

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

☐ กฎหมายใหม่

☒ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

การตราร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติฯ) มีวัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ ดังนี้

๑.๑.๑ วัตถุประสงค์ของภารกิจ

เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยกำหนดให้สถาบันการเงินซึ่งเป็นภาคส่วนที่ได้รับประโยชน์จากการช่วยเหลือฟื้นฟูกิจการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) นำส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (กองทุนส่งเสริม SMEs) เพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินในการฟื้นฟูกิจการของ SMEs ที่เป็นลูกหนี้ และประสบปัญหากับสถาบันการเงินให้มีแหล่งเงินสำหรับดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง อันจะเป็นการป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบลุกลามไปสู่ระบบสถาบันการเงิน และเป็นการเสริมสร้างเสถียรภาพของระบบสถาบันการเงินและระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

๑.๑.๒ เป้าหมายของภารกิจ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยมีสาระสำคัญของการแก้ไขดังต่อไปนี้

(๑) เพิ่มประเภทเงินนำส่งเข้ากองทุนส่งเสริม SMEs ได้แก่ เงินนำส่งจากสถาบันการเงินในอัตราร้อยละไม่เกิน ๐.๐๐๑ ต่อปี ทั้งนี้ เมื่อรวมอัตราดังกล่าวกับอัตราที่กำหนดให้สถาบันการเงินนำส่งเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝากตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝาก ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ตามกฎหมายว่าด้วยปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน และกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทยแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละ ๑ ต่อปี ของยอดเงินฝากถัวเฉลี่ยของบัญชีที่ได้รับการคุ้มครอง

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ให้สถาบันการเงินนำส่งเงินและเงินเพิ่มเข้ากองทุนส่งเสริม SMEs

(๓) เพิ่มประเภทการใช้จ่ายของเงินกองทุนส่งเสริม SMEs ในส่วนที่สถาบันการเงินนำส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริม SMEs ให้ชัดเจน โดยกำหนดให้เงินที่สถาบันการเงินนำส่งดังกล่าว ใช้จ่ายเพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ SMEs ที่เป็นลูกหนี้และมีปัญหากับสถาบันการเงิน (ลูกหนี้ของสถาบันการเงิน)

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เนื่องจาก SMEs เป็นภาคส่วนที่มีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศและมีปริมาณสินเชื่อเป็นสัดส่วนหนึ่งในสามของสินเชื่อในระบบสถาบันการเงินทั้งหมด และหาก SMEs ประสบปัญหาในด้านฐานะทางการเงินหรือการดำเนินการย่อมจะส่งผลกระทบต่อระบบสถาบันการเงินในภาพรวม ดังนั้น เพื่อให้การช่วยเหลือฟื้นฟูกิจการ SMEs ที่ประสบปัญหาให้มีแหล่งเงินสำหรับดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง จึงสมควรกำหนดให้สถาบันการเงินซึ่งเป็นภาคส่วนที่ได้รับประโยชน์จากการช่วยเหลือฟื้นฟูกิจการ SMEs

นำส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริม SMEs เพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินในการฟื้นฟูกิจการแก่ SMEs ที่เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงิน อันจะเป็นการป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบลุกลามไปสู่ระบบสถาบันการเงิน และเป็นการเสริมสร้างเสถียรภาพของระบบสถาบันการเงินและระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลกระทบใด

หากดำเนินการตามกฎหมายปัจจุบัน กองทุนส่งเสริม SMEs จะมีแหล่งเงินหลักจากเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งอาจทำให้กองทุนส่งเสริม SMEs ไม่มีแหล่งเงินต่อเนื่องเพื่อใช้ในการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูกิจการของ SMEs ที่เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงิน และหาก SMEs ที่เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงิน มีจำนวนเพิ่มขึ้น จะส่งผลกระทบต่อคุณภาพสินเชื่อบริษัทสถาบันการเงิน เสถียรภาพของสถาบันการเงินและเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจในที่สุด

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง
มีทางเลือกเดียว คือ การตราพระราชบัญญัติฯ

