

แบบรายงานผลเกี่ยวกับการลาไปปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ

๑. ชื่อ นายรอม นามสกุล อรุณวิสุทธิ
ตำแหน่ง เศรษฐกร ระดับ ข้าราชการ
สังกัด สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวง การคลัง
ไปปฏิบัติงานให้กับ ธนาคารโลก สำนักงานใหญ่ ณ กรุงวอชิงตัน ดีซี
ณ ประเทศ สหรัฐอเมริกา
ตำแหน่งที่ไปปฏิบัติงาน ที่ปรึกษาประจำกลุ่มออกเสียงเอเชียตะวันออกเฉียงใต้
ตั้งแต่วันที่ ๑ เดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๕
มีกำหนดเวลา ๒ ปี เดือน วัน (ตามคำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๒๒๕๕/๒๕๖๓ เรื่อง ให้ข้าราชการ
ไปปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ และคำสั่งสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
ที่ ๒๕๔/๒๕๖๓ เรื่อง ให้ข้าราชการออกจากราชการเพื่อไปปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ
ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓) และ
ไปปฏิบัติงานให้กับ ธนาคารโลก สำนักงานใหญ่ ณ กรุงวอชิงตัน ดีซี
ณ ประเทศ สหรัฐอเมริกา
ตำแหน่งที่ไปปฏิบัติงาน ไปถ่ายทอดและส่งมอบงานให้แก่ผู้ที่จะไปปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่ปรึกษา
ประจำกลุ่มออกเสียงเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ของธนาคารโลก ประเทศสหรัฐอเมริกา คนต่อไป
ตั้งแต่วันที่ ๑ เดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๗ เดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๕
มีกำหนดเวลา ปี เดือน ๗ วัน (ตามคำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๒๒๓๙/๒๕๖๕ เรื่อง ให้ข้าราชการ
ไปปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๕)

๒. รายละเอียดการไปปฏิบัติงาน (อาทิ ขอบเขตของงาน ลักษณะงานที่ปฏิบัติ ฯลฯ) ที่สมควรรายงาน
ให้มีรายละเอียดและเนื้อหามากที่สุดเท่าที่จะทำได้ โดยบรรยายสิ่งที่ได้รู้เห็น หรือได้รับถ่ายทอดมาให้ชัดเจน

๒.๑ การไปปฏิบัติงานในตำแหน่งที่ปรึกษาประจำกลุ่มออกเสียงเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ตั้งแต่วันที่
๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕

ข้าพเจ้าเป็นที่ปรึกษาประจำกลุ่มออกเสียงเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (กลุ่มออกเสียงฯ) ประกอบด้วย
ประเทศสมาชิก ๑๑ ประเทศ ได้แก่ อินโดนีเซีย ไทย มาเลเซีย สิงคโปร์ เวียดนาม เมียนมาร์ บรูไน สปป. ลาว
เนปาล ฟิจิ และตองกา โดยที่ปรึกษามีหน้าที่ในการจัดทำบทสรุปและทำที่แก่กรรมการบริหารของกลุ่มออกเสียงฯ
สำหรับการประชุมบอร์ด และคณะกรรมการต่าง ๆ มีรายละเอียดสำคัญ สรุปได้ ดังนี้

๑) คณะกรรมการตรวจสอบ (Audit Committee) ทำหน้าที่สอบทานรายงานทางการเงิน ระบบควบคุม
ภายใน รวมทั้งให้มีการเปิดเผยข้อมูลรายการเกี่ยวโยงให้ครบถ้วน ทั้งนี้ ข้าพเจ้าดูแลข้อมูลดังกล่าวเกี่ยวกับ
๒ หน่วยงานย่อยของธนาคารโลก ได้แก่ (๑) Integrity Vice Presidency (INT) เป็นหน่วยงานที่สอบสวน
และลงโทษบริษัทที่ได้รับข้อกล่าวหาเกี่ยวกับการฉ้อโกงและคอร์รัปชันในโครงการที่ได้รับเงินสนับสนุนจาก
ธนาคารโลก ซึ่งล่าสุดทาง INT ได้ขอรับการสนับสนุนจำนวนเจ้าหน้าที่เพิ่มเติม เพื่อรับมือกับปัญหาที่มีมากขึ้น
และขอเริ่มต้นใช้การปฏิบัติการผสมผสาน (Hybrid Model) ที่ยังคงรูปแบบของการใช้การประชุมทางไกล

ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ในกรณีของประเทศที่ยังมีจำนวนผู้ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) อยู่ในระดับสูง และการลงทุนที่เพื่อยังคงคุณภาพของการประสานงานระหว่างผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและ INT (๒) Group Internal Audit (GIA) เป็นหน่วยงานที่ให้ความเห็นเกี่ยวกับประสิทธิภาพของการออกแบบและการทำงานของกระบวนการการควบคุมและจัดการความเสี่ยง เพื่อบรรลุเป้าประสงค์ของกลุ่มธนาคารโลกและธรรมาภิบาลโดยรวมของกลุ่มธนาคารโลก ซึ่งล่าสุด พบว่า GIA สามารถดำเนินงานได้อยู่ในระดับที่น่าพอใจ สามารถดำเนินการงานการประเมินเสร็จสิ้นได้ถึงร้อยละ ๙๖ อย่างไรก็ดี เมื่อตรวจสอบหัวข้อที่ยังดำเนินการไม่เสร็จสิ้น พบว่ายังไม่คืบหน้าเท่าที่ควร โดยมีสาเหตุหลักคือการปรึกษาหารือกับหน่วยงานต่าง ๆ อย่างกว้างขวางที่ใช้ระยะเวลานาน และการดำเนินระบบการดำเนินการที่ยาวนานกว่าที่คาดการณ์

๒) รายงาน Global Economic Prospects (GEP) เป็นรายงานเศรษฐกิจโลก และภูมิภาคต่าง ๆ จากกลุ่ม Prospects Group ภายใต้การดูแลของรองประธานธนาคารโลกในกลุ่ม Equitable Growth, Finance and Institutions (EFI) โดยทุกปี รายงานดังกล่าวตีพิมพ์ทุกเดือนมกราคมและมิถุนายนของทุกปี ล่าสุด ในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕ รายงาน GEP ได้ปรับลดคาดการณ์เศรษฐกิจโลกในปี ๒๕๖๕ จากร้อยละ ๔.๑ เป็นร้อยละ ๓ และระดับผลิตภัณฑ์มวลรวมระดับโลก (Global Gross Domestic Products) ยังคงมีระดับน้อยกว่าปี ๒๕๖๒ (ก่อน COVID-19 ระบาด) ร้อยละ ๓ นอกจากนี้ รายงานดังกล่าวยังให้คำแนะนำสำหรับการรับมือกับปัญหาเงินเฟ้อและปัญหาราคาพลังงานที่เพิ่มขึ้น โดยแนะนำให้เพิ่มความแข็งแกร่งในระบบโครงข่ายรองรับทางสังคม (Social Safety Nets) ออกนโยบายทางการเงินที่มีความน่าเชื่อถือ และการลงทุนในพลังงานหมุนเวียนเพิ่มเติม รวมถึงการสนับสนุนผู้บริโภคนให้ใช้เทคโนโลยีที่ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

๓) รายงาน East Asia and Pacific Economic Update (EAP) เป็นรายงานเศรษฐกิจประจำภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ภายใต้การดูแลของรองประธานธนาคารโลกประจำภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก โดยทุกปี รายงานดังกล่าวตีพิมพ์ทุกเดือนเมษายนและเดือนตุลาคมของทุกปี ล่าสุด ในเดือนตุลาคม ๒๕๖๕ รายงาน EAP ได้คาดการณ์เศรษฐกิจของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ยกเว้นประเทศจีน อยู่ในทิศทางฟื้นตัวจากเดิม โดยคาดว่าจะฟื้นตัวจากร้อยละ ๒.๖ ในปี ๒๕๖๔ เป็นร้อยละ ๕.๓ ในปี ๒๕๖๕ โดยมีสาเหตุในการฟื้นตัวมาจากการบริโภคภาคเอกชนที่ฟื้นตัวจาก COVID-19 การส่งออกของภูมิภาคทั่วโลกยังคงอยู่ในระดับดีอย่างต่อเนื่อง และการใช้นโยบายการเงินและการคลังแบบตึงตัวที่จำกัด นอกจากนี้ รายงานดังกล่าวยังให้คำแนะนำเชิงนโยบาย ได้แก่ การเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้นโยบายการคลังในการสนับสนุนความเป็นอยู่ของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจาก COVID-19 แทนที่การใช้เงินอุดหนุนราคาพลังงาน การใช้นโยบายเพื่อลดวิกฤตพลังงานและอาหารผ่านการเพิ่มผลิตภาพในการผลิตน้ำมันและอาหาร รวมถึงการสนับสนุนการลงทุนในพลังงานหมุนเวียน

