

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติ สถาบันการเงินชุมชน พ.ศ.

✓ กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อให้มีกฎหมายรับรองสถานะองค์กรการเงินระดับชุมชนให้มีสภาพความเป็นนิติบุคคล และบูรณาการทำงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านการเงินให้แก่ชุมชนระดับฐานราก เพื่อช่วยลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม โดยการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึง

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

องค์กรการเงินระดับฐานรากที่มีอยู่ในปัจจุบัน ยังให้บริการทางการเงินได้ไม่ครบถ้วน ขาดความยั่งยืนในการดำเนินการ และขาดความมั่นคงจากข้อจำกัดด้านการจัดการด้านการบริหารความเสี่ยงและด้านบัญชีแก่สมาชิกในองค์กร สาเหตุสำคัญมาจากการทำธุรกรรมระดับองค์กรชุมชนยังคงพึ่งพาการทำธุรกรรมทางการเงินผ่านตัวบุคคลเนื่องจากการขาดสภาพความเป็นนิติบุคคล ขาดการกำกับดูแล และสนับสนุนด้านการดำเนินงานการจากหน่วยงานทางการเงิน อีกทั้งยังไม่มีบูรณาการฐานข้อมูลเกี่ยวกับการทำธุรกรรมขององค์กรการเงินระดับฐานราก เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาจัดทำนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการเงินระดับฐานราก ดังนั้น การรับรองสภาพความเป็นนิติบุคคลขององค์กรการเงินระดับชุมชนเป็นสถาบันการเงินชุมชน จะทำให้สมาชิกของสถาบันการเงินชุมชนเข้าถึงการทำธุรกรรมทางการเงินในระดับฐานรากได้ทั่วถึง และการมีโครงข่ายสถาบันการเงินชุมชนที่มีประสิทธิภาพและศักยภาพ จะสนับสนุนและกำกับการทำงานของสถาบันการเงินชุมชนให้มีคุณภาพ นอกจากนี้ ข้อมูลเรื่องธุรกรรมทางการเงินระดับฐานรากจากสถาบันการเงินชุมชน การจัดทำฐานข้อมูลภายใต้โครงข่ายสถาบันการเงินชุมชนเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้รัฐสามารถวางกรอบนโยบายและแนวทางการพัฒนาการเงินระดับฐานรากให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

การเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึงเป็นเป้าหมายสำคัญของภาครัฐ อันจะช่วยสร้างโอกาสที่เท่าเทียมกันทางการเงินแก่ประชาชน ลดความเหลื่อมล้ำโดยรวมของประเทศ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากองค์กรการเงินระดับฐานรากที่มีอยู่ในปัจจุบันส่วนมาก ยังให้บริการทางการเงินได้ไม่ครบถ้วน ขาดความยั่งยืนในการดำเนินการ จากการเน้นการพึ่งพาตัวบุคคลเป็นหลัก ทำให้ไม่สามารถดำเนินการต่อไปเมื่อต้องเปลี่ยนบุคคลผู้เป็นแกนนำ ขาดความมั่นคงจากข้อจำกัดด้านการจัดการ ด้านการบริหารความเสี่ยง และด้านบัญชี บางส่วนยังขาดสภาพความเป็นนิติบุคคล ส่วนในระดับภาพรวม ภาครัฐยังไม่มีทิศทางที่ชัดเจนในการขับเคลื่อนระดับนโยบายเรื่องนี้อย่างต่อเนื่อง ไม่สามารถบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานให้เกิดความสอดคล้อง ยังไม่ได้เข้าไปกำกับดูแลอย่างใกล้ชิด ส่งผลให้การพัฒนาระบบการเงินระดับฐานรากของไทยในช่วงที่ผ่านมาขาดความคืบหน้า ประชาชนจำนวนมากไม่สามารถเข้าถึงบริการทางการเงินที่มีคุณภาพอย่างครบถ้วน บางส่วนต้องไปพึ่งพาแหล่งเงินนอก ระบบและถูกเอาเปรียบ นอกจากนี้ องค์กรการเงินระดับฐานรากบางส่วนที่มีอยู่ขาดการบริหารจัดการความเสี่ยงที่เหมาะสม ซึ่งอาจเสียหายและส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจในวงกว้าง

ด้วยเหตุนี้ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ ยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนในระดับฐานราก วางกรอบนโยบายและแนวทางการดำเนินการที่ชัดเจนสำหรับหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องในการส่งเสริมองค์กรการเงินระดับฐานรากของชุมชน ให้เข้มแข็ง เป็นแรงขับเคลื่อนที่สำคัญของระบบเศรษฐกิจ รวมทั้งเพื่อป้องกันความเสี่ยง

ทางการเงินที่อาจเกิดขึ้นต่อระบบการเงินระดับฐานรากของประเทศ จึงจำเป็นต้องมีการปฏิรูประบบการเงินระดับฐานราก

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลกระทบใด

เนื่องจากในปัจจุบัน มีให้บริการทางการเงินในระดับชุมชนที่คล้ายคลึงกับสถาบันการเงินชุมชนอยู่แล้ว หากไม่มีการส่งเสริมและกำกับดูแลที่เหมาะสม ผู้ให้บริการทางการเงินดังกล่าว

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

ทางเลือกที่ ๑ ออกกฎหมายใหม่เพื่อจัดตั้งสถาบันการเงินชุมชน

ทางเลือกที่ ๒ แก้กฎหมายเดิมเพื่อขยายพันธกิจของหน่วยงานที่มีบทบาทในการพัฒนาการเงินของสมาชิกองค์กรของระดับชุมชน อันได้แก่ พระราชบัญญัติสถาบันกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง พ.ศ. ๒๕๔๗

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

ทางเลือกที่ ๑ ข้อดี

ทางเลือกที่ ๒ ข้อดี

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

๑.๔.๑ การให้ทำสภาพนิเทศบุคคล กำหนดให้สถาบันการเงินชุมชนที่ได้รับการจดทะเบียนกับคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินชุมชน โดยให้มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดพัฒนาระบบสถาบันการเงินชุมชน

