



รายงานภาวะการคลังท้องถิ่น

เรื่องที่ 1 การปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายท้องถิ่นที่ใช้ในปัจจุบัน

1. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2552 เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการลดอัตรารัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สาระสำคัญเป็นการกำหนดให้ลดอัตราภาษีธุรกิจเฉพาะสำหรับการขายอสังหาริมทรัพย์เป็นทางการค้าหรือหากำไร และคงจัดเก็บในอัตราร้อยละ 0.1 เฉพาะการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ และประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดินรวม 5 ฉบับ (การขยายระยะเวลามาตรการกระตุ้นภาคอสังหาริมทรัพย์) โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 29 มีนาคม พ.ศ. 2552 ถึงวันที่ 28 มีนาคม พ.ศ. 2553 ซึ่งประกอบด้วย

(1) ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดิน กรณีอสังหาริมทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตจัดสรรที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดินตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด สาระสำคัญเป็นการกำหนดให้เรียกเก็บค่าจดทะเบียนการโอนและค่าจดทะเบียนการจำนองอสังหาริมทรัพย์ ร้อยละ 0.0 สำหรับกรณีการซื้อขายอสังหาริมทรัพย์ ดังต่อไปนี้ได้

1) เป็นที่ดิน อาคาร หรืออาคารพร้อมที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน หรือที่ดินดำเนินการจัดสรรที่ดินโดยทางราชการหรือองค์การของรัฐบาล ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ทำการจัดสรรที่ดินตามกฎหมายและ

2) เป็นอาคารประเภทดังต่อไปนี้

(ก) บ้านเดี่ยว

(ข) บ้านแฝด

(ค) บ้านแถว

(ง) อาคารพาณิชย์

(2) ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดิน กรณีอสังหาริมทรัพย์ที่เป็นอาคารที่อยู่อาศัยตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด สาระสำคัญ เป็นการกำหนดให้เรียกเก็บค่าจดทะเบียนการโอนและค่าจดทะเบียนการจำนองอสังหาริมทรัพย์ ร้อยละ 0.01 สำหรับกรณีการซื้อขายอสังหาริมทรัพย์ที่เป็นอาคารที่อยู่อาศัยประเภทบ้านเดี่ยว บ้านแฝด บ้านแถว และอาคารพาณิชย์ หรืออาคารดังกล่าว พร้อมที่ดินซึ่งมีเนื้อที่ไม่เกินหนึ่งไร่ และมีใช้ที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดินหรือที่ดินดำเนินการจัดสรรที่ดินโดยทางราชการหรือองค์การของรัฐบาลซึ่งมีอำนาจหน้าที่ทำการจัดสรรที่ดินตามกฎหมาย

(3) ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดิน กรณีอสังหาริมทรัพย์ประเภทอาคารสำนักงานตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด สาระสำคัญเป็นการกำหนดให้เรียกเก็บค่าจดทะเบียนการโอนอสังหาริมทรัพย์ ประเภทอาคารสำนักงาน ร้อยละ 0.01 สำหรับกรณีการซื้อขายอสังหาริมทรัพย์ประเภทอาคารสำนักงาน โดยอาคารสำนักงานต้องเป็นอาคารหรืออาคารพร้อมที่ดินที่ได้รับใบอนุญาตให้ก่อสร้างหรือใบรับแจ้งการก่อสร้างเป็นอาคารสำนักงานตามกฎหมายว่าด้วยควบคุมอาคาร



ไตรมาสที่ 2 – ไตรมาสที่ 3 ปีงบประมาณ 2552

รายงานภาวะการคลังท้องถิ่น

(4) ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด กรณีห้องชุดตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด สาระสำคัญเป็นการกำหนดให้เรียกเก็บค่าจดทะเบียนการโอนและค่าจดทะเบียนการจำนองห้องชุดร้อยละ 0.01 สำหรับกรณีการซื้อขายห้องชุด ดังต่อไปนี้

(1) การโอนกรรมสิทธิ์และการจำนองห้องชุดทั้งหมดในอาคารชุดซึ่งจดทะเบียนอาคารชุดตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด

(2) การโอนกรรมสิทธิ์และการจำนองห้องชุดในอาคารชุด ซึ่งจดทะเบียนนิติบุคคลอาคารชุดตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด

เรื่องที่ 2 การปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ได้พิจารณาร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) รวม 5 ฉบับ เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ที่กำหนดให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แล้วเสร็จภายใน 2 ปี นับแต่วันที่แถลงนโยบายต่อรัฐสภา (แถลงนโยบายเมื่อวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2551) ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีมีมติวันที่ 2 ตุลาคม 2550 มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยและสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญดังกล่าว ซึ่งประกอบด้วย

1. ร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

2. ร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

3. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

4. ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

และร่างประมวลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

5. ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

บัดนี้ ร่างกฎหมายทั้ง 5 ฉบับ ดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาและเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 มิถุนายน 2552 ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) เสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาดำเนินการต่อไป



รายงานภาวะการคลังท้องถิ่น

เรื่องที่ 3 โครงการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการนำภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างมาใช้

