

Savings and Investment

ฉบับที่ 17 ประจำเดือนตุลาคม 2557



กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน ตอนที่ 2

อรุณศรี เมธิสริยพงศ์

การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานนับเป็นปัจจัยสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจภายใน รวมทั้งเป็นการเชื่อมโยงเศรษฐกิจในระหว่างภูมิภาคโดยเฉพาะการรองรับการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน



ล่าสุดรัฐบาลมีมติเห็นชอบกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของไทย ระยะเวลาดำเนินการ 8 ปี ตั้งแต่ปี 2558 - 2565 โดยมีวงเงินรวมทั้งสิ้น 2.4 ล้านล้านบาท

ในฉบับก่อนได้กล่าวถึงข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานทั้งในส่วนของวัตถุประสงค์ของกองทุน ลักษณะสำคัญของกองทุน รวมทั้งสิทธิประโยชน์ภาษีที่ให้กับกองทุน สำหรับฉบับนี้ จะได้กล่าวถึงกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานกับการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศทั้งในด้านการสนับสนุนการลงทุน การค้า ทั้งการค้าระหว่างประเทศและการค้าตามแนวชายแดน

การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานนับเป็นปัจจัยสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจภายใน รวมทั้งเป็นการเชื่อมโยงเศรษฐกิจในระหว่างภูมิภาค โดยเฉพาะการรองรับการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community : AEC) ซึ่งจะเป็นปัจจัยในการสนับสนุนการลงทุน การค้าระหว่างประเทศ รวมทั้งการค้าตามแนวชายแดน ซึ่งในรัฐบาลของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้ให้ความสำคัญโดยในการประชุมคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2557 มีมติเห็นชอบกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของไทย ระยะเวลาดำเนินการ 8 ปี ตั้งแต่ปี 2558-2565 วงเงินรวมทั้งสิ้น 2.4 ล้านล้านบาท ประกอบด้วย 4 ด้าน 5 แผนงาน โดยยุทธศาสตร์ 4 ด้านที่กระทรวงคมนาคมเสนอคือ

- (1) การสร้างเสริมความมั่นคงทางสังคม
- (2) การสร้างรากฐานความมั่นคงทางเศรษฐกิจ
- (3) การเสริมสร้างความมั่นคงและปลอดภัยในการเดินทางและการขนส่ง และ
- (4) การสร้างโอกาสสำหรับการใช้ประโยชน์สูงสุดจากการเป็นประชาคมอาเซียน

และมีแผนงาน 5 ด้าน ภายใต้ยุทธศาสตร์ดังกล่าว คือ

- (1) การพัฒนาโครงข่ายรถไฟระหว่างเมือง





โครงการเร่งด่วนในปี 2557-2558 คือการขยายรถไฟทางคู่เดิม 6 เส้นทาง วงเงิน 127,472 ล้านบาท และรถไฟทางคู่แบบขนาดทางมาตรฐาน ขับเคลื่อนด้วยพลังงานไฟฟ้า 2 เส้นทาง วงเงิน 741,460 ล้านบาท รวมถึงโครงข่ายถนนเชื่อมเมืองหลัก กรุงเทพฯ และปริมณฑล



การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานมีแหล่งเงินทุนมาจากงบประมาณแผ่นดินประจำปี การออกพันธบัตรของรัฐเพื่อระดมเงินทุน และการกู้ยืมจากสถาบันการเงินทั้งในประเทศและต่างประเทศ รวมถึงการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน (Public-Private Partnership : PPP)



ขอขอบคุณ
นางลารัลย์ ภูวรัตน์
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการออมและการลงทุน
สำหรับข้อเสนอแนะ

- (2) การพัฒนาโครงข่ายขนส่งสาธารณะเพื่อแก้ปัญหาการจราจรในกรุงเทพฯ และปริมณฑล
- (3) การเพิ่มขีดความสามารถทางหลวงเพื่อเชื่อมโยงฐานการผลิตที่สำคัญของประเทศและเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน
- (4) การพัฒนาโครงข่ายการขนส่งทางน้ำ และ
- (5) แผนงานการเพิ่มขีดความสามารถในการให้บริการด้านการขนส่งทางอากาศของประเทศไทย

โดยโครงการเร่งด่วนที่ต้องเร่งทำในปี 2557-2558 ประกอบด้วยขยายรถไฟทางคู่เดิม 6 เส้นทาง วงเงิน 127,472 ล้านบาท และรถไฟทางคู่แบบขนาดทางมาตรฐาน 1.435 เมตร ขับเคลื่อนด้วยพลังงานไฟฟ้า 2 เส้นทาง วงเงิน 741,460 ล้านบาท รวมถึงโครงข่ายถนนสายหลักเชื่อมเมืองหลัก กรุงเทพฯ และปริมณฑล

การลงทุนของภาครัฐตามกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดังกล่าวจะต้องมีการเตรียมความพร้อมในด้านการระดมเงินทุนเพื่อสนับสนุนแผนงานต่างๆ ให้เดินทางอย่างประสบความสำเร็จ โดยมีแหล่งเงินทุนมาจากงบประมาณแผ่นดินประจำปี การออกพันธบัตรของรัฐเพื่อระดมเงินทุน และการกู้ยืมจากสถาบันการเงินทั้งในประเทศและต่างประเทศ รวมถึงการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน (Public-Private Partnership : PPP) นอกจากนี้ ยังมีช่องทางในการระดมทุนผ่านตลาดทุนซึ่งจะช่วยลดภาระด้านงบประมาณและไม่ทำให้หนี้สาธารณะของประเทศสูงเกินไป คือ การจัดตั้งกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund) ซึ่งปัจจุบันประเทศไทยมีการจัดตั้งกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานแล้ว 3 กองทุน ตามที่ได้กล่าวไว้ในฉบับที่ 16 และในขณะนี้ ในส่วนของภาครัฐ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ได้แต่งตั้งธนาคารไทยพาณิชย์ (SCB) เป็นที่ปรึกษาทางการเงินเพื่อการศึกษา กำหนดโครงสร้าง และแนวทางการจัดตั้งกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน โดยใช้รายได้หรือกระแสเงินสดในอนาคตของโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมพระนครเหนือของ กฟผ. เป็นทรัพย์สินในการระดมทุน เพื่อนำเงินไปลงทุนในการพัฒนาโครงการก่อสร้างโรงไฟฟ้าและโครงการขยายระบบส่งของ กฟผ. เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงระบบไฟฟ้าซึ่งจำเป็นอย่างยิ่งต่อการพัฒนาประเทศ โดยคาดการณ์มูลค่าลงทุนเบื้องต้นประมาณ 10,000 ล้านบาท ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการ กฟผ. หากโครงการดังกล่าวได้รับการอนุมัติ ก็จะได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป ■

(ข้อมูลจาก สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สภาธุรกิจตลาดทุนไทย และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ)