

ข้อมูล: ๐๓๐ การเปิดโอกาสให้เกิดการมีส่วนร่วม

- สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้เปิดโอกาสให้บุคคลภายนอกภาคสาธารณะต่าง ๆ ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานตามภารกิจ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้ดำเนินการเปิดรับฟังความคิดเห็น/ประชาพิจารณ์ เพื่อให้บุคคลภายนอกภาคสาธารณะได้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยงาน เช่น การเปิดรับฟังความคิดเห็น/ประชาพิจารณ์ต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. จากหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องและภาคประชาชนทั่วไป ตั้งแต่วันที่ ๑๕ – ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ผ่านทางเว็บไซต์หลักของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (www.fpo.go.th) (สามารถเข้าถึงได้จาก หน้าหลัก > ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการทำประชาพิจารณ์) และเว็บไซต์ผ่านระบบกลางของสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) (www.law.go.th) และมีหนังสือไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยสามารถแสดงความคิดเห็นผ่านช่องทางโทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๘๗ และไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ npf@fpo.go.th ซึ่งมีจำนวนผู้แสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. รวมทั้งสิ้น ๔๕ คน และได้มีการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. พร้อมทั้งจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย เพื่อนำไปพิจารณาปรับปรุงแก้ไขการจัดทำร่างกฎหมายนำเสนอเข้าคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ.

ตามที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. (ร่าง พ.ร.บ. กบช.) จากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งประชาชนทั่วไป เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ นั้น

สศค. ขอเรียนว่า บัดนี้ได้ครบกำหนดการเปิดรับฟังความคิดเห็นแล้ว ขอเรียนสรุป ดังนี้

๑. วิธีการ จำนวนครั้ง และระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

สศค. เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. กบช. ผ่านทางเว็บไซต์ของ สศค. (www.fpo.go.th) เว็บไซต์ผ่านระบบกลางของสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) (www.law.go.th) และมีหนังสือไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยสามารถแสดงความคิดเห็นได้ที่ช่องทางโทรสาร หมายเลข ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๘๗ และไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ npf@fpo.go.th ตั้งแต่วันที่ ๑๕ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ รวมระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ๑๖ วัน โดยแสดงหลักการและเหตุผลประกอบร่าง พ.ร.บ. กบช. และร่าง พ.ร.บ. กบช. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้วทั้งฉบับ



สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง
Fiscal Policy Office

ค้นหา



เปลี่ยนการแสดงผล : A A A C C C TH -

หน้าแรก เกี่ยวกับ สศค. หน่วยงานย่อย ข้อมูลสถิติ รายงานเศรษฐกิจ นโยบายเศรษฐกิจสำคัญ กฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของ สศค. ข่าวสาร ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

หน้าหลัก > ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา

ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา

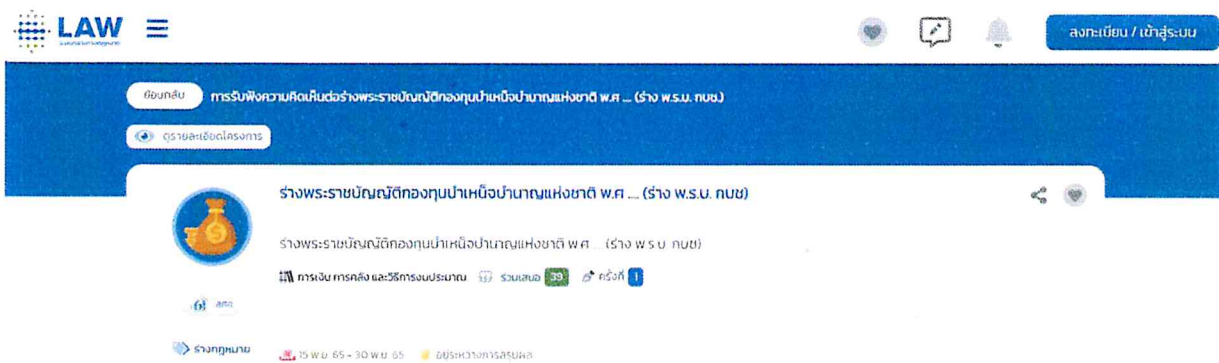


ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา

- ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา
- ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา
- กฎหมายที่เปิดรับฟังความคิดเห็นร่วมกับหน่วยงานอื่น

▶ ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา

- เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ 15/11/2565
- เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ 15/11/2565



๒. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย กระทรวงแรงงาน สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ กรุงเทพมหานคร กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมกิจการผู้สูงอายุ สำนักงานประกันสังคม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนการออมแห่งชาติ สมาคมกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ สมาคมบริษัทหลักทรัพย์ไทย สมาคมบริษัทจัดการลงทุน สหพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจแห่งประเทศไทย สภาองค์กรนายจ้างและสภาองค์กรลูกจ้างที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น โดยวิธีการส่งหนังสือเพื่อขอรับฟังความคิดเห็น พร้อมทั้งขอให้ประชาสัมพันธ์ไปยังหน่วยงานในสังกัดที่เกี่ยวข้อง

สำหรับภาคเอกชนและประชาชนทั่วไปที่ให้ความสนใจ รวมถึงหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐอื่น ๆ สามารถแสดงความคิดเห็นและเข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับร่าง พ.ร.บ. กบช. ผ่านเว็บไซต์ของ สศค. (www.fpo.go.th) และเว็บไซต์ผ่านระบบกลางของสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) (www.law.go.th)

๓. ผลการรับฟังความคิดเห็นและคำชี้แจงรายละเอียด

หลังจากสิ้นสุดการรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานภาคเอกชน และประชาชนที่เกี่ยวข้อง มีผู้แสดงความความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. กบข. จำนวนทั้งสิ้น ๕๔ ราย โดยมีผู้เห็นด้วยในหลักการของร่าง พ.ร.บ. กบข. จำนวน ๔๕ ราย หรือคิดเป็นร้อยละ ๘๓ ของผู้แสดงความความคิดเห็น ผู้ไม่เห็นด้วยในหลักการของร่าง พ.ร.บ. กบข. จำนวน ๗ ราย หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๓ ของผู้แสดงความความคิดเห็น และผู้ที่ไม่ระบุว่าเป็นด้วยในหลักการหรือไม่ จำนวน ๒ ราย หรือคิดเป็นร้อยละ ๔ ของผู้แสดงความความคิดเห็น โดยสามารถสรุปความเห็นในแต่ละประเด็นได้ ดังนี้

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
๑. หลักการของร่าง พ.ร.บ. กบข.	๑.๑ เห็นด้วยในหลักการของร่าง พ.ร.บ. กบข. เนื่องจากกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ (กบข.) จะช่วยสร้างหลักประกันรายได้ยามชราภาพให้แก่แรงงานในระยะที่มีรายได้หลังเกษียณอายุที่เพียงพอในการดำรงชีพ นอกจากนี้ การกำหนดให้ กบข. ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการบูรณาการข้อมูลระบบบำเหน็จบำนาญของประเทศไทยทั้งระบบ จะช่วยยกระดับการบริหารจัดการข้อมูลการออมเพื่อการชราภาพทั้งระบบ ๑.๒ ไม่เห็นด้วยในหลักการของร่าง พ.ร.บ. กบข. เนื่องจากปัจจุบันมีพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ (พ.ร.บ. กองทุนสำรองเลี้ยงชีพฯ) อยู่แล้ว จะทำให้ซ้ำซ้อนกัน และ กบข. อาจไม่มีความโปร่งใสเท่ากองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (Provident Fund: PVD) ควรจะบังคับให้ภาคเอกชนเข้า PVD มากกว่า	- ๑.๒ กบข. เป็นกองทุนการออมภาคบังคับเพื่อให้ลูกจ้างมีรายได้เพียงพอหลังเกษียณ ขณะที่กองทุนสำรองเลี้ยงชีพเป็นกองทุนการออมภาคสมัครใจของนายจ้างและลูกจ้างเพื่อเป็นสวัสดิการให้แก่ลูกจ้างเมื่อออกจากงาน ทั้งนี้ กบข. เป็นหน่วยงานกำกับดูแลตนเอง (Self-regulatory Organization) โดยมีคณะกรรมการ กบข. กำหนดนโยบายและกำกับดูแลการบริหารกิจการของ กบข. ภายใต้หลักการกำกับดูแลที่ดี และมีธรรมาภิบาล (Good Governance)

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	๑.๓ ไม่เห็นด้วยในหลักการของร่าง พ.ร.บ. กบข. เนื่องจากมีการบังคับให้กองทุนสำรองเลี้ยงชีพภาคสมัครใจต้องเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งของ กบข. ทำให้สมาชิกของกองทุนสำรองเลี้ยงชีพภาคสมัครใจที่มีอยู่แล้ว ไม่สามารถถอนเงินออกจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพมาใช้ได้ก่อนอายุ ๖๐ ปี ซึ่งแต่เดิมสมาชิกของกองทุนสำรองเลี้ยงชีพภาคสมัครใจ สมาชิกสามารถถอนเงินออกมาใช้ได้ก่อนอายุ ๖๐ ปี หรือกรณีต้องลาออกจากงานก่อนอายุ ๖๐ ปี ก็สามารถถอนเงินออกจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพภาคสมัครใจได้ ๖๐ ปี ก็สามารถถอนเงินออกมาทั้งหมดได้เลย แต่กองทุนสำรองเลี้ยงชีพภาคสมัครใจถูกทำให้เข้าเป็นสมาชิกของ กบข. แล้ว สมาชิกของกองทุนจะถูกบังคับไม่สามารถถอนเงินทั้งหมดออกมาใช้ได้ก่อนอายุ ๖๐ ปี	๑.๓ กบข. เป็นกองทุนการออมภาคบังคับ ขณะที่กองทุนสำรองเลี้ยงชีพเป็นกองทุนการออมภาคสมัครใจในกรณีที่ร่าง พ.ร.บ. กบข. มีผลบังคับใช้แล้ว ร่าง พ.ร.บ. กบข. ได้เปิดให้นายจ้างสามารถแปลงกองทุนสำรองเลี้ยงชีพภาคสมัครใจให้มีลักษณะเทียบเท่ากับ กบข. (QPVD) ได้ (หรือมีลักษณะเป็นกองทุนภาคบังคับ) เพื่อไม่ให้เป็นการเพิ่มภาระแก่นายจ้าง ดังนั้น การนำเงินออกก็ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของร่าง พ.ร.บ. กบข. กำหนด ทั้งนี้ เงินในกองทุนสำรองเลี้ยงชีพภาคสมัครใจของสมาชิกยังคงสามารถนำออกตามหลักเกณฑ์เดิมได้
	๑.๔ ไม่เห็นด้วยในหลักการของร่าง พ.ร.บ. กบข. เนื่องจากเงินสมทบที่นายจ้างต้องส่งกับลูกจ้างต้องส่งเท่ากันทำให้ลูกจ้างที่มีรายได้ต่ำกลับได้เงินสมทบน้อย ส่วนลูกจ้างที่เงินเดือนสูงกลับได้เงินสมทบมาก ยิ่งทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำในบุคคลรายน้อยและบุคคลรายได้มากกว่าเดิม	๑.๔ กบข. มีการกำหนดเพดานเงินเดือนที่นำมาคำนวณเงินส่งเข้ากองทุน (ไม่เกิน ๖๐,๐๐๐ บาท) ดังนั้น ลูกจ้างที่ได้รับเงินเดือนสูงจะได้รับเงินสมทบจากนายจ้างไม่เกินจำนวนที่กำหนด นอกจากนี้ ลูกจ้างที่ได้รับเงินเดือนต่ำกว่า ๑๐,๐๐๐ บาท จะไม่ต้องส่งเงินสะสมเข้ากองทุน โดยให้นายจ้างส่งเงินสมทบในส่วนของนายจ้างฝ่ายเดียว เพื่อบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายของลูกจ้างที่มีรายได้น้อย ซึ่งช่วยลดความเหลื่อมล้ำได้ระดับหนึ่ง
	๑.๕ ไม่เห็นด้วยในหลักการของร่าง พ.ร.บ. กบข. เนื่องจากปัจจุบันลูกจ้างและนายจ้างต้องจ่ายเงินเข้ากองทุนประกันสังคมอยู่แล้ว และเมื่อมีการจัดตั้ง กบข. ขึ้นทำให้นายจ้างและลูกจ้างต้อง	๑.๕ ชี้แจง ดังนี้ ๑.๕.๑ ลูกจ้างที่จ่ายเงินเข้ากองทุนประกันสังคมเพียงช่องทางเดียวอาจมีรายได้ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพ

