



ฉบับที่ 78/2561

วันที่ 26 ธันวาคม 2561

**ฐานะการคลังของรัฐบาลในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2562
(ตุลาคม – พฤศจิกายน 2561)**

นายพรชัย ชีระเวช ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ในฐานะโฆษกสำนักงานเศรษฐกิจการคลังแถลงข่าวฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2562 (ตุลาคม – พฤศจิกายน 2561) รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 407,611 ล้านบาท ในขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 694,555 ล้านบาท รัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 99,200 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤศจิกายน 2561 มีจำนวนทั้งสิ้น 427,472 ล้านบาท

**ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2562
(ตุลาคม – พฤศจิกายน 2561)**

หน่วย: ล้านบาท

	2 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2562	ปีงบประมาณ 2561	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	407,611	341,762	65,849	19.3
2. รายจ่าย	694,555	678,549	16,006	2.4
3. ดุลเงินงบประมาณ	(286,944)	(336,787)	49,843	14.8
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(18,220)	(83,374)	65,154	78.1
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(305,164)	(420,161)	114,997	27.4
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	99,200	112,614	(13,414)	(11.9)
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(205,964)	(307,547)	101,583	33.0
8. เงินคงคลังปลายงวด	427,472	216,211	211,261	97.7

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 13 ธันวาคม 2561

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3563 3558

**ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดประจำเดือนพฤศจิกายน 2561
และในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2562 (ตุลาคม – พฤศจิกายน 2561)**

ในเดือนพฤศจิกายน 2561 รัฐบาลขาดดุลเงินสด จำนวน 19,272 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 26,259 ล้านบาท และเป็นการเกินดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 6,987 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤศจิกายน 2561 มีจำนวน 427,472 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. ฐานะการคลังเดือนพฤศจิกายน 2561

1.1 รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง จำนวน 200,015 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 46,803 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 30.5) ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการจัดเก็บรายได้ของกรมสรรพากร และกรมสรรพสามิตสูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

1.2 รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 226,274 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 23,901 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 9.6) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 199,698 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 9.7 ประกอบด้วยรายจ่ายประจำ จำนวน 181,447 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 10.2 และรายจ่ายลงทุน จำนวน 18,251 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 4.7 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 26,576 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 8.3 (ตารางที่ 1)

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญในเดือนนี้ ได้แก่ งบเงินอุดหนุนของสำนักงานประกันสังคม จำนวน 23,054 ล้านบาท งบรายจ่ายอื่นของกองทุนพระราชรัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก จำนวน 20,000 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 16,755 ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 4,108 ล้านบาท และงบรายจ่ายอื่นของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร จำนวน 2,979 ล้านบาท

ตารางที่ 1 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเดือนพฤศจิกายน 2561

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนพฤศจิกายน		เปรียบเทียบ	
	2561	2560	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน	199,698	221,197	(21,499)	(9.7)
1.1 รายจ่ายประจำ	181,447	202,053	(20,606)	(10.2)
1.2 รายจ่ายลงทุน	18,251	19,144	(893)	(4.7)
2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	26,576	28,978	(2,402)	(8.3)
3. รายจ่ายรวม (1+2)	226,274	250,175	(23,901)	(9.6)

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

1.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด จากรายได้นำส่งคลังและการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลข้างต้น ส่งผลให้ดุลเงินงบประมาณในเดือนพฤศจิกายน 2561 ขาดดุลจำนวน 26,259 ล้านบาท เมื่อรวมกับดุลเงินนอกงบประมาณที่เกินดุล จำนวน 6,987 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากเงินฝากคลังของกองทุนพระราชรัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก จำนวน 16,247 ล้านบาท และการถอนคืนภาษีมูลค่าเพิ่มในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมวดที่ 11 จำนวน 10,636 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสด (ก่อนกู้) ขาดดุล จำนวน 19,272 ล้านบาท ทั้งนี้ รัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 65,500 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสด (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) เกินดุล จำนวน 46,228 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤศจิกายน 2561 มีจำนวนทั้งสิ้น 427,472 ล้านบาท (ตารางที่ 2)

ตารางที่ 2 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดเดือนพฤศจิกายน 2561

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนพฤศจิกายน		เปรียบเทียบ	
	2561	2560	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	200,015	153,212	46,803	30.5
2. รายจ่าย	226,274	250,175	(23,901)	(9.6)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(26,259)	(96,963)	70,704	72.9
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	6,987	(63,657)	70,644	111.0
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(19,272)	(160,620)	141,348	88.0
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	65,500	72,014	(6,514)	(9.0)
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	46,228	(88,606)	134,834	152.2
8. เงินคงคลังปลายงวด	427,472	216,211	211,261	97.7

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 13 ธันวาคม 2561

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

2. ฐานะการคลังในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2562 (ตุลาคม – พฤศจิกายน 2561)

2.1 รายได้นำส่งคลัง รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 407,611 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 65,849 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 19.3) ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการจัดเก็บรายได้ของกรมสรรพสามิต กรมสรรพากร และการนำส่งรายได้ของรัฐบาลกิจสูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

2.2 รายจ่ายรัฐบาล การเบิกจ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลมีจำนวนทั้งสิ้น 694,555 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 16,006 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 2.4) ประกอบด้วยรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 647,507 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 21.6 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย (3,000,000 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 1.9 และรายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 47,048 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 8.4 (ตารางที่ 3)

รายจ่ายปีปัจจุบันจำนวน 647,507 ล้านบาท ประกอบด้วยรายจ่ายประจำ จำนวน 603,728 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 25.7 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 2,351,866 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 3.4 และรายจ่ายลงทุน จำนวน 43,779 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 6.8 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 648,134 ล้านบาท) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 14.7

ตารางที่ 3 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2562

(ตุลาคม – พฤศจิกายน 2561)

หน่วย: ล้านบาท

	2 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2562	ปีงบประมาณ 2561	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน	647,507	635,143	12,364	1.9
1.1 รายจ่ายประจำ	603,728	583,794	19,934	3.4
1.2 รายจ่ายลงทุน	43,779	51,349	(7,570)	(14.7)
2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	47,048	43,406	3,642	8.4
3. รายจ่ายรวม (1+2)	694,555	678,549	16,006	2.4

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

2.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดขาดดุล จำนวน 305,164 ล้านบาท

โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 286,944 ล้านบาท และขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 18,220 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการถอนคืนภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมวดที่ 10 – 11 จำนวน 20,989 ล้านบาท ทั้งนี้ รัฐบาลได้บริหารเงินสดให้สอดคล้องกับความต้องการใช้เงิน โดยการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 99,200 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสด (หลังการกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล) ขาดดุล จำนวน 205,964 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤศจิกายน 2561 มีจำนวนทั้งสิ้น 427,472 ล้านบาท (ตารางที่ 4)

ตารางที่ 4 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 2 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2562
(ตุลาคม – พฤศจิกายน 2561)

หน่วย: ล้านบาท

	2 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2562	ปีงบประมาณ 2561	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	407,611	341,762	65,849	19.3
2. รายจ่าย	694,555	678,549	16,006	2.4
3. ดุลเงินงบประมาณ	(286,944)	(336,787)	49,843	14.8
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(18,220)	(83,374)	65,154	78.1
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(305,164)	(420,161)	114,997	27.4
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	99,200	112,614	(13,414)	(11.9)
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(205,964)	(307,547)	101,583	33.0
8. เงินคงคลังปลายงวด	427,472	216,211	211,261	97.7

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 13 ธันวาคม 2561

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3563