๑.๔.๒ กำกับดูแลความมั่นคงทางการเงิน กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินชุมชนกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับมาตรฐานการบัญชีและมาตรฐานการบริหารจัดการความเสี่ยง รวมทั้งกำหนดกรอบอัตราดอกเบี้ยค่าธรรมเนียม ค่าบริการ และผลตอบแทน ที่สถาบันการเงินชุมชนอาจเรียกเก็บจากกับสมาชิก

๑.๔.๓ โครงข่ายสถาบันการเงินชุมชน กำหนดให้มีโครงข่ายสถาบันการเงินชุมชน โดยประกอบด้วย ๓ ส่วนสำคัญคือ ธนาคารผู้ประสานงาน สถาบันการเงินชุมชน และระบบฐานข้อมูลร่วม โดยให้ธนาคารผู้ประสานงานสนับสนุนการจัดตั้งสถาบันการเงินชุมชน จัดทำและพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสำหรับการให้บริการทางการเงิน ระบบการโอนเงิน ระบบบัญชี หรือระบบอื่นใดที่จำเป็น พัฒนาศักยภาพและความพร้อม ทั้งในด้านระบบการเงิน การบัญชี และการเสริมสร้างศักยภาพของบุคลากร รวมทั้งจัดทำระบบฐานข้อมูลสถาบันการเงินชุมชน

๑.๔.๔ ฐานข้อมูล กำหนดให้ธนาคารผู้ประสานงานจัดทำระบบฐานข้อมูลร่วม ซึ่งประกอบด้วยข้อมูลทั่วไปในด้านต่าง ๆ ของการให้บริการทางการเงินระดับชุมชน ข้อมูลสถาบันการเงินชุมชนที่ได้รับการรับรองจดทะเบียน รวมถึงข้อมูลธุรกรรมทางการเงินของสมาชิก ที่สามารถเข้าถึงเชื่อมโยง และตรวจสอบระหว่างธนาคารผู้ประสานงานได้ โดยให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการจัดให้มีระบบฐานข้อมูลร่วมดังกล่าว รวมทั้งให้ธนาคารผู้ประสานงานและสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง มีสิทธิเข้าถึงข้อมูลในระบบฐานข้อมูลร่วม เพื่อใช้ประกอบการให้บริการทางการเงินแก่สถาบันการเงินชุมชน การประเมินผล ติดตามและตรวจสอบ รวมทั้งการพัฒนาโครงข่ายสถาบันการเงินชุมชนโดยรวมทั้งนี้ หน่วยงานอื่นของภาครัฐ สามารถเข้าถึงข้อมูลในระบบฐานข้อมูลร่วมเป็นรายกรณี โดยการพิจารณาอนุมัติของคณะกรรมการ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

มาตรการในข้อ ๑.๔ จะสามารถแก้ไขปัญหและข้อบกพร่องนั้นได้ เนื่องจากเนื่องจากองค์กรการเงินชุมชนที่มีอยู่ในปัจจุบันส่วนมาก ยังให้บริการทางการเงินได้ไม่ครบถ้วน ขาดความยั่งยืนในการดำเนินการ จากการเน้นการพึ่งพาตัวบุคคลเป็นหลัก ทำให้ไม่สามารถดำเนินการต่อไปเมื่อต้องเปลี่ยนบุคคลผู้เป็นแกนนำ ขาดความมั่นคง จากข้อจำกัดด้านการจัดการ ด้านการบริหารความเสี่ยง และด้านบัญชี อีกทั้ง

บางส่วนยังขาดสภาพความเป็นนิติบุคคล ทั้งในระดับภาพรวม ภาครัฐยังไม่มีทิศทางที่ชัดเจนในการขับเคลื่อนระดับนโยบายเรื่องนี้อย่างต่อเนื่อง เนื่องจากไม่มีฐานข้อมูลที่มีมาตรฐาน ดังนั้น การให้สถานะภาพนิติบุคคล การเพิ่มการกำกับดูแลความมั่นคงทางการเงิน การจัดทำโครงข่ายสถาบันการเงินชุมชน และการจัดทำฐานข้อมูลจะช่วยแก้ไขปัญหาและข้อบกพร่องดังกล่าวได้

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

มีการจัดตั้งสถาบันการเงินชุมชนเพื่อเป็นแหล่งให้บริการทางการเงินทางเหลือให้แก่ประชาชน และประชาชนสามารถเข้าถึงบริการทางการเงินได้มากขึ้น

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

สัดส่วนการเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึงของประชาชน ซึ่งอาจรวมถึงสัดส่วนของผู้ที่มีบัญชีเงินฝากและสัดส่วนของผู้ที่สามารถเข้าถึงบริการสินเชื่อจากสถาบันการเงินชุมชน รวมถึงการที่สถาบันการเงินชุมชนที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายฉบับนี้มีความมั่นคงทางการเงิน

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทย

มีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

ไม่มี

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

การดำเนินงานตามร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินชุมชน พ.ศ. เป็นการส่งเสริมและพัฒนาสถาบันการเงินชุมชน เพื่อเพิ่มการเข้าถึงทางการเงินให้แก่ประชาชน จึงเป็นการดำเนินการแบบไม่แสวงผลกำไร ภาคเอกชนจึงไม่มีความเหมาะสมในการทำภารกิจนี้

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

การส่งเสริมและพัฒนาระบบสถาบันการเงินชุมชนเป็นการดำเนินงานแบบไม่แสวงหาผลกำไร ภาคเอกชนจึงไม่อาจทำภารกิจนี้ได้ นอกจากนี้ ยังมีองค์กรภาครัฐ อาทิ สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญทางการเงิน และมีเครือข่ายอยู่ทั่วประเทศที่จะช่วยภาครัฐทำภารกิจดังกล่าว

