

ความคืบหน้าการดำเนินการภายใต้กรอบการประชุมคณะทำงานเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินภายใต้  
กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน (Working Committee on Financial Services  
Liberalization under the ASEAN Framework Agreement on Services: WC-FSL)  
(สถานะล่าสุดจากการประชุม WC-FSL ครั้งที่ ๕๓ ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์)

การดำเนินการภายใต้ WC-FSL มีความคืบหน้าในประเด็นต่าง ๆ สรุปได้ ดังนี้

๑. ความคืบหน้าการดำเนินการภายใต้ ASEAN Economic Community (AEC) Blueprint  
2025 และการเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของ  
อาเซียน (ASEAN Framework Agreement on Services: AFAS)

๑.๑ การดำเนินการเพื่อให้สัตยาบันพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน  
(พิธีสารฯ) ฉบับที่ ๖ และฉบับที่ ๗ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน (ASEAN Framework  
Agreement on Services: AFAS) มีความคืบหน้า ดังนี้

(๑) ประเทศสมาชิกอาเซียน ยกเว้นสาธารณรัฐอินโดนีเซีย ได้ดำเนินการให้สัตยาบัน  
พิธีสารฯ ฉบับที่ ๖ เรียบร้อยแล้ว

(๒) ประเทศสมาชิกอาเซียนอยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อให้สัตยาบันพิธีสารฯ ฉบับที่ ๗  
โดยขณะนี้ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ประเทศไทย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป. ลาว) และบรูไนดารุสซาลาม  
ได้ดำเนินการให้สัตยาบันและจัดส่งสัตยาบันสารของพิธีสารฯ ฉบับที่ ๗ ให้สำนักเลขาธิการอาเซียนแล้วตามลำดับ

(๓) สาธารณรัฐอินโดนีเซียและประเทศมาเลเซียได้สรุปผลการเจรจาเพื่อจัดตั้ง Qualified  
ASEAN Bank ภายใต้กรอบการรวมตัวภาคการธนาคารอาเซียน (ASEAN Banking Integration Framework:  
ABIF) ระหว่างกันได้แล้ว โดยได้บรรจุข้อผูกพันการเปิดเสรีสาขาธนาคารพาณิชย์ภายใต้ ABIF ลงในตารางข้อผูกพันการ  
เปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินฉบับที่ ๖ ของทั้ง ๒ ประเทศ

๑.๒ สำหรับการเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน รอบที่ ๘ ภายใต้ AFAS (ระหว่าง  
ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑) นั้น ขณะนี้ยังไม่มีประเทศใดยื่นขอเรียกร้อง (Requests) หรือข้อเสนอ (Offers) ผูกพันการเปิด  
เสรีการค้าบริการด้านการเงิน (การเปิดเสรีฯ) ต่อกัน ทั้งนี้ ประธานได้ยืนยันให้มีการรายงานร่างข้อเสนอเบื้องต้น  
(Intended Offer) สำหรับการเจรจาเปิดเสรีฯ รอบที่ ๘ ของแต่ละประเทศสมาชิกในช่วงปีแรกของรอบเจรจา  
ให้ที่ประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน (ASEAN Finance Ministers and  
Central Bank Governors' Meeting: AFMGM) ทราบเบื้องต้น ซึ่งมีกำหนดการประชุมในช่วงต้นเดือนเมษายน ๒๕๖๐  
ณ เมืองเซบู สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ โดยการรายงานร่างข้อเสนอเบื้องต้น (Intended Offer) นี้ ถือเป็นส่วนหนึ่งของ  
การดำเนินการเพื่อปรับปรุงกรอบการเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินภายใต้ AFAS ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๑.๓ WC-FSL พิจารณาร่างตารางแสดงระดับความก้าวหน้าในการเปิดเสรีฯ ของแต่ละประเทศ  
สมาชิกอาเซียน หรือ Coolmap ที่ประธานร่วม (สาธารณรัฐสิงคโปร์) ได้จัดทำขึ้น โดยที่ประชุมเห็นควรให้กำหนด  
เกณฑ์เพื่อใช้แสดงระดับการเปิดเสรีฯ ของแต่ละประเทศ เป็น ๔ เกณฑ์ (สีขาว คือไม่มีข้อจำกัด จนถึง สีน้ำเงินเข้ม  
คือไม่ผูกพัน) โดยประธานขอให้ประเทศสมาชิกไปปรับปรุงร่าง Coolmap ของตนตามเกณฑ์ข้างต้น และจัดส่งให้  
ประธานเพื่อรวบรวมต่อไป

๒. การพิจารณาปรับปรุงแนวทางการเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ภายใต้  
กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน (AFAS) และการจัดทำร่างบทบริการด้านการเงิน  
(Financial Services Chapter) ภายใต้ ATISA

WC-FSL มีมติให้ยืนยันท่าทีเดิมของ WC-FSL เรื่องสถานะบท (Chapter) การบริการ  
ด้านการเงินภายใต้ ATISA ว่าไม่ขัดข้องหากข้อบทบริการด้านการเงินจะต้องเป็นภาคผนวก (Annex) ภายใต้ ATISA

