

สรุปผลการประชุม Working Committee on Financial Services Liberalization under the
ASEAN Framework Agreement on Services

(WC-FSL) ครั้งที่ 21 ในระหว่างวันที่ 25-26 กันยายน 2551 ณ โรงแรมปทุมวันปริ้นเซส
กรุงเทพฯ

1. การแต่งตั้งรองประธาน WC-FSL/AFAS

สืบเนื่องจากการประชุมครั้งที่ผ่านมา อินโดนีเซีย ประธาน WC-FSL ในการเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินรอบที่ 5 ได้ขอให้มาเลเซียพิจารณารับเป็นรองประธาน WC-FSL ในรอบนี้ ทั้งนี้ รองประธานจะเป็นประธานในการเจรจารอบที่ 6 ต่อไป

ในการประชุมครั้งนี้ มาเลเซียได้รับที่จะเป็นรองประธาน WC-FSL ดังกล่าวนอกจากนี้ ประธานได้มอบหมายให้ประเทศสมาชิกที่เป็นประธานในการเจรจาเขตการค้าเสรีอาเซียนกับประเทศคู่เจรจาต่างๆ เป็นผู้นำในการเจรจาและประสานงานในส่วนของการเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน และเนื่องจากไทยเป็นประธานในการเจรจาเขตการค้าเสรีอาเซียน-สหภาพยุโรป จึงมอบหมายให้ผู้แทนไทยใน WC-FSL เป็นผู้นำและผู้ประสานงานในการเจรจาเปิดเสรีบริการด้านการเงินในกรอบดังกล่าว

2. การเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน รอบที่ 5

ที่ประชุมได้หารือถึงแนวทางในการเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินในรอบที่ 5 โดยเห็นว่า แนวทางการเจรจาในรอบที่ 4 ที่ได้มีการจัดกลุ่มสาขาย่อยที่จะเปิดเสรีเป็น Inclusion List/ Medium-Term List/ และ Long-Term List ไม่เหมาะที่จะใช้ในรอบที่ 5 นี้ เนื่องจากตาม AEC Blueprint จะต้องมีการกำหนด Pre-agreed Flexibilities ที่จะไม่นำมาเปิดเสรีในปี 2558 ซึ่งอยู่ในรูปของ Negative List จึงจะต้องพิจารณาแนวทางในการเจรจาที่เหมาะสมอย่างใดก็ได้ เนื่องจากอาเซียนจะดำเนินการศึกษาเรื่อง “Assessing the Financial Landscape in ASEAN” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาการพัฒนาภาคการเงินของประเทศสมาชิกแต่ละประเทศ รวมไปถึงอุปสรรคและความท้าทายในการรวมกลุ่มทางการเงินของอาเซียน ซึ่งมีกำหนดเริ่มดำเนินการในเดือนธันวาคม 2551 และจะแล้วเสร็จในเดือนเมษายน 2552 ดังนั้น ที่ประชุมจึงเห็นควรขอให้การศึกษาดังกล่าวเสร็จสิ้นก่อน เพื่อนำผลการศึกษามาใช้เป็นแนวทางในการเปิดเสรีรอบที่ 5 ต่อไป

3. การดำเนินการตามแผนงานการดำเนินการไปสู่การจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Blueprint)

สำนักเลขาธิการอาเซียนได้เสนอที่ประชุมพิจารณา AEC Blueprint Scorecard ที่ได้จัดทำสำหรับสาขาบริการภายใต้ ASEAN Framework Agreement on Services (AFAS) และที่ประชุมได้ขอให้ประเทศสมาชิกกลับไปพิจารณาและให้ความเห็นร่าง Scorecard ดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง เพื่อที่จะนำเสนอที่ประชุมระดับรัฐมนตรี (ASEAN Finance Minister Meeting: AFMM) พิจารณาให้ความเห็นชอบในเดือนเมษายน 2551 ต่อไป

4. การเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินภายใต้กรอบความตกลงอาเซียน-สหภาพยุโรป