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

ในการส่งเสริมและกำกับดูแลสถาบันการเงินชุมชน ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินชุมชน พ.ศ. กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินชุมชนกำหนดให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจเป็นธนาคารผู้ประสานงาน เพื่อทำหน้าที่ เป็นธนาคารผู้ประสานงานของโครงข่ายสถาบันการเงินชุมชน โดยธนาคารผู้ประสานงานจะมีอำนาจหน้าที่ต่าง ๆ ได้แก่ สนับสนุนการจัดตั้งสถาบันการเงินชุมชน โดยเน้นพื้นที่ที่มีศักยภาพและมีการดำเนินการให้บริการการเงินระดับชุมชนอย่างเข้มแข็ง โดยพื้นที่ที่จะต้องไม่ซ้ำซ้อนกัน จัดทำและพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสำหรับการให้บริการทางการเงิน ระบบการโอนเงิน ระบบบัญชี หรือระบบอื่นใดที่จำเป็น พัฒนาศักยภาพและความพร้อม ทั้งในด้านระบบการเงิน การบัญชี และการเสริมสร้างศักยภาพของบุคลากร เพื่อยกระดับมาตรฐานให้แก่สถาบันการเงินชุมชน ให้บริการทางการเงินแก่สถาบันการเงินชุมชน เป็นตัวกลางในการทำธุรกรรมทางการเงินระหว่างสถาบันการเงินชุมชน จัดทำระบบข้อมูล ซึ่งรวมถึงข้อมูลธุรกรรมทางการเงินของสมาชิก ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินชุมชน ทั้งในด้านการบริหารจัดการและการบริหารความเสี่ยง เป็นต้น

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชน

มากกว่าหรือไม่

หากกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำภารกิจดังกล่าวอาจทำให้เกิดความไม่เท่าเทียมกันในการส่งเสริมและกำกับดูแลสถาบันการเงินชุมชนทั่วประเทศ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งอาจมีนโยบายที่แตกต่างกัน

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

✓ หน้าที่หลักของหน่วยงานรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง การเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึงของประชาชน

✓ หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในมาตรา ๗๕ และมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

✓ ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่องการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม

✓ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่องการสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

✓ แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในด้านที่ ๕ การขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ

การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

เนื่องจากหนึ่งในแนวทางพัฒนาสถาบันการเงินระดับฐานการคือการให้สถานะนิติบุคคล ประกอบกับการกำกับดูแลทางการเงินซึ่งยังไม่มีกฎหมายรองรับ ดังนั้นไม่สามารถกระทำภารกิจดังกล่าวโดยใช้มาตรการทางบริหารได้

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

ไม่มี

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากองค์กรการเงินระดับชุมชนที่มีอยู่ในปัจจุบันส่วนมาก ยังให้บริการทางการเงินได้ไม่ครบถ้วน ขาดความยั่งยืนในการดำเนินการ จากการเน้นการพึ่งพาตัวบุคคลเป็นหลัก ทำให้ไม่สามารถดำเนินการต่อไปเมื่อต้องเปลี่ยนบุคคลผู้เป็นแกนนำ ขาดความมั่นคง จากข้อจำกัดด้านการจัดการ ด้านการบริหารความเสี่ยง และด้านบัญชี อีกทั้งบางส่วนยังขาดสภาพความเป็นนิติบุคคล ทั้งยังไม่ได้เข้าไปกำกับดูแลอย่างใกล้ชิด ส่งผลให้การพัฒนากระบวนการเงินระดับฐานรากของไทยในช่วงที่ผ่านมาขาดความคืบหน้าแม้ว่าจำนวนเงินฝากในระบบสถาบันการเงินระดับฐานรากมีปริมาณเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งหากขาดการส่งเสริมและกำกับดูแล อาจเกิดความเสียหายแก่ประชาชนในวงกว้างได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

✓ ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากเป็นกฎหมายที่เป็นการส่งเสริมและกำกับสถาบันการเงินชุมชนทั่วประเทศ

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

✓ ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับองค์กรการเงินอื่น ได้แก่ ธนาคารผู้ประสานงาน เป็นต้น จึงต้องมีการเตรียมการในด้านต่าง ๆ จึงเห็นควรให้กฎหมายมีผลบังคับใช้ทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

หากกำหนดให้มีการส่งเสริมและกำกับสถาบันการเงินชุมชน โดยกำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่น

อาจทำให้เกิดความไม่เท่าเทียมกันในการส่งเสริมและกำกับดูแลสถาบันการเงินชุมชนทั่วประเทศ เนื่องจาก
ท้องถิ่นแต่ละแห่งอาจมีนโยบายที่แตกต่างกัน

๓.๖ ลักษณะการบังคับใช้

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

ส่งเสริม

✓ ระบบผสม ได้แก่ กำกับและส่งเสริม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

การส่งเสริมสถาบันการเงินชุมชนโดยการให้สถานะนิติบุคคล นั้นต้องดำเนินการควบคู่ไปกับการกำกับดูแล
ที่เหมาะสมเพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นต่อสมาชิกสถาบันการเงินชุมชน ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงิน
ชุมชน พ.ศ. กำหนดโครงสร้างและแนวทางการส่งเสริมและกำกับระบบสถาบันการเงินชุมชน โดยจัดตั้ง
คณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินชุมชนเพื่อกำหนดแนวทางหลักเกณฑ์ในการส่งเสริมและกำกับสถาบัน
การเงินชุมชน โดยรับจดทะเบียนสถาบันการเงินชุมชนเป็นนิติบุคคล นอกจากนี้ ยังกำหนดให้คณะกรรมการพัฒนา
ระบบสถาบันการเงินชุมชนสามารถแต่งตั้งสถาบันการเงินเฉพาะกิจเป็นธนาคารผู้ประสานงานเพื่อดำเนินการส่งเสริม
และกำกับดูแลสถาบันการเงินชุมชน

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

เนื่องร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินชุมชนมีการสนับสนุนสถาบันการเงินชุมชนโดยให้
สถาบันการเงินชุมชนสามารถจดทะเบียนเป็นนิติบุคคล เพื่อให้การดำเนินงานมีความต่อเนื่องและสามารถทำ
ธุรกรรมต่าง ๆ ในนามของสถาบันการเงินชุมชน จึงเห็นควรให้มีระบบอนุญาตเพื่อให้สถาบันการเงินที่มีความ
พร้อมและมีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดสามารถจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลได้

