



ที่ 49 /2557

6 สิงหาคม 2557

งานสัมมนาวิชาการของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ครั้งที่ 11 ประจำปี 2557

“เศรษฐกิจการคลังไทย ความท้าทาย การปฏิรูป และความยั่งยืน”

วันพุธที่ 6 สิงหาคม 2557

ณ ห้องนภลัยบอลรูม โรงแรมดุสิตธานี

(ช่วงบ่าย)

การเสวนาในช่วงบ่ายหัวข้อ “เศรษฐกิจการคลังไทย: ความท้าทาย การปฏิรูป และความยั่งยืน” ได้รับเกียรติจากผู้ทรงคุณวุฒิ 5 ท่าน ได้แก่ (1) ศาสตราจารย์พิเศษ ดร. อัมมาร์ สยามวาลา นักวิชาการเกียรติคุณ สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาแห่งประเทศไทย (ทีดีอาร์ไอ) (2) ดร. สถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์ ประธานกรรมการตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย และอดีตปลัดกระทรวงการคลัง (3) นายบัณฑิต ลำซำ ประธานกรรมการ ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) (4) ศาสตราจารย์พิเศษ กิติพงษ์ อรุณพัฒน์พงศ์ ประธานกรรมการบริษัท เบเคอร์ แอนด์ แม็คเคินซี จำกัด และ (5) นายกฤษฎา จินะวิจารณ์ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง โดยมี ดร. เอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นผู้ดำเนินรายการ และมีผู้เข้าร่วมฟังประมาณ 600 คน สรุปประเด็นการเสวนาได้ ดังนี้

● **นายกฤษฎา จินะวิจารณ์** กล่าวว่า เศรษฐกิจไทยเผชิญกับความท้าทายหลายด้าน โดยในระยะสั้น ต้องเผชิญกับการชะลอการเติบโตทางเศรษฐกิจในช่วงครึ่งปีแรก และในระยะปานกลางถึงยาว ต้องพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันและยกระดับรายได้ของประเทศให้เข้าสู่ประเทศรายได้สูง นอกจากนี้ ยังมีประเด็นทางด้านความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม และความยั่งยืนของสิ่งแวดล้อม สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) จึงได้จัดทำ “วิสัยทัศน์ สศค. 2020” ขึ้นเพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานภายใต้ขอบเขตบทบาทของ สศค. ในการสนับสนุนการพัฒนาใน 3 มิติ ได้แก่ มิติด้านเศรษฐกิจ ผลักดันให้ไทยเข้าสู่ประเทศรายได้สูงและมีขีดความสามารถในการแข่งขัน มิติด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมให้เกิดความยั่งยืนทั้งทางด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม และมิติด้านการคลัง ส่งเสริมความยั่งยืนทางการคลัง

- **นายบัณฑิต ล่ำซำ** กล่าวว่า ที่ผ่านมา ภาคเอกชนไทยมีความแข็งแกร่ง และมีศักยภาพในการปรับตัวให้สามารถแข่งขันได้ภายใต้สภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลง โดยเห็นได้จากการปฏิรูปทัศนคติการทำงานภายหลังวิกฤติเศรษฐกิจปี 2540 ที่ให้ความสำคัญกับการบริหารความเสี่ยงขององค์กรมากขึ้น ซึ่งส่งผลให้ภาคเอกชนในปัจจุบันมีความแข็งแกร่งต่อการเปลี่ยนแปลงจากปัจจัยภายนอกและภายในประเทศ ทั้งนี้ สิ่งที่ภาคเอกชนต้องการคือ สภาพแวดล้อมและโครงสร้างภาครัฐที่เอื้อต่อการดำเนินธุรกิจ อาทิ ระบบภาษีที่ชัดเจน ระบบกฎหมายที่มีประสิทธิภาพ และระบบการศึกษาที่ดีเพื่อบุคลากรที่มีคุณภาพ เป็นต้น

