

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล พ.ศ.

☒ กฎหมายใหม่ ☐ แก้ไข/ปรับปรุง ☐ ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ...กระทรวงการคลัง

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

๑) เพื่อพัฒนาระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลซึ่งเป็นโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลที่สำคัญในการพัฒนาประเทศ เพื่อให้ระบบดังกล่าวมีความสอดคล้องกับมาตรฐานสากล และเพื่อปรับปรุงและพัฒนาระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อลดความเสี่ยงในการเกิดข้อผิดพลาดจากการดำเนินงาน (Human Errors) และการปลอมแปลงข้อมูลและเอกสาร โดยใช้วิธีการยืนยันและการพิสูจน์ตัวตนทางดิจิทัลที่ได้มาตรฐาน อันจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานของภาครัฐ รวมทั้งเพิ่มศักยภาพของระบบเศรษฐกิจและความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการประกอบธุรกิจระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล รวมทั้งกำกับดูแลผู้ให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลและโครงสร้างระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล ตลอดจนการกำหนดแนวทางการคุ้มครองประชาชนซึ่งเป็นเจ้าของข้อมูลและใช้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลไว้เป็นการเฉพาะ

๓) เพื่อยกระดับการให้บริการของหน่วยงานของรัฐ โดยหน่วยงานของรัฐสามารถใช้ประโยชน์จากโครงสร้างระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลในการพิสูจน์และยืนยันตัวตนในฐานะผู้ให้บริการ (Rely Party : RP), ผู้พิสูจน์และยืนยันตัวตน (Identity Provider : IdP) หรือผู้ให้ข้อมูลที่น่าเชื่อถือ (Authoritative Source : AS) ได้

๔) ให้ AS สามารถส่งข้อมูลส่วนบุคคลของเจ้าของผู้ให้บริการที่อยู่ในการครอบครองให้แก่ RP ผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ เมื่อเจ้าของข้อมูลลงลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์เพื่อแสดงความยินยอมแล้ว เพื่ออำนวยความสะดวกให้การใช้และให้บริการของภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

ในปัจจุบัน ยังไม่มีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการประกอบธุรกิจระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล การกำหนดผู้มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดมาตรฐานของระบบการพิสูจน์ตัวตนและยืนยันตัวตนทางดิจิทัล ดังนั้น การทำธุรกรรมหรือการทำนิติกรรมสัญญาที่ต้องมีการพิสูจน์และยืนยันตัวตนโดยพบหน้า (face-to-face) จึงเป็นภาระของผู้ต้องการทำธุรกรรมหรือนิติกรรมสัญญา รวมทั้งเป็นอุปสรรคต่อการทำธุรกรรมหรือนิติกรรมสัญญาทางอิเล็กทรอนิกส์

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เนื่องจากการทำธุรกรรมหรือการทำนิติกรรมสัญญาหลายประเภทในระบบเศรษฐกิจจำเป็นต้องมีการพิสูจน์ตัวตน การให้ความยินยอม การลงลายมือชื่อ หรือการแสดงเจตนาของผู้ทำธุรกรรมดังกล่าว และในอดีตที่ผ่านมา การพิสูจน์ตัวตนมักจะทำให้ผู้ทำธุรกรรมต้องไปแสดงตนต่อผู้ให้บริการ เช่น หน่วยงานราชการ ธนาคารพาณิชย์ เป็นต้น พร้อมส่งเอกสารหลักฐานในการพิสูจน์และยืนยันตัวตน จึงก่อให้เกิดความไม่สะดวก และก่อให้เกิดภาระต่อผู้ให้บริการและผู้ให้บริการทั้งภาครัฐและภาคเอกชน

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

ไม่มีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการประกอบธุรกิจระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล รวมทั้งการกำหนดมาตรฐานของระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล จึงอาจเป็นอุปสรรคต่อการทำธุรกรรมหรือนิติกรรมสัญญาข้างต้น และไม่สอดคล้องกับการที่ประเทศไทย กำลังก้าวเข้าสู่ยุคอิเล็กทรอนิกส์

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

มีทางเลือกเดียว เนื่องจากในปัจจุบันไม่มีกฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการประกอบธุรกิจระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล รวมทั้งกำหนดมาตรฐานของระบบ การพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลและมาตรการเพื่อคุ้มครองผู้ใช้บริการ แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

ออกกฎหมายใหม่ โดยให้มีกฎหมายกำกับดูแลการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล โดยมีการกำกับดูแลและตรวจสอบผู้ให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล ระบบ ทำการแทน และโครงข่ายระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล รวมทั้งกำหนดมาตรฐาน (ระดับ ความน่าเชื่อถือ) ในการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล เพื่อให้การพิสูจน์และยืนยันตัวตนเป็นไป อย่างมีมาตรฐาน มีความปลอดภัย น่าเชื่อถือ มีการคุ้มครองผู้ใช้บริการ แต่ไม่เป็นอุปสรรคต่อ การดำเนินงานทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ซึ่งรวมถึงผู้ให้บริการระบบยืนยันตัวตนทางดิจิทัลและระบบทำการแทน รวมทั้งรองรับการเปลี่ยนแปลงและพัฒนาการของเทคโนโลยีในอนาคต

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

- การตราพระราชบัญญัติการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล พ.ศ. จะเป็นการกำหนดให้ ผู้ให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลหรือผู้ให้บริการระบบทำการแทนปฏิบัติตาม หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้บริการ ตลอดจนจัดให้มีมาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการโครงข่าย ระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล

- การตราพระราชบัญญัติการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล พ.ศ. จะสามารถกำหนดให้มี ระดับความน่าเชื่อถือในการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลในการทำธุรกรรมหรือนิติกรรมใน ภาคอุตสาหกรรมที่ไม่มีบทบัญญัติกฎหมายกำหนดไว้

- การตราพระราชบัญญัติการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล พ.ศ. จะเป็นการยกระดับ การให้บริการของภาครัฐ เนื่องจากหน่วยงานของภาครัฐอาจใช้ประโยชน์จากโครงข่ายระบบการพิสูจน์ และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลเพื่อให้บริการแก่ประชาชนและภาคเอกชน โดยทำหน้าที่เป็นผู้ให้บริการ (Rely Party : RP) ผู้พิสูจน์และยืนยันตัวตน (Identity Provider : IdP) หรือผู้ให้ข้อมูลที่น่าเชื่อถือ (Authoritative Source) ซึ่งจะส่งผลให้ภาครัฐสามารถให้บริการแก่ประชาชนและภาคเอกชน ผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ได้และเป็นการลดอุปสรรคต่อของประชาชนและภาคเอกชนในการทำธุรกรรม และนิติกรรมสัญญากันภาครัฐ

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

มีการกำกับการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลที่มีประสิทธิภาพและเอื้อต่อการเพิ่ม ประสิทธิภาพในการดำเนินการทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ซึ่งจะเป็นการเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขัน ของประเทศ ตลอดจนยกระดับการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลที่มีความปลอดภัย น่าเชื่อถือ และสามารถคุ้มครองผู้ใช้บริการได้อย่างเหมาะสม

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

มีการกำกับการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล รวมทั้งการให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลและระบบทำการแทน

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทย

มีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

ไม่มี

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

แม้การดำเนินการดังกล่าวจะไม่เกี่ยวเนื่องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยได้มีต่อรัฐต่างประเทศแต่อย่างใด แต่หากประเทศไทยมีระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล ย่อมจะส่งผลให้กระบวนการพิสูจน์และยืนยันตัวตนเป็นไปอย่างสะดวกรวดเร็ว ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการทำธุรกิจในทุกภาคส่วน และเป็นการลดภาระของผู้ใช้บริการ จึงสอดคล้องกับหลักการของการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการทำธุรกิจ (Ease of Doing Business) ที่ประเมินโดยธนาคารโลก (World Bank) และประเทศไทยได้เข้ารับการประเมินเป็นประจำทุกปี

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

เนื่องจากเป็นภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการดูแลการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลและการกำกับดูแลโครงข่ายการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลซึ่งเป็นภาคเอกชนให้มีการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพและมีการคุ้มครองผู้ใช้โครงข่าย จึงควรเป็นหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐ

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

ไม่ควรทำร่วมกับภาคเอกชน เนื่องจากภาคเอกชนเป็นผู้ถูกกำกับดูแลภายใต้กฎหมายนี้ อย่างไรก็ตามในการออกเกณฑ์ปฏิบัติต่าง ๆ จะเปิดให้ภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นได้

