

รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ.

กระทรวงการคลังได้เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชนต่อร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติ มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงขอรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นดังนี้

๑. ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

เชิญหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพันธกิจ และหน่วยงานที่มีพันธกิจเกี่ยวกับองค์การการเงินระดับชุมชนเข้าร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐ ณ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ดังนี้

๑.๑ หน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานวิจัยและพัฒนาระบบสุขภาพชุมชน ธนาคารแห่งประเทศไทย กรมการพัฒนาชุมชน สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

๑.๒ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่ ธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

๒. มีการเปิดการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนหรือไม่ อย่างไร

๒.๑ มีการเปิดการรับฟังความคิดเห็นครั้งที่หนึ่งต่อประชาชนทั่วไปผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง คือ www.fpo.go.th และ Email: financialbills@fpo.go.th และทางเว็บไซต์ของภาครัฐเพื่อการรับฟังความคิดเห็นต่อกฎหมาย www.lawamendment.go.th ระหว่างวันที่ ๒ – ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ รวมระยะเวลา ๑๕ วัน ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒.๒ มีการเปิดการรับฟังความคิดเห็นครั้งที่หนึ่งต่อประชาชนทั่วไปผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง คือ www.fpo.go.th และทางเว็บไซต์ของภาครัฐเพื่อการรับฟังความคิดเห็นต่อกฎหมาย www.lawamendment.go.th ระหว่างวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน - ๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ รวมระยะเวลา ๑๖ วัน หลังผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว

๓. จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

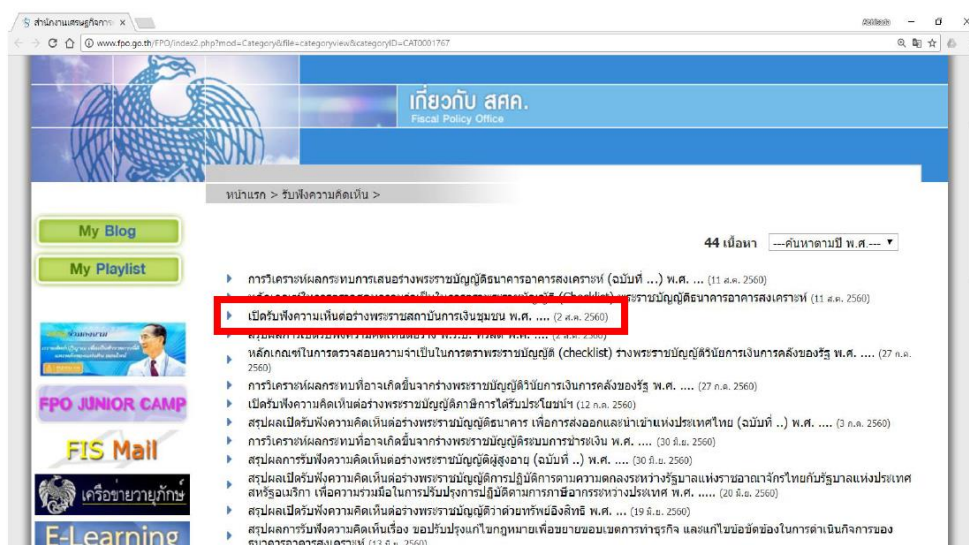
๓.๑ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลังได้เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. ผ่านช่องทางดังต่อไปนี้