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	จ่ายเพิ่มอีก ทำให้เงินใช้จ่ายในการดำรงชีพต่อเดือนสำหรับบางราย ไม่เพียงพอแม้จะเป็นประโยชน์หลังพ้นวัยทำงานก็ตาม จะเป็น การผลักดันให้ลูกจ้างต้องไปกู้ยืมเงินเพื่อการดำรงชีพเพิ่มเติม และออกนอกกระบบอีกด้วย เห็นควรให้ สศค. ทำความตกลง กับสำนักงานประกันสังคมในการจัดตั้งกองทุนที่เป็นเงินออม หลังพ้นวัยทำงานและสามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลได้เช่นเดียวกับ กองทุนบำนาญบ้านอยู่อาศัยราชการ (กบข.) ของข้าราชการ เพื่อลดการจ่ายซ้ำซ้อน ๑.๖ ไม่เห็นด้วยในหลักการของร่าง พ.ร.บ. กบข. เนื่องจาก ปัจจุบันระบบการออมภาคบังคับของแรงงานในระบบมีอยู่แล้ว ทั้งระบบกองทุนชราภาพตามระบบหลักประกันสังคม และ กบข. จึงควรแก้ไขกฎหมายที่มีอยู่เดิม โดยเฉพาะพระราชบัญญัติ ประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓	หลังเกษียณ จึงมีความจำเป็นต้องจัดตั้ง กบข. เพื่อให้ แรงงานในระบบได้มีการออมเพื่อการเกษียณเพิ่มเติม เพื่อให้มีรายได้น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของรายได้ ก่อนเกษียณ ซึ่งอยู่ในระดับที่เพียงพอในการดำรงชีพ ๑.๕.๒ สำหรับลูกจ้างที่ได้รับเงินเดือนต่ำกว่า ๑๐,๐๐๐ บาท จะไม่ต้องส่งเงินสะสมเข้ากองทุน โดยให้นายจ้างส่งเงินสมทบในส่วนของนายจ้าง ฝ่ายเดียว เพื่อบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายของลูกจ้าง ที่มีรายได้ไม่สูง ๑.๕.๓. ในกรณีพ้นวัยทำงานซึ่งไม่ได้เป็นผู้ประกันตนของกองทุนประกันสังคมแล้ว ประชาชน สามารถใช้สิทธิหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ในการเข้ารับการรักษาพยาบาลอยู่แล้ว ๑.๖ เนื่องจากกองทุนประกันสังคมมีรูปแบบ เป็นการกำหนดประโยชน์ตอบแทนล่วงหน้าแน่นอน (Defined Benefit: DB) ซึ่งให้ประโยชน์ตอบแทน แก่ผู้ประกันตนในระดับพื้นฐานทำให้อัตราทดแทน รายได้หลังเกษียณ (Replacement Rate) ไม่ถึง ร้อยละ ๕๐ ของเงินเดือนสุดท้ายของผู้ประกันตน ซึ่งถือว่าต่ำกว่าระดับที่เพียงพอตามมาตรฐานสากล ทั้งนี้ กบข. จะช่วยให้มีการออมเพิ่มเติมเพื่อให้รายได้ หลังเกษียณที่เพียงพอ เนื่องจาก กบข. เป็นการออมที่มีรูปแบบเป็นการกำหนดประโยชน์ตอบแทนตามอัตรา เงินสะสม (Defined Contribution: DC) ที่เป็น

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	๑.๗ ไม่เห็นด้วยในหลักการของร่าง พ.ร.บ. กบข. เนื่องจากแรงงานนอกระบบ ซึ่งเป็นกลุ่มแรงงานส่วนใหญ่ของประเทศ มีปัญหาอย่างมาก ทั้งยังเข้าถึงไม่ถึง ไม่ครอบคลุม ไม่เพียงพอต่อระบบเงินออมเพื่อการเกษียณ รวมทั้งมีความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึง การดูแล การส่งเสริมจากภาครัฐ ดังนั้น ภาครัฐควรให้ความสำคัญ โดยออกแบบระบบการออมเพื่อการเกษียณภาคบังคับให้ครอบคลุมทั้งแรงงานในระบบ และแรงงานนอกระบบ ๑.๘ ไม่เห็นด้วยในหลักการของร่าง พ.ร.บ. กบข. เนื่องจากการออกแบบระบบใหม่ที่มีความใกล้เคียงกับระบบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพและอยู่ในกลุ่มแรงงานในระบบที่เป็นเป้าหมายเดียวกัน แตกต่างกันเพียงเป็นภาคบังคับแทนเป็นภาคสมัครใจ รวมทั้งการนำเงินออมรวมศูนย์ที่ กบข. แทนให้แต่ละกองทุนจ้างบริษัทจัดการบริหารการเงินและกำกับดูแลเงินออมของตนเอง จึงต้องมีการวิจัย ข้อมูลเชิงประจักษ์มากกว่านี้ ว่าการออกแบบดังกล่าว มีประสิทธิภาพของการจัดการเงินออมมากกว่าที่เป็นกองทุนสำรองเลี้ยงชีพในปัจจุบัน	รูปแบบกองทุนการออมเพื่อการเกษียณ ซึ่งสมาชิกจะได้รับผลประโยชน์ตอบแทนตามเงินที่สมาชิกนำส่งโดยสมาชิกส่วนใหญ่จะมีรายได้หลังเกษียณไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของรายได้ก่อนเกษียณ ๑.๗ ปัจจุบันรัฐบาลได้จัดให้มีกองทุนการออมครอบครัวกลุ่มแรงงานทุกกลุ่ม สำหรับแรงงานนอกระบบรัฐบาลได้จัดให้มีกองทุนประกันสังคม (มาตรา ๔๐) ของกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม) และกองทุนการออมแห่งชาติ ซึ่งภาครัฐได้มีการสมทบเงินให้แก่สมาชิกที่ส่งเงินออมเข้ากองทุนดังกล่าว เพื่อให้สมาชิกสร้างแรงจูงใจในการออมสำหรับแรงงานนอกระบบด้วยแล้ว ๑.๘ ชี้แจง ดังนี้ ๑.๘.๑ ปัจจุบันมีการจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพเป็นจำนวนน้อยและไม่ครอบคลุมลูกจ้างเอกชนทุกราย อีกทั้ง สมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสามารถลาออกจากกองทุน และนำเงินออกมาใช้ก่อนเกษียณ ทำให้ไม่สามารถสร้างความมั่นคงและเป็นหลักประกันรายได้เมื่อพ้นวัยทำงานของลูกจ้างดังกล่าว ๑.๘.๒ สมาชิก กบข. จะได้ประโยชน์จากขนาดของกองทุนตามหลัก Economies of Scale ซึ่งกองทุนขนาดใหญ่จะมีทางเลือกในการลงทุนที่หลากหลายกว่า ทำให้มีโอกาสสร้างผลตอบแทนได้

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	๑.๙ ไม่เห็นด้วยในหลักการของร่าง พ.ร.บ. กบช. เนื่องจากเงินออมของ กบช. เป็นเงินของภาคประชาชน การออกแบบของคณะกรรมการ กบช. มีการแต่งตั้งคณะกรรมการจากตัวแทนส่วนงานภาครัฐเข้ามาจำนวนมาก (แม้ว่าเลขาธิการ กบช. จะมาจากมืออาชีพ และผู้ทรงคุณวุฒิมาจากภายนอก) จึงไม่เหมาะสมผลที่จะมาดูแลเงินของประชาชน และตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนปฏิรูประบบราชการที่ต้องการให้มีการกระจายอำนาจของระบบราชการให้ภาคเอกชน ดังนั้น คณะกรรมการควรมีจำนวนตัวแทนภาครัฐให้น้อย โดยมีตัวแทนของผู้ทรงคุณวุฒิ และตัวแทนสมาชิกผู้ออม มีสัดส่วนมากกว่าที่กำหนดไว้ในร่าง พ.ร.บ. กบช.	มากกว่า และมีต้นทุนต่อหน่วยต่ำกว่า ทั้งนี้ กบช. จะมีการบริหารจัดการเงินกองทุน โดยจ้างบริษัทจัดการลงทุน (บลจ.) ไม่น้อยกว่า ๓ ราย ๑.๙ คณะกรรมการ กบช. มีผู้ที่มาจากภาครัฐน้อยกว่าผู้ที่มาจากภาคเอกชนและประชาชน โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐเพียง ๕ คน (ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และเลขาธิการคณะกรรมการการกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ) คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ (จากองค์ประกอบคณะกรรมการ กบช. ทั้งสิ้น ๑๘ คน) โดยมีผู้แทนจากภาคเอกชนและภาคประชาชน อีก ๑๓ คน (กรรมการผู้รับบำนาญ ๑ คน กรรมการฝ่ายนายจ้าง ๔ คน กรรมการฝ่ายลูกจ้าง ๔ คน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ๔ คน)
๒. วันที่พระราชบัญญัติมีผลบังคับใช้ (มาตรา ๒)	เห็นควรปรับระยะเวลาให้เป็นเจ็ดร้อยสามสิบวัน (สองปี) เพื่อให้มีระยะเวลาในการเตรียมตัวและดำเนินการแก้ไขกฎระเบียบ ระบบที่ต้องใช้เวลาในการดำเนินการของนายจ้าง	การกำหนดระยะเวลา ๑ ปี ในการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับระบบ กบช. เป็นการกำหนดสำหรับนายจ้างขนาดใหญ่ (เช่น กิจการที่มีลูกจ้างตั้งแต่ ๑๐๐ คนขึ้นไป กิจการที่ได้รับสัมปทานจากรัฐ หรือได้รับการส่งเสริมการลงทุนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน หน่วยงานของรัฐ เป็นต้น) ซึ่งค่อนข้างมีความพร้อม จึงเห็นว่ามีความเหมาะสมแล้ว และจะเป็นประโยชน์ต่อลูกจ้างที่จะ

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
		ได้มีระบบการออมเพื่อการเกษียณ ทั้งนี้ สำหรับ นายจ้างขนาดเล็กจะมีระยะเวลาเตรียมความพร้อม ๔ - ๕ ปี
๓. สมาชิก กบข. (มาตรา ๓)	ควรให้ความครอบคลุมสิทธิถึงแรงงานนอกระบบที่ไม่มีนายจ้าง	ปัจจุบันรัฐบาลได้จัดให้มีการออมครอบครัวครบคลุมแรงงานทุกกลุ่ม สำหรับแรงงานนอกระบบที่รัฐบาลได้จัดให้มีการออมประกันสังคม (มาตรา ๔๐ ของกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม) และกองทุนการออมแห่งชาติ ซึ่งภาครัฐได้มีการสมทบเงินให้แก่สมาชิกที่ส่งเงินออมเข้ากองทุนดังกล่าว เพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจการออมสำหรับแรงงานนอกระบบด้วยแล้ว
๔. คำนายม (มาตรา ๔)	๔.๑ คำจ้าง หมายความว่า โบนัส ค่าตำแหน่ง ค่าภาษา ค่าน้ำมัน ค่าเดินทาง ค่าโทรศัพท์ ด้วยหรือไม่ ๔.๒ ลูกจ้าง หมายความว่า ลูกจ้างที่ยังไม่ผ่านทดลองงาน ลูกจ้างรายวัน ด้วยหรือไม่ ๔.๓ นายจ้าง หมายความว่า ครอบคลุมถึงภาคเกษตร หรือคนรับใช้ในบ้านหรือไม่ ด้วยหรือไม่	๔.๑ หากเป็นกรณีนายจ้างจ่ายเงินให้แก่ลูกจ้างเพื่อตอบแทนการทำงาน ย่อมถือเป็นค่าจ้างตามค่านายมในมาตรา ๔ แห่งร่าง พ.ร.บ. กบข. ๔.๒ หากลูกจ้างที่ยังไม่ผ่านทดลองงาน ลูกจ้างรายวันทำงานให้นายจ้างย่อมเป็นลูกจ้างตามค่านายมในมาตรา ๔ แห่งร่าง พ.ร.บ. กบข. ๔.๓ หากการทำเกษตรกรรม หรือคนรับใช้ในบ้าน มีลักษณะเป็นการประกอบกิจการ ผู้จ้างย่อมถือเป็นนายจ้างตามค่านายมในมาตรา ๔ แห่งร่าง พ.ร.บ. กบข. แต่หากไม่มีลักษณะเป็นการประกอบกิจการหรือไม่มีนายจ้างก็ไม่เข้าข่ายเป็นนายจ้างตามค่านายมในมาตรา ๔ แห่งร่าง พ.ร.บ. กบข. ซึ่งหากเป็นกรณีรับใช้ในที่อยู่

