

การเปิดรับฟังความเห็นต่อร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กิจการที่ต้องขออนุญาตตามข้อ ๕ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ (เรื่อง สินเชื่อรายย่อยระดับจังหวัดภายใต้การกำกับ)

ด้วยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ในฐานะหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายจากกระทรวงการคลังให้ทำหน้าที่ในการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจสินเชื่อรายย่อยระดับจังหวัดภายใต้การกำกับ (สินเชื่อพีโกไฟแนนซ์) เห็นสมควรปรับปรุงแก้ไขประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กิจการที่ต้องขออนุญาตตามข้อ ๕ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ เรื่อง สินเชื่อรายย่อยระดับจังหวัดภายใต้การกำกับ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์การกำกับดูแลการประกอบธุรกิจสินเชื่อพีโกไฟแนนซ์ในประเด็นที่เป็นข้อจำกัดและไม่สอดคล้องกับสถานการณ์การประกอบธุรกิจสินเชื่อพีโกไฟแนนซ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งนี้ เพื่อยกระดับการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจสินเชื่อพีโกไฟแนนซ์ของกระทรวงการคลังให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพโดยคำนึงถึงผลประโยชน์และการคุ้มครองประชาชนรายย่อย ตลอดจนการส่งเสริมการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบธุรกิจสินเชื่อพีโกไฟแนนซ์ให้มีความโปร่งใสและเป็นแหล่งเงินทุนในระบบให้กับประชาชนรายย่อยที่ขาดโอกาสและศักยภาพในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบอื่น โดยออกเป็นร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กิจการที่ต้องขออนุญาตตามข้อ ๕ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ (เรื่อง สินเชื่อรายย่อยระดับจังหวัดภายใต้การกำกับ) (ร่างประกาศกระทรวงการคลังฯ)

๑. ความเป็นมา

นับตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๕๙ ที่กระทรวงการคลังได้เปิดให้มีการประกอบธุรกิจสินเชื่อพีโกไฟแนนซ์เป็นต้นมา ปัจจุบันมีผู้ประกอบธุรกิจสินเชื่อพีโกไฟแนนซ์ที่ได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังให้ประกอบธุรกิจสินเชื่อพีโกไฟแนนซ์และเปิดดำเนินการแล้วสะสมสุทธิ ๙๘๕ ราย ใน ๗๕ จังหวัด ครอบคลุมเกือบทุกจังหวัดทั่วประเทศ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากสถานการณ์การแข่งขันของธุรกิจการให้บริการสินเชื่อในระบบที่ทวีความรุนแรงมากขึ้น ทำให้ผู้ประกอบธุรกิจสินเชื่อพีโกไฟแนนซ์หลายรายมีการปรับตัวเพื่อเพิ่มโอกาสและศักยภาพในการแข่งขัน ส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับโครงสร้างและรูปแบบการดำเนินธุรกิจของผู้ประกอบธุรกิจสินเชื่อหลายราย เช่น การดำเนินธุรกิจในรูปแบบเครือข่ายที่มีความซับซ้อนมากขึ้น การลงทุนจากนักลงทุนต่างประเทศ การให้บริการสินเชื่อพีโกไฟแนนซ์โดยใช้สื่อออนไลน์ต่าง ๆ เช่น แอปพลิเคชัน การให้บริการสินเชื่อ หรือเว็บไซต์ เป็นต้น ทำให้หลักเกณฑ์เงื่อนไขในการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจสินเชื่อพีโกไฟแนนซ์ที่กระทรวงการคลังและ สศค. ประกาศกำหนดมีข้อจำกัดที่ไม่เอื้ออำนวยและไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น สำนักงานเศรษฐกิจการคลังจึงเห็นควรยกร่างประกาศกระทรวงการคลังฯ เพื่อยกระดับมาตรฐานในการกำกับดูแลธุรกิจสินเชื่อพีโกไฟแนนซ์และการเพิ่มความคล่องตัวในการประกอบธุรกิจสินเชื่อพีโกไฟแนนซ์ โดยคำนึงถึงผลประโยชน์และการคุ้มครองประชาชนรายย่อยที่เป็นผู้ใช้บริการสินเชื่อพีโกไฟแนนซ์ การส่งเสริมการประกอบธุรกิจสินเชื่อพีโกไฟแนนซ์ และการเพิ่มประสิทธิภาพในการกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง

