

ความคืบหน้าการดำเนินการภายใต้กรอบการประชุมคณะทำงานเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินภายใต้
กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน (Working Committee on Financial Services
Liberalization under the ASEAN Framework Agreement on Services: WC-FSL)

(สถานะล่าสุดจากการประชุม WC-FSL ครั้งที่ ๔๘ เมื่อวันที่ ๒๒ - ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป. ลาว))

การดำเนินการภายใต้ WC-FSL มีความคืบหน้าในประเด็นต่าง ๆ สรุปได้ ดังนี้

๑. การจัดทำ ASEAN Economic Community (AEC) Blueprint 2025 และการจัดทำร่าง
บทบริการด้านการเงิน (Financial Services Chapter) ภายใต้ความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน
(ASEAN Trade in Services Agreement: ATISA)

ในการพิจารณาจัดทำร่างเอกสารแผนงาน Strategic Action Plan (SAP) ภายใต้ AEC
Blueprint 2025 ในส่วนของ WC-FSL นั้น WC-FSL มีมติให้ยกแผนงานด้าน “Public Awareness Campaign of
Insurance” และ “Promoting the Awareness of Micro-insurance” ตามยุทธศาสตร์ 2.1: Achievement of
Financial Inclusion Targets ภายใต้ Financial Inclusion Pillar ในร่าง SAP ของ WC-FSL ไปอยู่ภายใต้ SAP
ของกรอบการประชุมนายทะเบียนประกันภัยอาเซียน (ASEAN Insurance Regulators’ Meeting: AIRM) หรือ
คณะทำงานด้านการเข้าถึงบริการทางการเงินของภาคประชาชนของอาเซียน (Working Committee on ASEAN
Financial Inclusion: WC-FINC) ซึ่งมีภารกิจที่เกี่ยวข้องกับประเด็นดังกล่าวมากกว่า WC-FSL นอกจากนี้ สืบเนื่อง
จากการที่สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาและประเทศอินโดนีเซียแจ้งว่าไม่สามารถเปิดเสรีประกันวินาศภัย สาขาย่อย
ประกันภัยทางทะเล ประกันภัยอากาศยาน และการขนส่งสินค้า (Marine, Aviation and Transportation of
Goods: MAT) เฉพาะในรูปแบบการค้าบริการข้ามพรมแดน (Mode 1: Cross-border supply และ Mode 2:
Consumption Abroad) ได้ทันภายในปี ๒๕๖๐ ตามกำหนดที่อาเซียนได้เคยตกลงกัน WC-FSL จึงเสนอให้แต่ละ
ประเทศสมาชิกพิจารณาว่าจะสามารถปรับถ้อยคำที่ระบุใน SAP เกี่ยวกับเป้าหมายการเปิดเสรีประกันวินาศภัย
สาขาย่อย MAT ให้มีความยืดหยุ่นสำหรับ ๒ ประเทศดังกล่าวแทนการเลื่อนเป้าหมายออกไปได้หรือไม่ นอกจากนี้
ขอให้แต่ละประเทศสมาชิกพิจารณาข้อเสนอของสิงคโปร์ ที่เสนอให้เลื่อนเป้าหมายการเปิดเสรีประกันวินาศภัย สาขา
ย่อยการประกันภัยต่อสำหรับประกันภัยพิบัติ (Catastrophe Reinsurance) จากเดิมให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายใน
ช่วงปี ๒๕๖๓-๒๕๖๔ มาเป็นช่วงปี ๒๕๖๑-๒๕๖๒ แทนด้วย

ในส่วนของร่างบทบริการด้านการเงินภายใต้ ATISA นั้น WC-FSL ยังอยู่ระหว่างการพิจารณาระดับ
ความผูกพันและถ้อยคำของข้อ (Article) ต่าง ๆ

๒. ความคืบหน้าการเจรจาความตกลงระหว่างอาเซียนกับคู่เจรจา (ASEAN+ Free Trade
Agreements: ASEAN+ FTAs) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการค้าบริการด้านการเงิน

ประเทศไทยได้แจ้งขอยกเลิกข้อเสนอการเพิ่มข้อ (Article) Financial Service Cooperation
and Capacity Building ไว้ภายใต้ข้อบทของความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-ฮ่องกง (ASEAN-Hong Kong Free
Trade Agreement: AHKFTA) ซึ่งประเทศไทยเคยเสนอประเทศสมาชิกอาเซียนพิจารณาก่อนหน้านี้ เนื่องจากเห็นว่า
AHKFTA ดังกล่าวมีบท (Chapter) เรื่อง Economic and Technical Co-operation ซึ่งครอบคลุมถึงสาขาบริการ
ในภาพรวม รวมทั้งสาขาบริการด้านการเงิน รวมทั้งขณะนี้ ประเทศสมาชิกอาเซียนได้มีความร่วมมือทางการเงินกับ
ฮ่องกงทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคีอยู่แล้ว ซึ่งเป็นช่องทางในการส่งเสริมความร่วมมือในสาขาการเงินและ
เสริมสร้างขีดความสามารถทางการเงินระหว่างกันได้อย่างเพียงพออยู่แล้ว

๓. ความคืบหน้าการให้สัตยาบันพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน
ฉบับที่ ๖ และการเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน และการจัดทำพิธีสารฯ ฉบับที่ ๗ ภายใต้กรอบ
ความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน (AFAS)