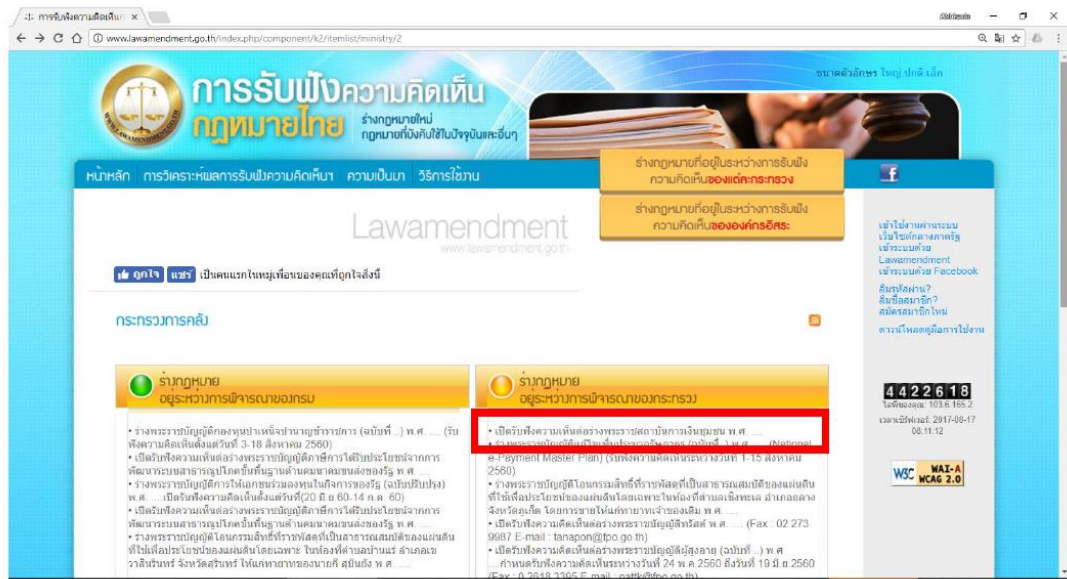
(๑) เชิญหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพันธกิจ และหน่วยงานที่มีพันธกิจเกี่ยวกับการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชนเข้าร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐ ณ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ได้แก่ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานวิจัยและพัฒนาสุขภาพชุมชน ธนาคารแห่งประเทศไทย กรมการพัฒนาชุมชน สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ธนาคารออมสิน ธ.ก.ส. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) และตัวแทนจากเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

(๒) มีการรับฟังความคิดเห็นครั้งที่หนึ่งต่อประชาชนทั่วไปผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง คือ www.fpo.go.th และ Email: financialbills@fpo.go.th และทางเว็บไซต์ของภาครัฐเพื่อการรับฟังความคิดเห็นต่อกฎหมาย www.lawamendment.go.th ระหว่าง ๒ – ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ รวมระยะเวลา ๑๕ วัน ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑) เว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง: www.fpo.go.th

