



ประกาศสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗

โดยที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลังในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบบังคับใช้กฎหมาย เห็นสมควร ประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อให้การบังคับใช้ กฎหมายดังกล่าวบรรลุเป้าหมายในการมีกฎหมายเพียงพอที่จำเป็น การพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับ หลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ การลดความซ้ำซ้อนและขัดแย้งกันของกฎหมาย การลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเป็นธรรมในสังคม และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังจะต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์ การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ตลอดจนต้องกระทำตามแนวทาง การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งจะต้องมีการประกาศการเปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนั้น เพื่อให้ เป็นไปตามกฎหมายและแนวทางดังกล่าว สำนักงานเศรษฐกิจการคลังจึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ กฎหมายที่จะเปิดรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์ การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

พระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗ รายละเอียดปรากฏตาม คิวอาร์โค้ดท้ายประกาศนี้

๑.๒ ผู้เกี่ยวข้องที่จะทำการรับฟังความคิดเห็น

- (๑) หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมาย
- (๒) ประชาชนทั่วไป

๑.๓ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังจะดำเนินการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการต่าง ๆ ตามความเหมาะสม สำหรับผู้ที่เกี่ยวข้องแต่ละกลุ่มโดยมีวิธีการหลักที่จะนำมาใช้ ดังต่อไปนี้

(๑) การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทั่วไปผ่านทางเว็บไซต์สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง <https://www.fpo.go.th> และผ่านระบบกลางทางกฎหมาย <https://law.go.th> หรือผ่านช่องทางคิวอาร์โค้ด ท้ายประกาศนี้

(๒) การรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมาย โดยวิธีการส่งหนังสือ เพื่อสอบถามความคิดเห็น

/๑.๔ ระยะเวลา ...

๑.๔ ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

วันที่ ๒๔ มีนาคม - ๒๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๖

๑.๕ รอบระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

การประเมินผลสัมฤทธิ์ครั้งนี้ เป็นการประเมินผลจากการบังคับใช้พระราชกำหนดการกู้ยืมเงิน ที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗ ตั้งแต่วันที่ ๑๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๘

๒. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ วัตถุประสงค์ของพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗

พระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗ มีวัตถุประสงค์เพื่อปราบปรามการกระทำความผิดที่เป็นการฉ้อโกงประชาชนและเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนที่อาจได้รับความเสียหายจากการหลอกลวง รวมทั้งเพื่อรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ เนื่องจากในช่วงเวลาขณะนั้นปรากฏว่ามีการกู้ยืมเงินหรือรับฝากเงินจากประชาชนทั่วไป โดยมีการจ่ายดอกเบี้ยหรือผลประโยชน์ตอบแทนที่สูงเกินกว่าที่ผู้กู้ยืมเงินหรือผู้รับฝากเงินจะพึงจ่ายให้ได้จากการประกอบธุรกิจตามปกติหรือปรากฏว่ามีบุคคลประกอบกิจการโดยวิธีชักจูงให้ผู้อื่นส่งเงินหรือผลประโยชน์อย่างอื่นให้แก่ตน และให้ผู้นั้นชักจูงผู้อื่นตามวิธีการที่กำหนด และแสดงให้เห็นให้ผู้ชักจูงเข้าใจว่า ถ้าได้ปฏิบัติตามจะมีบุคคลอื่นอีกหลายคนเข้าร่วมต่อ ๆ ไปจนครบวงจรแล้ว ดังเช่นที่เรียกว่า “แชร์ลูกโซ่” ผู้ถูกชักจูงจะได้รับกำไรมากกว่าเงินหรือประโยชน์ที่ผู้นั้นได้ส่งไว้ ซึ่งการกระทำดังกล่าวก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หลงเชื่อ และต่อมาได้เพิ่มเติมขอบเขตของการบังคับใช้กฎหมายโดยกำหนดให้การกระทำความผิดเกี่ยวกับการหลอกลวงประชาชนให้นำเงินเข้ามาร่วมลงทุนในธุรกิจการซื้อขายเงินตราต่างประเทศหรือเก็งกำไร เป็นองค์ประกอบความผิดฐานกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชนตามพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗ ด้วย

๒.๒ มาตรการสำคัญของกฎหมายที่กำหนดขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหา

พระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้กำหนดกลไกอันเป็นมาตรการสำคัญเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมาย ดังนี้

