

สรุปผลการประชุมคณะทำงานเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน  
ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน  
(Working Committee on Financial Services Liberalization under the ASEAN Framework  
Agreement on Services: WC-FSL) ครั้งที่ ๔๒  
วันที่ ๒๕-๒๖ มกราคม ๒๕๕๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย

๑. ความคืบหน้าการดำเนินการในกรอบการรวมกลุ่มสาขาประกันภัย (Insurance  
Integration) และการเสริมสร้างขีดความสามารถ (Capacity Building) ในสาขาประกันภัยของอาเซียน

๑.๑ ที่ประชุมพิจารณาข้อเสนอของสิงคโปร์ ได้แก่ (๑) ข้อเสนอให้สาขาย่อยประกันภัยพิบัติ  
ประกันภัยต่อ และประกันภัยช่วง เป็นสาขาย่อยที่จะเร่งรัดการเปิดเสรี (Early Harvest) ภายในปี ๒๕๕๘  
(เพิ่มเติมจากสาขาย่อยประกันภัยทางทะเล ประกันภัยอากาศยาน และการขนส่งสินค้า (Marine, Aviation and  
Transportation of goods: MAT) ซึ่ง WC-FSL ได้เคยมีมติให้เป็นสาขาย่อยที่จะเร่งรัดการเปิดเสรีไปแล้ว)  
(๒) ข้อเสนอให้จัดตั้งคณะทำงานหรือกรอบความร่วมมือขึ้นมาใหม่โดยเฉพาะเพื่อดูแลเร่งรัดกระบวนการรวมกลุ่ม  
สาขาประกันภัยของอาเซียน และ (๓) ข้อเสนอร่างแผนและกรอบเวลาในการเปิดเสรีสาขาประกันภัยภายในปี  
๒๕๕๘ และ ๒๕๖๓ โดยที่ประชุมเห็นพ้องกันถึงความสำคัญของการเร่งหาข้อสรุปในการระบุเป้าหมาย กรอบเวลา  
และผลลัพธ์ที่ต้องการที่ชัดเจนในการเปิดเสรีสาขาประกันภัย รวมถึงความจำเป็นในการตั้งคณะทำงานหรือกรอบ  
ความร่วมมือขึ้นมาโดยเฉพาะเพื่อดูแลเร่งรัดกระบวนการรวมกลุ่มสาขาประกันภัยของอาเซียน โดยประธาน  
การประชุมมอบหมายให้สิงคโปร์ไปร่าง Terms of Reference (TOR) ของคณะทำงานหรือกรอบความร่วมมือ  
โดยให้ศึกษาและเสนอแนะรูปแบบของคณะทำงานที่จะจัดตั้งจาก ๓ รูปแบบที่ได้รับการหยิบยกขึ้นในการประชุม  
WC-FSL ครั้งนี้ ได้แก่

๑) Ad-hoc Working Group: ซึ่งจะประกอบด้วยผู้แทนจากกรอบนายทะเบียนประกันภัย  
อาเซียน (ASEAN Insurance Regulators' Meeting: AIRM) กรอบธนาคารกลางอาเซียน และภาคเอกชน  
ของธุรกิจประกันภัยอาเซียน โดยรายงานผลผ่านที่ประชุม AIRM ก่อนจะแจ้งผลและแนวทางปฏิบัติให้ WC-FSL  
ทราบอีกที

๒) ให้ AIRM และ WC-FSLหารือร่วมกันในประเด็นการเปิดเสรีสาขาประกันภัย  
โดยเฉพาะ โดยผ่านรูปแบบการประชุมต่อเนื่อง (Back-to-Back Meeting)

๓) ASEAN Insurance Forum: จัดตั้งคณะทำงานหรือกรอบความร่วมมือขึ้นมาใหม่  
ซึ่งจะประกอบไปด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของทุกประเทศสมาชิก อาทิ ผู้แทนนายทะเบียนประกันภัย  
ผู้แทนธนาคารกลาง และผู้แทนภาคเอกชนของธุรกิจประกันภัย

นอกจากนี้ ประธานการประชุมขอให้ประเทศสมาชิกส่งความเห็นต่อข้อเสนอเรื่อง  
สาขาย่อยที่จะเร่งรัดการเปิดเสรี (Early Harvest) ภายในปี ๒๕๕๘ ให้สำนักเลขาธิการอาเซียนรวบรวมต่อไป

๑.๒ สำนักเลขาธิการอาเซียนแจ้งว่าความช่วยเหลือด้านการเสริมสร้างขีดความสามารถ  
ในสาขาประกันภัยของอาเซียนจากองค์กรด้านความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน (German International  
Cooperation: GIC) ในรูปการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ (Technical Assistance) อาจล่าช้ากว่าที่คาดไว้  
เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงนโยบายของกระทรวงความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนาของเยอรมัน นอกจากนี้  
สำนักเลขาธิการอาเซียนแจ้งว่าได้รับข้อมูลรายชื่อผู้ประสานงานหลัก (Focal Persons) รวมทั้งข้อมูลความต้องการ  
รับความช่วยเหลือด้านการเสริมสร้างขีดความสามารถในสาขาประกันภัยจาก บรูไนดารุสซาลาม สปป. ลาว  
เมียนมาร์ และไทยแล้ว โดยขอให้ประเทศที่เหลือดำเนินการส่งข้อมูลให้กับสำนักเลขาธิการอาเซียนเพื่อใช้ในการร่าง  
แผนการดำเนินการเสริมสร้างขีดความสามารถในสาขาประกันภัยสำหรับปี ๒๕๕๘ ต่อไป

## ๒. ความคืบหน้าในการจัดทำพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๖ และการเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน รอบที่ ๗ ของอาเซียน

๒.๑ อินโดนีเซียได้เห็นชอบร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๖ แล้ว เมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ โดยไม่มีการแก้ไขร่างพิธีสารฯ แต่อย่างใด ทำให้ประเทศสมาชิกอาเซียนสามารถเริ่มกระบวนการภายในเพื่อลงนามในร่างพิธีสารดังกล่าวในลักษณะเวียนลงนามเป็นรายประเทศ (Ad-referendum) ซึ่งเป็นไปตามมติของที่ประชุม WC-FSL ครั้งที่ ๔๑ ได้

๒.๒ ผู้แทนบรูไน ดารุสซาลาม ฟิลิปปินส์ สปป. ลาว และเวียดนาม แจ้งต่อที่ประชุมว่าได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) และพร้อมลงนามแล้ว ในขณะที่ประเทศที่เหลืออยู่ระหว่างการดำเนินการเตรียมการลงนาม ในส่วนของไทย ผู้แทน สศค. ได้แจ้งว่ากระบวนการภายในเพื่อเตรียมการลงนามของไทยต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งคาดว่าจะใช้เวลาประมาณ ๓ เดือน อย่างไรก็ตาม ไทยจะพยายามอย่างเต็มที่ในการดำเนินการเพื่อให้สามารถลงนามได้โดยเร็วที่สุด ทั้งนี้ ที่ประชุมเห็นพ้องกันว่าทุกประเทศควรพยายามดำเนินการให้การลงนามเสร็จสิ้นก่อนการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน (ASEAN Finance Ministers' Meeting: AFMM) ในเดือนมีนาคม ๒๕๕๘ นี้

๒.๓ ที่ประชุมมีมติรับร่างแผนและกรอบเวลาในการเจรจาเปิดเสรีฯ รอบที่ ๗ ที่เสนอโดยสำนักเลขาธิการอาเซียน โดยขณะนี้ ประเทศสมาชิกอยู่ระหว่างการจัดทำข้อเรียกร้อง (Request List) ของประเทศตน ในส่วนของการจัดทำรายการข้อสงวน (Safeguard List) สำหรับข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๖ นั้น ทุกประเทศสมาชิกยืนยันขอใช้รายการข้อสงวนเดิมที่ได้ยื่นไว้สำหรับข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๕