๔) ข้อผูกพันและการเบิกจ่ายของกลุ่มธนาคารโลก ในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ กลุ่มธนาคารโลก ได้มีจำนวนเงินผูกพันและการเบิกจ่ายในโครงการต่าง ๆ เป็นจำนวนเงิน ๗๑ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ และ ๔๙ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ ตามลำดับ ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่สูงที่สุดในประวัติศาสตร์ นอกจากนี้ กลุ่มรัฐขนาดเล็ก (Small States) ซึ่งมีจำนวนประชากรไม่เกิน ๑ ล้านคน ในกลุ่มเสี่ยง มีประเทศสมาชิกที่เข้าเกณฑ์ ได้แก่ ฟิจิ และตองกา ยังได้รับเงินสนับสนุนจากสมาคมพัฒนาการระหว่างประเทศ (International Development Association: IDA) ซึ่งมุ่งเน้นช่วยเหลือประเทศยากจนโดยให้เปล่า เป็นจำนวนเงิน ๑.๘ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือคิดเป็นร้อยละ ๕ ของเงินสนับสนุนจาก IDA รวมถึงเงินสนับสนุนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่เพิ่มสูงเป็นจำนวนเงิน ๒๖ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งเป็นปริมาณที่สูงที่สุดในประวัติศาสตร์

๒.๒ การไปปฏิบัติงานตำแหน่งที่ไปปฏิบัติงานเพื่อถ่ายทอดและส่งมอบงานให้แก่ผู้ที่จะไปปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่ปรึกษาประจำกลุ่มออกเสียงเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ของธนาคารโลก ประเทศสหรัฐอเมริกา คนต่อไป ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

ข้าพเจ้าได้ลาไปปฏิบัติงานเพิ่มเติมเป็นจำนวน ๗ วัน ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ถึงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เพื่อถ่ายทอดและส่งมอบงานให้แก่ผู้ที่จะไปปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่ปรึกษาประจำกลุ่มออกเสียงเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ของธนาคารโลก ประเทศสหรัฐอเมริกา คนต่อไป โดยมีเนื้อหาที่มีการถ่ายทอดเพิ่มเติมคือส่วนของความคืบหน้าของประเทศไทยในส่วนของกรอบความเป็นหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา (Country Partnership Framework: CPF) ระหว่างประเทศไทยกับกลุ่มธนาคารโลก โดยกรอบความเป็นหุ้นส่วนดังกล่าวกำหนดแนวความร่วมมือระหว่างประเทศไทยกับกลุ่มธนาคารโลกเป็นระยะเวลา ๔ ปี ซึ่งกรอบดังกล่าวได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่ปี ๒๕๖๒-๒๕๖๕ อย่างไรก็ดี ในปัจจุบันกรอบดังกล่าวอยู่ระหว่างการต่ออายุเป็นปี ๒๕๖๖ เนื่องจากขั้นตอนสุดท้ายของ CPF ที่มีการประเมินศักยภาพและข้อเรียนรู้ที่จะได้รับ (Performance and Learning Review: PLR) ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว แต่อยู่ระหว่างนำเสนอรองประธานธนาคารโลกเพื่อพิจารณาอนุมัติภายในสิ้นปี ๒๕๖๕

