

ฟิลิปปินส์มีการหาตัวผู้มีรายได้น้อยอย่างไร

โดย ดร.ปณณ อนันนภิบุตร
และ น.ส.คงขวัญ ศีลา



1. การหาตัวผู้มีรายได้น้อยของฟิลิปปินส์

Listahanan or the National Household Targeting System for Poverty Reduction: NHTS-PR เป็นระบบกำหนดเป้าหมายครัวเรือนแห่งชาติ สำหรับการลดความยากจนของฟิลิปปินส์ เป็นระบบการจัดการข้อมูลสารสนเทศระดับชาติของฟิลิปปินส์ที่ใช้ในการระบุผู้มีรายได้น้อยกว่าคือผู้ใดและอาศัยอยู่ที่ใดของประเทศ แล้วนำไปใช้ในการจัดสวัสดิการให้แก่ผู้มีรายได้น้อย โดยมีโครงการช่วยเหลือของรัฐบาล 59 โครงการ ที่นำข้อมูลจาก Listahanan ไปใช้เพื่อระบุตัวตนผู้รับผลประโยชน์

2. หน่วยงานที่ระบุตัวผู้มีรายได้น้อย

2.1 กระทรวงสวัสดิการสังคมและการพัฒนา (DSWD) โดยผ่านสำนักงานระบุครัวเรือนยากจนแห่งชาติ (NHTO)

2.2 คณะที่ปรึกษาด้านเทคนิคแห่งชาติ (NTAG) ประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญด้านความยากจน ด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านสถิติ และด้านประชากรศาสตร์ โดยจะคอยให้คำปรึกษาแก่ NHTO

3. เหตุใดไม่ให้สำนักงานสถิติแห่งชาติฟิลิปปินส์ (PSA) หาตัวผู้มีรายได้น้อย

PSA เป็นหน่วยงานที่ทำข้อมูลสถิติความยากจนทั่ว ๆ ไป และเป็นระดับมหภาค โดยข้อมูลที่ PSA จัดเก็บและประมวลเป็นความลับไม่สามารถเผยแพร่ข้อมูลรายบุคคลได้ ดังนั้น กฎหมายจึงกำหนดให้การหาตัวผู้มีรายได้น้อยเป็นหน้าที่ของ DSWD

4. บทบาทของรัฐบาลท้องถิ่นใน Listahanan

DSWD จะส่งข้อมูลรายชื่อของผู้มีรายได้น้อยให้แก่รัฐบาลท้องถิ่นเพื่อใช้ในการยืนยันข้อมูลของผู้มีรายได้น้อย

5. ขั้นตอนของการหาตัวผู้มีรายได้น้อย

5.1 ขั้นการเตรียมการ เป็นการระบุพื้นที่ในการประเมินวิธีการระบุตัวผู้มีรายได้น้อย รวมถึงการวัดรายได้ทางอ้อม (Proxy Means Test: PMT) และในกรณีพื้นที่ชนบท จะมีการสัมภาษณ์ครัวเรือนในพื้นที่เป้าหมาย

5.2 ขั้นการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ การลงพื้นที่เพื่อเก็บข้อมูล การระบุพื้นที่ที่เก็บข้อมูล และการประเมินรายได้ของครัวเรือน

5.3 ขั้นการยืนยันความถูกต้อง โดยจะมีการประกาศรายชื่อในชุมชนเพื่อให้สมาชิกในชุมชนช่วยตรวจสอบและยืนยันความถูกต้อง โดยหากมีผู้ที่ไม่เห็นด้วย สามารถทักท้วงได้ โดยมีคณะกรรมการยืนยันความถูกต้องของข้อมูลในพื้นที่ (LVC) รับเรื่องร้องเรียน

5.4 ขั้นการจัดทำรายงานและดำเนินการ โดย NHTO จะเผยแพร่ข้อมูลที่มีการลงนามในบันทึกข้อตกลง ไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อนำข้อมูลไปใช้ในการจัดสวัสดิการ หรือให้ความช่วยเหลือในรูปแบบต่าง ๆ ต่อไป

Listahanan ได้รับการยกย่อง

ธนาคารโลกยกย่องว่าการหาตัวผู้มีรายได้น้อยของฟิลิปปินส์หรือระบบ Listahanan เป็น “ตัวอย่างแนวปฏิบัติที่ดี” สำหรับประเทศต่าง ๆ ที่ต้องการจะลงคะแนนดังกล่าว โดย Listahanan สามารถช่วยรัฐบาลสามารถกำหนดเป้าหมายโครงการต่าง ๆ ให้กับผู้มีรายได้น้อย และกลุ่มเปราะบางอย่างถูกฝาถูกตัว โดยการบอกว่าครอบครัวที่ยากจนเป็นใคร และอาศัยอยู่ที่ไหน ช่วยให้เลือกผู้รับผลประโยชน์จากโครงการของรัฐบาลได้อย่างเป็นกลาง โดยใช้เกณฑ์ที่โปร่งใส เป็นกลาง และตรวจสอบได้ ซึ่งได้รับการตรวจสอบโดยชุมชน เพื่อประเมินความยากจนในครอบครัวชาวฟิลิปปินส์