- **ดร.สถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์** เน้นความสำคัญของการบริหารการคลังให้สามารถสนับสนุนเป้าหมายทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมได้อย่างยั่งยืน ใน 3 ด้าน โดยในด้านรายได้ ควรขยายฐานการจัดเก็บรายได้ ทั้งรายได้ภาษีและรายได้ที่มีใช้ภาษี อีกทั้งควรปรับปรุงการให้สิทธิประโยชน์ BOI ให้เหมาะสม ในด้านรายจ่าย ควรเป็นไปตามหลัก 3 T อันได้แก่ Target คือ มีเป้าหมายที่ชัดเจนและเป็นประโยชน์ต่อเป้าหมายด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม Timely คือ ทันเวลาและเข้ากับบริบทสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป และ Transparency คือ มีความโปร่งใส และในด้านหนี้สิน ซึ่งแม้ในปัจจุบันสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อจีดีพีอยู่ในภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง อย่างไรก็ตาม ควรยกระดับกรอบหนี้สาธารณะให้เป็นกฎหมายบังคับใช้ นอกจากนี้ ภาคเอกชนควรส่งเสริมองค์กรทางสังคม (Social Enterprise) โดยนำหลักการดำเนินธุรกิจมาช่วยทำประโยชน์ทางสังคม

- **ศาสตราจารย์พิเศษ ดร. อัมมาร์ สยามวาลา** เห็นว่า ในภาพรวม ระบบการคลังและระบบงบประมาณของไทยมีกลไกในการรักษาวินัยทางการคลังที่ดี อย่างไรก็ตาม รายจ่ายนอกงบประมาณเป็นความท้าทายต่อเสถียรภาพการคลัง ดังนั้น สศค. ควรมีบทบาทในการปิดช่องโหว่ดังกล่าว ในส่วนของเรื่องที่ต้องเร่งผลักดัน ดร. อัมมาร์ฯ ได้ยกตัวอย่างกระบวนการบังคับใช้กฎหมายที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยใช้หลักการประเมินราคาและจัดเก็บด้วยมาตรฐานเดียวกันของส่วนกลาง แต่ท้องถิ่นควรมีบทบาทในการกำหนดอัตราภาษี เพื่อลดการพึ่งพาการจัดสรรรายได้จากส่วนกลาง เพื่อภาคการคลังที่ยั่งยืน นอกจากนี้ เศรษฐกิจไทยยังมีความท้าทายในประเด็นสังคมผู้สูงอายุของไทย โดยภาครัฐต้องมีส่วนร่วมในการจัดสวัสดิการในกับผู้สูงอายุ

- **ศาสตราจารย์พิเศษ กิติพงษ์ อรุณพัฒน์พงศ์** เห็นว่า ที่ผ่านมา ประเทศไทยไม่เคยปฏิรูปกฎหมายอย่างแท้จริงนอกจากช่วงวิกฤติเศรษฐกิจ เนื่องจากกระบวนการออก

กฎหมายของไทยใช้เวลานาน จึงควรใช้โอกาสในช่วงนี้ปรับปรุงกระบวนการการร่างกฎหมาย และควรให้เอกชนมีส่วนร่วม นอกจากนี้ ยังได้ยกประเด็นเรื่องการปฏิรูปภาษี โดยสนับสนุน แนวความคิด Negative Income Tax ที่ สศค. นำเสนอในช่วงเช้า เพื่อขยายฐานภาษีและใช้ฐานภาษี ในการตรวจสอบที่มาของรายได้ ในแง่ของการนำไปปฏิบัติ ศาสตราจารย์พิเศษ กิติพงษ์ฯ ได้หยิบ ยกข้อเสนอแนะ 4 ประการ ได้แก่ 1) หน่วยงานภาครัฐควรร่วมกันศึกษาความเป็นไปได้ของ มาตรการทางภาษีที่จะเสนอแนะ 2) ควรปรับปรุงกระบวนการการแก้กฎหมาย โดยอาจนำ กฎหมายของประเทศอื่นมาเป็นตัวอย่างในการแก้กฎหมาย 3) ควรบูรณาการกฎหมายภาษีและการ จัดเก็บรายได้ภาครัฐทั้งหมดมาอยู่ที่หน่วยงานเดียวกัน และมีระบบการตรวจสอบเพื่อคานอำนาจ และ 4) ขยายฐานภาษีโดยเปิดโอกาสให้ผู้ที่เคยหลีกเลี่ยงภาษีกลับเข้ามาอยู่ในระบบ

ท้ายสุด นายกฤษณาฯ ได้ให้ความเชื่อมั่นแก่ผู้ร่วมสัมมนา ว่า สศค. จะผลักดัน วิสัยทัศน์ สศค. เพื่อให้เกิดความยั่งยืนทั้ง 3 ด้าน ได้แก่ ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม และด้านการคลัง โดยย้ำว่าวิสัยทัศน์ของ สศค. ตั้งอยู่บนค่านิยม “มีหลักการ ทำได้จริง สู่ เศรษฐกิจยั่งยืน”

-----