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

กองทุนส่งเสริม SMEs มีแหล่งเงินเข้ากองทุนอย่างต่อเนื่องเพื่อให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูกิจการของ SMEs ที่เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงิน

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

ร่างพระราชบัญญัติฯ จะช่วยให้กองทุนส่งเสริม SMEs มีแหล่งเงินเข้ากองทุนอย่างต่อเนื่องเพื่อใช้ในการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูกิจการของ SMEs ที่เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงิน และส่งผลทำให้ SMEs ที่เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงินสามารถฟื้นฟูกิจการ ลดปัญหาสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ ซึ่งจะทำให้สถาบันการเงินมีเสถียรภาพและความมั่นคงเพิ่มขึ้นในที่สุด

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

(๑) กองทุนส่งเสริม SMEs มีแหล่งเงินในการให้ความช่วยเหลือ SMEs ที่เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงินอย่างต่อเนื่อง โดยกำหนดให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) มีอำนาจเรียกให้สถาบันการเงินนำส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริม SMEs ในอัตราไม่เกินร้อยละ ๐.๐๐๑ ต่อปีของยอดเงินฝากถัวเฉลี่ยของบัญชีที่ได้รับการคุ้มครอง

(๒) กองทุนส่งเสริม SMEs สามารถใช้เงินที่เรียกเก็บจากสถาบันการเงินตาม (๑) ข้างต้นเพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ SMEs ที่เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงิน

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

กองทุนส่งเสริม SMEs มีแหล่งเงินและสามารถให้ความช่วยเหลือ SMEs ที่เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงินอย่างต่อเนื่อง โดยกำหนดให้ สสว. มีอำนาจเรียกให้สถาบันการเงินนำส่งเงินในอัตราไม่เกินร้อยละ ๐.๐๐๑ ต่อปีของยอดเงินฝากถัวเฉลี่ยของบัญชีที่ได้รับการคุ้มครอง ซึ่งคิดเป็นจำนวนเงินประมาณ ๑๐๐ ล้านบาทต่อปี

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทย มีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

-

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชน ทำภารกิจนี้

ภารกิจดังกล่าวเป็นหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐที่จะต้องดำเนินการเพื่อสร้างความเชื่อมั่น ให้เกิดแก่ผู้ประกอบการ SMEs ประชาชน ระบบสถาบันการเงิน และระบบเศรษฐกิจของประเทศ

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำ ภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

การปฏิบัติภารกิจนี้จะต้องดำเนินการร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ดูแล ผู้ประกอบการ SMEs โดยตรง ซึ่งได้แก่ สสว. เพื่อให้เกิดผลดีต่อผู้ประกอบการ SMEs และระบบ เศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชน มากกว่าหรือไม่

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินการตามภารกิจนี้ อีกทั้ง การดำเนินการตามภารกิจนี้เป็นเรื่องที่ต้องอาศัยความรู้เฉพาะทางในด้านการเงิน การธนาคาร และ เศรษฐศาสตร์ จึงจำเป็นต้องให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบภารกิจดังกล่าวโดยตรงเป็นผู้ดำเนินการ

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนี้มีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

☒ หน้าที่หลักของหน่วยงานรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่องผู้มีอำนาจ และหน้าที่ตามพระราชบัญญัติ

- ☐ หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง.....
- ☐ ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง.....
- ☐ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง.....
- ☐ แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง.....

๓.๒ การทำภารกิจนี้สามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่ได้ เนื่องจากการกำหนดให้สถาบันการเงินนำส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริม SMEs จำเป็น ต้องดำเนินการโดยการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อกำหนดให้สถาบันการเงินนำเงินเข้ากองทุนส่งเสริม SMEs อัตราเงินนำส่ง และวัตถุประสงค์ของการใช้ เงินนำส่งจากสถาบันการเงินดังกล่าวข้างต้น รวมทั้งวิธีการปฏิบัติให้ชัดเจน ทั้งนี้ การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ดังกล่าว จะก่อให้เกิดความแน่นอนในการจัดสรรแหล่งเงินเพื่อการฟื้นฟูและแก้ไขปัญหา ซึ่งจะไม่สามารถ ใช้มาตรการทางบริหารในการดำเนินการตามภารกิจดังกล่าวได้