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำ

ภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เนื่องจากกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเป็นหน่วยงานที่มีความเชี่ยวชาญโดยตรงในเรื่องดังกล่าว

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชน

มากกว่าหรือไม่

การกำกับดูแลโครงข่ายการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลและผู้ให้บริการโครงข่ายการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล ควรอยู่ภายใต้กรอบกฎหมายและกฎเกณฑ์ส่วนกลาง จะมีประสิทธิภาพในการตรวจสอบและกำกับดูแลมากกว่าให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

☒ หน้าที่หลักของหน่วยงานรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง ผู้มีอำนาจและหน้าที่ตามพระราชบัญญัติ

☒ หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง มาตรา ๖๑ และมาตรา ๗๗ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

☒ ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน
ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน และยุทธศาสตร์ที่ ๖
การปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ

☒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความเป็นธรรม
และลดความเหลื่อมล้ำในสังคม และยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้
อย่างยั่งยืน

☒ แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง ด้านที่ ๒ การขับเคลื่อนและการปฏิรูปเศรษฐกิจ
ด้านการเงินการคลัง การลงทุนภาครัฐ และโครงสร้างพื้นฐาน

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหารได้

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

ในปัจจุบัน ประเทศไทยกำลังก้าวเข้าสู่ยุคอิเล็กทรอนิกส์ โดยที่มีการทำธุรกรรมทาง
อิเล็กทรอนิกส์อย่างแพร่หลาย และการพิสูจน์และยืนยันตัวตนนั้น หากสามารถกระทำในรูปแบบดิจิทัล
ได้ก็จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อทั้งผู้ให้บริการและผู้ให้บริการ อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันยังไม่มีกำหนด
หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการประกอบธุรกิจระบบพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล การกำหนด
ผู้มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดมาตรฐานของระบบพิสูจน์ตัวตนและยืนยันตัวตนทางดิจิทัล ตลอดจน
การกำหนดแนวทางการคุ้มครองประชาชนซึ่งเป็นเจ้าของข้อมูลและใช้บริการระบบพิสูจน์และยืนยัน
ตัวตนทางดิจิทัลไว้เป็นการเฉพาะ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

☒ ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็น
กฎหมายทั่วไป ใช้บังคับกับผู้ประกอบธุรกิจทั้งประเทศอย่างเท่าเทียมกัน

☐ ทอยยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

☐ ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก

☒ มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด

ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป เว้นแต่หมวด ๑ และหมวด ๓ ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป ทั้งนี้ เพื่อให้คณะกรรมการหรือคณะกรรมการ รวมถึงบริษัทผู้ให้บริการระบบการพิสูจน์
และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลได้มีเวลาในการออกประกาศ หลักเกณฑ์ หรือเงื่อนไขที่จำเป็น รวมถึงได้มี
เวลาในการเตรียมการระบบเพื่อเปิดให้บริการได้อย่างเต็มประสิทธิภาพเมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว
ทั้งฉบับ

☐ ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เนื่องจากเป็นกฎหมายที่บังคับการยืนยันและพิสูจน์ตัวตนทั้งประเทศ

๓.๖ ลักษณะการบังคับใช้

☐ ควบคุม

☐ กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

☐ ส่งเสริม

☒ ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เพื่อให้การพิสูจน์และยืนยันตัวตนมีประสิทธิภาพ และผู้ให้บริการโครงข่ายระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลมีการดำเนินงานที่ปลอดภัย มีประสิทธิภาพ รวมทั้งมีการคุ้มครองผู้ใช้งานโครงข่ายดังกล่าว ทั้งนี้ ต้องไม่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนานวัตกรรมทางการพิสูจน์และยืนยันตัวตนใหม่ แต่มีความสอดคล้องกับระดับความน่าเชื่อถือ (Level of Assurance : LoA) และกำหนดหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแลและตรวจสอบโครงข่ายระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

เนื่องจากการประกอบธุรกิจโครงข่ายระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล ระบบทำการแทน (Proxy Server) และระบบทำการแทนเพื่อให้บริการภาครัฐ เป็นการดำเนินการที่อาจส่งผลกระทบต่อประชาชน ภาคธุรกิจ และหน่วยงานภาครัฐ ดังนั้น จึงต้องมีการกำหนดให้ผู้ให้บริการดังกล่าวต้องมาขออนุญาตก่อนการดำเนินการหรือการประกอบธุรกิจ เพื่อให้มั่นใจว่าผู้ให้บริการมีคุณสมบัติและความสามารถเพียงพอที่จะให้บริการได้อย่างมีประสิทธิภาพและมั่นคงปลอดภัย เป็นการป้องกันความเสี่ยงและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งเป็นการคุ้มครองผู้บริโภค