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร

คุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

ไม่มี

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินชุมชนออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ และ
เงื่อนไขในการจัดตั้ง การจดทะเบียน การดำเนินการการเพิกถอนและการฟื้นฟูสภาพจากการเป็นสถาบันการเงิน
ชุมชน โดยคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินชุมชนจะให้ความเห็นชอบ พิจารณาคำขอยกเลิกและ
เพิกถอนสถาบันการเงินชุมชน ตามข้อเสนอแนะของธนาคารผู้ประสานงานตามระเบียบหลักเกณฑ์ที่
คณะกรรมการกำหนด

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

คณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินชุมชนออกระเบียบกำหนดวิธีการในการจัดตั้ง
และจดทะเบียน

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

ในกรณีที่ธนาคารผู้ประสานงานเสนอแนะต่อคณะกรรมการเพื่อดำเนินการเพิกถอน
สถาบันการเงินชุมชนออกจากสถาบันการเงินชุมชน สถาบันการเงินชุมชนมีสิทธิอุทธรณ์ต่อ
คณะกรรมการภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้ง

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

หากสถาบันการเงินชุมชนไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการพัฒนาระบบ
สถาบันการเงินชุมชนกำหนด คณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินชุมชนสามารถเพิกถอนใบอนุญาต
สถาบันการเงินชุมชน ตามคำแนะนำของคณะกรรมการ

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

ไม่มี

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

มีการใช้ระบบคณะกรรมการโดยการจัดตั้งคณะกรรมการสถาบันการเงินชุมชน เนื่องจากคณะกรรมการสถาบันการเงินชุมชนมีอำนาจหน้าที่ออกเกณฑ์และแนวทางการกำกับดูแลสถาบันการเงินชุมชน ให้ความเห็นชอบ รวมทั้ง พิจารณาคำขอยกเลิกและเพิกถอนสถาบันการเงินชุมชน

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

ไม่มี

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

ไม่มี

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานคณะกรรมการ อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน และ ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นกรรมการและเลขานุการ

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

เนื่องจากคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินชุมชนมีหน้าที่ส่งเสริมและกำกับดูแลสถาบันการเงินที่ทำธุรกรรมทางการเงินจึงเห็นควรให้ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน นอกจากนี้ กำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการที่มีหน้าที่ส่งเสริมองค์การการเงินระดับฐานรากเป็นคณะกรรมการโดยตำแหน่ง

๓.๙ มีการอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

มีการกำหนดโทษทางอาญาไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๑

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

การกำหนดโทษจะช่วยป้องกันการก่อทุจริตของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของสถาบันการเงินชุมชน ซึ่งรวมถึงประธานกรรมการ กรรมการ ผู้อำนวยการ พนักงานหรือลูกจ้าง เพื่อให้สถาบันการเงินชุมชน ดำเนินงานตามภารกิจได้อย่างยั่งยืน

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดโทษในความผิด ๒ เรื่อง ได้แก่ ๑) การก่อทุจริตรับสินบน หรือกระทำการหรือไม่กระทำการอย่างใดในหน้าที่ ไม่ว่าการนั้นจะชอบหรือไม่ชอบในหน้าที่ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปี ถึงยี่สิบปี หรือจำคุกตลอดชีวิต หรือปรับตั้งแต่หนึ่งล้านบาทถึงสี่ล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และ ๒) เรื่องการขัดขวางหรือไม่อำนวยความสะดวกแก่ธนาคารผู้ประสานงาน

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน

ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกัน หรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

ไม่มี

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

✓ ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

ได้แก่ ธนาคารผู้ประสานงาน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง องค์การการเงินระดับชุมชนที่มีอยู่ และประชาชนในระดับฐานรากที่ต้องการบริการทางการเงิน

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

✓ ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก การเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึงจะสามารถช่วยลดปัญหาด้านความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจโดยรวมได้ โดยการเข้าถึงบริการทางการเงินพื้นฐาน เช่น การออม และสินเชื่อ เป็นต้น จะสนับสนุนการพัฒนาความเป็นอยู่ของคนในชุมชนด้านการประกอบอาชีพ และด้านความเป็นอยู่ ให้สามารถสร้างรายได้ เพิ่มการออมเงิน และลดปัญหาจากการกู้ยืมนอกระบบได้ อันเป็นปัจจัยที่ส่งผลต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของชุมชน นอกจากนี้ ธนาคารผู้ประสานงานจะสามารถให้บริการการเงินแก่ประชาชนในระดับฐานรากได้มากขึ้น และรัฐมีข้อมูลทางการเงินระดับฐานรากที่ชัดเจนเพื่อนำไปเพิ่มประสิทธิภาพนโยบายเกี่ยวกับเศรษฐกิจของประชาชนระดับฐานรากได้ต่อไป

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประชาชนในระดับฐานรากที่ต้องการใช้บริการทางการเงิน และ หน่วยงานสถาบันการเงิน ได้แก่ ธนาคารผู้ประสานงาน สถาบันการเงินชุมชน และ รัฐ

- เชิงลบ -

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ -

✓ ด้านสังคม

- เชิงบวก ความสามารถในการเข้าถึงบริการทางการเงินพื้นฐานของคนในชุมชน และการมีเศรษฐกิจในชุมชนที่มั่นคง จะลดปัญหาเชิงสังคมโดยรวม จากปัญหาความยากจน และปัญหาจากหนี้สิน รวมทั้งเพิ่มคุณภาพความเป็นอยู่ของคนในชุมชน ให้ชุมชนมีความเข้มแข็ง และมีระเบียบวินัยทางการเงิน

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประชาชนในระดับฐานรากที่ต้องการใช้บริการทางการเงิน และ หน่วยงานสถาบันการเงิน ได้แก่ ธนาคารผู้ประสานงาน สถาบันการเงินชุมชน และ รัฐ