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

ไม่บรรลุผลตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ เนื่องจาก สสว. ไม่มีอำนาจเรียกให้สถาบันการเงินนำส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริม SMEs

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากการให้ความช่วยเหลือ SMEs ที่เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงินเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับระบบการเงินและระบบสถาบันการเงิน รวมทั้งมีผลกระทบโดยตรงต่อระบบเศรษฐกิจ ดังนั้น เพื่อเป็นการรักษาเสถียรภาพของระบบสถาบันการเงิน และระบบเศรษฐกิจ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฯ เพื่อให้ภารกิจสำเร็จลุล่วง และมีความสอดคล้องกับหลักการและเจตนารมณ์ในการทำภารกิจดังกล่าว

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

☒ ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากมีผลต่อเศรษฐกิจการเงินและสถาบันการเงินของประเทศ

☐ ทயอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป

เนื่องจาก.....

☐ ใช้บังคับเพียงบางท้องที่

เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

☒ ใช้บังคับทันทีถัดจากวันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากเป็นประโยชน์ต่อ SMEs และเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

☐ มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด.....

☐ ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

๓.๕ เหตุใดจึงไม่ควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

ไม่มีกฎหมายให้อำนาจแก่หน่วยงานอื่นของรัฐในการตรากฎหมาย หรือออกกฎหมายลำดับรองในลักษณะข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าวได้ อีกทั้งเป็นการตรากฎหมายที่มีลักษณะเฉพาะ จึงจำเป็นต้องใช้ความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านในองค์กรที่ได้รับมอบหมายหน้าที่ดังกล่าวเป็นการเฉพาะ เพื่อประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจและการเงินของประเทศเป็นหลัก

๓.๖ ลักษณะการบังคับใช้

☐ ควบคุม

☒ กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

☐ ส่งเสริม

☐ ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เพื่อให้การกำกับและการดำเนินการเป็นไปตามข้อบัญญัติแห่งกฎหมาย และตรงตามหลักการและเหตุผลในการตรากฎหมายได้ชัดเจน

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

-

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร
คําค่าต่อภาระที่เกิดขึ้นแก่ประชาชนอย่างไร

-

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

-

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

-

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

-

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

-

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

-

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

-

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

-

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

-

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี
หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

-

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

-

๓.๙ มีการอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

-

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอแก้ไขเพิ่มเติมได้กำหนดโทษทางปกครองกรณีสถาบันการเงินไม่นำส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริม SMEs หรือนำส่งเงินไม่ครบภายในระยะเวลาที่กำหนด

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

-

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่

-

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

-

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

- ☒ ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง
- ☐ ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบการร่างกฎหมาย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

☒ ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอแก้ไขเพิ่มเติมจะส่งผลทำให้กองทุนส่งเสริม SMEs มีแหล่งเงินเข้ากองทุนอย่างต่อเนื่องเพื่อใช้ในการช่วยเหลือฟื้นฟูกิจการ SMEs ที่เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงิน ทั้งนี้ เมื่อ SMEs ซึ่งเป็นภาคส่วนที่สำคัญในระบบเศรษฐกิจได้รับการแก้ไขและสามารถกลับมาดำเนินงานได้ตามปกติอย่างมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้นแล้ว จะส่งผลต่อเนื่องไปยังภาคสถาบันการเงิน ในฐานะผู้ให้สินเชื่อแก่ SMEs มีคุณภาพสินทรัพย์ที่ดี มีความมั่นคง อันจะเป็นการสร้างเชื่อมั่นให้เกิดขึ้นแก่ SMEs ระบบสถาบันการเงิน และระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ผู้ประกอบการ SMEs ที่เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงิน สถาบันการเงิน ประชาชนผู้ฝากเงิน และหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง

- เชิงลบ

-

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

-

☐ ด้านสังคม

- เชิงบวก

-

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

-

- เชิงลบ

-

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

-

☐ ด้านอื่น ๆ

- เชิงบวก

-

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

-

- เชิงลบ

-

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

-

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

-

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

-

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็น

การอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

การให้ความช่วยเหลือแก่ SMEs ที่เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงิน ผ่านกองทุน

