

คู่มือการปฏิบัติงาน (Work Manual)

โดย

กองนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ปรับปรุงข้อมูลปีงบประมาณ ๒๕๖๙

บทนำ

๑. ชื่อหน่วยงาน

กองนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน (กกง.)

๒. ที่ตั้ง

ชั้น ๒ อาคารสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) กระทรวงการคลัง

๓. ประวัติความเป็นมาโดยย่อ

กกง. เป็นส่วนหนึ่งของ สศค. โดยมีหน้าที่หลักในการศึกษา วิเคราะห์ และเสนอแนะนโยบายด้านระบบการเงินและระบบสถาบันการเงิน และติดตามดูแลการปฏิบัติงานของสถาบันการเงินโดยเฉพาะสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อสร้างเสถียรภาพในระบบการเงินและระบบสถาบันการเงิน

๔. หน้าที่และอำนาจของ กกง.

(๑) เสนอแนะและจัดทำนโยบาย แผน และมาตรการในด้านระบบการเงินและระบบสถาบันการเงิน เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายการคลังและนโยบายเศรษฐกิจของรัฐบาล

(๒) เสนอแนะและจัดทำนโยบายการพัฒนาระบบการเงินและระบบสถาบันการเงิน

(๓) วางแผนและดำเนินการเกี่ยวกับความร่วมมือทางการเงินและการธนาคารระหว่างประเทศ

(๔) ติดตามและดูแลการดำเนินงานของสถาบันการเงิน โดยประสานงานกับธนาคารแห่งประเทศไทยและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๕) เสนอแนะและจัดทำนโยบายเกี่ยวกับการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น โดยเฉพาะ รวมทั้งติดตามและดูแลการดำเนินงานของสถาบันการเงินตามนโยบาย

(๖) จัดทำระบบฐานข้อมูลของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ รวมทั้งสถาบันการเงินเพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการเสนอแนะนโยบายและมาตรการด้านการเงิน

(๗) บริหารจัดการเกี่ยวกับกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

(๘) เสนอแนะและจัดทำนโยบายในการกำกับดูแลการให้บริการทางการเงิน และผลิตภัณฑ์ทางการเงินที่มีการนำเทคโนโลยีทางการเงินมาใช้ในการประกอบธุรกิจ

(๙) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ผู้อำนวยการมอบหมาย

๕. โครงสร้างองค์กร

กกง. ได้แบ่งโครงสร้างภายในออกเป็น ๕ ส่วน ดังนี้

๑. ส่วนระบบสถาบันการเงิน

๒. ส่วนกลยุทธ์และพัฒนาระบบการเงิน

๓. ส่วนสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ๑

๔. ส่วนสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ๒

๕. ส่วนกลยุทธ์และพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

กองนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

๑. ส่วนระบบสถาบันการเงิน

๑. ศึกษา ติดตาม วิเคราะห์ และเสนอแนะนโยบายเกี่ยวกับองค์กรกำกับสถาบันการเงิน

๒. ศึกษา ติดตาม วิเคราะห์ และเสนอแนะนโยบายเกี่ยวกับสถาบันการเงิน

๓. ศึกษา ติดตาม วิเคราะห์และเสนอแนะนโยบายเกี่ยวกับธุรกิจการเงินที่มีใช้สถาบันการเงิน (Non Bank)

๔. ศึกษา ติดตาม วิเคราะห์ และเสนอแนะนโยบายเกี่ยวกับองค์กรอื่น ๆ ที่ให้บริการอันเป็นประโยชน์ต่อพัฒนาการด้านการเงินและเศรษฐกิจของประเทศ

๕. เสนอแนะและออกแบบนโยบายในการกำกับดูแลการให้บริการทางการเงิน และผลิตภัณฑ์ทางการเงินที่มีการนำเทคโนโลยีทางการเงินมาใช้ในการประกอบธุรกิจ

๖. ปฏิบัติงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

๒. ส่วนกลยุทธ์และพัฒนาระบบการเงิน

๑.ติดตาม วิเคราะห์ การเปลี่ยนแปลงของระบบเศรษฐกิจไทยและเศรษฐกิจโลก รวมทั้งเสนอรายงานความเคลื่อนไหวทางการเงิน

