



สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
Fiscal Policy Office

www.fpo.go.th

ถนนพระราม 6 อารีย์สัมพันธ์ สามเสนใน พญาไท กรุงเทพฯ 10400 โทร 0-2273-9020

R A M A V I R O A D B A N G K O K 1 0 4 0 0 T H A I L A N D T E L . (6 6) 2 2 7 3 - 9 0 2 0

ฉบับที่ 22/2563

วันที่ 5 สิงหาคม 2563

**ฐานะการคลังของรัฐบาลในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2563
(ตุลาคม 2562 - พฤษภาคม 2563)**

นายลวรณ แสงสนิท ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง แถลงข่าวฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2563 (ตุลาคม 2562 - พฤษภาคม 2563) รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 1,470,740 ล้านบาท ในขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้นจำนวน 2,209,125 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม 2563 มีจำนวนทั้งสิ้น 265,565 ล้านบาท

**ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2563
(ตุลาคม 2562 - พฤษภาคม 2563)**

หน่วย: ล้านบาท

	8 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2563	ปีงบประมาณ 2562	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	1,470,740	1,561,283	(90,543)	(5.8)
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	2,209,125	2,128,441	80,684	3.8
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	2,042,965	1,935,420	107,545	5.6
2.2 รายจ่ายปีก่อน	166,160	193,021	(26,861)	(13.9)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(738,385)	(567,158)	(171,227)	(30.2)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	98,553	(22,895)	121,448	530.5
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(639,832)	(590,053)	(49,779)	(8.4)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	392,442	275,879	116,563	42.3
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(247,390)	(314,174)	66,784	21.3
8. เงินคงคลังต้นงวด	512,955	633,436	(120,481)	(19.0)
9. เงินคงคลังปลายงวด	265,565	319,262	(53,697)	(16.8)

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 มิถุนายน 2563

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3558

ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดประจำเดือนพฤษภาคม 2563
และในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2563 (ตุลาคม 2562 – พฤษภาคม 2563)

ในเดือนพฤษภาคม 2563 รัฐบาลขาดดุลเงินสด จำนวน 11,211 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 54,544 ล้านบาท และเป็นการเกินดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 43,333 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม 2563 มีจำนวน 265,565 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. ฐานะการคลังเดือนพฤษภาคม 2563

1.1 รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง จำนวน 132,081 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 74,011 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 35.9) ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากมาตรการขยายเวลาชำระภาษีของกรมสรรพากร และการขยายเวลาชำระภาษีน้ำมันของกรมสรรพสามิต

1.2 รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 186,625 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 14,850 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 8.6) โดยเป็นรายจ่ายปัจจุบัน จำนวน 176,887 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 9.6 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 9,738 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 6.6 (ตารางที่ 1) โดยรายจ่ายปัจจุบันประกอบด้วย

1.2.1 รายจ่ายประจำ จำนวน 145,323 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 13.2 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากรายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน เงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และเงินอุดหนุนของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เบิกจ่ายสูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

1.2.2 รายจ่ายลงทุน จำนวน 31,564 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว ร้อยละ 4.3 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากเงินอุดหนุนของกระทรวงมหาดไทย และงบลงทุนของส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง เบิกจ่ายต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญในเดือนนี้ ได้แก่ รายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จำนวน 22,484 ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 7,988 ล้านบาท งบลงทุนของกรมชลประทาน จำนวน 5,250 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน 3,440 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 3,371 ล้านบาท และงบลงทุนของกรมทางหลวงชนบท จำนวน 3,126 ล้านบาท

ตารางที่ 1 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเดือนพฤษภาคม 2563

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนพฤษภาคม		เปรียบเทียบ	
	2563	2562	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปัจจุบัน	176,887	161,346	15,541	9.6
1.1 รายจ่ายประจำ	145,323	128,363	16,960	13.2
1.2 รายจ่ายลงทุน	31,564	32,983	(1,419)	(4.3)
2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	9,738	10,429	(691)	(6.6)
3. รายจ่ายรวม (1+2)	186,625	171,775	14,850	8.6

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

1.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด จากรายได้นำส่งคลังและการเบิกจ่าย

เงินงบประมาณของรัฐบาลข้างต้น ส่งผลให้ดุลเงินงบประมาณในเดือนพฤษภาคม 2563 ขาดดุล จำนวน 54,544 ล้านบาท เมื่อรวมกับดุลเงินนอกงบประมาณที่เกิดขึ้นดุล จำนวน 43,333 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากเงินฝากเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 จำนวน 50,725 ล้านบาท รายจ่ายเหลือไปจ่ายในเดือนมิถุนายน 2563 จำนวน 4,584 ล้านบาท เงินฝากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสุทธิ จำนวน 2,200 ล้านบาท และถอนเงินทุนสำรองจ่าย จำนวน 15,815 ล้านบาท ทั้งนี้ รัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 124,422 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสด (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) เกิดดุล จำนวน 113,211 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม 2563 มีจำนวนทั้งสิ้น 265,565 ล้านบาท (ตารางที่ 2)