๓. สรุปข้อคิดเห็น ประโยชน์ที่ได้รับ และข้อเสนอแนะ หรือสิ่งที่คิดว่าจะนำมาปรับปรุงใช้ให้เป็นประโยชน์แก่ประเทศ

ข้าพเจ้ามีความเห็นที่เกี่ยวข้องกับงานที่สามารถนำมาปรับปรุงใช้ให้เป็นประโยชน์แก่ประเทศ ดังนี้

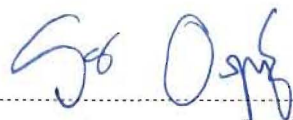
๑) ในส่วนของคณะกรรมการตรวจสอบ ประเทศไทยมีการดำเนินงานในส่วนของหน่วยงานที่สอบสวนและลงโทษ ผ่านสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติอยู่แล้ว แต่ยังขาดหน่วยงานที่ให้ความเห็นเกี่ยวกับประสิทธิภาพของโครงการในรัฐบาลที่มีเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ รวมถึงการวิเคราะห์ถึงสาเหตุของความล่าช้าอย่างเป็นระบบ การประเมินการดำเนินงานของ GIA อาจจะนำมาปรับใช้ในการวิเคราะห์การดำเนินงานโครงการของรัฐบาลได้

๒) ในส่วนของรายงาน GEP หน่วยงานรัฐบาลที่ทำหน้าที่วิเคราะห์เศรษฐกิจ อาจจะนำเสนอหัวข้อพิเศษเกี่ยวกับเศรษฐกิจประเทศไทย เพิ่มเติมจากการคาดการณ์เศรษฐกิจโดยทั่วไป เพื่อเพิ่มมิติในการวิเคราะห์มากยิ่งขึ้น

๓) ในส่วนของรายงาน EAP ประเทศไทยมีระบบการให้สิทธิประโยชน์แบบมุ่งเฉพาะเป้าหมายอยู่แล้ว จึงอาจพิจารณาให้เงินสนับสนุนเฉพาะผู้มีรายได้น้อย แทนที่การอุดหนุนราคาน้ำมันทั่วไป ซึ่งเป็นภาระทางการคลังที่ยังเพิ่มหนี้สาธารณะขึ้นอีก

๔) ในส่วนของข้อผูกพันและการเบิกจ่ายของกลุ่มธนาคารโลก ประเทศไทยอาจพิจารณาขอเงินสนับสนุนเพิ่มเติมในด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งสอดคล้องกับแนวนโยบายของประเทศที่มุ่งเน้นเศรษฐกิจหมุนเวียน เศรษฐกิจชีวภาพ และเศรษฐกิจสีเขียว (Bio-Circular-Green Economy: BCG Economy)

(ลงชื่อ)



(นายรอม อรุณวิสุทธิ์)

เศรษฐกิจชำนาญการ

๒๕ / พ.ย. / ๒๕๖๕

ผู้รายงาน

๔. ความเห็นของหน่วยงานเจ้าสังกัดระดับกรมหรือเทียบเท่า

นายรอม อรุณวิสุทธิ ได้มีประสบการณ์ และความรู้จากการปฏิบัติงานที่องค์การระหว่างประเทศ
ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อ สศค. และกระทรวงการคลังต่อไป

(ลงชื่อ)



(นายพรชัย สุริระเวช)

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

วันที่ ๒ / ธ.ค. / ๒๕๖๕

๕. ความเห็นของหัวหน้าส่วนราชการชั้นตรง



(ลงชื่อ)



(นายกฤษฎา จินะวิจารณ์)

ปลัดกระทรวงการคลัง

วันที่ ๓ / ธ.ค. / ๒๕๖๕

หมายเหตุ ๑. ในกรณีที่มียรายละเอียดข้อความที่จะรายงานเกินกว่าช่องในแบบ ให้ปรับปรุงขยายช่องให้พอดีกับ
ข้อความได้ตามความเหมาะสม

๒. ถ้ามีรายงานที่ต้องจัดทำให้องค์การและหรือหน่วยงานที่ไปปฏิบัติงานโดยตรงขอให้แนบไปด้วย