ขณะนี้ มี ๓ ประเทศที่ยังไม่เสร็จสิ้นการดำเนินการเพื่อให้สถาบันพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๖ ภายใต้ AFAS ได้แก่ ประเทศกัมพูชา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ และประเทศอินโดนีเซีย และมี ๓ ประเทศที่ยังไม่ได้ยื่นข้อเสนอเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินสำหรับการเจรจา ฉบับที่ ๗ ต่อสำนักเลขาธิการอาเซียน ได้แก่ ประเทศกัมพูชา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ และประเทศสิงคโปร์ ซึ่งผู้แทนของทั้ง ๓ ประเทศแจ้งว่าอยู่ระหว่างการดำเนินการภายในเพื่อขอความเห็นชอบข้อเสนอก่อนจะยื่นให้สำนักเลขาธิการอาเซียนโดยเร็วที่สุด

นอกจากนี้ ตามที่สำนักเลขาธิการอาเซียนได้ให้ความเห็นทางกฎหมายในเรื่องการลงนามและการมีผลบังคับใช้ของพิธีสารฯ ว่าพิธีสารฯ จะไม่มีผลบังคับใช้จนกว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังของอาเซียนหรือผู้แทนจะลงนามในพิธีสารฯ ครบทั้ง ๑๐ ประเทศ WC-FSL พิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเป็นไปได้ที่ประเทศสมาชิกอาเซียนหลายประเทศจะไม่สามารถดำเนินการภายในเพื่อลงนามในพิธีสารฯ ฉบับที่ ๗ ได้ทันภายในการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน (ASEAN Finance Ministers' Meeting: AFMM) ครั้งที่ ๒๐ ในวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ นี้ จึงมีมติให้เลื่อนการลงนามไปในช่วงระหว่างการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Finance Ministers and Central Bank Governors' Meeting) ครั้งที่ ๑๙ ในวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ นครแฟรงก์เฟิร์ต ประเทศเยอรมนี

ทั้งนี้ WC-FSL ได้มีมติเห็นชอบในถ้อยคำของร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๗ ในเบื้องต้นแล้ว แต่ได้มีการขอแก้ไขรายละเอียดในส่วนของการชื้อและตำแหน่งของผู้ลงนามให้เป็นปัจจุบัน โดยหากประเทศใดมีความเห็นเพิ่มเติม ให้ส่งความเห็นให้สำนักเลขาธิการอาเซียนรวบรวมก่อนจะเข้าสู่กระบวนการขัดเกลาถ้อยคำทางกฎหมายของร่างพิธีสารฯ เพื่อให้ได้ร่างฯ พิธีสารฉบับสมบูรณ์และเวียนให้กับประเทศสมาชิกอาเซียนภายในวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ เพื่อดำเนินการภายในที่จำเป็นต่อไป

๔. ความคืบหน้าการดำเนินการในกรอบการรวมกลุ่มสาขาประกันภัยของอาเซียน (ASEAN Insurance Integration)

WC-FSL ได้จัดการประชุมเตรียมการสำหรับการประชุม AIFo อย่างไม่เป็นทางการในระหว่างการประชุม WC-FSL ครั้งที่ ๔๘ โดยเห็นพ้องกันในเบื้องต้นให้มีการจัดการประชุม AIFo ในช่วงวันที่ ๒๕-๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยจัดต่อเนื่องกับการประชุม AIRM อย่างไรก็ตาม อาจพิจารณาให้มีการจัดการประชุม AIFo ก่อนหน้าเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ เพิ่มเติม โดยอาจจัดต่อเนื่องกับการประชุม WC-FSL เพื่อให้เป็นไปตาม TOR ของ AIFo ที่ให้มีการประชุมปีละ ๒ ครั้ง นอกจากนี้ WC-FSL เห็นควรให้มีประธาน AIFo จำนวน ๓ คน ประกอบด้วยประธานร่วมจาก WC-FSL ๒ คน และประธาน AIRM ๑ คน โดยในระหว่างนี้ ให้แต่ละประเทศสมาชิกพิจารณาเสนอตัวรับผิดชอบการจัดทำร่างเนื้อหาและการดำเนินการที่จำเป็นเพื่อเตรียมการประชุม AIFo

๕. การสิ้นสุดวาระการดำรงตำแหน่งประธานร่วมของ WC-FSL และการประชุม WC-FSL ครั้งต่อไป

วาระการดำรงตำแหน่งประธานร่วมของสาธารณรัฐฟิลิปปินส์และ สปป. ลาว ซึ่งมีวาระ ๒ ปี จะสิ้นสุดลงพร้อมกับการสรุปผลการเจรจา และการลงนามในพิธีสารฯ ฉบับที่ ๗ โดยประเทศต่อไปที่จะดำรงตำแหน่งประธานร่วมตามลำดับการเวียนตามตัวอักษร ได้แก่ ประเทศสิงคโปร์และสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา แต่เนื่องจากผู้แทนสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาแจ้งว่ายังไม่มีความพร้อมในการดำรงตำแหน่งประธานร่วมในขณะนี้ ที่ประชุมจึงมีมติเห็นชอบให้ประเทศบรูไนดารุสซาลามรับหน้าที่ประธานร่วมชุดต่อไปแทน และให้สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา กลับมารับตำแหน่งประธานร่วมคู่กับประเทศไทยในวาระถัดไป