ส่งเสริม SMEs โดยอาศัยเงินนำส่งจากสถาบันการเงิน จะทำให้ SMEs ที่เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงินสามารถกลับมาดำเนินธุรกิจได้ตามปกติ ส่งผลต่อเนื่องให้ประชาชนที่มีความเกี่ยวข้องกับ SMEs ข้างต้นในฐานะคู่สัญญา แรงงาน ฯลฯ ไม่ได้รับผลกระทบจากการยุติกิจการของ SMEs ดังกล่าว นอกจากนี้ การที่ SMEs ที่เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงินกลับมาดำเนินธุรกิจได้ตามปกติจะช่วยลดปัญหาสินเชื่อที่ด้อยคุณภาพของสถาบันการเงินที่เป็นเจ้าหนี้สินเชื่อของ SMEs ซึ่งจะส่งผลให้ประชาชนผู้ใช้บริการทางการเงินกับสถาบันการเงินเกิดความมั่นใจในฐานะและความมั่นคงของระบบสถาบันการเงิน

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนายั่งยืนได้เพียงใด

การที่มีแหล่งเงินในการให้ความช่วยเหลือแก่ SMEs ที่เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงินได้อย่างต่อเนื่องจะช่วยให้ SMEs ที่เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงินและยังมีศักยภาพในการฟื้นฟูกิจการสามารถกลับมาดำเนินธุรกิจได้ตามปกติ และสามารถขยายกิจการ เพิ่มกำลังการผลิต ลงทุนเพิ่มในเครื่องมือเครื่องจักร นวัตกรรม และเพิ่มระดับการจ้างงาน ซึ่งจะส่งผลกระทบในเชิงบวกต่อภาคส่วนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจ SMEs นอกจากนี้ ยังช่วยให้สถาบันการเงินที่อนุมัติสินเชื่อแก่ SMEs มีสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ลดลง ทำให้สถาบันการเงินสามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีความมั่นคง อันจะช่วยสร้างเสถียรภาพให้แก่ระบบการเงิน ระบบสถาบันการเงิน และระบบเศรษฐกิจของประเทศ

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

การให้ความช่วยเหลือแก่ SMEs ที่เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงิน โดยอาศัยแหล่งเงินจากสถาบันการเงินนำส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริม SMEs จะช่วยลดต้นทุนแก่ผู้ประกอบการ SMEs ในกลุ่มดังกล่าวได้เป็นอย่างมาก เนื่องจาก SMEs จะมีต้นทุนในการขอสินเชื่อหรือขอรับความช่วยเหลือในการฟื้นฟูกิจการลดลง นอกจากนี้ ยังเป็นการเพิ่มโอกาสและเพิ่มช่องทางให้ SMEs ในการเข้าถึงแหล่งเงินเพื่อฟื้นฟูกิจการและแก้ไขปัญหาได้มากขึ้น

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

จากข้อมูล ปี ๒๕๖๐ พบว่า มีผู้ประกอบการ SMEs จำนวน ๓.๐๑ ล้านราย ก่อให้เกิดการจ้างงานจำนวนประมาณ ๑๑.๗๕ ล้านคน และมีมูลค่าในเชิงผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศจำนวน ๖.๐๔ ล้านล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๔๒.๒ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศทั้งหมด นอกจากนี้ SMEs มีความเชื่อมโยงกับภาคสถาบันการเงินสูง เนื่องจากมีสินเชื่อคงค้างในระบบธนาคารพาณิชย์ ๕.๐๖ ล้านล้านบาท จากจำนวนยอดสินเชื่อคงค้างรวมในระบบสถาบันการเงินจำนวน ๑๔.๗๓ ล้านล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๔.๓๘ ของสินเชื่อคงค้างรวมทั้งหมด ดังนั้น การช่วยเหลือ SMEs ที่เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงิน โดยมีแหล่งเงินที่แน่นอนและเหมาะสมจะเป็นการยกระดับและเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจทั้งในด้านการผลิต การจ้างงาน และการส่งออก ให้กับผู้ประกอบการ SMEs ของไทย