ตารางที่ 2 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดเดือนพฤษภาคม 2563

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนพฤษภาคม		เปรียบเทียบ	
	2563	2562	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	132,081	206,092	(74,011)	(35.9)
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	186,625	171,775	14,850	8.6
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	176,887	161,346	15,541	9.6
2.2 รายจ่ายปีก่อน	9,738	10,429	(691)	(6.6)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(54,544)	34,317	(88,861)	(258.9)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	43,333	(18,112)	61,445	339.3
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(11,211)	16,205	(27,416)	(169.2)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	124,422	39,101	85,321	218.2
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	113,211	55,306	57,905	104.7
8. เงินคงคลังต้นงวด	152,354	263,956	(111,602)	(42.3)
9. เงินคงคลังปลายงวด	265,565	319,262	(53,697)	(16.8)

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 มิถุนายน 2563

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

2. ฐานะการคลังในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2563 (ตุลาคม 2562 - พฤษภาคม 2563)

2.1 รายได้นำส่งคลัง รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 1,470,740 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 90,543 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 5.8) ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากมาตรการขยายเวลาชำระภาษีของกรมสรรพากร และกรมสรรพสามิต

2.2 รายจ่ายรัฐบาล การเบิกจ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลมีจำนวนทั้งสิ้น 2,209,125 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 80,684 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 3.8) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 2,042,965 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 63.8 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 3,200,000 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 5.6 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 166,160 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 13.9 (ตารางที่ 3)

2.2.1 รายจ่ายประจำ จำนวน 1,888,839 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 72.6 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 2,603,028 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 11.0 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากเงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน เบิกจ่ายสูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

2.2.2 รายจ่ายลงทุน จำนวน 154,126 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 25.8 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 596,972 ล้านบาท) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 34.2 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากงบลงทุนของกระทรวงคมนาคม งบลงทุนของกระทรวงศึกษาธิการ และงบลงทุนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เบิกจ่ายต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญ ได้แก่ เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 174,897 ล้านบาท รายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จำนวน 165,081 ล้านบาท รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 142,051 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน 90,436 ล้านบาท รายจ่ายอื่นของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน 89,218 ล้านบาท เงินอุดหนุนของสำนักงานประกันสังคม จำนวน 65,723 ล้านบาท และรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวน 62,710 ล้านบาท

ตารางที่ 3 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2563

(ตุลาคม 2562 - พฤษภาคม 2563)

หน่วย: ล้านบาท

	8 เดือนแรกของ		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2563	ปีงบประมาณ 2562	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน	2,042,965	1,935,420	107,545	5.6
1.1 รายจ่ายประจำ	1,888,839	1,701,061	187,778	11.0
1.2 รายจ่ายลงทุน	154,126	234,359	(80,233)	(34.2)
2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	166,160	193,021	(26,861)	(13.9)
3. รายจ่ายรวม (1+2)	2,209,125	2,128,441	80,684	3.8

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

2.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดขาดดุล จำนวน 639,832 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 738,385 ล้านบาท และเกินดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 98,553 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากรายรับจากการชดใช้เงินคงคลัง จำนวน 62,710 ล้านบาท เงินฝากเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 จำนวน 50,725 ล้านบาท เงินฝากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสุทธิ จำนวน 43,700 ล้านบาท การถอนคืนภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมวดที่ 10 - 12 จำนวน 34,000 ล้านบาท และถอนเงินทุนสำรองจ่าย จำนวน 25,000 ล้านบาท ทั้งนี้ รัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 392,442 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสด (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) ขาดดุล จำนวน 247,390 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือน พฤษภาคม 2563 มีจำนวนทั้งสิ้น 265,565 ล้านบาท (ตารางที่ 4)

ตารางที่ 4 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2563
(ตุลาคม 2562 – พฤษภาคม 2563)

หน่วย: ล้านบาท

	8 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2563	ปีงบประมาณ 2562	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	1,470,740	1,561,283	(90,543)	(5.8)
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	2,209,125	2,128,441	80,684	3.8
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	2,042,965	1,935,420	107,545	5.6
2.2 รายจ่ายปีก่อน	166,160	193,021	(26,861)	(13.9)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(738,385)	(567,158)	(171,227)	(30.2)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	98,553	(22,895)	121,448	530.5
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(639,832)	(590,053)	(49,779)	(8.4)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	392,442	275,879	116,563	42.3
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(247,390)	(314,174)	66,784	21.3
8. เงินคงคลังต้นงวด	512,955	633,436	(120,481)	(19.0)
9. เงินคงคลังปลายงวด	265,565	319,262	(53,697)	(16.8)

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 มิถุนายน 2563

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3558