ไทยได้รายงานความคืบหน้าของการเจรจาเขตการค้าเสรีอาเซียน-สหภาพยุโรป ว่า ขณะนี้ได้เจรจาไปแล้ว 6 รอบ โดยฝ่ายสหภาพยุโรปได้เสนอ non-paper ที่เป็นร่างความตกลงการเปิดเสรีสาขาบริการและการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ ให้อาเซียนพิจารณา ทั้งนี้ แนวทางการเจรจาของสหภาพยุโรปจะแตกต่างไปจากการเจรจา FTA ที่ผ่านมา โดยจะรวมบริการและลงทุนในบทเดียวกัน ซึ่งในส่วนของลงทุน สหภาพยุโรปจะเจรจาในประเด็นการเปิดเสรีการลงทุน (Liberalization) เท่านั้น เนื่องจากคณะเจรจาของสหภาพยุโรปไม่ได้รับอำนาจให้เจรจาเรื่องการส่งเสริมและการคุ้มครองการลงทุน (Facilitation and Protection)

อย่างไรก็ดี อาเซียนยังไม่มีท่าทีรับข้อเสนอของสหภาพยุโรป และได้จัดเตรียมร่างข้อบทยบริการของอาเซียน เพื่อใช้เป็น counter proposal อย่างไรก็ดี ที่ประชุมมีความเห็นว่า จะยังไม่ยื่นร่างข้อบทยของอาเซียนดังกล่าวให้สหภาพยุโรปในการเจรจาครั้งต่อไปในเดือนตุลาคม 2551 แต่จะยื่นเฉพาะคำถามและความเห็นของอาเซียนที่มีต่อ non-paper ของสหภาพยุโรป โดยขอให้ประเทศสมาชิกกลับไปพิจารณา non-paper ดังกล่าวเพิ่มเติม และส่งคำถามและความเห็นให้สำนักเลขาธิการอาเซียนเพื่อรวบรวมเสนอสหภาพยุโรปต่อไป

5. การเจรจาลงทุนในกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างอาเซียนและจีน

ไทยได้รายงานความคืบหน้าของการเจรจาลงทุนในกรอบอาเซียน-จีน ในส่วนของข้อบทย Prudential Measures, Exchange Rate and Financial Stability ซึ่งในการประชุมที่ผ่านมา อาเซียนได้เห็นชอบแนวทางการบรรจุข้อบทยดังกล่าวในความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน (ASEAN Comprehensive Investment Agreement-ACIA) มาใช้ กล่าวคือ ให้แยกข้อบทยดังกล่าวเป็น 2 ส่วน โดยนำส่วนแรกที่เป็นกำหนดสิทธิของทางการ

ในการดำเนินมาตรการเพื่อความมั่นคงของระบบการเงิน (prudential measures) ไปบรรจุไว้ใน ข้อบท General Exceptions และนำส่วนที่สองที่เป็นการกำหนดสิทธิของทางการในการรักษา เสถียรภาพอัตราแลกเปลี่ยนไปบรรจุไว้ในข้อบท Transfers ของร่างความตกลงว่าด้วยการลงทุน ของอาเซียน-จีน

จีนแสดงท่าทีไม่ขัดข้องที่จะบรรจุเนื้อหาในส่วนของ Prudential measures ในข้อบท General Exceptions แต่จะขอนำกลับไปหารือเพิ่มเติมก่อนแจ้งให้ทราบอีกครั้ง อย่างไรก็ตาม สำหรับในส่วนที่สองที่จะบรรจุไว้ในข้อบท Transfers นั้น จีนต้องนำกลับไปหารือ เพิ่มเติมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องก่อน โดยจะแจ้งในการประชุมครั้งต่อไป ทั้งนี้ การประชุม คณะเจรจาเขตการค้าเสรีอาเซียนอาเซียน-จีน ครั้งต่อไปซึ่งจะเป็นการเจรจาครั้งสุดท้ายจะจัดขึ้น ในเดือนพฤศจิกายน 2551 เพื่อให้ทันลงนามก่อนสิ้นปีนี้

6. กำหนดการประชุมครั้งต่อไป

การประชุม WC-FSL/AFAS ครั้งต่อไป จะมีขึ้นในช่วงต้นปี 2552 โดยจะเป็น การประชุมต่อเนื่องจากการประชุมอื่นของอาเซียน ณ ประเทศไทย