

การคลังปริทัศน์

แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

พ.ศ. 2558 - 2562

ความเป็นมา

พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2556 (พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุนฯ) มาตรา 19 กำหนดให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อใช้เป็นแนวนโยบายของภาครัฐที่ชัดเจนและแน่นอนในการกำหนดกิจการของรัฐที่สมควร และที่รัฐส่งเสริมให้เอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุนภายใต้กรอบระยะเวลาของแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2558 และได้มีการประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วเมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2558 ทั้งนี้ แผนดังกล่าวจะนำมาใช้ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการที่จะให้เอกชนร่วมลงทุน

สาระสำคัญของแผนยุทธศาสตร์ฯ

1. นโยบายการลงทุนในกิจการของรัฐในสาขาต่าง ๆ ต้องสอดคล้องกับบทบัญญัติว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐธรรมนูญและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนยุทธศาสตร์ฯ ได้กำหนดประเภทและลักษณะของกิจการที่สมควรให้เอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุนไว้ 2 ประเภท ได้แก่
 - 1) กิจการที่สมควรให้เอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุน จำนวน 6 กิจการ เช่น กิจการพัฒนาระบบขนส่งมวลชนทางรางในเมือง กิจการพัฒนากิจการที่มีการเก็บค่าผ่านทางในเมือง เป็นต้น
 - 2) กิจการที่รัฐส่งเสริมให้เอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุน จำนวน 14 กิจการ เช่น กิจการพัฒนากิจการที่มีการเก็บค่าผ่านทางระหว่างเมือง กิจการพัฒนาศูนย์ขนส่งบรรจุแยกและกระจายสินค้า เป็นต้น
2. เป้าหมายของแผนยุทธศาสตร์ฯ เพื่อให้ภาครัฐสามารถลงทุนพัฒนา กิจการดังกล่าวได้อย่างรวดเร็ว มากขึ้น โดยสามารถลดข้อจำกัด การลงทุนจากเงินงบประมาณแผ่นดิน และเงินกู้ภาครัฐ รวมทั้ง สามารถเพิ่มประสิทธิภาพ ในการให้บริการแก่ประชาชน ในกิจการนั้น ๆ โดยมีระยะเวลา 5 ปี ตั้งแต่ปี 2558 - 2562
3. ประมาณการลงทุนของภาครัฐและเอกชนของกิจการที่อยู่ในแผนยุทธศาสตร์ฯ ประมาณ 1,576,538 ล้านบาท เป็นประมาณการเงินลงทุนของภาคเอกชน 639,303 ล้านบาท
4. ความเชื่อมโยงของกิจการที่อยู่ในแผนยุทธศาสตร์ฯ เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงระหว่างกิจการ ไม่ให้มีการลงทุนซ้ำซ้อน และให้ประชาชนรับบริการอย่างต่อเนื่อง ความเชื่อมโยงกิจการ มี 3 ประเภท ได้แก่ ความเชื่อมโยงภายในกิจการเดียวกัน ความเชื่อมโยงของกิจการในสาขาเดียวกัน และความเชื่อมโยงของกิจการในสาขาต่างกัน



ฉบับที่ 4/2559

มกราคม 2559

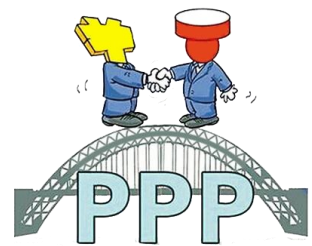
สำนักนโยบายการคลัง

ประเด็นที่น่าสนใจ

- ♦ การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ จะช่วยให้รัฐบาลสามารถลงทุนในโครงการขนาดใหญ่ได้หลายโครงการ