- เชิงลบ -

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ -

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่

ไม่มี

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ประชาชนในระดับฐานรากที่มีรายได้ปานกลางและรายได้ต่ำไม่สามารถเข้าถึงบริการทางการเงินได้เนื่องจากอาศัยอยู่นอกเขตเมือง หรือไม่สามารถรับภาระค่าใช้จ่ายในการใช้บริการธุรกรรมทางการเงินทั่วไปได้ ซึ่งประชาชนกลุ่มนี้อาจสามารถเข้าถึงบริการจากผู้ให้บริการที่เป็นกองทุนหมู่บ้านหรือองค์กรการเงินชุมชนได้ ดังนั้น องค์การการเงินชุมชนจึงมีบทบาทสำคัญในการเพิ่มการเข้าถึงทางการเงินให้แก่ประชาชนที่มีรายได้ต่ำและการแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ ทั้งนี้ ในปัจจุบัน ได้มีการจัดตั้งสถาบันการเงินชุมชนไปแล้ว ๑,๗๑๔ แห่ง มีเงินฝากรวมทั้งสิ้นประมาณ ๘๖๗ ล้านบาท และมีธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. เป็นหน่วยงานสนับสนุนหลัก อย่างไรก็ตามสถาบันการเงินเหล่านี้ยังขาดกฎหมายรองรับการ

ดำเนินงานเป็นสถาบันการเงินชุมชน หรือมีสภาพเป็นนิติบุคคล และยังมีปัญหาจากการทำธุรกรรมทางการเงินผ่านตัวบุคคล ดังนั้น การยกระดับองค์กรการเงินชุมชนให้สามารถทำธุรกรรมได้จะเพิ่มความสามารถของประชาชนในระดับฐานรากให้เข้าถึงบริการทางการเงินได้กว้างขวาง และมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

การแก้ไขปัญหาการเข้าถึงบริการทางการเงินของคนในชุมชนระดับฐานรากนับเป็นการแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน โดยหากคนในชุมชนสามารถทำธุรกรรมทางการเงินได้ทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ จะสามารถแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจโดยรวม นอกจากนี้ สถาบันการเงินชุมชนร่วมมือกับธนาคารผู้ประสานงานในการจัดการดูแล และให้ความรู้ในการจัดการบริหารการเงินแก่สมาชิกของสถาบันการเงินชุมชนได้ทั่วถึง

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด
ไม่มี

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

ภาคการเงินในระดับฐานรากที่เข้มแข็งจะเป็นปัจจัยที่เพิ่มการแข่งขันในการประกอบอาชีพของคนในชุมชนได้ ซึ่งส่งเสริมการลงทุน แรงงาน และผลผลิต เข้าสู่ระบบเศรษฐกิจต่อไป

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้มากน้อยเพียงใด

ไม่มี

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

การมีฐานข้อมูลด้านการเงินระดับฐานรากเป็นปัจจัยสำคัญในการสร้างนโยบายเพื่อการบริหารเศรษฐกิจและนโยบายด้านความเป็นอยู่ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

ไม่มี

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ระยะสั้นและกลาง จำนวนองค์กรการเงินระดับชุมชนที่ได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นสถาบันการเงินชุมชน สัดส่วนการเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึงของประชาชน ซึ่งอาจรวมถึงสัดส่วนของผู้ที่มีบัญชีเงินฝากและสัดส่วนของผู้ที่สามารถเข้าถึงสินเชื่อ

ระยะยาว สัดส่วนการเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึงของประชาชน ซึ่งอาจรวมถึงสัดส่วนของผู้ที่มีบัญชีเงินฝากและสัดส่วนของผู้ที่สามารถเข้าถึงสินเชื่อ และสัดส่วนฐานข้อมูลการเงินที่ครอบคลุมชุมชนในระดับฐานราก

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ไม่มี

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

ไม่มี

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่จะต้องใช้เวลา

การดำเนินงานของสถาบันการเงินชุมชนดำเนินการโดยโครงข่ายสถาบันการเงินซึ่งประกอบด้วย ธนาคารประสานงานทั่วประเทศ และสถาบันการเงินชุมชน โดยมีสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นศูนย์กลางในการรับข้อมูลจากธนาคารผู้ประสานงาน

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงินชุมชนจะมีความรู้ และความสามารถ โดยควรประกอบด้วยผู้มีความรู้ และประสบการณ์ทางด้านการบริหาร ด้านการเงินการธนาคารพื้นฐาน และด้านกฎหมาย หรือวิทยาการอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการทำธุรกรรมการเงินในระดับชุมชน ทั้งนี้ คณะกรรมการกำหนดระเบียบการจัดตั้ง และเงื่อนไขการเป็นสถาบันการเงินชุมชน โดยมีธนาคารประสานงานที่มีประสบการณ์ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินชุมชน

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

ไม่มี

๖.๒ ในกรณีที่เป็นการร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

โครงข่ายสถาบันการเงินที่ผลต่อการจัดตั้งสถาบันการเงินชุมชน ได้แก่ ธนาคารประสานงานทั่วประเทศ และสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นศูนย์กลางในการรับข้อมูลจากธนาคารผู้ประสานงาน เป็นหน่วยงานที่มีประสบการณ์และความสามารถเกี่ยวกับธุรกรรมทางการเงิน โดยธนาคารประสานงานมีสาขาครอบคลุมทั่วประเทศ และมีระบบฐานข้อมูลด้านธุรกรรมทางการเงิน ทั้งนี้ ธนาคารประสานงานสามารถจัดทำบัญชีเฉพาะสำหรับการดำเนินการตามนโยบายของรัฐ และสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันการเงินชุมชน

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

ระหว่างกรดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินชุมชน พ.ศ. ได้จัดให้มีช่องทางในการเผยแพร่และเปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชนต่อร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินชุมชน พ.ศ. ดังต่อไปนี้

(๑) เชิญหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพันธกิจ และหน่วยงานที่มีพันธกิจเกี่ยวกับการเข้าถึงบริการทางการเงินระดับชุมชนเข้าร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินชุมชน พ.ศ. ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานวิจัยและพัฒนาระบบสุขภาพชุมชน ธนาคารแห่งประเทศไทย กรมการพัฒนาชุมชน สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

(๒) เผยแพร่กฎหมายพร้อมทั้งรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนทั่วไปผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง คือ <http://www.fpo.go.th> และ Email: financialbills@fpo.go.th และทางเว็บไซต์ของภาครัฐ <http://www.lawamendment.go.th>

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

สถาบันการเงินชุมชนมีการบูรณาการการทำงานร่วมกับธนาคารประสานงานด้านธุรกรรมการเงินและข้อมูลทางการเงิน โดยมีสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นผู้รับข้อมูลดังกล่าว