กระทรวงการคลังมีนโยบายที่จะผลักดันร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ... ให้ผ่านสภานิติบัญญัติภายในสมัยรัฐบาลปัจจุบัน และให้มีการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างหลังจากที่กฎหมายผ่านสภาแล้ว 2 ปี เนื่องจากภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่จะใช้จัดเก็บภาษีแทนภาษีโรงเรือนและที่ดิน และภาษีบำรุงท้องที่มีหลักการจัดเก็บภาษีที่แตกต่างจากภาษีโรงเรือนและที่ดิน และภาษีบำรุงท้องที่ ทั้งในเรื่องของฐานที่ใช้ในการจัดเก็บภาษี การคำนวณฐานภาษี การกำหนดอัตราภาษี และการปฏิบัติจัดเก็บภาษี

ในการดำเนินงานเพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการนำนโยบายการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างมาใช้แทนภาษีโรงเรือนและที่ดิน และภาษีบำรุงท้องที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชาชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้จัดทำกิจกรรม ดังนี้

กิจกรรมที่ 1 การจัดอบรมเพื่อเตรียมความพร้อมแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา ได้รับทราบแนวนโยบายและหลักการในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

กิจกรรมที่ 2 การจัดสัมมนาเพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจและรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อชี้แจงให้เกิดความรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องและมีทัศนคติที่ดีต่อการนำภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างมาใช้

กิจกรรมที่ 3 การจัดโครงการศึกษาการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในเขตพื้นที่เทศบาลนครระยอง จังหวัดระยอง

สำหรับกิจกรรมที่ 1 และกิจกรรมที่ 2 สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลังกำหนดให้มีการจัดอบรมและสัมมนาฯ ในช่วงระหว่างเดือนพฤษภาคมถึงเดือนกันยายน 2552 โดยได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว 2 ภาค คือ กลุ่มจังหวัดภาคใต้ ณ จังหวัดสุราษฎร์ธานี เมื่อวันที่ 25 - 30 พฤษภาคม 2552 และจังหวัดสงขลา เมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2552 และกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ณ จังหวัดขอนแก่น เมื่อวันที่ 8 - 13 มิถุนายน 2552 ส่วนกิจกรรมที่ 3 ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วเมื่อเดือนมีนาคม 2552



ไตรมาศที่ 2 – ไตรมาศที่ 3 ปีงบประมาณ 2552

รายงานภาวะการคลังท้องถิ่น

กำหนดวันและสถานที่จัดการอบรมและสัมมนา

เรื่อง การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการนำภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างมาใช้

วัน/เดือน/ปี	ผู้เข้าร่วมสัมมนา	สถานที่
25 - 29 พฤษภาคม 2552	อปท.	โรงแรมไคมอนด์พลาซ่า จ. สุราษฎร์ธานี
30 พฤษภาคม 2552	ประชาชน	
8 - 12 มิถุนายน 2552	อปท.	โรงแรมพูลแมน ขอนแก่น ราชาออคิด จ. ขอนแก่น
13 มิถุนายน 2552	ประชาชน	
19 มิถุนายน 2552	ประชาชน	โรงแรมไคมอนด์พลาซ่า จ. สงขลา
13 - 17 กรกฎาคม 2552	อปท.	ศูนย์ประชุมนานาชาติ โรงแรมดิเอ็มเพรส จ. เชียงใหม่
18 กรกฎาคม 2552	ประชาชน	
27 กรกฎาคม 2552	ประชาชน	โรงแรมเอวัน เดอะ รอยัล ครุส จ. ชลบุรี
3 - 6 สิงหาคม 2552	อปท.	โรงแรมรามาร์กเด้นส์ กรุงเทพมหานคร
7 สิงหาคม 2552	ประชาชน	
21 สิงหาคม 2552	ประชาชน	โรงแรมอูบลอินเตอร์เนชั่นแนล จ. อุบลราชธานี
2 - 4 กันยายน 2552	อปท.	โรงแรมรามาร์กเด้นส์ กรุงเทพมหานคร



ไตรมาสที่ 2 – ไตรมาสที่ 3 ปีงบประมาณ 2552

รายงานภาวะการคลังท้องถิ่น

เรื่องที่ 4 แนวทางการจัดสรรเงินภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน และภาษีธุรกิจเฉพาะให้ อปท.

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดแนวทางการจัดสรรเงินภาษีให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยผ่านระบบ GFMIS ดังนี้

การจัดสรรเงินภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดตรวจสอบยอดเงินในระบบ GFMIS ที่สำนักงานขนส่งจังหวัดได้จัดเก็บและนำส่งเข้าในบัญชีเงินฝากคลังรหัสบัญชี 10910 ณ วันสิ้นเดือน มาจัดสรรให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ

การจัดสรรเงินภาษีธุรกิจเฉพาะ ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดตรวจสอบยอดเงินในระบบ GFMIS ที่สำนักงานสรรพากรจังหวัดและสำนักงานที่ดินจังหวัดได้จัดเก็บและนำส่งเข้าในบัญชีเงินฝากคลังรหัสบัญชี 10933 ณ วันสิ้นเดือน มาจัดสรรให้แก่เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลภายในจังหวัดตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ฯ