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร

คุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมสามารถพิจารณากำหนดค่าธรรมเนียมและค่าดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลในอัตราที่เหมาะสม

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

การพิจารณาให้ความเห็นชอบหรือออกใบอนุญาตเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมประกาศกำหนด โดยพิจารณาจากกรอบการกำกับดูแลการให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล การให้บริการระบบทำการแทน ระบบทำการแทนเพื่อให้บริการของภาครัฐ โดยพิจารณาจากกรอบการกำกับดูแลการให้บริการให้มีความปลอดภัย มีประสิทธิภาพ น่าเชื่อถือ และมีการคุ้มครองผู้บริโภคอย่างเหมาะสม

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

มีขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาต ซึ่งจะขึ้นอยู่กับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมประกาศกำหนด

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

การพิจารณาอนุญาตบริษัทผู้ให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลเป็นอำนาจของรัฐมนตรี ซึ่งหากประสงค์จะคัดค้าน จะต้องดำเนินการทบทวนการทางคดีปกครองต่อไป อย่างไรก็ตาม การพิจารณาอนุญาตระบบทำการแทน หรือการมีคำสั่งอย่างหนึ่งอย่างใดของคณะกรรมการ หรือคณะอนุกรรมการ ผู้ที่ประสงค์จะคัดค้านก็ย่อมสามารถอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการได้ตามกฎหมาย

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

ไม่มี โดยใบอนุญาตไม่มีการกำหนดอายุ

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

ไม่มี เนื่องจากไม่มีการกำหนดการต่อใบอนุญาต

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

มีการกำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับดูแลระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตน

ทางดิจิทัลเพื่อกำกับดูแลระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลเพื่อกำกับดูแลการให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล การให้บริการระบบทำการแทน และระบบทำการแทนเพื่อให้บริการของภาครัฐตามร่างพระราชบัญญัติ

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

ไม่มี

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

-

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี

หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

มี

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

เนื่องจากคณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลโครงข่ายระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล รวมทั้งการกำกับดูแลผู้ให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล การให้บริการระบบทำการแทน และระบบทำการแทน ซึ่งอาจเป็นภาคเอกชน จึงควรมีผู้บริหารระดับสูงของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

การใช้ดุลพินิจของคณะกรรมการต้องคำนึงถึงความสะดวกรวดเร็วในการดำเนินการของระบบ รวมถึงความปลอดภัยและความลับของข้อมูลที่ส่งผ่านระบบ ซึ่งได้มีการวางกรอบไว้ในกฎหมายอย่างชัดเจน นอกจากนี้ การพิจารณาที่มีคำสั่งหรือออกประกาศหลักเกณฑ์ เงื่อนไขอย่างใด ๆ ของเจ้าหน้าที่ ก็ต้องอยู่ภายใต้กรอบของกฎหมายว่าด้วยการกระทำทางปกครองอยู่แล้ว

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

☒ โทษทางอาญา

☐ โทษทางปกครอง

☐ ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

กฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลส่วนบุคคลจำนวนมาก รวมถึงการพิสูจน์และยืนยันตัวตนซึ่งเป็นกระบวนการพื้นฐานก่อนจะทำธุรกรรมหรือนิติกรรมอย่างใด ๆ ดังนั้น ระบบจะต้องมีความปลอดภัย และมาตรฐานการรักษาความลับอย่างรัดกุม บริษัทผู้ให้บริการระบบจึงต้องมีการรักษามาตรฐานดังกล่าว นอกจากนี้ การละเมิดกฎหมายนี้ เงื่อนไข หรือข้อบังคับใดตามกฎหมายฉบับนี้ ย่อมกระทบไปถึงความลับของข้อมูลส่วนบุคคลจำนวนมาก ดังนั้น เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องในทุกกระดานใช้ความระมัดระวัง จึงสมควรกำหนดโทษทางอาญา

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

เป็นความผิดที่ส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยและความลับของข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ใช้บริการจำนวนมาก