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	๔.๔ “นายจ้าง” ควรกำหนดนิยามที่ระบุข้อยกเว้นสำหรับนายจ้างที่ประกอบธุรกิจขนาดกลางหรือขนาดย่อม (SMEs) หรือนายจ้างที่เป็นบุคคลธรรมดาที่มีรายได้ไม่ถึงเกณฑ์ เพื่อเป็นการส่งเสริมให้มีการจ้างงาน รวมถึงอัตราการส่งเงินสมทบกองทุนของนายจ้าง และควรกำหนดอัตราในการส่งเงินสมทบกองทุนที่แตกต่างกันสำหรับนายจ้างแต่ละประเภท	อาศัยหรือบ้านพักจะไม่เข้าข่ายสถานประกอบการ ก็จะไม่อยู่ในบังคับแห่งร่าง พ.ร.บ. กบช. ๔.๔ การกำหนดอัตราในการส่งเงินสมทบกองทุนที่แตกต่างกันสำหรับนายจ้างแต่ละประเภท อาจทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำในระบบการออมเพื่อการเกษียณ และไม่เป็นการส่งเสริมการออมเพื่อการเกษียณสำหรับลูกจ้าง
๕. การจัดตั้ง กบช. (มาตรา ๖)	รายได้ของ กบช. ได้มาจากแหล่งใด	รายได้ของ กบช. มาจากเงินที่รัฐบาลจัดสรรให้เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ ค่าธรรมเนียมในการตรวจสอบข้อมูลและการขอคัดสำเนาข้อมูลในระบบบำนาญบำนาญ และค่าดำเนินงานที่สมาชิกจ่ายในแต่ละปี
๖. การโอนย้ายทรัพย์สินกองทุนการออมเพื่อการเกษียณอื่นเข้า กบช. (มาตรา ๙)	กรณีที่นายจ้างจัดให้มี QPVD แล้วยังให้สิทธิสมาชิกเลือกโอนไป กบช. ได้ จะเป็นการเพิ่มภาระให้แก่ นายจ้าง เช่น กรณีนายจ้างจัดให้มี QPVD แต่ลูกจ้างหนึ่งรายประสงค์จะเข้า กบช. เป็นต้น ทั้งนี้ ควรเพิ่มเติมให้ลูกจ้างต้องได้รับความยินยอมจากนายจ้างในการเปลี่ยนกองทุน รวมถึงการกำหนดระยะเวลาการโอนย้ายไปยังกองทุนอื่น เพื่อลดภาระของนายจ้าง	สิทธิในการเลือกลงทุนในกองทุนการออมเพื่อการเกษียณเป็นสิทธิของสมาชิกตามมาตรา ๙ ทั้งนี้ การโอนย้ายให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ กบช. กำหนด
๗. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ กบช. (มาตรา ๑๒ - ๑๓)	๗.๑ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ กบช. ไม่ควรเก็บจากสมาชิก แต่ควรให้ภาครัฐสนับสนุน และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานที่จะเรียกเก็บจากสมาชิก หมายถึงค่าใช้จ่ายที่เรียกเก็บจากสมาชิกโดยตรง หรือค่าบริการจัดการกองทุนที่เรียกเก็บจากกองทุน	๗.๑ กบช. จะขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีจากภาครัฐเพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายทั้งหมดในการดำเนินงานในช่วง ๕ ปีแรกของการจัดตั้ง กบช. และภายหลังจาก ๕ ปี กบช. จะหักค่าใช้จ่ายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสมาชิกเฉพาะในส่วนของการใช้จ่าย

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	๗.๒ เห็นควรให้เงินกองกลาง แทนเงินจากบัญชีสมาชิก ในการหักค่าใช้จ่ายในการจ้างเลขาธิการ ค่าจ้างผู้บริหารกองทุน หรือค่าใช้จ่ายในการจัดตั้งสำนักงานหรือสาขาของ กบข. ๗.๓ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ กบข. ที่จะหักจากบัญชีเงินรายบุคคลและบัญชีเงินบำนาญซึ่งเป็นเงินในบัญชีของสมาชิกนั้น ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการหักค่าใช้จ่ายให้ชัดเจน และโปร่งใส	ในการดำเนินงาน ค่าตอบแทนบุคลากรของ กบข. ที่ปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์ของสมาชิก และค่าจ้างบริหารหลักทรัพ์จัดการกองทุนจากผลตอบแทนจากเงินลงทุนของสมาชิก ซึ่งเกี่ยวข้องกับสมาชิกเท่านั้น ทั้งนี้ หากพิจารณาระยะเวลา ๕ ปีแรกของการจัดตั้ง กบข. หากมีความจำเป็น ให้ กบข. ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีจากภาครัฐได้ตามความจำเป็น เช่น การจัดตั้งสำนักงานหรือสาขาของ กบข. เป็นต้น ๗.๒ การดำเนินงานของกองทุนการออมต่าง ๆ ในปัจจุบัน จะหักค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานจากเงินสมาชิก ทั้งนี้ กบข. สามารถขอรับจัดสรรงบประมาณในการจัดตั้งสำนักงานหรือสาขาของ กบข. ได้ตามข้อ ๗.๑ ๗.๓ ในร่าง พ.ร.บ. กบข. ตามมาตรา ๘๕ ได้กำหนดให้ กบข. แยกยอดเงินสะสม เงินสมทบ ผลประโยชน์ของเงินสะสมและเงินสมทบในส่วนของสมาชิกแต่ละคน รวมทั้งอัตราและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ กบข. ที่เรียกเก็บจากสมาชิกแต่ละคนให้สมาชิกทราบทุกปี
๘. การบูรณาการและรวบรวมข้อมูลระบบบำนาญบำนาญ (มาตรา ๑๔)	๘.๑ กบข. ไม่ได้มีการพัฒนาระบบบัญชีเพื่อรองรับข้อมูลระบบบำนาญบำนาญ โดยเสนอให้คณะกรรมการนโยบายบำนาญบำนาญแห่งชาติ (คนบ.) เป็นผู้ดำเนินการรวบรวมข้อมูล	๘.๑ กบข. ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการบูรณาการรับ เก็บรวบรวม แลกเปลี่ยน และเชื่อมโยงข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับระบบบำนาญบำนาญทั้งระบบ

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	๘.๒ การขอความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลเป็นหน้าที่ของบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน (บลจ.) หรือสามารถดำเนินการได้ตามร่าง พ.ร.บ. กบข. ๘.๓ หน่วยงานใดเป็นผู้จัดเก็บข้อมูลสมาชิกเพื่อนำส่งให้ กบข.	พร้อมทั้งประมวลผลและวิเคราะห์ก่อนส่งให้ สศค. ในฐานะสำนักงานเลขานุการของ คณบ. เพื่อนำเสนอต่อ คณบ. และคณะกรรมการในการกำหนดนโยบาย แผนแม่บท และแนวทางการพัฒนาระบบบำเหน็จบำนาญของประเทศต่อไป ๘.๒ หน่วยงานที่จะต้องจัดส่งข้อมูลให้ กบข. สามารถดำเนินการได้ตามมาตรา ๑๔ แห่งร่าง พ.ร.บ. กบข. โดยไม่ต้องขอความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคล อย่างไรก็ตาม การเก็บรวบรวมข้อมูลของหน่วยงานที่จะต้องจัดส่งข้อมูลให้ กบข. เท่าที่จำเป็นภายใต้วัตถุประสงค์อันชอบตามร่าง พ.ร.บ. กบข. และหน่วยงานดังกล่าวมีหน้าที่ต้องแจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับการเก็บรวบรวมนี้ให้เจ้าของข้อมูลทราบด้วย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ๘.๓ ตามมาตรา ๑๔ แห่งร่าง พ.ร.บ. กบข. ผู้จัดเก็บข้อมูลสมาชิกเพื่อนำส่งให้ กบข. ได้แก่ กองทุนที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการจ่ายบำเหน็จบำนาญเพื่อการดำรงชีพเมื่อพ้นวัยทำงานตามกฎหมายเฉพาะหรือกองทุนที่มีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญที่มีกฎหมายรองรับให้จัดตั้งขึ้นและให้หมายความรวมถึงกองทุนที่มีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการออมระยะยาวเพื่อการดำรงชีพเมื่อพ้นวัย

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	๘.๔ เห็นควรให้แก้ไขข้อความในมาตรา ๑๔ วรรค ๒ เนื่องจาก บลจ. มีข้อมูลไม่ครบตามที่ร่าง พ.ร.บ. กบข. กำหนด เช่น อาชีพ รายได้ อายุเกษียณ เป็นต้น โดยเสนอแก้ไข ดังนี้ “ให้หน่วยงานตามวรรคหนึ่งที่ต้องจัดส่งข้อมูลให้กับ กบข. ตามรายการเท่าที่หน่วยงานมีข้อมูลสมควรบรรจุหนึ่ง ทั้งนี้ การจัดส่ง ระยะเวลา และรูปแบบ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนดโดย ประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยจะต้องก่อให้เกิดภาระ และ ค่าใช้จ่ายแก่ผู้ส่งมีหน้าที่ในการจัดส่งน้อยที่สุด”	ทำงานตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทการจัดการกองทุนรวม ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ๘.๔ มาตรา ๑๔ วรรค ๒ เป็นการกำหนดหน้าที่ของ หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ในการนำส่งข้อมูล เกี่ยวกับระบบบำเหน็จบำนาญแก่ กบข. เพื่อเป็น ประโยชน์ในการวิเคราะห์และประมวลผล ซึ่ง กบข. มีหน้าที่เชื่อมโยงข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับระบบบำเหน็จ บำนาญทั้งระบบ ทั้งนี้ การเก็บข้อมูลเป็นไปตาม กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล และ จะต้องก่อให้เกิดภาระและค่าใช้จ่ายแก่ผู้ส่งมีหน้าที่ นำส่งข้อมูลน้อยที่สุด
๙. องค์ประกอบคณะกรรมการ กบข. (มาตรา ๑๕)	๙.๑ เห็นควรให้ลดตัวแทนภาครัฐให้น้อยที่สุด ๙.๒ เห็นควรให้ตัดกรรมการผู้รับบำนาญออกจากคณะกรรมการ กบข. เนื่องจากกรรมการอื่นมีคุณสมบัติครบถ้วนเพียงพอแล้ว อีกทั้งกรรมการผู้รับบำนาญไม่ได้มีส่วนเกี่ยวข้องกับ กบข.	๙.๑ คณะกรรมการ กบข. มีผู้แทนจากหน่วยงาน ภาครัฐเพียง ๕ คน จากองค์ประกอบคณะกรรมการ กบข. ทั้งหมด ๑๘ คน โดยมีผู้แทนจากภาคเอกชน และภาคประชาชนเป็นจำนวนถึง ๑๓ คน ๙.๒ กรรมการผู้รับบำนาญมีส่วนเกี่ยวข้องกับ กบข. เนื่องจากถึงแม้ว่าจะไม่ได้นำส่งเงินเข้า กบข. ด้วยเหตุ เกษียณอายุแล้ว แต่ยังคงได้รับบำนาญจาก กบข. อยู่ และมีเงินออมอยู่กับ กบข. จึงถือได้ว่าเป็นผู้มีส่วนได้ ส่วนเสียของ กบข.