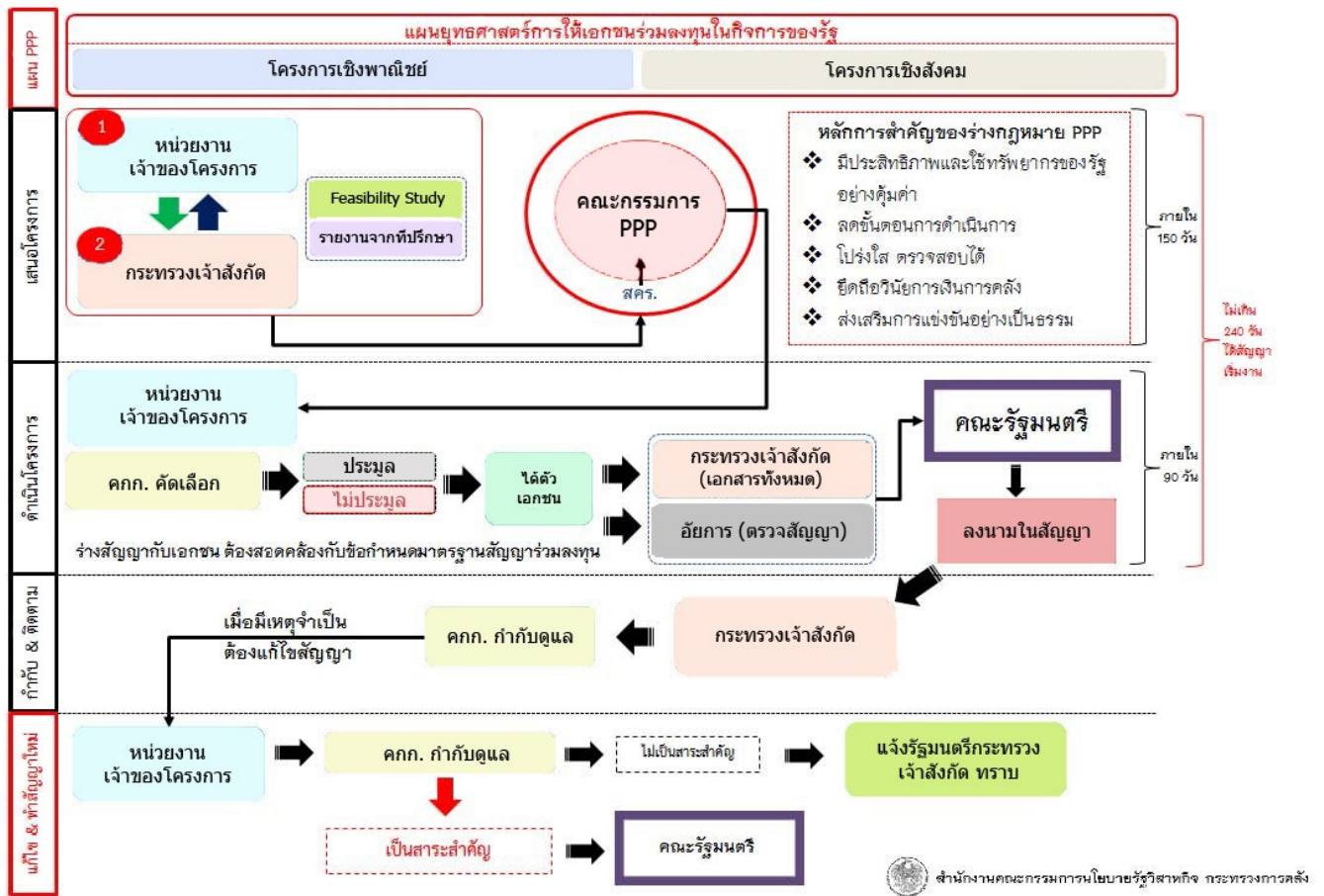
คำสำคัญ (Keywords)



การให้เอกชนมีส่วนร่วมในกิจการของรัฐ
(Public Private Partnership: PPP)

ผู้เขียน
นางสาวพรทิพา ศรีขจรวุฒิกิตต์
เศรษฐกรชำนาญการ
Email: porntipa@fpo.go.th
นางสาวเบญจวรรณ เร่งสมบูรณ์
เศรษฐกร
Email: benjawanr@fpo.go.th
ขอขอบคุณ
นางสาวพยอม ทองสุริยาพงศ์
สำหรับคำแนะนำ

ขั้นตอนการพิจารณาโครงการภายใต้แผนยุทธศาสตร์ฯ

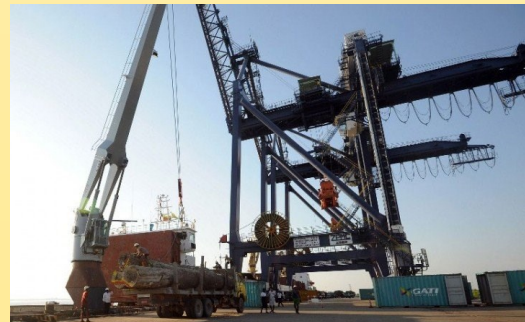


การติดตามผลการดำเนินโครงการตามแผนยุทธศาสตร์ฯ

คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ตามมาตรา 8 แห่ง พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุนฯ มีมติให้จัดทำ Project Pipeline ควบคู่กับแผนยุทธศาสตร์ฯ เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ติดตามผลการดำเนินการโครงการใน Project Pipeline โดยให้หน่วยงานของรัฐต้องจัดส่งข้อมูลให้ สคร. ประกอบด้วย