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้มากน้อยเพียงใด

-

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

การดำเนินการเชิงรุกเพื่อให้ความช่วยเหลือ SMEs ที่เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงินที่

ยังมีศักยภาพในการดำเนินธุรกิจ จะเป็นการเสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติงานของ สสว. ให้สามารถดำเนินการได้รวดเร็ว ต่อเนื่อง โดยยังคงมีการติดตามประเมินผลการรับความช่วยเหลือ ฟันฟูกิจการของ SMEs ที่เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงินดังกล่าว เพื่อให้การใช้งบประมาณส่งเสริม SMEs ในส่วนดังกล่าวเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

การให้ความช่วยเหลือ SMEs ที่เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงินโดยใช้แหล่งเงินจาก เงินนำส่งของสถาบันการเงินเข้ากองทุนส่งเสริม SMEs จะช่วยลดภาระการใช้งบประมาณแผ่นดิน เพื่อฟันฟูกิจการ SMEs ในกลุ่มนี้ได้

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคม จะได้รับ ได้แก่

เมื่อร่างพระราชบัญญัติฯ มีผลใช้บังคับ สสว. จะเตรียมความพร้อมในการออก กฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สถาบันการเงินนำส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริม SMEs เพื่อใช้ในการให้ความช่วยเหลือทางการเงินในการฟันฟูกิจการแก่ SMEs ที่เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงิน

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

- ต้องมีการทำความเข้าใจร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องในการออกกฎเกณฑ์ หรือระเบียบภายในเพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการร่างพระราชบัญญัติฯ นี้
- ต้องมีการสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs สถาบันการเงินที่ต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริม SMEs และประชาชนผู้ฝากเงิน รวมทั้งหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องในประเด็นที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมในร่างพระราชบัญญัติฯ

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

ภารกิจดังกล่าวมีความคุ้มค่าเนื่องจากการลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นในกรณีที่ SMEs ประสบปัญหาจนต้องยุติกิจการ เนื่องจากการปิดกิจการของ SMEs จะส่งผลกระทบต่อภาคส่วนต่าง ๆ ได้แก่ ธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้อง สถาบันการเงินที่ให้สินเชื่อ และประชาชนซึ่งทำธุรกรรมกับสถาบันการเงิน เหล่านั้น ดังนั้น การให้สถาบันการเงินนำส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริม SMEs และนำเงินที่สถาบันการเงิน นำส่งเข้ากองทุนดังกล่าวให้ความช่วยเหลือแก่ SMEs ที่เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงินเหล่านั้นจึงมีความเหมาะสม และเนื่องจากการจัดหาแหล่งเงินดังกล่าวมิได้ใช้งบประมาณแผ่นดิน จึงไม่ก่อให้เกิดภาระทางการคลังให้ภาครัฐ

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

- ตามจำนวนและอัตรากำลังเดิมของ สสว. เนื่องจากในปัจจุบันได้ปฏิบัติงานตามภารกิจดังกล่าวอยู่แล้ว

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

- คุณวุฒิและประสบการณ์เฉพาะด้าน เช่น กฎหมาย เศรษฐศาสตร์ บัญชี การวิเคราะห์สินเชื่อ การบริหารจัดการ และด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

ไม่มี เนื่องจากแหล่งเงินในการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูกิจการ SMEs ที่ประสบปัญหามาจากเงินนำส่งของสถาบันการเงิน

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน

-

และงบลงทุนจำนวน

-

๖.๒ ในกรณีที่เป็นการร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตราค่าจ้าง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตราค่าจ้างและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

-

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

☒ การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

(๑) ผ่านเว็บไซต์ของกระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สสว. และราชกิจจานุเบกษา รวมถึงหน่วยงานภาคเอกชน ได้แก่ สมาหอการค้าแห่งประเทศไทย สมาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมผู้ประกอบการธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมไทย

(๒) การทำความเข้าใจกับประชาชนผ่านช่องทางต่าง ๆ เช่น การให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการ SMEs การออกสปอตวิทยุ และโฆษณาทางโทรทัศน์ เป็นต้น