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก สถาบันการเงินชุมชนเป็นองค์กรทางการเงินและมีความเกี่ยวข้องกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- ✓ เกิดผลประโยชน์สุขของประชาชน
- ✓ เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- ✓ มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ✓ ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- ✓ มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ✓ ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- ✓ มีการประเมินผลการปฏิบัติงานอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง

แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

มี สำนักงานเศรษฐกิจการคลังทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการรับข้อมูลทั่วไปในด้านต่าง ๆ ของการให้บริการทางการเงิน ข้อมูลสถาบันการเงินชุมชนที่ได้รับการรับรองจดทะเบียน รวมถึงข้อมูลธุรกรรมทางการเงินของสมาชิก จากธนาคารผู้ประสานงานซึ่งมีหน้าที่จัดทำระบบข้อมูลดังกล่าว ซึ่งจะต้องได้รับข้อมูลอย่างน้อยเป็นประจำทุกไตรมาส

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

ไม่มี

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

ไม่มี

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

มี ธนาคารผู้ประสานงานต้องดำเนินการประเมินความเสี่ยงของสถาบันการเงินชุมชน และโครงข่ายสถาบันการเงินชุมชนทุกไตรมาส และดำเนินการประเมินมาตรฐานการให้บริการคุณภาพของสถาบันการเงินชุมชนและโครงข่ายสถาบันการเงินชุมชนเป็นประจำทุกปี และแจ้งผลการประเมินพร้อมข้อเสนอแนะให้กับคณะกรรมการ สถาบันการเงินชุมชนและสมาชิกทราบ ทั้งนี้ ธนาคารผู้ประสานงานจะต้องตรวจสอบและประเมินผลเพื่อทบทวนการรับรองการจดทะเบียนการเป็นสถาบันการเงินชุมชนทุกสามปีและตรวจสอบข้อมูลธุรกรรมทางการเงินของสถาบันการเงินชุมชนและสมาชิก ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด โดยธนาคารผู้ประสานงานสามารถเสนอแนะให้ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงินชุมชนแก้ไขข้อบกพร่อง หรือระงับการปฏิบัติบางส่วนที่เป็นเหตุให้เกิดข้อบกพร่องหรือเสื่อมเสียผลประโยชน์ของสถาบันการเงินชุมชนหรือสมาชิก และสามารถเสนอแนะต่อ

คณะกรรมการเพื่อดำเนินการเพิกถอนสถาบันการเงินชุมชนดังกล่าวออกจากการเป็นสถาบันการเงินชุมชนตามเงื่อนไขได้

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการออกระเบียบ และกำกับความมั่นคงของระบบสถาบันการเงินชุมชนโดยรวม ซึ่งครอบคลุมถึงการสร้างช่องทางร้องเรียนการทำงานของโครงข่ายสถาบันการเงินชุมชนจากบุคคลภายนอกให้คณะกรรมการ และโครงข่ายสถาบันการเงินชุมชนได้ทราบ

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

มีการจัดทำกฎหมายลำดับรอง

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินชุมชน พ.ศ.

มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินชุมชน พ.ศ. และคณะกรรมการออกระเบียบ และควบคุมดูแลทั่วไปของกิจการไว้ ดังนี้

มาตรา	กรอบระยะเวลา
มาตรา ๗ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ (๑) ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดตั้ง การจดทะเบียน การดำเนินการเพิกถอนและการฟื้นฟูสภาพจากการเป็นสถาบันการเงินชุมชน (๒) ให้ความเห็นชอบ พิจารณาคำขอยกเลิกและเพิกถอนสถาบันการเงินชุมชน ตามข้อเสนอแนะของธนาคารผู้ประสานงาน (๓) ออกระเบียบกำหนดคุณสมบัติของสมาชิก (๔) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับมาตรฐานการบัญชีและมาตรฐานการบริหารจัดการความเสี่ยง (๕) กำหนดกรอบอัตราดอกเบี้ยค่าธรรมเนียม ค่าบริการ และผลตอบแทน ที่สถาบันการเงินชุมชนอาจเรียกเก็บจากกับสมาชิก (๖) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับระบบสถาบันการเงินชุมชน (๗) ดำเนินการเพื่อเพิ่มความมั่นคงและความยั่งยืนของการดำเนินการของระบบสถาบันการเงินชุมชน รวมทั้งดำเนินการให้ธนาคารผู้ประสานงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความรู้ทางการเงินแก่ประชาชน (๘) กำกับความมั่นคงของระบบสถาบันการเงินชุมชนโดยรวม ดูแลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้มีการประสานงานและดำเนินการให้เป็นไปพระราชบัญญัตินี้ รวมถึงกำหนดหลักเกณฑ์ด้านความมั่นคงทางการเงินของสถาบันการเงินชุมชนและเรียกดูข้อมูลจากหน่วยงานต่าง ๆ ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร	คณะกรรมการกำหนดวิธีการภายใน ๑๘๐ วัน หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้