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	๙.๓ เสนอให้กรรมการฝ่ายนายจ้างและกรรมการฝ่ายลูกจ้าง มาจากการเลือกตั้งแทนการแต่งตั้งโดยรัฐมนตรี ๙.๔ เห็นควรกำหนดคณะกรรมการต้องไม่เป็นคณะกรรมการชุดเดียวกับคณะกรรมการ กบข.	๙.๓ ร่าง พ.ร.บ. กบข. กำหนดให้กรรมการฝ่าย นายจ้างและลูกจ้างมาจากการแต่งตั้งของรัฐมนตรีสอดคล้องกับกฎหมายประกันสังคมที่เป็นกองทุน ภายใต้ระบบนายจ้างและลูกจ้างเช่นเดียวกัน นอกจากนี้ บุคคลที่มีคุณสมบัติเข้าข่ายเป็นกรรมการฝ่ายลูกจ้างและฝ่ายนายจ้างมีจำนวนมาก การคัดสรร โดยการเลือกตั้งดำเนินการได้ยาก ใช้เวลา และอาจเกิดการระคายคายต่อเงินกองทุน ดังนั้น การแต่งตั้งโดยรัฐมนตรีตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ประกาศกำหนดจึงมีความเหมาะสมมากกว่า
๑๐. คุณสมบัติเลขาธิการ กบข. (มาตรา ๓๑)	หากเลขาธิการ กบข. อายุเกิน ๖๕ ปี ระหว่างสัญญา ถือว่าขาดคุณสมบัติหรือไม่ เห็นควรปรับ (๑) ดังนี้ (๑) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีนับแต่วันที่ทำสัญญาจ้าง	๙.๔ การกำหนดให้คณะกรรมการมีผู้แทนจาก คณะกรรมการ กบข. เพื่อให้มีความเชื่อมโยงระหว่างคณะกรรมการและคณะกรรมการ และการดำเนินการมีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ที่คณะกรรมการ กบข. กำหนด
๑๑. การเข้าเป็นสมาชิก กบข. (มาตรา ๓๕)	๑๑.๑ ไม่ควรจำกัดอายุการเข้าเป็นสมาชิก กบข. トラバที่สามารถมีงานทำและมีรายได้ เพื่อให้สอดคล้องกับชีวิตยุคใหม่ (New Normal)	กรณีเลขาธิการ กบข. อายุเกิน ๖๕ ปี ระหว่างสัญญา ถือว่าไม่ขาดคุณสมบัติ ๑๑.๑ กรณีที่ลูกจ้างซึ่งมีอายุเกิน ๖๐ ปี หากมีความประสงค์ที่จะเป็นสมาชิกอยู่ต่อไป ให้แจ้งความประสงค์นั้นต่อ กบข. ในกรณีนี้ นายจ้างจะจ่ายเงินสมทบต่อไปหรือไม่ก็ได้

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	๑๑.๒ เห็นควรแก้ไขมาตรา ๓๕ วรรค ๑ เพื่อเปิดโอกาสให้นายจ้างเลือกเข้า กบข. หรือ QPVD ได้ โดยแก้ไข ดังนี้ “ให้ลูกจ้างซึ่งมีอายุตั้งแต่สิบห้าปีและไม่เกินหกสิบปีหรือตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา เป็นสมาชิกของ กบข. หรือ กองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามมาตรา ๓๗”	๑๑.๒ ร่าง พ.ร.บ. กบข. กำหนดให้ลูกจ้างมีสิทธิเลือกเข้าเป็นสมาชิกของ กบข. หรือ QPVD ได้ เนื่องจากเป็นสิทธิประโยชน์ของลูกจ้าง ตามมาตรา ๙ ที่กำหนดว่า การโอนย้ายหรือโอนเงินหรือทรัพย์สินตามสิทธิที่ลูกจ้างได้รับจากกองทุนหรือเงินสำรองเลี้ยงชีพลูกจ้างเข้า กบข. ตามความประสงค์ของลูกจ้าง
	๑๑.๓ เห็นว่าตราบิตที่มีนายจ้างควรให้นายจ้างสมทบต่อให้สมาชิกด้วย	๑๑.๓ กรณีที่ลูกจ้างซึ่งมีอายุเกิน ๖๐ ปี หากมีความประสงค์ที่จะเป็นสมาชิกอยู่ต่อไป ให้แจ้งความประสงค์นั้นต่อ กบข. ในกรณีนี้นายจ้างจะจ่ายเงินสมทบต่อไปหรือไม่ก็ได้ เพื่อให้ไม่ให้เกิดภาระแก่นายจ้างมากเกินไป
	๑๑.๔ เห็นควรให้สิทธินายจ้างที่ไม่เคยมีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพมาก่อน สามารถเลือกได้ว่าจะเข้า กบข. หรือ QPVD	๑๑.๔ เมื่อร่าง พ.ร.บ. กบข. มีผลใช้บังคับ นายจ้างสามารถจัดตั้ง QPVD ได้ ทั้งนี้ สิทธิในการเลือกเข้าเป็นสมาชิก QPVD หรือ กบข. เป็นสิทธิของลูกจ้าง
๑๒. การยกเว้นสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพไม่ต้องเข้าเป็นสมาชิก กบข. (มาตรา ๓๖)	เสนอแก้ไขมาตรา ๓๖ แห่งร่าง พ.ร.บ. กบข. เป็น ดังนี้ “ให้ลูกจ้างซึ่งเป็นสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพและมีการจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบรวมกันไม่น้อยกว่าอัตราขั้นต่ำที่ กบข. กำหนด และมีข้อบังคับตามมาตรา ๓๗ ได้รับการยกเว้นไม่ต้องเป็นสมาชิกของ กบข.” เนื่องจากหากมีคำว่า “รวมกัน” อาจทำให้เกิดความเข้าใจผิด	เนื่องจากลูกจ้างหนึ่งรายสามารถเข้าเป็นสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพได้หลายกองทุน จึงต้องมีคำว่า “รวมกัน” เพื่อให้เกิดความชัดเจน
๑๓. คุณสมบัติของ QPVD (มาตรา ๓๗)	๑๓.๑ เห็นควรให้สมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสามารถนำเงินออกได้ในกรณีที่ลูกจ้างเกษียณก่อนกำหนด หรือแสดงความประสงค์จะไม่ทำงานในบริษัทหรือหน่วยงานใดต่อไป เพื่อไม่ละเมิดสิทธิ	๑๓.๑ กบข. เป็นกองทุนสำรองเลี้ยงชีพภาคบังคับ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ลูกจ้างมีการออม และมีรายได้หลังเกษียณที่เพียงพอ ดังนั้น

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	ในการบริหารจัดการเงินกองทุนสำรองเลี้ยงชีพเพื่อการเกษียณอายุของตนเอง โดยแก้ไข ดังนี้ “(จ) พันจากการดำเนินงานและได้แจ้งความประสงค์ต่อนายทะเบียนว่าจะไม่เป็นสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพต่อไป ในกรณีที่ผู้จ้างมีอายุครบตามมาตรา ๓๕ วรครทหนึ่ง และได้แจ้งความประสงค์ที่จะเป็นสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพต่อไปโดยให้ลูกจ้างมีสิทธิเลือกพิจารณาเงินไว้ในกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หรือโอนเงินกองทุนดังกล่าวไปยังกองทุนสำรองเลี้ยงชีพของนายจ้างใหม่ หรือโอนไปยังกองทุนเพื่อการเกษียณอื่นที่บริหารจัดการโดยสถาบันการเงินภายใต้กฎหมายไทยตามที่เห็นเหมาะสม ทั้งนี้ ในกรณีที่ลูกจ้างเกษียณอายุก่อนกำหนด หรือ พ้นจากการทำงานโดยแสดงความประสงค์จะไม่ทำงานในบริษัทหรือหน่วยงานใดต่อไป หรือพ้นจากการทำงานเพื่อไปประกอบอาชีพอิสระ ให้ลูกจ้างสามารถแจ้งความประสงค์เพื่อนำเงินออกได้ทั้งจำนวน โดยไม่ต้องมีอายุครบตามมาตรา ๓๕ วรครทหนึ่ง” ๑๓.๒ เห็นควรให้มีการเพิ่มเงื่อนไขห้ามไม่ให้กองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่มีข้อบังคับที่จำกัดสิทธิของลูกจ้างที่จะไม่ได้รับเงินสมทบและผลประโยชน์ของเงินสมทบเต็มจำนวนในทุก ๆ กรณี ๑๓.๓ กรณีกองทุนรวม (Pooled Fund) ให้ประกาศรายชื่อเฉพาะรายกองทุน หรือให้ประกาศเป็นรายนายจ้าง	จึงกำหนดให้คงเงินไว้จนกว่าจะครบอายุเกษียณจากกองทุน ซึ่ง QPVD ต้องมีคุณสมบัติเทียบเท่า กบข. สมาชิกจึงต้องคงเงินไว้เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ข้างต้นด้วย อย่างไรก็ตามก็ดี กองทุนสำรองเลี้ยงชีพภาคสมัครใจที่ไม่ใช่ QPVD ยังคงสามารถนำเงินออกเมื่อลาออกจากงานหรือลาออกจากกองทุนได้เช่นเดิม ๑๓.๒ QPVD จะต้องมีการกำหนดข้อบังคับให้สมาชิกของกองทุนสำรองเลี้ยงชีพได้รับเงินสมทบส่วนของนายจ้างเต็มจำนวนนับแต่นายจ้างส่งเงินสมทบให้ลูกจ้าง (Fully Vested) อย่างไรก็ตามก็ดี กองทุนสำรองเลี้ยงชีพภาคสมัครใจที่ไม่ได้แปลงสภาพเป็น QPVD จะยังคงเป็นไปตามที่ พ.ร.บ. กองทุนสำรองเลี้ยงชีพฯ กำหนด ๑๓.๓ ประกาศรายชื่อเป็นรายกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	๑๓.๔ กรณีลูกจ้างเงินเดือนต่ำกว่า ๑๐,๐๐๐ บาท ต้องการนำส่งเงินต่ำกว่าที่ กบข. กำหนด สามารถทำได้หรือไม่	๑๓.๔ กรณีที่ลูกจ้างได้รับค่าจ้างต่ำกว่าเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท หากประสงค์จะส่งเงินสะสมสามารถกระทำได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๖ และมาตรา ๔๙ แห่งร่าง พ.ร.บ. กบข.
๑๔. อำนาจหน้าที่นายทะเบียน (มาตรา ๓๘)	๑๔.๑ ใครเป็นผู้ดำเนินการตรวจสอบและติดตามการจ่ายเงินของสมาชิก ๑๔.๒ เห็นควรให้แก้ไขมาตรา ๓๘ วรรค ๒ แห่งร่าง พ.ร.บ. กบข. เพื่อรองรับกรณีเกิดเหตุสุดวิสัยและสอดคล้องกับ พ.ร.บ. กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ดังนี้ “ในกรณีที่ปรากฏว่านายจ้างไม่นำส่งเงินสะสมหรือเงินสมทบ หรือนำส่งไม่ครบตามที่กำหนดในมาตรา ๓๖ เป็นเวลาสามเดือนติดต่อกันนับแต่วันที่ต้องนำส่งให้นายทะเบียนหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายแจ้งต่อ กบข. และให้ลูกจ้างซึ่งนายจ้างไม่ได้ดำเนินการดังกล่าวเข้าเป็นสมาชิกของ กบข. โดยให้เงินสินทรัพย์สินหนี้สิน สิทธิและหน้าที่ของนายจ้างและลูกจ้างรายดังกล่าวนับจากวันที่ไม่นำส่งเงินสะสมหรือเงินสมทบ หรือนำส่งไม่ครบตามที่กำหนดในมาตรา ๓๖ จากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพไปยัง กบข. เว้นแต่กรณีที่รัฐมนตรีเห็นว่าท้องที่หนึ่งท้องที่เกิดวิกฤตเศรษฐกิจ สาธารณภัย หรือเหตุการณ์เดิที่ส่งผลกระทบต่อการสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดประเภทหรือระยะเวลา หรือเงื่อนไขใด เพื่อให้ลูกจ้างหรือนายจ้างหยุดหรือเลื่อนการส่งเงินสะสมหรือเงินสมทบเข้ากองทุนได้คราวละไม่เกินหนึ่งปี ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด	๑๔.๑ กรณีสมาชิก กบข. ผู้ติดตามและตรวจสอบ คือ กบข. และสำหรับสมาชิก QPVD ผู้ติดตามและตรวจสอบคือนายทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจาก กบข.
		๑๔.๒ ได้มีการกำหนดบทบัญญัติดังกล่าวไว้ในมาตรา ๕๙ แห่งร่าง พ.ร.บ. กบข. แล้ว “ในกรณีที่ท้องที่หนึ่งท้องที่เกิดวิกฤตเศรษฐกิจ สาธารณภัย หรือเหตุการณ์เดิที่ส่งผลกระทบต่อการเงินทางเศรษฐกิจ ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดประเภทธุรกิจ ระยะเวลา หรือเงื่อนไขใด เพื่อให้ลูกจ้างหรือนายจ้างงด ลดหย่อน หรือเลื่อนการนำส่งเงินสะสมหรือเงินสมทบได้คราวละไม่เกินหนึ่งปี ตลอดจนให้ลูกจ้างสามารถนำเงินสะสมและผลประโยชน์ของเงินสะสมในบัญชีของตนเองบางส่วนออกจาก กบข. ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	๑๔.๓ กรณีนายจ้างไม่ได้ส่งเงินหรือส่งเงินเข้า กบข. ไม่ครบ หากนายจ้างรายนั้นมีเฉพาะ QPVD จะโอนลูกจ้างไปอย่างไร และการโอนย้ายเป็นรายสมาชิก หรือรายบริษัท	๑๔.๓ การโอนเงิน ทรัพย์สิน หนี้สิน สิทธิ และหน้าที่ จากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพไปยัง กบข. จะเป็นไปตาม หลักเกณฑ์และระยะเวลาที่คณะกรรมการ กบข. กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา และการโอนดังกล่าวเป็นการโอนรายสมาชิก
๑๕. การเข้าเป็นสมาชิกของ แรงงานกลุ่มอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้ บังคับแห่งร่าง พ.ร.บ. กบข. (มาตรา ๓๙)	การนำแรงงานนอกกระบบเข้าสู่ กบข. เป็นเรื่องที่ยากในทางปฏิบัติ	ร่าง พ.ร.บ. กบข. ในปัจจุบันจะใช้บังคับกับแรงงาน ในระบบ ทั้งนี้ ได้มีการเปิดช่องเพื่อรองรับ กรณีที่แรงงานนอกกระบบอาจเข้าสู่ กบข. ในอนาคต
๑๖. การขอเพิ่มเติม แก่เข หรือ เปลี่ยนแปลงข้อมูลแบบรายการ ต่อ กบข. (มาตรา ๔๓)	เพื่อลดความซับซ้อนในการเปลี่ยนแปลงข้อมูลของสมาชิก กบข. เห็นควรเสนอแก้ไขมาตรา ๔๓ วรรคสอง แห่งร่าง พ.ร.บ. กบข. โดยให้ลูกจ้างแจ้งข้อมูลที่ไม่ถูกต้องผ่านนายจ้างเพื่อให้ นายจ้าง แจ้งข้อมูลแก่ กบข. ต่อไป	บทบัญญัติดังกล่าวมีไว้เพื่อกรณีที่นายจ้างแจ้ง เปลี่ยนแปลงข้อมูลสมาชิกแล้ว แต่ยังไม่ครบถ้วน จึงเปิดให้ลูกจ้างสามารถแจ้งเปลี่ยนข้อมูลกับ กบข. ได้โดยตรงอีกทางหนึ่ง
๑๗. การจ่ายเงินสะสมหรือเงิน สมทบของสมาชิก กบข. (มาตรา ๔๖ และ ๔๙)	๑๗.๑ สำหรับ QPVD ให้สมาชิกจ่ายเงินสะสมและนายจ้างจ่าย เงินสมทบต้องไม่น้อยกว่า กบข. หากสมาชิกส่งเงินสะสมร้อยละ ๔ นายจ้างส่งเงินสมทบร้อยละ ๒ รวมเป็นร้อยละ ๖ ซึ่งเป็นไปตาม เกณฑ์ร่าง พ.ร.บ. กบข. ที่กำหนดไว้ในอัตราร้อยละ ๓ สามารถ ดำเนินการในแนวทางนี้ได้หรือไม่ ๑๗.๒ การเก็บอัตราเงินสมทบที่สูงกว่าที่สูตรการจะตกเป็นของ นายจ้าง	๑๗.๑ ลูกจ้างและนายจ้างต้องส่งเงินสะสมและ เงินสมทบฝ่ายละไม่น้อยกว่าที่ กบข. กำหนด ๑๗.๒ กรณีลูกจ้างได้รับค่าจ้างสูงกว่าเดือนละ ๖๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน นายจ้างส่งเงินสมทบจากฐานเงิน ๖๐,๐๐๐ บาท เพื่อให้ไม่เป็นการกระทบแก่นายจ้างมากเกินไป
	๑๗.๓ ควรกำหนดอัตราการนำส่งเงินสะสมและเงินสมทบของ สมาชิกในอัตราร้อยละ ๓ ตลอดระยะเวลา และเพิ่มการนำส่งของ	๑๗.๓ อัตราเงินสะสมและเงินสมทบจะตั้งอยู่ใน ระดับที่เหมาะสมเพื่อให้สมาชิกมีส่วนใหญ่ของ กบข.