๒.สาระสำคัญของร่างประกาศกระทรวงการคลังฯ

ร่างประกาศฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์การประกอบธุรกิจให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปและยกระดับมาตรฐานการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจสินเชื่อพีโกไฟแนนซ์ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น สรุปได้ ดังนี้

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมคำนิยามเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปและการปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติของร่างประกาศกระทรวงการคลังฯ

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับหลักเกณฑ์เงื่อนไขการขออนุญาตประกอบธุรกิจสินเชื่อพิโกไฟแนนซ์ เช่น การปรับปรุงประเภทกิจการที่ไม่ต้องขออนุญาตประกอบธุรกิจสินเชื่อพิโกไฟแนนซ์ การปรับปรุงคุณสมบัตินิติบุคคลที่ยื่นขออนุญาต การกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของนิติบุคคล ผู้ยื่นคำขออนุญาต และการปรับปรุงเงื่อนไขเกี่ยวกับทุนจดทะเบียนซึ่งชำระแล้วหรือเงินลงทุนในวันที่ยื่นคำขอของผู้ยื่นคำขอ/บริษัทแม่ของผู้ยื่นคำขอ เป็นต้น

๒.๓ แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับเงื่อนไขการดำเนินงานของผู้ประกอบธุรกิจสินเชื่อพิโกไฟแนนซ์ เช่น การกำหนดขอบเขตพื้นที่และลูกค้าในการให้บริการสินเชื่อของผู้ประกอบธุรกิจสินเชื่อพิโกไฟแนนซ์ให้มีความชัดเจนมากขึ้น การกำหนดระยะเวลาเริ่มเปิดดำเนินการภายหลังจากรับอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง การปรับปรุงคุณสมบัติต้องห้ามของกรรมการ/ผู้จัดการ/หุ้นส่วนผู้จัดการ/ผู้มีอำนาจในการจัดการ/ผู้ถือหุ้น/ผู้เป็นหุ้นส่วนของผู้ประกอบธุรกิจ การปรับปรุงเงื่อนไขเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงการประกอบธุรกิจในด้านต่าง ๆ (เช่น การย้ายที่ตั้งสำนักงานใหญ่ การเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับสำนักงานสาขา การเปลี่ยนแปลงชื่อนิติบุคคล การหยุดหรือระงับการประกอบธุรกิจเป็นการชั่วคราว และการเปลี่ยนกรรมการ/ผู้จัดการ/หุ้นส่วนผู้จัดการ/ผู้มีอำนาจในการจัดการ/ผู้เป็นหุ้นส่วน/ผู้ถือหุ้นของผู้ประกอบธุรกิจ) เป็นต้น

๒.๔ แก้ไขเพิ่มเติมการกำกับดูแลเกี่ยวกับการให้บริการสินเชื่อโดยใช้แอปพลิเคชันหรือสื่อออนไลน์ประเภทอื่น รวมทั้งการใช้บริการจากบุคคลภายนอกในการประกอบธุรกิจ (Outsourcing) เพื่อให้ดำเนินการแทนผู้ประกอบธุรกิจ ทั้งนี้ เพื่อให้การกำกับดูแลของภาครัฐมีความครอบคลุมการให้บริการและการดำเนินงานของผู้ประกอบธุรกิจสินเชื่อพิโกไฟแนนซ์ที่มีเปลี่ยนแปลงไป

๒.๕ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อการยกระดับการคุ้มครองผู้บริโภค เช่น การเปิดเผยข้อมูลของผู้ประกอบธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดตามที่ประกาศกระทรวงการคลังและสำนักงานเศรษฐกิจการคลังที่เกี่ยวข้องกำหนด

๒.๖ แก้ไขเพิ่มเติมบทลงโทษกรณีผู้ประกอบธุรกิจฝ่าฝืนหรือละเลยไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขในการดำเนินงานตามที่กระทรวงการคลังและสำนักงานเศรษฐกิจการคลังประกาศกำหนด

ในการนี้ จึงขอให้ผู้ที่เกี่ยวข้องและประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอต่อร่างประกาศกระทรวงการคลังฯ ดังกล่าว ระหว่างวันที่ ๘ - ๒๔ กันยายน ๒๕๖๔ ทั้งนี้ สามารถส่งความคิดเห็นทางอีเมล pico.fidp@gmail.com