทุนของกรมทางหลวง และงบลงทุนของกรมทางหลวงชนบท เบิกจ่ายต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญ ได้แก่ เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 230,264 ล้านบาท รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 186,520 ล้านบาท รายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จำนวน 185,152 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน 101,825 ล้านบาท รายจ่ายอื่นของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน 89,818 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 88,242 ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 76,869 ล้านบาท เงินอุดหนุนของสำนักงานประกันสังคม จำนวน 65,723 ล้านบาท และรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวน 62,710 ล้านบาท

ตารางที่ 3 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ปีงบประมาณ 2563

(ตุลาคม 2562 - กันยายน 2563)

หน่วย: ล้านบาท

	ปีงบประมาณ		เปรียบเทียบ	
	2563	2562	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน	2,943,860	2,788,323	155,537	5.6
1.1 รายจ่ายประจำ	2,575,944	2,401,127	174,817	7.3
1.2 รายจ่ายลงทุน	367,916	387,196	(19,280)	(5.0)
2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	224,870	254,854	(29,984)	(11.8)
3. รายจ่ายรวม (1+2)	3,168,730	3,043,177	125,553	4.1

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

2.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดขาดดุล จำนวน 724,966 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 822,533 ล้านบาท และเกินดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 97,567 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากเงินฝากของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง สุทธิ 53,400 ล้านบาท และเงินฝากเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 สุทธิ จำนวน 41,636 ล้านบาท ทั้งนี้ รัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 784,115 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสด (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) เกินดุล จำนวน 59,149 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกันยายน 2563 มีจำนวนทั้งสิ้น 572,104 ล้านบาท (ตารางที่ 4)

ตารางที่ 4 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด ปีงบประมาณ 2563

หน่วย: ล้านบาท

	ปีงบประมาณ		เปรียบเทียบ	
	2563	2562	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	2,346,197	2,540,218	(194,021)	(7.6)
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	3,168,730	3,043,177	125,553	4.1
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	2,943,860	2,788,323	155,537	5.6
2.2 รายจ่ายปีก่อน	224,870	254,854	(29,984)	(11.8)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(822,533)	(502,959)	(319,574)	(63.5)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	97,567	33,500	64,067	191.2
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(724,966)	(469,459)	(255,507)	(54.4)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	784,115	348,978	435,137	124.7
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	59,149	(120,481)	179,630	149.1
8. เงินคงคลังต้นงวด	512,955	633,436	(120,481)	(19.0)
9. เงินคงคลังปลายงวด	572,104	512,955	59,149	11.5

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 ตุลาคม 2563

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3556