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	สมาชิกตามความประสงค์เหมือนกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ เนื่องจากลูกจ้างบางกลุ่มอาจไม่สามารถรับภาระอัตราการนำส่งเงินที่เพิ่มขึ้นได้ เพื่อให้ไม่เป็นการระทบทางการเงินและลูกจ้างมีเงินเหลือเพียงพอในการดำรงชีพ	มีการยอมเพื่อการเกษียณเพิ่มเติม เพื่อให้มีรายได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของรายได้ก่อนเกษียณ ซึ่งถือว่าอยู่ในระดับที่เพียงพอในการดำรงชีพ นอกจากนี้ ลูกจ้างที่ได้รับเงินเดือนต่ำกว่า ๑๐,๐๐๐ บาท จะไม่ต้องส่งเงินสะสมเข้า กบข. โดยให้นายจ้างส่งเงินสมทบในส่วนของนายจ้างฝ่ายเดียว
	๑๗.๔ กรณีกลุ่มจ้างเหมาสำหรับแรงงานนอกระบบ ค่าจ้างจะจ่ายเป็นเงินสดไม่มีข้อมูลในระบบ ทำให้เกิดปัญหาการเรียกเก็บเงินสมทบจากนายจ้าง	๑๗.๔ กบข. เป็นกองทุนการออมเพื่อการเกษียณสำหรับแรงงานในระบบ (แรงงานที่มีนายจ้าง)
	๑๗.๕ เห็นควรให้เพิ่มกรณีเกิดเหตุสุดวิสัยและสอดคล้องกับ พ.ร.บ. กองทุนสำรองเลี้ยงชีพฯ ดังนี้ “ในกรณีที่รัฐมนตรีเห็นว่าห้องที่หนึ่งห้องที่ใดเกิดวิกฤตเศรษฐกิจ สาธารณภัย หรือเหตุการณ์ใดที่ส่งผลกระทบต่อสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดประเภทธุรกิจ ระยะเวลา หรือเงื่อนไขใด เพื่อให้ลูกจ้างหรือนายจ้างหยุด หรือเลื่อนการส่งเงินสะสมหรือเงินสมทบเข้ากองทุนได้คราวละไม่เกินหนึ่งปี ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”	๑๗.๕ ได้มีการกำหนดบทบัญญัติกรณีเกิดเหตุสุดวิสัยไว้ในมาตรา ๕๙ แห่งร่าง พ.ร.บ. กบข. แล้วว่า ในกรณีที่ห้องที่หนึ่งห้องที่ใดเกิดวิกฤตเศรษฐกิจ สาธารณภัย หรือเหตุการณ์ใดที่ส่งผลกระทบต่อสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ ให้รัฐมนตรีมีความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดประเภทธุรกิจ ระยะเวลา หรือเงื่อนไขใด เพื่อให้ลูกจ้างหรือนายจ้างหยุด ลดหย่อน หรือเลื่อนการนำส่งเงินสะสมหรือเงินสมทบได้คราวละไม่เกิน ๑ ปี ตลอดจนให้ลูกจ้างสามารถนำเงินสะสมและผลประโยชน์ของเงินสะสมในบัญชีของตนเองบางส่วนออกจาก กบข. ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ กบข. กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	๑๗.๖ เสนอปรับปรุงย้อยคำให้เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับอัตราการนำส่งเงิน เนื่องจากกรณีนับอายุไม่ชัดเจนและอาจเกิดความสับสน อาจตีความได้ว่า อัตราสมาชิกก็นำส่งเงินขึ้นอยู่กับจำนวนปีที่สมาชิกทำงาน ๑๗.๗ กรณีลูกจ้าง Leave Without Pay ต้องจ่ายเงินเข้า กบข. หรือไม่ ๑๗.๘ กรณีนายจ้างสมทบร้อยละ ๕ ลูกจ้างสามารถสะสมได้ร้อยละ ๒๕ ซึ่งเป็นไปตามเกณฑ์ร่าง พ.ร.บ. กบข. ที่กำหนดจะต้องไม่เกินร้อยละสามสิบของค่าจ้าง สามารถดำเนินการในแนวทางนี้ได้หรือไม่	๑๗.๖ ร่าง พ.ร.บ. กบข. ได้ระบุการกำหนดอัตราที่ชัดเจนอยู่แล้วตามมาตรา ๔๖ วรรคหนึ่งแห่งร่าง พ.ร.บ. กบข. ๑๗.๗ หากนายจ้างไม่มีการจ่ายค่าจ้างในช่วงเวลาดังกล่าว ก็ไม่ต้องจ่ายเงินเข้า กบข. ๑๗.๘ สามารถทำได้ โดยหากลูกจ้างและนายจ้างประสงค์จะส่งเงินสะสมและเงินสมทบเกินกว่าอัตราที่กำหนดให้กระทำได้ ทั้งนี้ จะต้องไม่เกินฝ่ายละร้อยละ ๓๐ ของค่าจ้าง
๑๘. การยกเว้น และการกำหนดเพดานการนำส่งเงินของลูกจ้าง (มาตรา ๔๗)	เห็นควรไม่กำหนดเพดานการนำส่งเงินเข้า กบข. ที่กำหนดไว้ที่ ๖๐,๐๐๐ บาท เนื่องจากเป็นอัตราคงที่ที่ไม่นับแปรตามเงินเพื่อและหากสมาชิกมีค่าจ้างมาก อาจทำให้เงินนำส่งเกินร้อยละ ๓๐ ของค่าจ้างสูงสุดตาม กบข. ได้ ทั้งนี้ อาจกำหนดเพดานการนำส่งเงินเข้า กบข. จะต้องไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของค่าจ้างตามที่ได้จ่ายจริง เพื่อเป็นการเปิดช่องสำหรับนายจ้างที่สมัครใจต้องการนำส่งเงินสมทบให้ลูกจ้างมากกว่าที่กำหนดเพดานไว้ และอาจให้ คณบ. เป็นผู้กำหนดเกณฑ์เพดานการนำส่งเงิน เพื่อให้เพียงพอนโยบายเกษียณ	กรณีลูกจ้างได้รับค่าจ้างสูงกว่าเดือนละ ๖๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน กำหนดให้นายจ้างส่งเงินสมทบจากฐานเงินเดือน ๖๐,๐๐๐ บาท เพื่อให้เป็นภาระแก่นายจ้างมากเกินไป ทั้งนี้ ร่าง พ.ร.บ. กบข. ได้เปิดให้นายจ้างและสมาชิกสามารถนำส่งเงินสมทบและเงินสะสมส่วนเพิ่มได้อยู่แล้วในอัตราไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของค่าจ้างตามที่จ่ายจริง
๑๙. การกำหนดให้การคำนวณค่าจ้างเป็นรายเดือน (มาตรา ๕๐)	ในกรณีที่ค่าจ้างรายวันนั้นนายจ้างให้สูงกว่าค่าจ้างขั้นต่ำรายวันตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน แต่เนื่องจากลูกจ้างทำงานจริงน้อยกว่าสามสิบวัน เช่น ค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมาย ๓๐๐ บาทต่อวัน นายจ้างให้ ๔๐๐ บาทต่อวัน โดยลูกจ้างทำงาน ๒๐ วัน	นายจ้างจะต้องคำนวณเงินสะสมและเงินสมทบโดยใช้ค่าจ้างตามที่จ่ายจริงในแต่ละเดือน