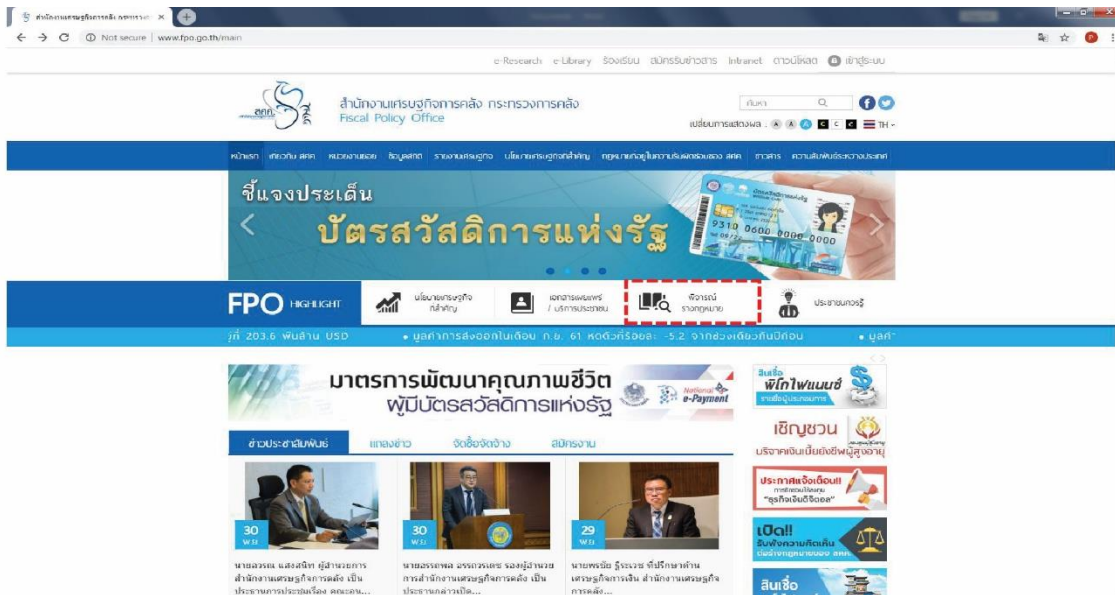


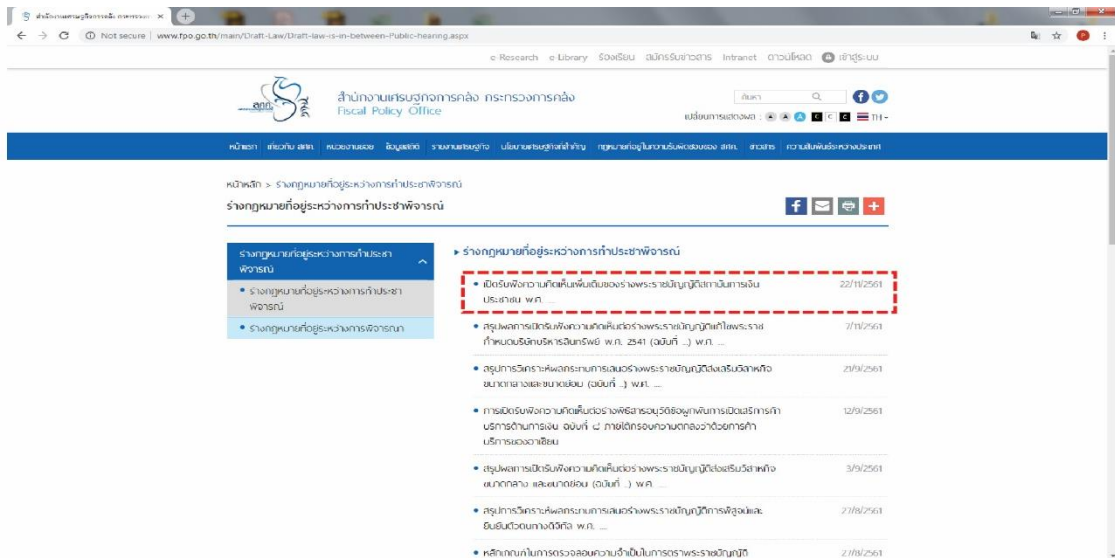
๒) เว็บไซต์ของภาครัฐ: www.lawamendment.go.th



(๓) มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นครั้งที่หนึ่งต่อประชาชนทั่วไปผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง คือ www.fpo.go.th และทางเว็บไซต์ของภาครัฐเพื่อการรับฟังความคิดเห็นต่อกฎหมาย www.lawamendment.go.th ระหว่างวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน - ๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ รวมระยะเวลา ๑๖ วัน หลังผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ดังนี้

๑) เว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง: www.fpo.go.th





๒) เว็บไซต์ของภาครัฐ: www.lawamendment.go.th



๓.๒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

จำนวน ๔ ครั้ง โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑) การจัดรับฟังความคิดเห็นกับหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพันธกิจ และหน่วยงานที่มีพันธกิจเกี่ยวกับการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน จำนวน ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐

๒) เปิดช่องทางแสดงความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ จำนวน ๒ ครั้ง โดยครั้งที่หนึ่งระหว่างวันที่ ๒ - ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ รวมระยะเวลา ๑๕ วัน ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และครั้งที่สองหลังร่าง พ.ร.บ.ฯ ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ระหว่างวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน - ๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ รวมระยะเวลา ๑๖ วัน

๓.๓ พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพันธกิจ และหน่วยงานที่มีพันธกิจเกี่ยวกับการเงินระดับชุมชน รวมทั้งประชาชนและบุคคลทั่วไปร่วมแสดงความคิดเห็น

๓.๔ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

กระทรวงการคลัง ขอเรียนว่า เมื่อครบกำหนดการเปิดรับฟังความคิดเห็นมีผู้แสดงความคิดเห็น สรุปดังนี้

๑) สรุปการแสดงความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ.ฯ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ประเด็นเรื่อง การกำกับดูแลสถาบันการเงินประชาชนอย่างเคร่งครัดและมีธนาคารผู้ประสานงานเข้ามาเกี่ยวข้องอาจทำให้เสียเจตนารมณ์ของการเป็นองค์กรการเงินระดับชุมชนที่เน้นการดำเนินงานภายในชุมชนกันเอง

