

สำนักงานเลขשריך

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

476/2535

เรื่อง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

บันทึก

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การโอนเงินของธนาคารแห่งประเทศไทยไปเป็นทุนประเดิมของ
สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เนื้อหา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ธนาคารแห่งประเทศไทยมีหนังสือ ที่ ธพท.ชบ.1123/2535 ลงวันที่

16 มิถุนายน 2535 ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า โดยที่มาตรา 320

แห่งพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ.2535 บัญญัติให้ธนาคาร
แห่งประเทศไทยโอนเงินจำนวนห้าร้อยล้านบาทให้แก่สำนักงานคณะกรรมการกำกับ
หลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์เพื่อเป็นทุนประเดิมของสำนักงาน แต่เนื่องจาก

มาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช 2485 บัญญัติ

ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยประกอบกิจการที่เป็นงานของธนาคารกลางได้เฉพาะ
ที่ระบุไว้ในพระราชกฤษฎีกา และตามมาตรา 12 แห่งพระราชกฤษฎีกากำหนด

กิจการธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช 2485 ไม่ได้บัญญัติให้ครอบคลุมถึง

การจ่ายเงินทุนประเดิมให้แก่สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาด
หลักทรัพย์เพื่อเป็นทุนประเดิมของสำนักงาน เงินจำนวนดังกล่าวจึงไม่อาจถือเป็น

รายจ่ายในการประกอบการของธนาคารได้ ด้วยเหตุดังกล่าว ธนาคารจึงขอหารือ

ว่า ธนาคารจะจ่ายเงินทุนประเดิมให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และ
ตลาดหลักทรัพย์โดยถือเป็นรายจ่ายของธนาคารได้หรือไม่ เพียงใด และต่อมา

ธนาคารแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ที่ ธพท.ม.1193/2535 ลงวันที่ 23 มิถุนายน

2535 ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า เนื่องจากมาตรา 11 แห่ง

พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช 2485 บัญญัติให้ธนาคารแห่ง

ประเทศไทยนำส่งกำไรสุทธิส่วนที่เหลือภายหลังหักจ่ายเป็นเงินสำรองแล้วเป็น

รายได้เบ็ดเสร็จของรัฐ และในการนำส่งกำไรสุทธิให้รัฐ ธนาคารได้กั้นเงินกำไร

สุทธิส่วนหนึ่งไว้เป็นเงินสำรองเพื่อรักษาระดับกำไรนำส่งรัฐโดยได้รับอนุมัติจาก

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแล้ว ธนาคารจึงขอหารือเพิ่มเติมว่า การโอน

เงินจำนวนห้าร้อยล้านบาทให้เป็นทุนประเดิมแก่สำนักงานคณะกรรมการกำกับ

หลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์นั้น ธนาคารจะจ่ายโดยถือเป็นรายจ่ายของธนาคาร

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

หรือจะจ่ายจากกำไรสุทธินำส่งรัฐ หรือเงินสำรองเพื่อรักษาระดับกำไรนำส่งรัฐ
ดังกล่าวหรือไม่ เพียงใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา(กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ 6)ได้พิจารณา
ปัญหาดังกล่าว โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง(สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) และผู้แทน
ธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ได้ความว่า เดิมธนาคารแห่ง
ประเทศไทยได้แจ้งขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังในเรื่องการโอนเงินจำนวน
ห้าร้อยล้านบาทไปให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ว่า
ธนาคารแห่งประเทศไทยจะขอจ่ายจากกำไรสุทธิในส่วนที่จะต้องนำส่งรัฐ แต่กระทรวง
การคลังไม่เห็นด้วย โดยเห็นว่าน่าจะเป็นรายจ่ายของธนาคารฯ ซึ่งธนาคารฯ
เห็นว่า การจะถือว่าเป็นรายจ่ายของธนาคารฯนั้นน่าจะเป็นการจ่ายเงินในการ
ประกอบกิจการปกติของธนาคารฯ ตามพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย
พุทธศักราช 2485 เท่านั้น อย่างไรก็ตาม ธนาคารฯยังมีเงินสำรองเพื่อรักษาระดับ
กำไรนำส่งรัฐอยู่อีกจำนวนหนึ่งซึ่งธนาคารฯเห็นว่าน่าจะนำมาจ่ายในกรณีนี้ได้ จึงขอ
หาวิธีว่าการโอนเงินให้แก่สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์
นั้นธนาคารฯจะจ่ายโดยถือเป็นเงินส่วนใดที่กล่าวข้างต้น

ในปัญหาดังกล่าวคณะกรรมการกฤษฎีกา(กรรมการร่างกฎหมาย
คณะที่ 6) เห็นว่า การที่มาตรา 320*(1) แห่งพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาด
หลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 ได้บัญญัติให้ธนาคารแห่งประเทศไทยโอนเงินจำนวนห้าร้อย
ล้านบาทให้แก่สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์เพื่อเป็น
ทุนประเดิมของสำนักงานฯนั้น ทำให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีภาระหน้าที่ตาม
กฎหมายนี้เกิดขึ้น โดยธนาคารแห่งประเทศไทยจะต้องดำเนินการจ่ายเงินตามที่

* (1) มาตรา 320 ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยโอนเงินจำนวนห้าร้อยล้าน
บาทให้แก่สำนักงานภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุ
เบกษาเพื่อเป็นทุนประเดิมของสำนักงานตามมาตรา 25

มาตรา 320 แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวบัญญัติไว้ ส่วนปัญหาว่าเงินที่ธนาคารแห่ง
ประเทศไทยจะนำไปจ่ายตามบทบัญญัติดังกล่าวจะสมควรถือว่าเป็นรายจ่ายในการ
ประกอบธุรกิจของธนาคารฯ หรือเป็นการจ่ายจากกำไรสุทธิ หรือจากเงินสำรอง
เพื่อรักษาระดับกำไรนั้น มิใช่เป็นปัญหาข้อกฎหมาย แต่เป็นเรื่องการปฏิบัติงาน
ของธนาคารแห่งประเทศไทยที่จะต้องพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่ธนาคารฯ
มีอยู่ตามกฎหมายและตามระเบียบแบบแผนการปฏิบัติราชการ เพื่อให้เกิดผลตาม
มาตรา 320 แห่งพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ.2535 ต่อไป