(๑) กำหนดองค์ประกอบความผิดฐานกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน โดยมีขอบเขตการบังคับใช้กับผู้ใดโฆษณา หรือประกาศให้ปรากฏต่อประชาชน หรือกระทำการด้วยประการใด ๆ ให้ปรากฏแก่บุคคลตั้งแต่สิบคนขึ้นไปว่าในการกู้ยืมเงิน ผู้กู้ยืมเงินหรือบุคคลใดจะจ่ายหรือจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่ผู้ให้กู้ยืมเงินในอัตราที่สูงกว่าอัตราดอกเบี้ยสูงสุดที่สถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยดอกเบี้ยเงินให้กู้ยืมของสถาบันการเงินจะพึงจ่ายได้ในขณะนั้น โดยที่ผู้กู้ยืมเงินรู้หรือควรรู้อยู่แล้วว่าผู้กู้ยืมเงินจะนำเงินจากผู้ให้กู้ยืมเงินรายนั้นหรือรายอื่นมาจ่ายหมุนเวียนให้แก่ผู้ให้กู้ยืมเงินหรือโดยที่ผู้กู้ยืมเงินรู้คือควรรู้อยู่แล้วว่าผู้กู้ยืมเงินไม่สามารถประกอบกิจการใด ๆ โดยชอบด้วยกฎหมายที่จะให้ผลประโยชน์ตอบแทนพอเพียงที่จะนำมาจ่ายในอัตรานั้นได้ (มาตรา ๔ วรรคแรก)

นอกจากนี้ ยังได้กำหนดให้ผู้ใดไม่มีใบอนุญาตให้ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับปัจจัยชำระเงินต่างประเทศตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน ดำเนินการ หรือให้พนักงาน ลูกจ้าง หรือบุคคลใดดำเนินการโฆษณาประกาศหรือชักชวนประชาชนให้ลงทุน โดยซื้อหรือขายเงินตราสกุลใดสกุลหนึ่งหรือหลายสกุล หรือเก็งกำไรหรืออาจจะได้รับผลประโยชน์จากการเปลี่ยนแปลงของอัตราแลกเปลี่ยนเงิน ให้ถือว่าผู้นั้นมีความผิดฐานกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชนด้วย (มาตรา ๔ วรรคสอง)

(๒) กำหนดให้ผู้ใดกระทำการดังต่อไปนี้ในการกู้ยืมเงินหรือจะกู้ยืมเงิน

- (ก) มีการโฆษณาหรือประกาศแก่บุคคลทั่วไป หรือโดยการเผยแพร่ข่าวด้วยวิธีอื่นใด หรือ
- (ข) ดำเนินกิจการกู้ยืมเงินเป็นปกติธุระ หรือ
- (ค) จัดให้มีผู้รับเงินในการกู้ยืมเงินในแหล่งต่าง ๆ หรือ
- (ง) จัดให้มีบุคคลตั้งแต่ห้าคนขึ้นไป ไปชักชวนบุคคลต่าง ๆ เพื่อให้มีการกู้ยืมเงิน หรือ
- (จ) ได้กู้ยืมเงินจากผู้ให้กู้ยืมเงินเกินสิบคนซึ่งมีจำนวนเงินกู้ยืมรวมกันตั้งแต่ห้าล้านบาทขึ้นไป อันมิใช่การกู้ยืมเงินจากสถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยดอกเบี้ยเงินกู้ยืมของสถาบันการเงิน และผู้นั้น

(ก) จ่ายหรือโฆษณา ประกาศ แพร่ข่าว หรือตกลงว่าจะจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่ผู้ให้กู้ยืมเงินในอัตราที่สูงกว่าอัตราดอกเบี้ยสูงสุดที่สถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยดอกเบี้ยเงินกู้ยืมของสถาบันการเงินจะพึงจ่ายได้ในขณะนั้น หรือ

(ข) ไม่ยอมปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๗ (๑) (๒) หรือ (๓) แห่งพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๗

ผู้นั้นต้องระวางโทษเช่นเดียวกับผู้กระทำความผิดฐานกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชนตามมาตรา ๔ เว้นแต่ผู้นั้นจะสามารถพิสูจน์ได้ว่า กิจการของตนหรือของบุคคลที่ตนอ้างถึงนั้น เป็นกิจการที่ให้ผลประโยชน์ตอบแทนพอเพียงที่จะนำมาจ่ายตามที่ตนได้กล่าวอ้าง หรือหากกิจการดังกล่าวไม่อาจให้ผลประโยชน์ตอบแทนพอเพียง ก็จะต้องพิสูจน์ได้ว่ากรณีดังกล่าวได้เกิดขึ้นเนื่องจากสภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจที่ผิดปกติอันไม่อาจคาดหมายได้ หรือมีเหตุอันสมควรอย่างอื่น (มาตรา ๕)

(๓) ให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๗ กระทำการในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าผู้ใดได้กระทำความผิดฐานกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชนตามพระราชกำหนดนี้ มีอำนาจในการออกหนังสือเรียกเพื่อมาไต่สวนหรือมาให้ถ้อยคำ หรือ สั่งให้บุคคลนั้นรายงานสภาพกิจการตลอดจนสินทรัพย์และหนี้สิน หรือ สั่งให้บุคคลนั้นนำบัญชี เอกสาร หรือหลักฐานอื่นอันเกี่ยวกับการกู้ยืมเงินมาตรวจสอบ หรือ เข้าไปในสถานที่ใด ๆ เพื่อทำการตรวจสอบหรือค้นบัญชี เอกสาร หรือหลักฐานอื่นของบุคคลนั้น รวมทั้งให้มีอำนาจในการยึดบัญชี เอกสาร หรือหลักฐานเหล่านั้นมาตรวจสอบได้ (มาตรา ๗)