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	รวมค่าจ้างที่ได้จริงเป็น ๘,๐๐๐ บาทต่อเดือน ซึ่งน้อยกว่าค่าจ้างขั้นต่ำรายวันตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานที่บังคับใช้อยู่ในท้องถิ่นนั้นด้วยสามสิบ ซึ่งเท่ากับ ๙,๐๐๐ บาท เป็นต้น นายจ้างจะต้องจ่ายเงินสมทบโดยใช้ค่าจ้างรายเดือนถ้วนเลขใด	
๒๐. อัตราค่าปรับ กรณีนายจ้างไม่ส่งเงินหรือส่งเงินไม่ครบ (มาตรา ๕๑)	อาจเกิดความเหลื่อมล้ำระหว่างกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่มีการปรับร้อยละ ๕ ต่อเดือน เห็นควรให้ปรับค่าปรับกรณีนายจ้างนำส่งเงินล่าช้าเป็นเฉลี่ยตามส่วนได้เสียของเงินที่นำส่งล่าช้าเพื่อได้รับผลประโยชน์จากการลงทุนของเงินก่อนที่นำส่งล่าช้าดังกล่าวของสมาชิก	เมื่อร่าง พ.ร.บ. กบข. มีผลใช้บังคับจะมีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพเพื่อให้สอดคล้องกับร่าง พ.ร.บ. กบข. ทั้งนี้ จะนำความเห็นดังกล่าวไปประกอบการแก้ไข พ.ร.บ. กองทุนสำรองเลี้ยงชีพฯ ต่อไป
๒๑. สมาชิกทำงานกับนายจ้างหลายราย หมายถึงกลุ่มใดบ้างหลายราย (มาตรา ๕๖)	๒๑.๑ สมาชิกทำงานกับนายจ้างหลายราย หมายถึงกลุ่มใดบ้าง รวมถึงกลุ่มฟรีแลนซ์และพาร์ทไทม์ ด้วยหรือไม่ ๒๑.๒ กรณีสมาชิกหลายนายจ้างถ้าเงินเดือนรวมแล้วเกิน ๖๐,๐๐๐ บาทจะคำนวณอย่างไร รวมถึงกรณีที่ไม่เกินเงินเดือนเกิน ๖๐,๐๐๐ บาท ๒๑.๓ ควรให้สิทธิลูกจ้างในการเลือกการหักเงินสะสมและสมทบกับนายจ้างเพียงรายเดียว หรือก็รายก็ได้ ตามที่ลูกจ้างประสงค์	๒๑.๑ หมายถึงสมาชิกที่มีนายจ้างอยู่ในระบบประกันสังคมมากกว่า ๑ ราย ๒๑.๒ ลูกจ้างและนายจ้างแต่ละรายส่งเงินสะสมและเงินสมทบตามอัตราที่กฎหมายกำหนด โดยคำนวณจากค่าจ้างที่นายจ้างแต่ละรายจ่ายจริงในแต่ละเดือน ทั้งนี้ ในเดือนใดที่นายจ้างรายใดค่าจ้างเกิน ๖๐,๐๐๐ บาท ให้นายจ้างรายนั้นคำนวณเงินสะสมและเงินสมทบจากเพดานค่าจ้าง ๖๐,๐๐๐ บาท ๒๑.๓ นายจ้างทุกรายมีหน้าที่ต้องส่งเงินสมทบให้ลูกจ้างตามอัตราที่กฎหมายกำหนด

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	๒๑.๔ กรณีทำงานกับนายจ้างหลายรายจะมีเงินลดหย่อนภาษีอย่างไร มีวงเงินสูงสุดหรือไม่ และรวมกับวงเงินของกองทุนรวมเพื่อการเลี้ยงชีพ (Retirement Mutual Fund: RMF) และกองทุนรวมเพื่อการออม (Super Savings Fund: SSF) หรือไม่	๒๑.๔ การลดหย่อนภาษีของเงินนำส่งของสมาชิก กบช. หรือ QPVD สามารถหักได้ตามจริงแต่ไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท เมื่อรวมกับยอดรวมของปีเดียวกัน บำนาญ เงินสะสมเข้ากองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กบช. กองทุนสงเคราะห์ครูโรงเรียนเอกชน และค่าซื้อหน่วยลงทุน RMF
๒๒. สมาชิกสินสมาชิกภาพ (มาตรา ๖๐)	๒๒.๑ กรณีที่สมาชิกไม่มีสัญชาติไทยแจ้งความประสงค์ต่อ กบช. ว่าจะไม่พำนักอยู่ในประเทศไทย จะทราบได้อย่างไรว่าจะไม่พำนักอยู่ในไทยแล้ว และต้องใช้เอกสารอะไรในการยืนยัน รวมถึงมีการกำหนดระยะเวลาที่จะต้องไม่พำนักอยู่ประเทศไทยหรือไม่ ๒๒.๒ สมาชิกซึ่งไม่มีสัญชาติไทย สามารถโอนเงินเป็นสกุลเงินต่างประเทศได้หรือไม่ ๒๒.๓ กรณีลาออกจากงานและยังไม่ได้งานใหม่สามารถทิ้งเงินไว้ในกองทุนได้จนกว่าจะได้นงานใหม่หรือไม่	๒๒.๑ คณะกรรมการ กบช. จะประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องต่อไป ๒๒.๒ สมาชิกจะได้รับเป็นเงินบาท ซึ่งสามารถแลกเปลี่ยนเป็นสกุลเงินอื่นเองได้ ๒๒.๓ กรณีที่ลาออกจากงานและยังไม่ได้งานใหม่โดยที่อายุไม่ถึง ๖๐ ปี จะไม่สามารถนำเงินออกจาก กบช. ได้
๒๓. การแจ้งการรับเงินของสมาชิก กบช. (มาตรา ๖๑)	๒๓.๑ ใครเป็นผู้ต้องแจ้งให้ กบช. ทราบถึงการสิ้นสมาชิกภาพ และมีกำหนดระยะเวลาหรือไม่	๒๓.๑ นายจ้างมีหน้าที่ในการแจ้งให้ กบช. ทราบถึงการเปลี่ยนแปลงสถานะของสมาชิก ทั้งนี้ สมาชิกสามารถแจ้งให้ กบช. ทราบได้ หากนายจ้างไม่ได้แจ้งหรือแจ้งข้อมูลไม่ครบถ้วน (ตามมาตรา ๔๓ แห่งร่าง พ.ร.บ. กบช.)

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	๒๓.๒ กบช. จะติดต่อสมาชิกด้วยวิธีใด	๒๓.๒ กบช. จะติดต่อด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ตามที่เลขาธิการประกาศกำหนดเป็นหลัก หากไม่สามารถแจ้งโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ จะติดต่อโดยการทำเป็นหนังสือ
	๒๓.๓ ควรมีการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพด้วยในการจ่ายเงินให้สมาชิกภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งการสิ้นสมาชิกภาพ	๒๓.๓ เมื่อร่าง พ.ร.บ. กบช. มีผลใช้บังคับจะมีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพเพื่อให้สอดคล้องกับร่าง พ.ร.บ. กบช. ทั้งนี้ จะนำความเห็นดังกล่าวไปประกอบการแก้ไข พ.ร.บ. กองทุนสำรองเลี้ยงชีพฯ ต่อไป
๒๔. การจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่สมาชิก (มาตรา ๖๒)	หากเลือกรับบำนาญเงินที่คงเหลือในบัญชีจะนำไปลงทุนต่อหรือไม่	เงินบำนาญที่คงเหลือจะนำไปลงทุนตามแผนการลงทุนที่สมาชิกเลือก ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ กบช. ประกาศกำหนด ตามมาตรา ๗๕
๒๕. สิทธิการรับเงินของทายาท (มาตรา ๖๔)	รวมถึงบุตรบุญธรรมด้วยหรือไม่	สิทธิการรับเงินของทายาท รวมถึงบุตรบุญธรรมด้วย
๒๖. กรณีสมาชิกไม่มารับเงินจาก กบช. (มาตรา ๖๔)	กรณีสมาชิกไม่มารับเงินจาก กบช. หมายถึงการแจ้งให้สมาชิกทราบปีละ ๑ ครั้ง หรือแจ้งครั้งเดียวและรอจนครบ ๑๐ ปี	ปีละ ๑ ครั้ง
๒๗. กรณีสมาชิกขอรับเงินด้วยเหตุทุพพลภาพ (มาตรา ๖๔)	การที่แพทย์วินิจฉัยว่าทุพพลภาพน่าจะเพียงพอกับการที่จะขอรับเงินของสมาชิก หรือให้มีการกำหนดระดับทุพพลภาพที่จะขอรับเงินได้ การที่ให้คณะกรรมการซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งได้พิจารณาแล้วเห็นว่าสมาชิกผู้ทุพพลภาพหรือเจ็บป่วยจนใกล้ถึงชีวิตหลังจากที่แพทย์วินิจฉัยจะเป็นการทำงานที่ซ้ำซ้อน และซ้ำเติมผู้ทุพพลภาพ และทำให้การจ่ายเงินล่าช้า	มาตรา ๖๔ แพทย์ผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรมตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพเวชกรรม จะวินิจฉัยว่าทุพพลภาพ หรือเจ็บป่วย โดยจะไม่มีการระบุว่าใกล้ถึงแก่ความตายจึงจำเป็นต้องมีคณะกรรมการเพื่อพิจารณาในเรื่องดังกล่าว

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
๒๘. การโอนย้ายไปยังกองทุนการออมเพื่อการเกษียณอื่น (มาตรา ๗๒)	กรณีโอนย้ายการทำงาน สามารถโอนเงินข้ามไปมาระหว่าง กบข. และ QPVD ได้ก็จริง	การโอนเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินสะสมและเงินสมทบจะเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ กบข. กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา
๒๙. การคุ้มครองสิทธิเรียกร้องเงินจากกองทุนในร่าง พ.ร.บ. กบข. จากกองทุน (มาตรา ๗๔)	การคุ้มครองสิทธิเรียกร้องเงินจากกองทุนในร่าง พ.ร.บ. กบข. มีความหมายเหมือน พ.ร.บ. กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ มาตรา ๒๔ หรือไม่	สิทธิเรียกร้องของสมาชิกที่มีต่อ กบข. ตามพระราชบัญญัตินี้เป็นสิทธิเฉพาะตัวไม่อาจโอนแก่กันได้ และไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี
๓๐. แผนการลงทุนของสมาชิก กบข. (มาตรา ๗๕)	เห็นควรให้สมาชิกมีการทำแบบประเมินความเสี่ยงก่อนการเลือกแผนการลงทุน (Risk Profile) โดยแก้ไข ดังนี้ “มาตรา ๗๕ การกำหนดนโยบายการลงทุนของ กบข. ตามมาตรา ๒๒ (๓) ให้คณะกรรมการจัดทำแผนการลงทุนเพื่อให้สมาชิกเลือกสำหรับบัญชีตามมาตรา ๘๒ (๑) และ (๒) แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ การจัดทำแผนการลงทุน การเลือกแผนการลงทุน และการเปลี่ยนแปลงแผนการลงทุนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ทั้งนี้ ให้สมาชิกดำเนินการทำแบบประเมินความเสี่ยงก่อนการเลือกแผนการลงทุนทุกครั้ง หรือทุก ๒ ปี ในกรณีที่สมาชิกไม่ได้เลือกแผนการลงทุนไว้ ให้ถือว่าสมาชิกเลือกแผนการลงทุนตามที่คณะกรรมการกำหนด”	การทำแบบประเมินความเสี่ยงเพื่อประกอบการตัดสินใจเลือกแผนการลงทุนของสมาชิก เป็นมาตรฐานในทางปฏิบัติ ทั้งนี้ จะเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนดตามมาตรา ๗๕ แห่งร่าง พ.ร.บ. กบข.
๓๑. การเปิดเผยข้อมูลแผนการลงทุนแก่สมาชิก (มาตรา ๗๖)	เสนอให้เพิ่มข้อมูลที่ต้องเปิดเผยแก่สมาชิกเหมือนกับกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ เช่น ผลตอบแทนย้อนหลัง รายงานสถานะเศรษฐกิจผลการดำเนินงานแผนการลงทุนของสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่บริหารการลงทุน เป็นต้น เพื่อให้สมาชิกได้ทราบข้อมูลครบถ้วน	ร่าง พ.ร.บ. กบข. มีการกำหนดให้ กบข. เปิดเผยข้อมูลประกอบการตัดสินใจเพื่อให้สมาชิกเลือกหรือปรับเปลี่ยนแผนการลงทุน หรือเพื่อให้ลูกจ้างตัดสินใจเข้าเป็นสมาชิกอยู่แล้ว
๓๒. การคัดเลือกผู้บริหารเงินลงทุนของ กบข. (มาตรา ๗๘)	เกณฑ์คัดเลือกต้องเปิดเผยให้สมาชิกทั่วไปได้ทราบและมีโอกาสแสดงความเห็นในเกณฑ์ดังกล่าวได้ก่อนด้วย เพราะเป็นการคัดเลือก	ร่าง พ.ร.บ. กบข. กำหนดให้คณะกรรมการ กบข. พิจารณาการคัดเลือกสถาบันการเงินหรือนิติบุคคล