มาตรา	กรอบระยะเวลา
(๙) รายงานผลการดำเนินการให้คณะรัฐมนตรีและสาธารณชนทราบ อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง (๑๐) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ (๑๑) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่ได้รับมอบหมาย	
มาตรา ๑๒ ในการปฏิบัติหน้าที่ ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียโดยตรงหรือโดยอ้อมในเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณา ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้นั้นแจ้งให้ที่ประชุมทราบและให้ที่ประชุมพิจารณาว่ากรรมการผู้นั้นสมควรจะอยู่ในที่ประชุมและหรือมีมติในการประชุมเรื่องนั้นได้หรือไม่ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด	คณะกรรมการกำหนดวิธีการภายใน ๑๒๐ วัน หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
มาตรา ๑๓ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย และอาจมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งคนใดเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด ตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือดำเนินการตามที่คณะกรรมการมอบหมายก็ได้	ยังไม่มีกำหนด
มาตรา ๑๔ ให้ธนาคารผู้ประสานงานมีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๑) สนับสนุนการจัดตั้งสถาบันการเงินชุมชน โดยเน้นพื้นที่ที่มีศักยภาพและมีการดำเนินการให้บริการการเงินระดับชุมชนอย่างเข้มแข็ง รับค่าของจัดตั้ง และเลิกสถาบันการเงินชุมชนเพื่อนำเสนอคณะกรรมการ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด (๙) ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย	คณะกรรมการกำหนดวิธีการภายใน ๑๘๐ วันหลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้หรือเมื่อจำเป็นเพื่อให้ภารกิจขององค์กรดำเนินการได้สำเร็จ
มาตรา ๑๖ ให้สถาบันการเงินชุมชนจัดตั้งขึ้นเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการและจดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้ โดยต้องมีวัตถุประสงค์เพื่อให้บริการทางการเงินระดับชุมชนแก่สมาชิก ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด	คณะกรรมการกำหนดวิธีการภายใน ๑๘๐ วันหลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
มาตรา ๑๙ ให้สถาบันการเงินชุมชนมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๓) ปฏิบัติงานอื่นใด เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสถาบันการเงินชุมชนตามที่กำหนดในกฎกระทรวง การรับจำนำและการรับจำนองต้องเป็นการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการให้สินเชื่อเท่านั้น และการรับชำระเงินและการโอนเงินต้องเป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	คณะกรรมการกำหนดวิธีการภายใน ๑๘๐ วันหลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
มาตรา ๒๐ การให้บริการการเงินของสถาบันการเงินชุมชนกับธนาคารผู้ประสานงานและสถาบันการเงินอื่น ๆ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ	คณะกรรมการกำหนดวิธีการภายใน ๑๘๐ วันหลังจาก

มาตรา	กรอบระยะเวลา
ประกาศกำหนด	พระราชบัญญัติประกาศใช้
มาตรา ๒๒ ในกรณีที่สถาบันการเงินชุมชนไม่ประสงค์เป็นสถาบันการเงินชุมชนต่อไป ให้ยื่นคำขอยกเลิกการจดทะเบียนต่อธนาคารผู้ประสานงาน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด	คณะกรรมการกำหนดวิธีการ ภายใน ๑๘๐ วันหลังจาก พระราชบัญญัติประกาศใช้
มาตรา ๒๔ ให้ธนาคารผู้ประสานงานและสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง มีสิทธิเข้าถึง ข้อมูลในระบบฐานข้อมูลร่วม เพื่อใช้ประกอบในการให้บริการทางการเงินแก่สถาบัน การเงินชุมชนในการประเมินผล ติดตามและตรวจสอบ รวมทั้งในการพัฒนาโครงข่าย สถาบันการเงินชุมชนโดยรวม หน่วยงานอื่นของภาครัฐ สามารถเข้าถึงข้อมูลในระบบฐานข้อมูลร่วม เป็นรายกรณี โดยการพิจารณาอนุมัติของคณะกรรมการ	เมื่อจำเป็นเพื่อให้ภารกิจของ องค์การดำเนินการได้สำเร็จ
มาตรา ๒๕ ในกรณีที่ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงินชุมชน กระทำการ หรือดเว้นกระทำการในการปฏิบัติหน้าที่ของตน จนทำให้สูญเสีย ผลประโยชน์ของสถาบันการเงินชุมชนหรือสมาชิก หรือสถาบันการเงินชุมชนมี ข้อบกพร่องเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี หรือกิจการหรือฐานะการเงิน ตามรายงานการ สอบบัญชีหรือตามรายงานการตรวจสอบ ให้ธนาคารผู้ประสานงานเสนอแนะให้ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงินชุมชนแก้ไขข้อบกพร่อง หรือระงับการ ปฏิบัติบางส่วนที่เป็นเหตุให้เกิดข้อบกพร่องหรือเสื่อมเสียผลประโยชน์ของสถาบันการเงิน ชุมชนหรือสมาชิก ทั้งนี้ หากไม่ดำเนินการแก้ไขในระยะเวลาที่กำหนด ให้ธนาคารผู้ ประสานงานเสนอแนะต่อคณะกรรมการเพื่อดำเนินการเพิกถอนสถาบันการเงินชุมชน ดังกล่าวออกจากความเป็นสถาบันการเงินชุมชนตามพระราชบัญญัตินี้ หากสถาบันการเงินชุมชนไม่เห็นด้วยกับการเพิกถอนตามวรรคหนึ่ง ให้ มีสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้ง	เมื่อจำเป็นเพื่อให้ภารกิจของ องค์การดำเนินการได้สำเร็จ

๙.๒ มีกรอบในการตรากฎบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่ บุคคลเกินสมควรอย่างไร
ไม่มี

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

✓ มีการรับฟังความคิดเห็น

กระทรวงการคลังได้เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชนต่อ ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินชุมชน พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ เรื่องแนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

เชิญหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพันธกิจ และหน่วยงานที่มีพันธกิจเกี่ยวกับ
เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินชุมชน พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม
๒๕๖๐ ณ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ดังนี้

หน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานวิจัยและพัฒนาระบบสุขภาพชุมชน ธนาคารแห่งประเทศไทย กรมการพัฒนาชุมชน สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ ธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

หน่วยงานอื่น ได้แก่ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

๑๐.๒ มีการเปิดเผยลงการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มีการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนโดยทั่วไปผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ตั้งแต่วันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

✓ จัดทำ	ไม่มีการจัดทำ
---------	---------------

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

ได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นแล้ว โดยสรุปได้ ดังนี้

๑๐.๓.๑ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ภายใต้กระทรวงการคลังเปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ
ต่อร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินชุมชน พ.ศ. จากช่องทางดังต่อไปนี้

(๑) เชิญหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพันธกิจ และหน่วยงานที่มีพันธกิจเกี่ยวกับที่ดินเข้าร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินชุมชน พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานวิจัยและพัฒนาระบบสุขภาพชุมชน ธนาคารแห่งประเทศไทย กรมการพัฒนชุมชน สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

(๒) มีการเปิดเผยลงการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนทั่วไปผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง คือ <http://www.fpo.go.th> และ Email: financialbills@fpo.go.th ตั้งแต่วันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ และทางเว็บไซต์ของภาครัฐเพื่อการรับฟังความคิดเห็นต่อกฎหมาย <http://www.lawamendment.go.th> ตั้งแต่วันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ ดังนี้