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่

ไม่มี เนื่องจากในปัจจุบันยังไม่มีกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้บริการ ระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล ระบบทำการแทน หรือระบบทำการแทนเพื่อการให้บริการของภาครัฐ รวมทั้งยังไม่มีกำหนดผู้มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดมาตรฐานของระบบพิสูจน์ตัวตนและยืนยันตัวตนทางดิจิทัลที่ชัดเจน ตลอดจนการกำหนดแนวทางการคุ้มครองประชาชนซึ่งเป็นเจ้าของข้อมูล และให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลไว้เป็นการเฉพาะ

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

เนื่องจากในปัจจุบัน ไม่มีกฎหมายกำกับดูแลการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลหรือผู้ให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลหรือระบบทำการแทน

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

☒ ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

☐ ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

☒ ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

มีการกำกับดูแลการให้บริการการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล รวมทั้งกำหนดมาตรฐาน ซึ่งรวมถึงระดับความน่าเชื่อถือในการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล โดยการดำเนินการดังกล่าวจะทำให้ประชาชน ภาคเอกชน และภาครัฐสามารถทำนิติกรรมหรือนิติสัญญาที่เป็นการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ได้อย่างสะดวกและปลอดภัย ซึ่งเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในระบบเศรษฐกิจ และการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ อีกทั้งยังสอดคล้องกับนโยบาย Thailand ๔.๐

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ผู้ให้บริการ (ประชาชนหรือนิติบุคคลที่สามารถพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล)

หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ผู้กำกับดูแล และผู้ให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล ระบบทำการแทน ระบบทำการแทนเพื่อการให้บริการภาครัฐ

- เชิงลบ.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ.....

☒ ด้านสังคม

- เชิงบวก

ให้มีการคุ้มครองผู้ใช้บริการและลดการเกิดความเสี่ยงในการเกิดข้อผิดพลาดจากการดำเนินงาน (Human Errors) และการปลอมแปลงข้อมูลและเอกสารในกระบวนการพิสูจน์และยืนยันตัวตน

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ผู้ให้บริการ (ประชาชนหรือนิติบุคคลที่สามารถพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล)

หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ผู้กำกับดูแล และผู้ให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล ระบบทำการแทน ระบบทำการแทนเพื่อการให้บริการภาครัฐ

- เชิงลบ.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ.....

☐ ด้านอื่น ๆ

- เชิงบวก.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก.....

- เชิงลบ.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ.....

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

สิทธิและเสรีภาพของบุคคลถูกจำกัดตามที่กฎหมายบัญญัติ ได้แก่

เสรีภาพในการประกอบอาชีพ

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่...ใช่...อย่างไร

กำหนดให้การให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล ระบบทำการแทน ระบบทำการแทนเพื่อการให้บริการภาครัฐจะต้องขออนุญาตเพื่อเป็นการจัดระเบียบการประกอบอาชีพเท่าที่จำเป็น

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

--ในการทำธุรกรรมต่าง ๆ ที่ต้องมีการยืนยันตัวตน ประชาชนมีความเสี่ยงจากการเกิดข้อผิดพลาดจากการดำเนินงาน (Human Errors) หรือการปลอมแปลงข้อมูลและเอกสาร ในกระบวนการพิสูจน์และยืนยันตัวตน

--หากมีการกำกับดูแลระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลที่มีมาตรฐาน และประสิทธิภาพ ประชาชนจะใช้เวลาและทรัพยากรน้อยลงในการพิสูจน์และยืนยันตัวตนเพื่อทำธุรกรรมต่าง ๆ

--หากสามารถส่งผ่านข้อมูลส่วนบุคคลที่อยู่ภายใต้การครอบครองของ AS ผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ ประชาชนจะใช้เวลาและทรัพยากรน้อยลงในการใช้บริการหรือทำธุรกรรมต่าง ๆ

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

- เป็นการส่งเสริมศักยภาพการแข่งขันของประเทศ และแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (Thailand ๔.๐)

- มีการกำหนดมาตรฐานการพิสูจน์และการยืนยันตัวตนของประเทศไทยและยกระดับความน่าเชื่อถือในการทำธุรกรรมต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนให้มากขึ้น

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

--เอื้อให้ประชาชนและภาครัฐกิจสามารถพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล

ตามมาตรฐานสากล รวมทั้งการส่งข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ใช้บริการระหว่างหน่วยงานผ่านช่องทางดิจิทัล ซึ่งส่งผลให้มีการบริหารเวลาและทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ลดภาระแก่ทั้งผู้แสดงตนและผู้ที่มีหน้าที่พิสูจน์และยืนยันตัวตน

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากขึ้นเพียงใด

พัฒนาระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลเพื่อรองรับเศรษฐกิจดิจิทัลและนโยบาย Thailand ๔.๐ ซึ่งจะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานในทั้งภาครัฐและภาคเอกชน และยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนามากขึ้นเพียงใด

สนับสนุนการพัฒนาโดยรองรับการพิสูจน์และยืนยันตัวตนที่เป็นนวัตกรรมซึ่งนำเทคโนโลยีใหม่มาใช้

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

หน่วยงานรัฐสามารถใช้ประโยชน์จากโครงข่ายระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลหรือระบบทำงานแทนเพื่อการให้บริการของภาครัฐในการพิสูจน์และยืนยันตัวตนบุคคลที่ต้องการใช้บริการจากภาครัฐ ซึ่งเป็นการยกระดับการพิสูจน์และยืนยันตัวตนของภาครัฐและเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากขึ้นเพียงใด

-

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

-

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

การทำความเข้าใจกับผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้มีความยุ่งยากและซับซ้อนในเชิงกระบวนการ รวมถึงเทคโนโลยีเฉพาะด้านที่ต้องอาศัยบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเป็นการเฉพาะ

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน

และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศและเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานของหน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชน

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของภาครัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

ใช้กำลังคนของสำนักงานคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ในการออกใบอนุญาตกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้อง เกณฑ์กำกับดูแล รวมทั้งตรวจสอบจำนวน ๓๐ คน

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

.....ความรู้ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย - บาท

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน - บาท และงบลงทุนจำนวน - บาท

๖.๒ ในกรณีที่ร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็น

ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

อยู่ระหว่างรอความเห็นอย่างเป็นทางการจากกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

☒ วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

มีการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล ซึ่งมีผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเป็นประธานกรรมการร่วม มีผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องและผู้แทนจากภาคเอกชน เช่น ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย ผู้แทนสภาหอการค้าไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมโทรคมนาคมแห่งประเทศไทย เป็นต้น เป็นกรรมการ ซึ่งได้มีการจัดประชุมเพื่อชี้แจงและรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องแล้ว

☒ การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

มีการเผยแพร่ข้อมูลผ่านทางเว็บไซต์ www.digitalid.or.th www.fpo.go.th และ www.lawamendment.go.th

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลสามารถตั้งคณะอนุกรรมการการใช้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลในแต่ละภาคอุตสาหกรรม ซึ่งจะประกอบไปด้วยผู้แทนหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องรวมทั้งผู้ทรงคุณวุฒิในภาคอุตสาหกรรมเป็นอนุกรรมการ.

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมมีพันธกิจในการส่งเสริมให้นำโครงสร้างพื้นฐานและนวัตกรรมมาใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ สนับสนุนให้ภาคธุรกิจใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมดิจิทัล และส่งเสริม สนับสนุนการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในการปรับปรุงประสิทธิภาพการทำงานของหน่วยงานภาครัฐ

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

☒ เกิดผลประโยชน์สุขของประชาชน

☒ เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

☒ มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของภาครัฐ

☒ ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น

☒ มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์

☒ ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ

☒ มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง

มีการกำหนดให้คณะกรรมการออกประกาศ หลักเกณฑ์ และเงื่อนไข

แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

ไม่ได้กำหนดระยะเวลาไว้ แต่เรื่องการกำหนดระดับความน่าเชื่อถือ คณะกรรมการต้องประกาศกำหนดภายในสามสิบวันนับแต่วันได้รับคำแนะนำจากบริษัทผู้ให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

การใช้ดุลพินิจของคณะกรรมการเป็นไปเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล และการใช้ดุลพินิจของคณะกรรมการก็มีการถ่วงดุลกับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่เป็นผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชน

ได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

พิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักการมอบอำนาจให้คณะกรรมการเพื่อพิจารณาเรื่องที่ คณะกรรมการมีความเชี่ยวชาญเป็นการเฉพาะ เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการพิจารณา

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

คณะกรรมการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลมีองค์ประกอบที่ประกอบด้วยคณะกรรมการ โดยตำแหน่งและคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งเป็นผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ซึ่งจะคานอำนาจซึ่งกันและกัน

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

มีระบบการอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

ไม่ได้กำหนดไว้อย่างชัดเจน แต่บุคคลผู้ได้รับผลกระทบสามารถอุทธรณ์ต่อ คณะกรรมการ และคณะกรรมการก็มีอำนาจในการพิจารณาอุทธรณ์

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

มี

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

แผนจัดทำกฎหมายลำดับรอง และกรอบระยะเวลาของกฎหมายลำดับรองภายใต้

ร่างพระราชบัญญัติการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล พ.ศ. สรุปได้ ดังนี้

ลำดับที่	กฎหมายลำดับรอง	กรอบสาระสำคัญ	กรอบระยะเวลา
๑	ประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับบริษัท ผู้ให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล (มาตรา ๑๒)	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนด คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และเงื่อนไข ของบริษัทผู้ให้บริการระบบ การพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล	ประกาศใช้ภายใน หนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ลำดับที่	กฎหมายลำดับรอง	กรอบสาระสำคัญ	กรอบระยะเวลา
๒	ประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับระบบ การพิสูจน์และยืนยัน ตัวตนทางดิจิทัล (มาตรา ๑๒)	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนด หลักเกณฑ์ มาตรฐาน และเงื่อนไขของ ระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทาง ดิจิทัล	ประกาศใช้ภายใน หนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันประกาศในราช กิจจานุเบกษา
๓	ประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนด ค่าธรรมเนียมและค่า ดำเนินการของการ ให้บริการระบบการพิสูจน์ และยืนยันตัวตนทาง ดิจิทัล (มาตรา ๑๒)	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนด ค่าธรรมเนียม หรือค่าดำเนินการอื่นใด ที่บริษัทผู้ให้บริการระบบการพิสูจน์ และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล และผู้ ให้บริการระบบทำการแทนอาจเรียก เก็บได้จากสมาชิก	ประกาศใช้ภายใน หนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันประกาศในราช กิจจานุเบกษา
๓	ประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง ระบบทำการแทน และผู้ให้บริการระบบ ทำการแทน (มาตรา ๑๕)	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนด คุณสมบัติของนิติบุคคลผู้ให้บริการ ระบบทำการแทน การรักษาความลับ และความปลอดภัยของข้อมูลที่ส่งผ่าน ระบบทำการแทน การรักษาความ ถูกต้องของข้อมูลที่ส่งผ่านระบบ ทำการแทน และเรื่องอื่น ๆ ที่เห็นว่า จำเป็นในการกำกับดูแลระบบทำการ แทน	ประกาศใช้ภายใน หนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันประกาศในราช กิจจานุเบกษา
๔	ประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง การกำหนดระดับ ความน่าเชื่อถือ (มาตรา ๑ ๘)	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนด ระดับความน่าเชื่อถือที่ผู้ให้บริการ จำเป็นต้องใช้ในกระบวนการพิสูจน์ และยืนยันตัวตน ในกรณีที่ไม่มี กฎหมายเฉพาะกำหนดไว้	ประกาศใช้ภายใน สามสิบวันนับแต่วัน ได้รับข้อเสนอแนะจาก บริษัทผู้ให้บริการระบบ การพิสูจน์และยืนยัน ตัวตนทางดิจิทัล
๕	ประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง การเชื่อมโยงข้อมูล การรักษาความลับและ ความปลอดภัยของข้อมูล ที่ส่งผ่านระหว่างระบบ การพิสูจน์และยืนยัน ตัวตนทางดิจิทัลและระบบ ทำการแทน (มาตรา ๒๔)	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนด มาตรฐานและหลักเกณฑ์ที่จำเป็น สำหรับการรักษาความลับ ความ ปลอดภัย และความถูกต้องของข้อมูล ที่ส่งผ่านทางเชื่อมระหว่างระบบการ พิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลกับ ระบบทำการแทน	ประกาศใช้ภายใน หนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันประกาศในราช กิจจานุเบกษา
๖	ประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง มาตรฐานขั้นต่ำและ	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนด มาตรฐานขั้นต่ำและวิธีการส่งข้อมูล	ประกาศใช้ภายใน หนึ่งร้อยแปดสิบวัน