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	ผู้ที่มีดูแลเงินทั้งกองทุนของลูกจ้างทั้งประเทศและอาจมีจำนวนเงินเป็นจำนวนมาก จึงควรให้สมาชิกได้รับทราบและมีส่วนแสดงความคิดเห็นด้วย นอกจากนี้ หากจำนวนเงินกองทุนมีจำนวนมาก เห็นว่า ๓ รายอาจไม่เพียงพอ	พื้นที่ประสงค์จะบริหารจัดการเงินทุนของ กบข. อย่างน้อย ๓ ราย โดยประกาศเป็นการทั่วไป ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์หรือจะสามารถเข้าถึงได้ง่าย เพื่อให้การคัดเลือกมีความโปร่งใส และการบริหารการกองทุนมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์ต่อสมาชิกสูงสุด
๓๓. การแจ้งข้อมูลต่อสมาชิกผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (มาตรา ๗๙)	การดำเนินการทางอิเล็กทรอนิกส์เห็นควรให้มีหนังสือยินยอมจากสมาชิก เนื่องจากนายจ้างหรือสมาชิกบางคนก็ดี อาจจะยังไม่มีความพร้อมในการรับแจ้งทางอิเล็กทรอนิกส์	การแจ้งข้อมูลต่อสมาชิกผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์เป็นการอำนวยความสะดวกให้สมาชิกสามารถเข้าถึงข้อมูลได้ง่ายและเร็วขึ้น ทั้งนี้ หากไม่สะดวกจะรับแจ้ง โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ก็สามารถรับเป็นหนังสือแทนได้ ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล
๓๔. การแจ้งยอดเงินแก่สมาชิก กบข. (มาตรา ๘๕)	เห็นควรให้แก้ไขข้อความเพื่อให้สมาชิกทราบถึงอัตราผลตอบแทนและอัตราค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ กบข. โดยเสนอแก้ไขดังนี้ “มาตรา ๘๕ ให้ กบข. แจ้งยอดเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินสะสมและเงินสมทบในส่วนของสมาชิกแต่ละคน รวมทั้งอัตราผลตอบแทน และอัตราค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ กบข. ที่เรียกเก็บจากสมาชิกแต่ละคน และรายการอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ให้สมาชิกทราบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง”	มาตรา ๘๕ ได้กำหนดไว้ครบถ้วนแล้วว่า “ให้ กบข. แจ้งยอดเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินสะสม และเงินสมทบในส่วนของสมาชิกแต่ละคน รวมทั้งอัตราและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของ กบข. ที่เรียกเก็บจากสมาชิกแต่ละคน” และมาตรา ๑๓ กำหนดว่า ก่อนเริ่มต้นปีงบประมาณ ให้ กบข. ประกาศอัตราสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานการที่จะเรียกเก็บจากสมาชิกในแต่ละปี ให้สมาชิกทราบทุกปี

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
๓๕. การให้อำนาจคณะกรรมการฯ ในการสั่งให้สถาบันการเงินมาให้อำนาจในการบริหารการลงทุนของ กบข. (มาตรา ๙๑)	๓๕.๑ เห็นควรให้มีการกำหนดมาตรการการชดเชย หรือเยียวยาผลกระทบความเสียหายที่อาจเกิดแก่สมาชิกกองทุน เพื่อความมั่นใจในรายได้หลังเกษียณจะยังคงได้รับหลักประกันอยู่ ๓๕.๒ กรณีที่ปรากฏว่าสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นที่เป็นผู้บริหารการลงทุนของ กบข. “บริหารการลงทุนของ กบข. ในลักษณะที่อาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ กบข.” เห็นควรให้เปลี่ยนถ้อยคำเป็น “การบริหารการลงทุนของ กบข. โดยผิดสัญญาที่ตกลงกันในลักษณะที่อาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ กบข.” เนื่องจากการบริหารการลงทุนอาจจะขาดทุนได้ แต่จะต้องไม่ทำผิดสัญญาที่ตกลงกันในข้อที่อาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหาย	๓๕.๑ กบข. มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มรายได้ของลูกจ้างให้เพียงพอในการดำรงชีพหลังเกษียณ โดยการลงทุนในรูปแบบ Defined Contribution สมาชิกสามารถเลือกแผนการลงทุนตามความเสี่ยงที่เหมาะสมกับตัวเอง ๓๕.๒ การให้อำนาจ กบข. สามารถเรียกผู้บริหารการลงทุนมาให้ข้อมูลหรือชี้แจงรายละเอียดเพิ่มเติมเกี่ยวกับการบริหารการลงทุนของสมาชิก มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการป้องกันและประเมินความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นกับเงินของสมาชิกจากผู้บริหารการลงทุนของ กบข. ได้
๓๖. การให้อำนาจในการอายัดหรือยึดทรัพย์สิน (มาตรา ๙๔)	๓๖.๑ การให้สิทธิการ กบข. มีอำนาจออกคำสั่งยึดทรัพย์สิน ออกขายทอดตลาดหรืออายัดสิทธิเรียกร้องของนายจ้าง เพื่อนำส่งเงินสะสมหรือเงินสมทบ หากทรัพย์สินของหน่วยงานนั้นไม่อยู่ในความรับผิดชอบการบังคับคดี จะใช้บังคับกับหน่วยงานนั้นได้อย่างไร ๓๖.๒ เห็นควรนำหลักการนี้ไปปรับในร่าง พ.ร.บ. กองทุนสำรองเลี้ยงชีพฯ ด้วย	๓๖.๑ มาตรา ๙๔ แห่งร่าง พ.ร.บ. กบข. กำหนดไว้เพียงเรื่องอำนาจสิทธิการและการจัดสรรเงินที่ได้จากการขายทอดตลาด ดังนั้น ในกรณีของกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการบังคับคดี อาจต้องพิจารณากฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องร่วมด้วย เช่น ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง เป็นต้น ๓๖.๒ เมื่อร่าง พ.ร.บ. กบข. มีผลใช้บังคับจะมี การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพเพื่อให้สอดคล้องกับร่าง พ.ร.บ. กบข. ทั้งนี้ จะนำความเห็นดังกล่าวไปประกอบการแก้ไข พ.ร.บ. กองทุนสำรองเลี้ยงชีพฯ ต่อไป

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	๓๖.๓ กรณีนายจ้างไม่นำส่งเงินสะสมหรือเงินสมทบหรือเงินสำรองจ่ายจำนวน ให้เลขที่การมีอำนาจออกคำสั่งยึดทรัพย์สินออกขายทอดตลาด มีบทกำหนดโทษรุนแรงกว่าที่ใช้ในกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ	๓๖.๓ กบข. เป็นกองทุนการออมภาคบังคับ ซึ่งแตกต่างจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่เป็นภาคสมัครใจ ดังนั้น การที่นายจ้างไม่นำส่งเงินสะสมหรือสมทบถือว่าไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย
๓๗. บทกำหนดโทษ (มาตรา ๙๘ - ๑๐๕)	เห็นว่าบทกำหนดโทษกำหนดโทษสูงเกินสมควร	ความผิดภายใต้ร่าง พ.ร.บ. กบข. มีผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดโทษเพื่อป้องปรามมิให้มีการกระทำความผิด ซึ่งบทกำหนดโทษภายใต้ร่าง พ.ร.บ. กบข. มีความสอดคล้องกับบทกำหนดโทษในกฎหมายของกองทุนอื่น ๆ ที่มีบทบัญญัติในลักษณะเดียวกัน
๓๘. การบังคับใช้แก่สมาชิก กบข. (มาตรา ๑๑๓)	ลูกจ้าง หมายถึงลูกจ้างตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน หรือครอบครัวกลุ่มถึงกรณีสัญญาจ้างลูกจ้างในลักษณะสัญญาจ้างทำของด้วย เช่น หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดจ้างลูกจ้างตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ อันมีลักษณะเป็นสัญญาจ้างเหมาบริการหรือสัญญาจ้างทำของ เป็นต้น โดยอาจกำหนดระยะเวลาการจ้างรายปี และไม่มีการให้สวัสดิการใด ๆ แก่ลูกจ้างดังกล่าว จะตกอยู่ภายใต้บทบัญญัติตามพระราชบัญญัตินี้ด้วยหรือไม่	ลูกจ้างตามร่าง พ.ร.บ. กบข. ไม่ครอบคลุมถึงผู้รับจ้างในลักษณะสัญญาจ้างทำของ
๓๙. การประกาศกำหนดวันที่สมาชิกต้องจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบ (มาตรา ๑๑๕)	จะมีการประกาศกำหนดวันที่สมาชิก QPVD ต้องจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบด้วยหรือไม่ ทั้งนี้ สมาชิก QPVD ควรเริ่มไม่เร็วกว่าสมาชิก กบข.	เมื่อร่าง พ.ร.บ. กบข. มีผลบังคับใช้ จะมีการแก้ไข พ.ร.บ. กองทุนสำรองเลี้ยงชีพฯ ให้สอดคล้องกัน และเมื่อแก้ไข พ.ร.บ. กองทุนสำรองเลี้ยงชีพฯ เรียบร้อยแล้ว จึงจะบังคับใช้กับ QPVD ซึ่งร่าง พ.ร.บ. กบข. ได้กำหนดระยะเวลาการบังคับใช้กับ QPVD ไว้ด้วยแล้ว

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
๔๐. การแก้ไข พ.ร.บ. กองทุน สำรองเลี้ยงชีพฯ ให้สอดคล้องกับ ร่าง พ.ร.บ. กบช. (มาตรา ๑๑๖)	เสนอให้ปรับระยะเวลาเพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้ที่ ๑๕๐ วัน เพื่อให้ บลจ. และนายจ้างมีระยะเวลาเพิ่มเติมในการดำเนินการ แก้ไขข้อบังคับกองทุนให้เป็นไปตามร่าง พ.ร.บ. กบช.	มาตรา ๑๑๖ วรรคสาม แห่งร่าง พ.ร.บ. กบช. ได้ให้ อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในการออก ประกาศขยายระยะเวลาการยกเว้นต้องเข้าเป็น สมาชิกของ กบช. กรณีที่มีความจำเป็นที่ไม่สามารถ ดำเนินการจดทะเบียนข้อบังคับภายในกำหนดได้

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ.