## ๓. การดำเนินการทบทวนร่างภาคผนวกว่าด้วยบริการด้านการเงิน (Annex on Financial Services) ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน

๓.๑ ที่ประชุมมีมติยืนยันให้ร่างบทบัญญัติว่าด้วยการค้าบริการด้านการเงินของอาเซียนที่กำลังจัดทำขึ้นใหม่มีลักษณะเป็นบท (Chapter) ภายใต้ความตกลงว่าด้วยการค้าบริการอาเซียน (ASEAN Trade in Services Agreement: ATISA) ที่ยกร่างโดยคณะกรรมการประสานงานด้านบริการของอาเซียน (Coordinating Committee on Services: CCS) โดยขอให้สำนักเลขาธิการอาเซียนประสานงานกับ CCS เพื่อยืนยันท่าทีที่ชัดเจนในเรื่องนี้ รวมถึงท่าทีต่อข้อ (Article) อื่นๆ ที่มีความเกี่ยวข้องกับบทบริการด้านการเงิน อาทิ ข้อการให้การประติบัติเยี่ยงชาติที่ได้รับความอนุเคราะห์ยิ่ง (Most-Favoured-Nations: MFN) โดยเฉพาะในส่วนที่กล่าวถึงรูปแบบการเปิดเสรีแบบ ASEAN 2 + X (การเริ่มเจรจาระหว่าง ๒ ประเทศสมาชิกอาเซียนที่มีความพร้อมและตกลงกันได้ก่อน แล้วจึงขยายจำนวนภาคีในภายหลังตามความพร้อมของแต่ละประเทศ) ซึ่งเป็นพื้นฐานในการเจรจากรอบการรวมตัวภาคการธนาคารอาเซียน

๓.๒ ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาความผูกพันและถ้อยคำที่ใช้ในข้อต่าง ๆ ของร่างข้อบทว่าด้วยบริการด้านการเงิน ต่อเนื่องจากการประชุมครั้งที่ผ่านมา โดยมีความคืบหน้าเพิ่มเติมในข้อส่วนใหญ่ ซึ่งที่ประชุมตกลงที่จะพิจารณาร่างข้อบทฯ ต่อไปในการประชุมครั้งหน้า

## ๔. การจัดทำ ASEAN Post-2015 Blueprint

๔.๑ ผู้นำอาเซียนได้มอบหมายให้ ASEAN Coordinating Council จัดทำร่าง ASEAN Post-2015 Blueprint (ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๘) ของทั้ง ๓ เสาหลักของประชาคมอาเซียนรวมทั้งประชาคมเศรษฐกิจ (AEC) โดยให้ตั้ง High-Level-Taskforce (HLTF) ขึ้นมาเพื่อดำเนินการเรื่องนี้ โดยกำหนดจะแถลง ASEAN Post-2015 Blueprint ดังกล่าวต่อสาธารณะในการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียนครั้งที่ ๒๗

๔.๒ ในส่วนของการดำเนินการภายใต้กรอบรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนนั้น ได้มีการยกร่าง AEC Post-2015 Blueprint ขึ้นในเบื้องต้น และอยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูลจากกรอบการประชุมต่าง ๆ

ภายใต้ AEC ที่เกี่ยวข้อง รวมถึงกรอบการประชุมในสาขาการเงิน ที่ประชุม Senior Level Committee (SLC) ซึ่งอยู่ภายใต้กรอบธนาคารกลางอาเซียนจึงได้ร่างเอกสารประกอบการหารือ SLC Vision for ASEAN Financial Integration Discussion Note ขึ้น และได้เวียนให้กรอบการประชุมต่าง ๆ ในสาขาการเงินของอาเซียนพิจารณา ให้ข้อมูลและความเห็น ซึ่งเอกสารดังกล่าวประกอบด้วย

๑) 2015 ASEAN Financial Integration Achievement เป็นเอกสารรวบรวม ความคืบหน้าการรวมตัวสาขาการเงินของอาเซียน ตลอดจนประโยชน์ที่ได้รับภายหลังการรวมตัวกันในปี ๒๕๕๘

