

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ.

☒ กฎหมายใหม่

☐ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

☒ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง เศรษฐกิจ

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

ปัจจุบันระบบบำเหน็จบำนาญทั้งภาครัฐและภาคเอกชนของประเทศไทยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของหลายหน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน และกระทรวงศึกษาธิการ ทำให้มีข้อจำกัดในการกำหนดนโยบาย การกำกับดูแล และการส่งเสริมระบบหลักประกันเมื่อพ้นวัยทำงานในภาพรวม ส่งผลให้การดำเนินงาน มีความซ้ำซ้อนด้านงบประมาณและบุคลากร

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เพื่อให้การกำหนดนโยบายด้านหลักประกันรายได้เมื่อพ้นวัยทำงานเป็นไปในแนวทางเดียวกัน โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติทำหน้าที่จัดทำนโยบาย แผนแม่บท และแนวทางการพัฒนาระบบบำเหน็จบำนาญของประเทศในภาพรวมให้สอดคล้องกัน ประสานการกำหนดนโยบายกองทุนการออมเพื่อการชราภาพของทุกหน่วยงานเพื่อลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน และพัฒนาระบบบำเหน็จบำนาญให้ครอบคลุมผู้พ้นวัยทำงานทั้งหมด ให้มีความมั่นคงด้านรายได้เมื่อพ้นวัยทำงาน และเพียงพอต่อการดำรงชีพอย่างมั่นคงและมีคุณภาพ รวมทั้งกำหนดอัตราบำเหน็จบำนาญพื้นฐานให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากร จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

เพื่อให้ระบบบำเหน็จบำนาญมีความครอบคลุมเป็นธรรม และเพียงพอต่อการดำรงชีพของประชาชนในวัยหลังเกษียณอย่างยั่งยืน โดยไม่เป็นภาระทางการคลังในอนาคต รวมทั้ง มีระบบฐานข้อมูลเกี่ยวกับระบบบำเหน็จบำนาญในภาพรวม ซึ่งจะช่วยลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเสมอภาคทางสังคม

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ปัจจุบันปัญหาดังกล่าวยังไม่ได้รับการแก้ไข ดังนั้น การมีคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ (คนบ.) จะช่วยให้ระบบบำเหน็จบำนาญมีความเป็นเอกภาพ และมีระบบฐานข้อมูลเกี่ยวกับระบบบำเหน็จบำนาญในภาพรวม

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่อย่างไร...-....

๔. การรับฟังความคิดเห็น

☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร.....-.....

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. (ร่าง พ.ร.บ. คนบ.) กำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ สำนักงานสถิติแห่งชาติ เป็นต้น ดำเนินการจัดส่งข้อมูลให้แก่สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ซึ่งทำหน้าที่รับ เก็บรวบรวม ประมวลผล และวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับระบบบำเหน็จบำนาญเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ (คนบ.) และคณะกรรมการในการกำหนดนโยบาย แผนแม่บท และแนวทางการพัฒนาระบบบำเหน็จบำนาญของประเทศ เพื่อประโยชน์ในการจัดทำนโยบาย แผนแม่บท และแนวทางการพัฒนาระบบบำเหน็จบำนาญของประเทศ

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

ได้มีการกำหนดให้วิธีการจัดส่ง ระยะเวลา และรูปแบบของข้อมูล โดยจะต้องก่อให้เกิดภาระ และค่าใช้จ่ายแก่ผู้ซึ่งมีหน้าที่ในการจัดส่งน้อยที่สุด นอกจากนี้ ให้ สศค. กำหนดมาตรการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลและมาตรการป้องกันมิให้ข้อมูลส่วนบุคคลรั่วไหล ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ร่าง พ.ร.บ. คนบ. กำหนดให้มี คนบ. ทำหน้าที่จัดทำนโยบายระบบบำเหน็จบำนาญในภาพรวมให้สอดคล้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน และกำกับดูแลให้มีการประสานนโยบายกองทุนการออมเพื่อการชราภาพระหว่างหน่วยงานที่ดำเนินการหรือกำกับดูแลระบบบำเหน็จบำนาญ เพื่อให้มีการเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลเกี่ยวกับระบบบำเหน็จบำนาญของภาครัฐและเอกชน อีกทั้ง ประชาชนจะมีหลักประกันรายได้หลังเกษียณ และประเทศไทยจะเป็นสังคมผู้สูงอายุที่มั่นคง

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

ภายหลังจากที่ร่าง พ.ร.บ. คนบ. ผ่านการพิจารณาของรัฐสภา สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง จะเตรียมการออกกฎหมายลำดับรอง เพื่อให้มีความพร้อมสำหรับการดำเนินการต่อไป

และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

.....-

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

การจัดแถลงข่าวและจัดทำข้อมูลเผยแพร่ทางเว็บไซต์ รวมถึงการจัดสัมมนาให้ความรู้ให้แก่หน่วยงานและประชาชนที่เกี่ยวข้อง

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย ในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน ประมาณ ๑๔.๑ ล้านบาท อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้...๗...อัตรา อัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้ว๓...อัตรา อัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มขึ้น.....๔.....อัตรา

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

การออมของภาคครัวเรือนที่เพิ่มขึ้นจะช่วยสนับสนุนให้การลงทุนภายในประเทศ.และรายได้ของครัวเรือนเพิ่มขึ้น ซึ่งจะเป็นการยกระดับศักยภาพของเศรษฐกิจในระยะยาว

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ประชาชนจะมีรายได้หลังเกษียณที่เพียงพอ ซึ่งจะทำให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี และไม่ตกสู่ภาวะยากจน

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

.....-

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ผลกระทบด้านการคลัง ความยั่งยืนของระบบบำนาญบ้านานจะช่วยให้บรรเทาภาระการที่รัฐบาลต้องใช้งบประมาณจำนวนมากในการดูแลผู้สูงอายุจากการที่ประเทศไทยกำลังเข้าสู่การเป็นสังคมผู้สูงอายุ โดยสมบูรณ์ (Aged Society)

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ

การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

.....-

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

เนื่องจากการกำหนดนโยบายด้านระบบบำเหน็จบำนาญระดับชาติ จึงจำเป็นต้องอาศัยการพิจารณาและบูรณาการร่วมกันหลายกระทรวง เพื่อให้ระบบบำเหน็จบำนาญในภาพรวมเป็นไปในแนวทางเดียวกัน ประกอบกับ มีความจำเป็นต้องอาศัยผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องกับระบบบำเหน็จบำนาญระดับชาติในการกำหนดนโยบาย

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจการทางปกครอง

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ 

(นายพรชัย รุ้งระเวช)

หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จัดทำรายงานนี้

๓๑ มกราคม ๒๕๖๖

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายณัฐ คงรัตนชาติ

โทร. ๐-๒๒๗๓ ๕๐๒๐ ต่อ ๓๖๓๕

อีเมล nattk@fpo.go.th