☒ กฎหมายใหม่

☐ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

☒ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง เศรษฐกิจ

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

แรงงานในระบบส่วนใหญ่มีรายได้หลังเกษียณที่ไม่เพียงพอในการดำรงชีวิต โดยมีเพียงกลุ่มข้าราชการที่มีรายได้หลังเกษียณค่อนข้างเพียงพอ ขณะที่แรงงานในระบบที่ส่งเงินเข้ากองทุนประกันสังคมเพียงช่องทางเดียว ได้แก่ ลูกจ้างภาคเอกชน ลูกจ้างชั่วคราวของส่วนราชการ และพนักงานของรัฐ จะมีรายได้หลังเกษียณต่ำกว่าระดับรายได้หลังเกษียณที่เพียงพอที่อัตราร้อยละ ๕๐ - ๖๐ ของรายได้ก่อนเกษียณ ทำให้ประชาชนกลุ่มนี้มีความเสี่ยงที่จะตกสู่ภาวะยากจนในช่วงวัยชรา หากไม่มีการออมเพิ่มเติมในขณะที่อยู่ในวัยทำงาน

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

โดยที่ระบบบำเหน็จบำนาญขั้นพื้นฐานของลูกจ้างยังไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพเมื่อพ้นวัยทำงาน และมีความแตกต่างกันในระหว่างกลุ่มอาชีพ อีกทั้งในปัจจุบันการจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่เป็นกองทุนการออมเพื่อการชราภาพภาคสมัครใจให้กับลูกจ้างเอกชนมีการจัดตั้งขึ้นเป็นจำนวนน้อยและไม่ครอบคลุมลูกจ้างเอกชนทุกราย ทำให้ไม่สามารถสร้างความมั่นคงและเป็นหลักประกันรายได้เมื่อพ้นวัยทำงานสำหรับลูกจ้างทุกคน จึงเห็นสมควรจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติที่เป็นการออมภาคบังคับแก่ลูกจ้าง เพื่อให้มีระบบการออมเพื่อสร้างหลักประกันรายได้เมื่อพ้นวัยทำงานอย่างเพียงพอและสร้างความมั่นคงในการดำรงชีพอย่างมีคุณภาพ ครอบคลุมลูกจ้างทั้งระบบ ตลอดจนเป็นการสร้างวินัยในการออมของประชาชนในวัยทำงานตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิรูปประเทศด้านสังคม และสมควรให้จัดทำฐานข้อมูลกลางในการบูรณาการ รับ เก็บ รวบรวม แลกเปลี่ยน เชื่อมโยงข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับระบบบำเหน็จบำนาญทั้งระบบ เพื่อประโยชน์ในการยกระดับการบริหารจัดการข้อมูลระบบการออมเพื่อการเกษียณทั้งระบบ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

เพื่อให้แรงงานในระบบ ประกอบด้วย ลูกจ้างเอกชน ลูกจ้างชั่วคราวส่วนราชการ พนักงานราชการ เจ้าหน้าที่องค์การมหาชน และพนักงานรัฐวิสาหกิจ ได้มีการออมเพื่อการเกษียณเพิ่มเติม และมีรายได้หลังเกษียณที่เพียงพอในการดำรงชีพ

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ปัจจุบันมีการจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพเพื่อเป็นแหล่งออมเงินและหลักประกันรายได้แก่ลูกจ้าง อย่างไรก็ตาม เนื่องจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพเป็นกองทุนการออมภาคสมัครใจจึงมีการจัดตั้งขึ้นเป็นจำนวนน้อย และไม่ครอบคลุมลูกจ้างเอกชนทุกรายทำให้ไม่สามารถสร้างความมั่นคงและเป็นหลักประกันรายได้ในยามชราภาพให้แก่ลูกจ้างทุกคนได้ ประกอบกับแรงงานในระบบที่เป็นสมาชิกกองทุนประกันสังคมจะได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพเป็นจำนวนที่น้อยกว่าระดับรายได้หลังเกษียณที่เพียงพอตามมาตรฐานสากล ดังนั้น การมี กบข. จะช่วยให้แรงงานในระบบส่วนใหญ่มีรายได้ที่เพียงพอต่อการดำรงชีพหลังเกษียณ

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่อย่างไร

หลายประเทศได้มีการดำเนินการจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพภาคบังคับให้แก่ลูกจ้าง เช่น มาเลเซีย ออสเตรเลีย สวีเดน เป็นต้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนมีการออมเพื่อการเกษียณ และมีรายได้ที่เพียงพอต่อการดำรงชีพหลังเกษียณ ซึ่งการดำเนินการในลักษณะดังกล่าวมีความเหมาะสมกับบริบทประเทศไทย เนื่องจากประเทศไทยกำลังก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุในระดับสุดยอดในปี ๒๕๓๗ ซึ่งหากไม่มีการดำเนินการดังกล่าวจะทำให้ผู้สูงอายุในประเทศไทยมีหลักประกันรายได้หลังเกษียณที่ไม่เพียงพอ

๔. การรับฟังความคิดเห็น

☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ร่างกฎหมายนี้มีความใกล้เคียงกับพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งเป็นกองทุนสำรองเลี้ยงชีพภาคสมัครใจสำหรับแรงงานในระบบ เนื่องจาก กบข. เป็นกองทุนสำรองเลี้ยงชีพภาคบังคับสำหรับแรงงานในระบบ โดยจะครอบคลุมลูกจ้างเอกชน ลูกจ้างชั่วคราวส่วนราชการ พนักงานราชการ เจ้าหน้าที่องค์การมหาชน และพนักงานรัฐวิสาหกิจที่ไม่ได้เป็นสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ร่าง พ.ร.บ. กบข. กำหนดให้ลูกจ้างและนายจ้างที่ไม่มีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่มีคุณสมบัติตามที่กำหนด ซึ่งมีการส่งเงินเข้ากองทุนสำรองเลี้ยงชีพน้อยกว่าอัตราที่ กบข. กำหนด จะต้องส่งเงินสะสมและเงินสมทบเข้า กบข. ตามอัตราที่กำหนด

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้อัปเดต หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

ลูกจ้างที่ส่งเงินสะสมและเงินสมทบเข้า กบข. จะได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษี โดยได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา สำหรับเงินสะสม ผลประโยชน์ของเงินสะสม และเงินที่ได้รับเมื่อเกษียณอายุ ทั้งนี้ แม้ว่าการมี กบข. จะทำให้รายได้ของลูกจ้างลดลง และเพิ่มภาระค่าใช้จ่ายให้นายจ้าง แต่จะเป็นประโยชน์แก่ลูกจ้างทำให้มีหลักประกันรายได้หลังเกษียณอายุ และทำให้นายจ้างมีการจัดสวัสดิการที่เหมาะสมแก่ลูกจ้าง อีกทั้ง ช่วยบรรเทาภาระงบประมาณของรัฐในอนาคต นอกจากนี้ ลูกจ้างที่ได้รับค่าจ้างน้อยกว่า ๑๐,๐๐๐ บาทต่อเดือนหรือตามจำนวนที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุน โดยให้นายจ้างส่งเงินในส่วนของนายจ้างฝ่ายเดียว และกำหนดเพดานค่าจ้างไม่เกิน ๖๐,๐๐๐ บาทต่อเดือนหรือตามจำนวนที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา เพื่อไม่ให้เป็นการระแถ่นายจ้างและลูกจ้างมากเกินไป

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ร่าง พ.ร.บ. กบข. จะช่วยให้แรงงานในระบบมีระดับรายได้ที่เพียงพอในการดำรงชีพหลังเกษียณ ตลอดจนเป็นการสร้างวินัยในการออมของประชาชนในวัยทำงาน และยังช่วยให้ระดับเงินออมในประเทศสูงขึ้น ซึ่งจะช่วยยกระดับศักยภาพของเศรษฐกิจในระยะยาว อีกทั้ง ยังจะส่งผลให้ตลาดทุนในภาพรวมมีความมั่นคงและมีเสถียรภาพมากขึ้นจากการนำเงินออมดังกล่าวมาลงทุนในตลาดทุน นอกจากนี้ ยังทำให้มีการบูรณาการฐานข้อมูลระหว่างหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องกับระบบบำเหน็จบำนาญ โดยข้อมูลดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ในการยกระดับการบริหารจัดการข้อมูลระบบการออมเพื่อการเกษียณทั้งระบบ

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

ภายหลังจากที่ ร่าง พ.ร.บ. กบข. ผ่านการพิจารณาของรัฐสภา สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง จะเตรียมการออกกฎหมายลำดับรอง และเตรียมการจัดตั้งสำนักงาน กบข. เพื่อให้มีความพร้อมสำหรับการดำเนินการตามกฎหมายต่อไป

และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

ร่าง พ.ร.บ. กบข. ได้มีบทบัญญัติเรื่องการดำเนินการทางอิเล็กทรอนิกส์ด้วย เช่น การเผยแพร่ข้อมูลรายงานประจำปี การประกาศคัดเลือกสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นที่ประสงค์จะบริหารการลงทุนของ กบข. เป็นต้น นอกจากนี้ ภายหลังจากร่าง พ.ร.บ. กบข. มีผลบังคับใช้ จะมีการบูรณาการฐานข้อมูลระหว่าง

หน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องกับระบบบำเหน็จบำนาญเข้าด้วยกัน เพื่อให้เป็นระบบข้อมูลสำหรับใช้ประโยชน์ในการยกระดับการบริหารจัดการข้อมูลระบบการออมเพื่อการเกษียณทั้งระบบ และมีการจัดทำระบบทะเบียนสมาชิก จึงมีความจำเป็นต้องนำเทคโนโลยีเข้ามาใช้เพื่อจัดทำฐานข้อมูลดังกล่าว ซึ่งจะช่วยลดขั้นตอนการดำเนินการ และทำให้ฐานข้อมูลมีประสิทธิภาพ

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

การจัดแถลงข่าวและจัดทำข้อมูลเผยแพร่ทางเว็บไซต์ รวมถึงการจัดสัมมนาให้ความรู้ให้แก่หน่วยงานและประชาชนที่เกี่ยวข้อง

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย ในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน ประมาณ ๖๗๐.๔๕ ล้านบาท อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้.....๕๐.....อัตรา อัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้ว.....-.....อัตรา อัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มขึ้น.....๕๐.....อัตรา

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ระดับเงินออมในประเทศเพิ่มขึ้น และส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุน เนื่องจากเงินออมในกองทุนจะส่งผลให้เงินลงทุนระยะยาวจากผู้ลงทุนประเภทสถาบันเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งจะเพิ่มปริมาณการลงทุนจากการซื้อขายตราสารหนี้และตราสารทุน อันจะส่งผลให้ตลาดทุนในภาพรวมมีความมั่นคงและมีเสถียรภาพมากขึ้น

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

เป็นการช่วยเหลือแรงงานในระบบที่มีความเสี่ยงที่ตกสู่สภาวะยากจนในช่วงวัยชรา ให้มีการออมเพิ่มขึ้นในขณะที่ยังอยู่ในวัยทำงาน เพื่อจะได้มีรายได้ที่เพียงพอต่อการดำรงชีพหลังเกษียณ

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

.....-

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ผลกระทบด้านการคลัง ประชาชนที่เป็นแรงงานในระบบได้มีการออมเพื่อการเกษียณเพิ่มขึ้น ซึ่งจะช่วยบรรเทาภาระงบประมาณในการดูแลผู้สูงอายุในระยะยาว

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

.....-

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

เพื่อให้การปฏิบัติงานของ กบข. เป็นไปตามวัตถุประสงค์ จึงเห็นควรมีคณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ (คบช.) กำกับดูแลการบริหารกิจการของ กบข. โดย คบช. มีหน้าที่และอำนาจ เช่น กำหนดนโยบาย และออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งในการบริหารกิจการของ กบข. กำหนดนโยบายการลงทุนของ กบข. จัดให้มีระบบฐานข้อมูลกลางในการบูรณาการ รับ เก็บรวบรวม แลกเปลี่ยน เชื่อมโยงข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับระบบบำเหน็จบำนาญทั้งระบบ เป็นต้น

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ความผิดตามกฎหมายร่าง พ.ร.บ. กบข. มีผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชนและอาจมีผลกระทบต่อส่วนรวม โดยในร่าง พ.ร.บ. กบข. มีการกำหนดโทษทางอาญาไว้ในหมวด ๗ บทกำหนดโทษ เช่น กรณีนายจ้าง สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นที่เป็นผู้บริหารการลงทุนยื่นรายงานข้อมูลเท็จ ปกปิดข้อความจริง ฝ่าฝืนคำสั่ง ขัดขวาง หรือไม่ให้ความสะดวกแก่นายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ เป็นต้น ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดโทษทางอาญาเพื่อป้องปรามมิให้มีการกระทำความผิดทำให้การปฏิบัติตามกฎหมายและมาตรการในการบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจการทางปกครอง

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ

(นายพรชัย รัฐระเวช)

หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จัดทำรายงานนี้

๓๑ มกราคม ๒๕๖๖

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายณัฐ คงรัตนชาติ

โทร. ๐-๒๒๗๓-๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๓๕

อีเมล nattk@fpo.go.th