ลำดับที่	กฎหมายลำดับรอง	กรอบสาระสำคัญ	กรอบระยะเวลา
	วิธีการส่งข้อมูลระหว่างผู้ให้บริการและผู้ให้ข้อมูลที่นำเชื่อถือ	ระหว่างผู้ให้บริการและผู้ให้ข้อมูลที่นำเชื่อถือ ในกรณีที่เจ้าของข้อมูลให้ความยินยอม ในการส่งข้อมูลผ่านระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล	นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
๗	ประกาศกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เรื่อง การขออนุญาตจัดตั้งบริษัทผู้ให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล (มาตรา ๓๐)	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตจัดตั้งบริษัทผู้ให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล	ประกาศใช้ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
๘	ประกาศคณะกรรมการ เรื่อง การขอรับใบแทนใบอนุญาตของบริษัทผู้ให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล (มาตรา ๓๓)	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบแทนใบอนุญาต ในกรณีที่ใบอนุญาตสูญหายหรือชำรุด	ประกาศใช้ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
๙	ประกาศคณะกรรมการ เรื่อง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการในการเยียวยาความเสียหาย (มาตรา ๓๗)	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการที่บริษัทผู้ให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลจะเยียวยาความเสียหายให้แก่ผู้ใช้บริการ	ประกาศใช้ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
๑๐	ประกาศคณะกรรมการ เรื่อง การจัดการข้อมูลของบริษัทผู้ให้บริการระบบพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล ในกรณีที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนดแนวทางการจัดการข้อมูลของบริษัทผู้ให้บริการระบบพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล ในกรณีที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต	ประกาศใช้ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
๑๑	ประกาศคณะกรรมการ เรื่อง มาตรฐานการเข้ารหัสและการดำเนินการเพื่อรักษาความปลอดภัยของข้อมูลในโครงข่ายระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล (มาตรา ๔๑)	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนดเกี่ยวกับมาตรฐานการเข้ารหัส (Encryption) หรือการดำเนินการอื่นใดเพื่อรักษาความลับและความปลอดภัยของข้อมูลในโครงข่ายระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล	ประกาศใช้ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่

บุคคลเกินสมควรอย่างไร

มีการกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอย่างชัดเจนว่า มีอำนาจออกประกาศกำหนดในเรื่องใดได้บ้าง รวมถึงมีการกำหนดกรอบการพิจารณาของคณะกรรมการไม่ให้ก้าวล่วงไปกระทบถึงสิทธิส่วนบุคคลที่ได้มีการรับรองไว้ตามกฎหมาย นอกจากนี้ องค์ประกอบของคณะกรรมการก็ประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งจะทำให้มีการพิจารณาอย่างรอบด้านก่อนการประกาศใช้กฎเกณฑ์ใด ๆ

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

☒ มีการรับฟังความคิดเห็น

☐ ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

☐ สำนักงานประมาณ

☐ สำนักงาน ก.พ.

☒ สำนักงาน ก.พ.ร.

☐ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง)

กระทรวงพาณิชย์ (กรมพัฒนาธุรกิจการค้า) กระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม)

กระทรวงการต่างประเทศ (กรมการกงสุล) กระทรวงแรงงาน (กรมการจัดหางาน) กระทรวงยุติธรรม

(กรมบังคับคดีและสำนักงานศาลยุติธรรม) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สถาบันการเงินเฉพาะกิจ สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)

ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สำนักงานคณะกรรมการกำกับและ

ส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

☐ ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

☒ ประชาชนทั่วไป

☒ องค์กรอื่น ได้แก่

สภาหอการค้าไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย

สมาคมบริษัทหลักทรัพย์ไทย สมาคมประกันชีวิตไทย สมาคมประกันวินาศภัยไทย สมาคมการค้าผู้ให้บริการ

ชำระเงินอิเล็กทรอนิกส์ไทย สมาคมบริษัทจัดการลงทุน สมาคมโทรคมนาคมแห่งประเทศไทย

สมาคมผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตไทย

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มีการเปิดเผยผ่าน Website ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

☒ จัดทำ

☐ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

☒ วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

☒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

☒ พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

☒ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

☒ ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

☒ คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....

(.....)

หัวหน้าส่วนราชการระดับอธิบดีหรือเทียบเท่า/หัวหน้าหน่วยงาน

วัน/เดือน/ปีที่จัดทำ.....

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ.....

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ.....

หมายเลขติดต่อ.....