๒. ศึกษา วิเคราะห์ และเสนอแนะนโยบายการพัฒนาและสร้างสมดุลของระบบการเงินในภาพรวม

๓. สร้างและปรับปรุงระบบการรายงานข้อมูลและประเมินผลการดำเนินงานของธนาคารพาณิชย์และธุรกิจการเงินอื่น ๆ เช่น Non Bank พร้อมจัดทำระบบเตือนภัยล่วงหน้า

๔. ศึกษา วิเคราะห์ เสนอแนะนโยบายและติดตามประเมินผลการเสริมสร้างความเข้มแข็งการให้บริการทางการเงินระดับฐานราก การเกษตร รวมถึงนโยบายราคาสินค้าเกษตร อสังหาริมทรัพย์ วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม รวมถึงการบรรเทาผลกระทบจากวิกฤตหรือเหตุการณ์ผิดปกติ

๕. จัดทำ ติดตาม และรายงานผลการปฏิบัติการ

๖. ปฏิบัติงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

๓. ส่วนสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ๑

๑. ศึกษา วิเคราะห์ และเสนอแนะนโยบายการดำเนินธุรกรรมของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ๔ แห่ง ด้านการเกษตร ผู้ประกอบการรายย่อย และ SMEs ได้แก่ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารออมสิน ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย และบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม

๒. ศึกษา วิเคราะห์ ตรวจสอบความมั่นคงของเงินกองทุน และการบริหารความเสี่ยงของสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เกี่ยวข้องในเชิงลึก

๓. ปฏิบัติงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

๔. ส่วนสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ๒

๑. ศึกษา วิเคราะห์ เสนอแนะนโยบายการดำเนินธุรกรรมของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ๓ แห่ง ด้านอสังหาริมทรัพย์ ส่งออก และอื่น ๆ ได้แก่ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย และธนาคารอิสลาม รวมทั้งองค์กรที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ศูนย์ข้อมูลอสังหาริมทรัพย์

๒. ศึกษา วิเคราะห์ ตรวจสอบความมั่นคงของเงินกองทุน และการบริหารความเสี่ยงของสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เกี่ยวข้องในเชิงลึก

๓. ปฏิบัติงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

๕. ส่วนกลยุทธ์และพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

๑. พัฒนาระบบการรายงานข้อมูลและประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจให้มีประสิทธิภาพ พร้อมจัดทำระบบเตือนภัยล่วงหน้า

๒. ศึกษา วิเคราะห์ เสนอแนะนโยบายการเสริมสร้างความแข็งแกร่งของระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจโดยรวม ด้านระบบพื้นฐานที่สำคัญ ได้แก่ หลักเกณฑ์การกำกับดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ระบบธรรมาภิบาล ฯลฯ