๑) เว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง: <http://www.fpo.go.th>

The screenshot shows the FPO website interface. At the top, there's a navigation bar with the FPO logo and menu items like "หน้าหลัก", "เกี่ยวกับเรา", "บริการลูกค้า", "ติดต่อเรา", "ข่าวประชาสัมพันธ์", "เอกสารเผยแพร่", "คลังข้อมูล", "ดาวน์โหลด", and "English". Below the navigation bar, there's a large banner for the "ECONOMIC OUTLOOK 2017 : april" report. The banner features a blue background with white text and a small image of a person speaking at a podium. To the right of the banner, there's a sidebar with a search bar and several categories: "ประชาสัมพันธ์", "แถลงข่าว", "จัดซื้อจัดจ้าง", "สมัครงาน/ประกาศ", and "FPO Forum". Below the banner, there's a section titled "การเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายของ สสค." (Public consultation on draft laws of SSO). This section includes a list of speakers and topics, such as "นายโรยท์ โกศลพิศิษฐ์กุล รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง" (Mr. Royt Kongsitpisutkul, Deputy Director General of the Ministry of Finance) and "นายชาญชัย ประยูรสิน รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง" (Mr. Chanachai Prayusin, Deputy Director General of the Ministry of Finance).

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

www.fpo.go.th/FPO/index2.php?mod=Category&file=categoryview&categoryID=CAT0001767

เกี่ยวกับ สศค.
Fiscal Policy Office

หน้าแรก > รับฟังความคิดเห็น >

My Blog

My Playlist

ร่วมงาน

FPO JUNIOR CAMP

FIS Mail

เครือข่ายวิทยักษ์

E-Learning

44 เนื้อหา ---ค้นหาตามปี พ.ศ.---

- การวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... (11 ส.ค. 2560)
- หัวข้อในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (11 ส.ค. 2560)
- เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชสาส์นการเงินชุมชน พ.ศ. (2 ส.ค. 2560)**
- สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. พงศ. (2 ส.ค. 2560)
- หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (checklist) ร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. (27 ก.ค. 2560)
- การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. (27 ก.ค. 2560)
- เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการได้รับประโยชน์ฯ (12 ก.ค. 2560)
- สรุปผลเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคาร เพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (3 ก.ค. 2560)
- การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. (30 มิ.ย. 2560)
- สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (30 มิ.ย. 2560)
- สรุปผลเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการปฏิบัติการตามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งประเทศไทย สหรัืออเมริกา เพื่อความร่วมมือในการปรับปรุงการปฏิบัติตามการภาษีอากรระหว่างประเทศ พ.ศ. (20 มิ.ย. 2560)
- สรุปผลเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยทรัพย์สินฯ พ.ศ. ... (19 มิ.ย. 2560)
- สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเรื่อง ขอบปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อขยายขอบเขตการทำธุรกิจ และแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินกิจการของ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (13 มิ.ย. 2560)

๒) เว็บไซต์ของภาครัฐ: <http://www.lawamendment.go.th>

๑๐.๓.๒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

จำนวน ๑ ครั้ง จัดรับฟังความคิดเห็นกับหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพันธกิจ และหน่วยงานที่มีพันธกิจเกี่ยวกับ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และเปิดช่องทางแสดงความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ ตั้งแต่วันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๐

๑๐.๓.๓ พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพันธกิจ และหน่วยงานที่มีพันธกิจเกี่ยวกับการเงินระดับชุมชน รวมทั้ง ประชาชน และบุคคลทั่วไปร่วมแสดงความคิดเห็น

๑๐.๓.๔ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

กระทรวงการคลัง ขอเรียนว่า บัดนี้ได้ครบกำหนดการเปิดรับฟังความคิดเห็นแล้ว ขอเรียนสรุปดังนี้

(๑) ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ประเด็นเรื่อง การกำกับดูแลสถาบันการเงินชุมชนอย่างเคร่งครัดและมีธนาคารประสานงานเข้ามาเกี่ยวข้องอาจทำให้เสียเจตนาของของการเป็นองค์กรการเงินระดับชุมชนที่เน้นการดำเนินงานภายในชุมชนตนเอง

คำชี้แจง

สถาบันการเงินชุมชนตามร่างพระราชบัญญัตินี้มีสถานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย ซึ่งเปิดโอกาสให้องค์กรการเงินระดับชุมชนสามารถทำธุรกรรมทางการเงินของสมาชิกในองค์กรได้โดยตรงกับนิติบุคคลอื่น ดังนั้นเพื่อเป็นการดูแลความเสี่ยงและผลประโยชน์ของสมาชิกในสถาบันการเงินชุมชน จึงเห็นควรให้มีการกำกับดูแลที่เป็นรูปธรรมและตรวจสอบได้จากสถาบันการเงินผู้มีประสบการณ์และมีระบบการจัดการที่เป็นที่ยอมรับทั่วไป โดยการดูแลกำกับนี้คำนึงถึงการสนับสนุนและส่งเสริมบริบทขององค์กรการเงินระดับชุมชนให้มีความยั่งยืน นอกจากนี้ การขอรับรองการจดทะเบียนเป็นสถาบันการเงินชุมชนสามารถทำได้โดยสมัครใจ

โดยสถาบันการเงินชุมชนภายใต้พระราชบัญญัตินี้จะสามารถใช้สถานะภาพการเป็นนิติบุคคลและได้รับการสนับสนุนจากธนาคารประสานงาน

ความเห็นประชาชนที่เกี่ยวข้อง

เห็นด้วยกับการจัดตั้ง สถาบันการเงินชุมชน

๑๑ ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
ไม่มี

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....

(นายกฤษฎา จินะวิจารณ์)

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สิงหาคม ๒๕๖๐

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายศรัณย์วุฒิ ตรีภพพงศ์ และ นางสาวอภิษฎา วาณิชประเสริฐพร
หมายเลขติดต่อ โทร ๐๒-๒๗๓-๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๑๙ และ ๐๒-๒๗๓-๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๑๖