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) และสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (สคฝ.) จะร่วมกับ สสว. ในการประสานงานเพื่อให้การนำส่งเงินจากสถาบันการเงินเข้ากองทุนส่งเสริม SMEs และการดำเนินงานให้ความช่วยเหลือ SMEs เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังโดย สศค. จะมีการติดตามประเมินผลภายหลังการให้ความช่วยเหลือ SMEs รวมทั้งร่วมพิจารณากำหนดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนส่งเสริม SMEs ที่เหมาะสมกับ สสว. ในระยะยาวต่อไป

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ นายกรัฐมนตรี

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก
นายกรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ สสว. และมีอำนาจออก
กฎกระทรวงและประกาศเพื่อให้การดำเนินการส่งเสริม SMEs เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- ☒ เกิดผลประโยชน์สุขของประชาชน
- ☒ เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- ☒ มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ☒ ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- ☒ มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ☒ ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- ☒ มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง
แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

กำหนดให้ สสว. มีอำนาจเรียกให้สถาบันการเงินนำส่งเงินเป็นอัตราร้อยละไม่เกิน
๐.๐๐๑ ต่อปีของยอดเงินฝากถัวเฉลี่ยของบัญชีที่ได้รับการคุ้มครองตามอัตราที่กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา
แต่เมื่อรวมอัตราดังกล่าวกับอัตราที่กำหนดให้สถาบันการเงินนำส่งเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝากตามกฎหมาย
ว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝาก รพท. ตามกฎหมายว่าด้วยปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลัง
กู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน และกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบ
สถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทยแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละ ๑ ต่อปีของยอดเงินฝาก
ถัวเฉลี่ยของบัญชีที่ได้รับการคุ้มครอง ทั้งนี้ ขั้นตอนการดำเนินงานในการเรียกเก็บเงินนำส่งจะปรากฏใน
กฎหมายลำดับรอง

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลัก
นิติธรรม อย่างไร

-

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้
ประชาชน ได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

-

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

-

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

-

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

-

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้นหรือไม่

สสว. จะต้องออกกฎหมายลำดับรองจำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ (๑) พระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราเงินนำส่งกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. (๒) กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เป็นลูกหนี้และมีปัญหาสถาบันการเงิน พ.ศ. และ (๓) ประกาศสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการการนำส่งเงินเพิ่ม พ.ศ. โดยกฎหมายลำดับรองทั้ง ๓ ฉบับข้างต้น สสว. จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วันหลังจากร่างพระราชบัญญัติฯ มีผลใช้บังคับ

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

-

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

-

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

☒ มีการรับฟังความคิดเห็น

☐ ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น
หน่วยงานภาครัฐ

☒ ธปท. ☒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

☒ สคฝ. ☒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

☒ กระทรวงอุตสาหกรรม ☒ สสว.

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ กระทรวงการคลัง

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

☒ ประชาชนทั่วไป

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

กระทรวงการคลัง โดย สศค. ได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชน และบุคคลที่เกี่ยวข้อง ร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับที่ได้มีการปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำตามข้อสังเกตของ ธปท. ทั้งนี้ กระทรวงการคลัง โดย สศค. ได้ดำเนินการเปิดรับฟังความคิดเห็น ผ่านทางเว็บไซต์ของ สศค. (www.fpo.go.th) และเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th) โดยสามารถแสดงความคิดเห็นได้ที่ช่องทางโทรสารหมายเลข ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๙ และไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ranee@fpo.go.th amornsak@fpo.go.th และ prayuthw@fpo.go.th ตั้งแต่วันที่ ๒ - ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ รวมระยะเวลา ๑๖ วัน และผลการรับฟังความคิดเห็น ไม่มีผู้คัดค้านหรือแสดงความคิดเห็นที่ไม่เห็นด้วย กับการเสนอร่างกฎหมายฉบับที่ได้มีการปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำตามข้อสังเกตของ ธปท. ดังกล่าว

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

☒ จัดทำ ☐ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- ☒ วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
- ☒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
- ☐ พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ☒ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ☒ ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- ☐ คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....

(นายสุวิทย์ โรจนวานิช)

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สิงหาคม ๒๕๖๑

กระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๙๑ ๓๖๙๒ และ ๓๖๙๕

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๙