๓. บริหารจัดการเกี่ยวกับกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

๔. ปฏิบัติงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

สารบัญ

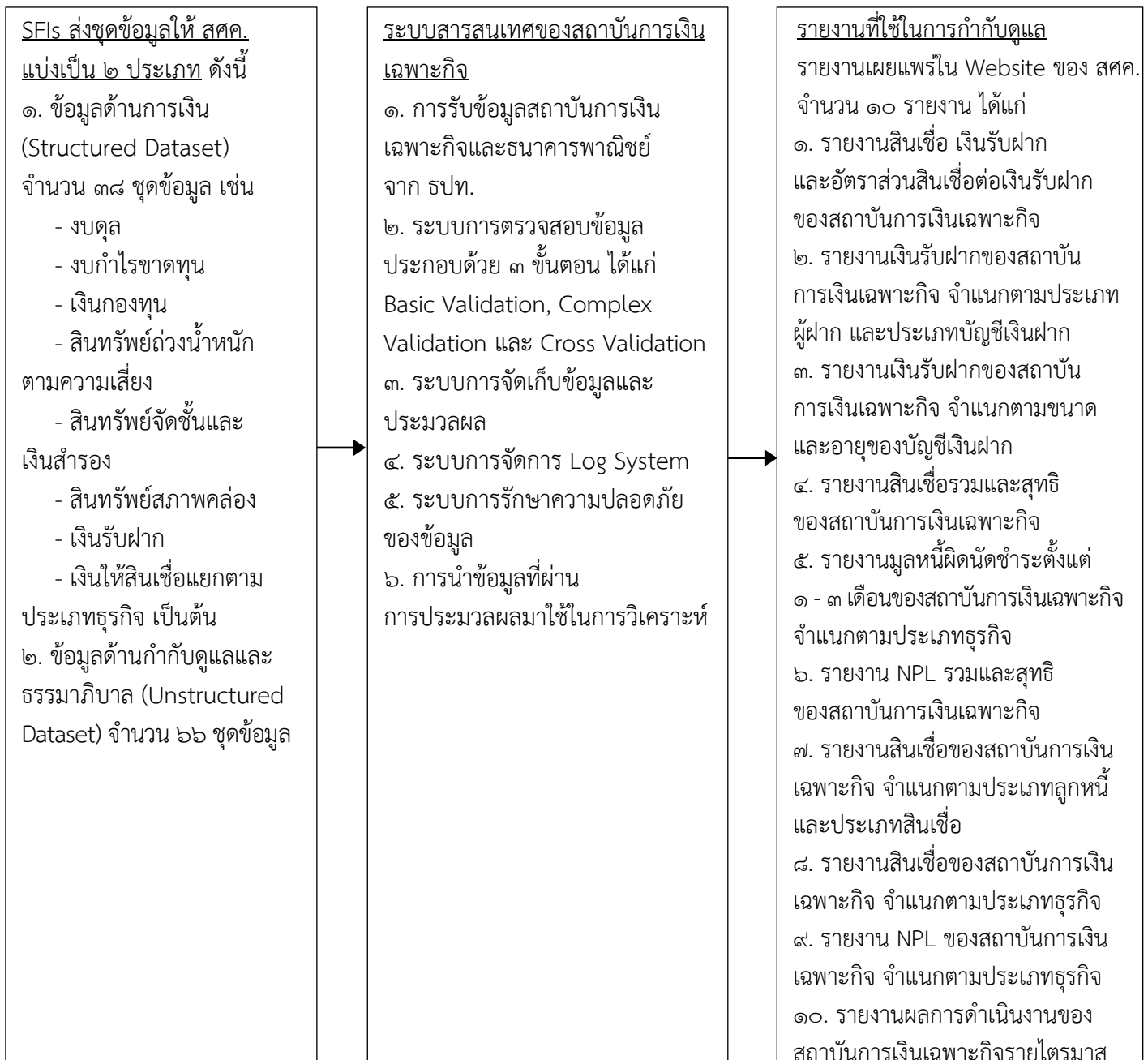
	หน้า
การเผยแพร่ข้อมูล SFIs ในเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	๑
การเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน ของกองทุนนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน	๓

การเผยแพร่ข้อมูล SFIs ในเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

๑. วัตถุประสงค์

กกง. ได้มีการพัฒนาระบบสารสนเทศของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจให้เป็นมาตรฐานเทียบเคียงกับรายงานข้อมูลทางการเงินของธนาคารพาณิชย์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) กำกับดูแล เพื่อ สศค. จะได้ใช้ข้อมูลดังกล่าวในการวิเคราะห์ประกอบการเสนอแนะนโยบายด้านการกำกับดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจ รวมทั้งได้มีการนำข้อมูลที่ได้จากการวิเคราะห์มาเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของ สศค. (www.fpo.go.th) เพื่อเป็นประโยชน์ต่อสาธารณชนต่อไป

๒. การทำงานของระบบ



๓. การเข้าสู่ข้อมูลที่เผยแพร่ในเว็บไซต์ของ สศค.

๓.๑ พิมพ์ www.fpo.go.th

๓.๒ คลิกคำว่า ข้อมูลสถิติ และไปยังหมวดสถาบันการเงิน เพื่อดูรายงานข้อมูลในด้านต่าง ๆ ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เช่น รายงานสินเชื่อ เงินรับฝาก และอัตราส่วนสินเชื่อต่อเงินรับฝากของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ รายงานเงินรับฝากของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ จำแนกตามประเภทผู้ฝาก และประเภทบัญชีเงินฝาก รายงานสินเชื่อของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ จำแนกตามประเภทธุรกิจ เป็นต้น

การเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน ของกองนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

๑. วัตถุประสงค์

เพื่อเป็นแนวทางให้แก่ผู้ปฏิบัติงานของ กก.ง. ใช้ประกอบการเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.) ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของ กก.ง. สศค. ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน และเป็นคู่มือการทำงานเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบงานดังกล่าวให้สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องและรวดเร็ว