๒) Post-2015 Strategic Schedule เป็นเอกสารเกี่ยวกับทิศทางการดำเนินการต่อไป ของสาขาการเงินภายหลังปี ๒๕๕๘

๔.๓ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างเอกสารดังกล่าวของ SLC ในเบื้องต้น และเห็นว่าการที่ SLC ยกร่างเอกสารดังกล่าวโดยครอบคลุมสาขาย่อยทางการเงินที่ไม่อยู่ในกรอบการดำเนินการของธนาคารกลาง อาเซียน อาทิ สาขาประกันภัย และสาขาหลักทรัพย์นั้น ควรมีการหารือกับกรอบสาขาย่อยทางการเงินอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย ทั้งนี้ ขอให้ประเทศสมาชิกนำร่างเอกสารดังกล่าวกลับไปพิจารณาในรายละเอียดและส่งความเห็น ให้สำนักเลขาธิการอาเซียนเพื่อรวบรวมเสนอ SLC ต่อไป อย่างไรก็ตาม ในส่วนของการร่างแผน Post-2015 ด้านการเปิดเสรีการเงินนั้น เห็นควรใช้รูปแบบ AEC Blueprint (การระบุสาขาและสาขาย่อยของบริการ ด้านการเงินที่ประเทศสมาชิกผูกพันจะเปิดเสรีอย่างมีนัยสำคัญภายในปีเป้าหมาย) เป็นจุดตั้งต้น โดยให้ประเทศ สมาชิกพิจารณาปรับปรุงขยายข้อผูกพันของสาขาย่อยของบริการด้านการเงินต่าง ๆ ที่คาดว่าจะเปิดเสรีภายใน ปี ๒๐๒๕ และนำเสนอทำที่เบื้องต้นต่อสำนักเลขาธิการอาเซียนภายในวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ทั้งนี้ เห็นควรให้ สำนักเลขาธิการอาเซียนเสนอประเด็นนี้ต่อที่ประชุมคณะทำงานเจ้าหน้าที่อาวุโสกระทรวงการคลังและธนาคาร กลางอาเซียน (ASEAN Finance and Central Bank Deputies' Working Group Meeting: AFDM-WG) เพื่อ พิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินการในเรื่องนี้ต่อไป

#### **๕. ความคืบหน้าการเจรจาความตกลงการค้าเสรีระหว่างอาเซียนกับประเทศคู่เจรจา**

การเจรจาความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจอาเซียน - ญี่ปุ่น (ASEAN-Japan Comprehensive Economic Partnership: AJCEP) ได้ข้อยุติแล้ว โดยบทบัญญัติในสาขาบริการด้านการเงินอยู่ในรูปแบบ ภาคผนวกของความตกลงฯ และสมาชิกอาเซียนตกลงที่จะยื่นข้อผูกพันไม่น้อยกว่าที่ผูกพันในกรอบการเจรจา เปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน รอบที่ ๔ ของอาเซียน สำหรับความคืบหน้าการเจรจาความตกลงหุ้นส่วน เศรษฐกิจระดับภูมิภาค (Regional Comprehensive Economic Partnership Agreement: RCEP) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับบริการด้านการเงินนั้น อาเซียนตกลงยินยอมให้มีบทบัญญัติด้านบริการด้านการเงินอยู่ใน ความตกลงฯ แต่ภาคีคู่เจรจายังไม่สามารถตกลงกันในประเด็นนี้ได้ การเจรจาจึงยังดำเนินต่อไป

#### **๖. การประชุม WC-FSL ครั้งต่อไป**

ประธานการประชุมแจ้งว่าการประชุม WC-FSL ครั้งที่ ๔๓ มีกำหนดจัดขึ้นที่ประเทศ ฟิลิปปินส์ ในช่วงปลายเดือนเมษายน ๒๕๕๘ โดยจะแจ้งรายละเอียดของวัน เวลา และสถานที่จัดประชุมให้ ประเทศสมาชิกทราบต่อไป