คำชี้แจง

สถาบันการเงินประชาชนตามร่างพระราชบัญญัตินี้ มีสถานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย ซึ่งเปิดโอกาสให้องค์กรการเงินระดับชุมชนสามารถทำธุรกรรมทางการเงินของสมาชิกในองค์กรได้โดยตรง กับนิติบุคคลอื่น ดังนั้น เพื่อเป็นการดูแลความเสี่ยงและผลประโยชน์ของสมาชิกในสถาบันการเงินประชาชน จึงเห็นควรให้มีการกำกับดูแลที่เป็นรูปธรรมและตรวจสอบได้จากสถาบันการเงินผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและมีระบบ การจัดการที่เป็นที่ยอมรับทั่วไป โดยการกำกับดูแลนี้ คำนึงถึงการสนับสนุนและส่งเสริมบริบทขององค์กรการเงินระดับชุมชนให้มีความยั่งยืน นอกจากนี้ การขอรับรองการจดทะเบียนเป็นสถาบันการเงินประชาชนสามารถทำได้โดยสมัครใจ โดยสถาบันการเงินประชาชนภายใต้พระราชบัญญัตินี้จะสามารถใช้สถานะภาพการเป็นนิติบุคคล และได้รับการสนับสนุนจากธนาคารผู้ประสานงาน แต่หากองค์กรการเงินชุมชนใดไม่ต้องการจะใช้ชื่อแทนตนเองว่า สถาบันการเงินประชาชน และต้องดำเนินการอยู่แบบเดิมตามที่ตนเองได้ปฏิบัติอยู่ก็สามารถทำได้

ความเห็นประชาชนที่เกี่ยวข้อง

๑) ประเด็นเรื่อง “รัฐบาลจะไปเอาเงินประชาชนมาบริหารจัดการ ชาวบ้านเค้านบอกว่ารัฐกำลังปล้นเงินประชาชนเพราะเงินจากกองทุนออมทรัพย์หรือเงินจากกองทุนต่าง ๆ เป็นเงินของประชาชนที่บริหารโดยประชาชนเพื่อประชาชนแต่อยู่ดีที่รัฐบาลออกกฎหมายมาไปหยิบเงินเขาแล้วจะมากำหนดกฎเกณฑ์เพื่อบริหารจัดการเอง โดยให้ธนาคารของรัฐเข้าไปควบคุมกำกับดูแล” “ถ้าไรก็จะขอแบ่งครึ่งหนึ่งให้กับสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง”

คำชี้แจง

ร่าง พ.ร.บ.ฯ ไม่มีบทบัญญัติให้หน่วยงานรัฐหรือธนาคารผู้ประสานงานมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการเงินของประชาชน ซึ่งสถาบันการเงินประชาชนมีหน้าที่ในการบริหารจัดการเงินของสมาชิกเอง ทั้งนี้ สถาบันการเงินประชาชนจะได้รับการสนับสนุนด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสำหรับการให้บริการทางการเงินของสถาบันการเงินประชาชน การตรวจสอบด้านการบริหารจัดการและการบริหารความเสี่ยงเพื่อรักษาผลประโยชน์ของสมาชิก และการสนับสนุนทางการเงินเพื่อส่งเสริมและพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชนจากธนาคารผู้ประสานงานที่มีประสบการณ์ ความน่าเชื่อถือ และระบบการจัดการที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งสร้างความยั่งยืนในการดำเนินงานแก่สถาบันการเงินประชาชนเอง นอกจากนี้

ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชนไม่ได้มีการกำหนดให้ สถาบันการเงินประชาชนต้องแบ่งปันกำไรหรือนำส่งเงินให้กับหน่วยงานของรัฐแต่อย่างใด

๒) ประเด็นเรื่อง องค์การการเงินระดับชุมชนที่ต้องการใช้ชื่อเป็น “สถาบันการเงินชุมชน” อาจมีความขัดแย้งกับชื่อขององค์การการเงินระดับชุมชนอื่นที่ต้องการใช้ชื่อเดียวกัน

คำชี้แจง

เพื่อหลีกเลี่ยงความซ้ำซ้อนกับการใช้ชื่อสถาบันการเงินชุมชนที่ปรากฏอยู่ในหมายเหตุที่กล่าวถึงเหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งอาจสร้างความเข้าใจผิดต่อสถาบันการเงินประชาชน จึงได้เปลี่ยนการใช้คำว่า “สถาบันการเงินชุมชน” เป็น “สถาบันการเงินประชาชน” และเรียกร่างพระราชบัญญัตินี้ว่า ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ.

๒) สรุปการแสดงความเห็นต่อร่าง พ.ร.บ.ฯ หลังผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว

ไม่มีผู้คัดค้าน

๓.๕ ไม่มีผู้คัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

ไม่มีข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องหลังปรับปรุงร่าง พ.ร.บ.ฯ ตามความเห็นของหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพันธกิจ หน่วยงานที่มีพันธกิจเกี่ยวกับการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน และประชาชน