๒. ขอบเขต

คู่มือการปฏิบัติงานนี้ครอบคลุมขั้นตอนการเสนอร่าง พ.ร.บ. ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมาย ตั้งแต่ได้รับมอบหมายงาน จนถึงการประกาศลงในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้ร่าง พ.ร.บ. มีผลบังคับใช้

๓. ความรับผิดชอบ

- ๓.๑ ส่วนงานที่เกี่ยวข้องเสนอร่าง พ.ร.บ. ต่อ กก.ง.
- ๓.๒ กก.ง. เสนอร่าง พ.ร.บ. ต่อ สศค.
- ๓.๓ สศค. เสนอร่าง พ.ร.บ. ต่อกระทรวงการคลัง
- ๓.๔ กระทรวงการคลังนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบร่าง พ.ร.บ. เพื่อดำเนินการเปิดรับฟังความคิดเห็น
- ๓.๕ กระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ
- ๓.๖ ดำเนินการตามขั้นตอนเพื่อให้ร่าง พ.ร.บ. มีผลบังคับใช้

๔. ขั้นตอนการปฏิบัติงาน

- ๔.๑ ศึกษาอำนาจตามกรอบที่กฎหมายกำหนดไว้
- ๔.๒ รวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่จะพิจารณาแก้ไข พร้อมทั้งหารือและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น ธปท. สถาบันการเงินเฉพาะกิจ สถาบันการเงิน สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เป็นต้น
- ๔.๓ ประมวลผลข้อมูลจากข้อ ๑ และ ๒ เพื่อยกร่าง พ.ร.บ. ที่พิจารณาแก้ไข พร้อมทั้งจัดทำบันทึกเสนอผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และปลัดกระทรวงการคลัง เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็นชอบร่าง พ.ร.บ.
- ๔.๔ เปิดรับฟังความคิดเห็นในวงกว้าง (Public Hearing) ข้อเสนอแนะต่อหลักการของร่าง พ.ร.บ. และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นของร่าง พ.ร.บ. ที่พิจารณาแก้ไขจากหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง และประชาชนทั่วไป เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๓๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ผ่านช่องทางต่าง ๆ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น เว็บไซต์ สศค. (www.fpo.go.th) เว็บไซต์ ธปท. (www.bot.or.th) ระบบกลางของสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) (www.law.go.th) เป็นต้น พร้อมทั้งจัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบหลักการของร่าง พ.ร.บ. ที่พิจารณาแก้ไข

๔.๕ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่าง พ.ร.บ. และนำส่งร่าง พ.ร.บ. ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) เพื่อตรวจทานร่าง พ.ร.บ.

๔.๖ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือถึงกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณายืนยันร่าง พ.ร.บ. ที่ สคก. ตรวจทานแล้ว และนำเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

๕. ระยะเวลาที่ใช้ในการปฏิบัติงาน

๑ - ๒ ปี

๖. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

- ๖.๑ พระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน พ.ศ. ๒๔๘๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- ๖.๒ พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๘๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- ๖.๓ พระราชบัญญัติธนาคารออมสิน พ.ศ. ๒๔๘๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- ๖.๔ พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- ๖.๕ พระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. ๒๕๐๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- ๖.๖ พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- ๖.๗ พระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- ๖.๘ พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- ๖.๙ พระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- ๖.๑๐ พระราชบัญญัติธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕
- ๖.๑๑ พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- ๖.๑๒ พระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- ๖.๑๓ พระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. ๒๕๖๐

๗. เอกสารบันทึก

ชื่อเอกสาร	ผู้รับผิดชอบ	สถานที่จัดเก็บ	ระยะเวลา	วิธีการจัดเก็บ
๑. บันทึกเสนอร่าง พ.ร.บ. ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการพิจารณาเสนอความเห็นเรื่องนั้น ๆ	กกง.	๑๐ ปี	เรียงตามวันที่และเรื่อง
๒. เอกสารประกอบการเสนอร่าง พ.ร.บ.	เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการพิจารณาเสนอความเห็นเรื่องนั้น ๆ	กกง.	๑๐ ปี	เรียงตามวันที่และเรื่อง