ตามความเห็นของคณะกรรมการประสานงานด้านบริการอาเซียน (Coordinating Committee on Trade in Services: CCS) อย่างไรก็ตาม ขอให้คงเงื่อนไข ได้แก่ (๑) สาขาการเงินยังเจรจาในรูปแบบ Positive Listing Approach (๒) พันธกรณี MFN สำหรับสาขาการเงินต้องเป็นรูปแบบ Negotiated MFN และ (๓) ต้องมีข้อบทรองรับหลักการ ASEAN ๒ + X (การเริ่มเจรจาระหว่าง ๒ ประเทศสมาชิกอาเซียนที่มีความพร้อมและตกลงกันได้ก่อน แล้วจึงขยายจำนวนภาคีในภายหลังตามความพร้อมของแต่ละประเทศ) ทั้งนี้ เนื่องจากที่ประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Ministers: AEM) ยังไม่มีมติที่ชัดเจนในเรื่องของระยะเวลาเตรียมการ (Transition Period) เพื่อเปลี่ยนไปใช้รูปแบบ Negative Listing Approach อย่างไรก็ตาม ประธานขอให้แต่ละประเทศสมาชิกอาเซียนพิจารณาความเป็นไปได้ในการเปลี่ยนมาใช้รูปแบบ Negative Listing Approach ในอนาคต

ทั้งนี้ WC-FSL อยู่ระหว่างการพิจารณาร่างบทบริการด้านการเงินในข้อ (Article) ต่าง ๆ ภายใต้ ATISA

### ๓. การประชุม ASEAN Insurance Forum (AIFo) ครั้งที่ ๒

การประชุม WC-FSL ครั้งที่ ๕๓ นี้ จัดขึ้นโดยต่อเนื่องกับการประชุม AIFo ครั้งที่ ๒ ซึ่งมีผู้แทนฝ่าย WC-FSL และฝ่ายนายทะเบียนประกันภัยอาเซียน (ASEAN Insurance Regulators' Meeting: AIRM) เป็นประธาน AIFo ร่วมกัน โดยมีผู้แทนประเทศสมาชิกอาเซียนจากทั้ง ๒ กรอบการประชุมข้างต้นเข้าร่วมประชุม มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

#### ๓.๑ ร่างแผนงานสำหรับกรอบการรวมกลุ่มสาขาประกันภัยอาเซียน (ASEAN Insurance Integration Framework: AIIF)

๑) ที่ประชุมได้หารือการจัดทำร่างหลักการสำคัญ (Guiding Principles) ของแผนงานฯ ซึ่งจะประกอบด้วย หลักการในการรวมกลุ่มสาขาประกันภัย เช่น การรวมกลุ่มฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อการสนับสนุนการค้าและการลงทุนภายในอาเซียน ซึ่งจะรวมมิติต่าง ๆ ของภาคประกันภัย ทั้งเรื่องการเข้าสู่ตลาด การเปิดเสรีและความร่วมมืออื่น ๆ โดยจะต้องพิจารณาถึงความพร้อมและระดับการพัฒนาของตลาดประกันภัยของแต่ละประเทศ

๒) ผู้แทนสาธารณรัฐสิงคโปร์ได้นำเสนอร่างแผนงานสำหรับ AIIF ซึ่งแบ่งแผนงานการเปิดเสรีสาขาประกันภัยออกเป็น ๔ ช่วง ตามรอบการเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ภายใต้ AFAS ได้แก่ การมีผลบังคับใช้ของการเจรจา รอบที่ ๗ (ปี ๒๕๖๐) การมีผลบังคับใช้ของการเจรจา รอบที่ ๘ (ปี ๒๕๖๒) การมีผลบังคับใช้ของการเจรจา รอบที่ ๙ (ปี ๒๕๖๔) และการมีผลบังคับใช้ของการเจรจา รอบที่ ๑๐ (ปี ๒๕๖๙) โดยมีเป้าหมายในภาพรวมให้ประเทศสมาชิกทยอยผูกพันการเปิดเสรีสาขาประกันภัยในระดับต่าง ๆ ในทุกสาขา/สาขาย่อยประกันภัย และในทุกรูปแบบการให้บริการ (Modes of Supply) ทั้งนี้ ประธานได้ขอให้สมาชิกแจ้งความเห็นต่อร่างหลักการสำคัญและร่างแผนงานดังกล่าวให้ประธานทราบภายในเดือนเมษายน ๒๕๖๐

#### ๓.๒ ประเด็นด้านกฎหมาย/กฎระเบียบ ที่เกี่ยวข้องกับบริการประกันวินาศภัย สาขาย่อย MAT

ผู้แทนสาธารณรัฐสิงคโปร์ได้นำเสนอคำนิยามและนโยบายด้านการประกันวินาศภัย MAT เพื่อให้เป็นกรอบอ้างอิงสำหรับสมาชิกอาเซียนอื่นที่ไม่มีการกำหนดคำนิยามของ MAT ในกฎหมายภายในของแต่ละประเทศ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของโครงการเสริมสร้างขีดความสามารถสาขาย่อยประกันวินาศภัย MAT ในการพัฒนากรอบกฎหมายและแนวทางการกำกับดูแลที่เกี่ยวข้องกับบริการประกันวินาศภัย MAT ให้มีความสอดคล้องกันภายในอาเซียน