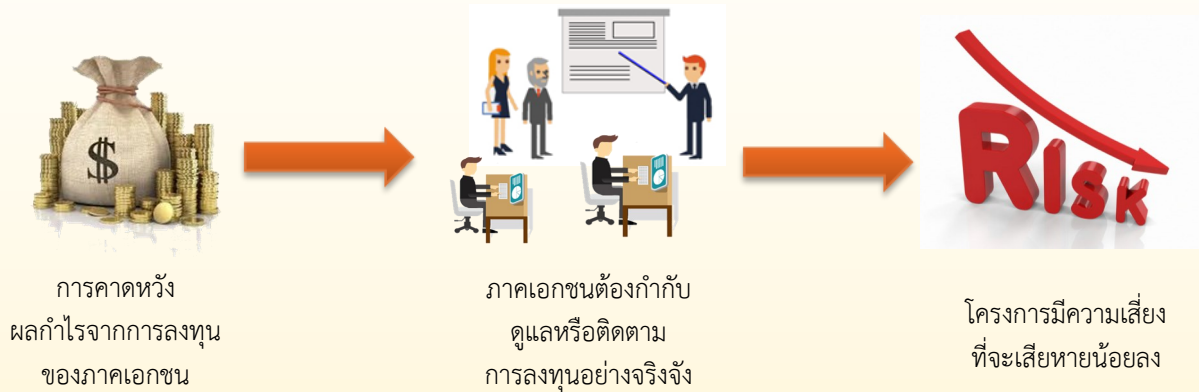


1. ชื่อและลักษณะของโครงการของกิจการที่อยู่ในแผนยุทธศาสตร์ฯ
2. ประมาณการมูลค่าเงินลงทุนทั้งหมดตลอดโครงการ
3. ประมาณการเงินลงทุนของโครงการทั้งจากภาครัฐและภาคเอกชน
4. ระยะเวลาดำเนินการ และ
5. บทบาทเบื้องต้นของภาคเอกชนและสิ่งที่ภาคเอกชนจะสามารถร่วมลงทุนในโครงการ



ความเห็นและข้อเสนอแนะ

ประมาณการลงทุนของภาครัฐและเอกชนของกิจการที่อยู่ในแผนยุทธศาสตร์ฯ ประมาณ 1,576,538 ล้านบาท เป็นประมาณการเงินลงทุนของภาคเอกชน 639,303 ล้านบาท ส่วนที่เหลือเป็นประมาณการเงินลงทุนของภาครัฐ ซึ่งการให้ภาคเอกชนเข้ามาร่วมทุนเป็นการช่วยแบ่งเบาภาระงบประมาณของภาครัฐ ทำให้สามารถนำงบประมาณไปใช้ในโครงการอื่น ๆ ได้ต่อไป นอกจากนี้ การคาดหวังผลกำไรจากการลงทุนของภาคเอกชน ส่งผลให้ภาคเอกชนต้องกำกับดูแลหรือติดตามการลงทุนอย่างจริงจัง ทำให้โครงการมีความเสี่ยงที่จะสูญหายน้อยลง นอกจากนี้จะมีแผนยุทธศาสตร์ฯ ที่ต้องผ่านการพิจารณาอนุมัติจากคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐแล้ว ยังมีคณะกรรมการกำกับดูแลติดตาม ทำหน้าที่กำกับดูแลโครงการให้มีการดำเนินการตามที่กำหนดในสัญญาร่วมลงทุน ซึ่งจะช่วยให้การดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ฯ มีความรัดกุมและลดความเสี่ยงที่ก่อให้เกิดภาระทางการคลังของรัฐบาล



เอกสารอ้างอิง

พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2556

The Boston Consulting Group การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2558 - 2562

รายการโครงการในกิจการภายใต้ร่างแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2558 - 2562

(Project Pipeline)