(๔) ให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชกำหนดนี้โดยอนุมัติของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง มีอำนาจในการยึดหรืออายัดทรัพย์สิน เพื่อกู้คุ้มครองประโยชน์ของประชาชนผู้ให้กู้ยืมเงิน หากพนักงานเจ้าหน้าที่มีเหตุอันควรเชื่อว่า ผู้กู้ยืมเงินผู้ใดที่ตกเป็นผู้ต้องหาว่าได้กระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ มีหนี้สินล้นพ้นตัวตามกฎหมายว่าด้วยการล้มละลายหรือมีสินทรัพย์ไม่พอชำระหนี้สิน (มาตรา ๘)

(๕) ให้อำนาจพนักงานอัยการในการฟ้องคดีอาญาและเรียกเงินต้นคืน รวมทั้งผลประโยชน์ตอบแทนโดยชอบด้วยกฎหมายให้แก่ผู้ให้กู้ยืมเงินที่ร้องขอ (มาตรา ๙)

(๖) ให้อำนาจพนักงานอัยการดำเนินการฟ้องคดีล้มละลายแก่ผู้ต้องหาว่ากระทำความผิดตามมาตรา ๔ หรือมาตรา ๕ แห่งพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๗ โดยไม่ต้องคำนึงว่ามีการยื่นฟ้องคดีอาญาไปแล้วหรือยังและไม่ต้องคำนึงว่าผู้ให้กู้ยืมร้องขอมาแล้วหรือไม่ (มาตรา ๑๐)

/(๗) ให้ผู้แจ้ง ...

(๗) ให้ผู้แจ้งเบาะแสการกระทำความผิดตามมาตรา ๔ หรือมาตรา ๕ แห่งพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗ มีสิทธิได้รับเงินสินบนและให้เจ้าพนักงานผู้ตรวจค้นหรือจับกุมผู้กระทำความผิดมีสิทธิได้รับเงินรางวัล โดยให้พนักงานอัยการร้องขอต่อศาลสั่งจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัลจากค่าปรับที่ผู้กระทำความผิดได้ชำระต่อศาลเมื่อคดีถึงที่สุด (มาตรา ๑๑/๑)

(๘) กำหนดให้ผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๔ หรือมาตรา ๕ แห่งพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่ห้าแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่ (มาตรา ๑๒)

๒.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

การมีพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗ จะช่วยปราบปรามการกระทำความผิดฐานการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชนทั้งในลักษณะการหลอกลวงการรับฝากเงินจากประชาชน หรือในลักษณะการหลอกลวงประชาชนให้นำเงินมาร่วมลงทุนในธุรกิจซื้อขายเงินตราต่างประเทศหรือเก็งกำไร และคุ้มครองผลประโยชน์ของประชาชนที่อาจได้รับความเสียหายจากการถูกหลอกลวงการกู้ยืมเงินในทั้ง ๒ ลักษณะดังกล่าว

๒.๔ ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย สถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย

พระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้ประกาศใช้บังคับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งปัจจุบันรูปแบบการหลอกลวงเพื่อฉ้อโกงประชาชนได้มีการเปลี่ยนแปลงไปจากรูปแบบเดิมและมีความซับซ้อนเพิ่มมากขึ้น รวมไปถึงมีการนำเทคโนโลยีต่าง ๆ ที่ทันสมัยเข้ามาใช้กันอย่างแพร่หลาย ทำให้มีการแพร่ขยายไปอย่างรวดเร็วและส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งอาจสะท้อนให้เห็นว่า พระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่บังคับใช้ในปัจจุบันอาจมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่ครอบคลุมและสอดคล้องกับการกระทำความผิดที่เป็นการฉ้อโกงประชาชนรูปแบบใหม่ๆ ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน โดยนับตั้งแต่วันที่พระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗ มีผลบังคับใช้จนถึงปัจจุบัน (ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๖๙) กระทรวงการคลังได้มีคำสั่งยึดหรืออายัดทรัพย์สินของผู้กระทำความผิดตามพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗ รวมทั้งสิ้น ๓๐ คดี มีผู้เสียหายราว ๗๕,๐๒๑ ราย และมีมูลค่าความเสียหายรวมกว่า ๑๑,๖๖๙ ล้านบาท ทั้งนี้ พระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล จึงเป็นการสมควรอย่างยิ่งที่จะต้องรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายและประชาชนทั่วไปที่อาจได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้ได้ข้อมูลในการพิจารณาแก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการบรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายดังกล่าว

ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๖

พรพ

(นายพรชัย รัฐระเวช)

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

เอกสารแนบท้ายประกาศสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗

ดาวน์โหลดพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗
และที่แก้ไขเพิ่มเติม



คิวอาร์โค้ดสำหรับการแสดงความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗

