

การศึกษาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพ ของการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่น เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อรักษาวินัยการคลังของรัฐ

Study on guideline to increase efficiency of
the earmarked taxes and other revenues
to maintain fiscal discipline

โครงการวิจัย

เรื่อง

การศึกษาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพ

ของการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่น

เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อรักษาวินัยการคลังของรัฐ

ที่ปรึกษาโครงการ

นางสาวสุภัค ไชยวรรณ

คณะผู้วิจัย

นางวรรณณา แพรศรี

นายศุภธธี เกตุทัต

นางสาววรปราณี สิทธิสรวง

นางสาวไพลิน ช่างภิญโญ

นางสาวลลิตา ละสอน

นางสาวธีราภา ธีรัตน์สถิต

นายภัทร จารุวัฒนมงคล

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กิตติกรรมประกาศ

โครงการวิจัย เรื่อง การศึกษาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพของการกักเงินภาษีอากร และการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อรักษาวินัยการคลังของรัฐฉบับนี้สำเร็จได้ คณะผู้วิจัยขอขอบคุณผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังและคณะผู้บริหารสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ที่มีนโยบายสนับสนุนให้บุคลากรของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ศึกษา ค้นคว้า เพื่อดำเนินโครงการวิจัยที่เป็นประโยชน์นำไปสู่การจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายอย่างมีหลักการ ส่งผลให้โครงการวิจัยนี้สำเร็จลุล่วงตามเป้าหมาย

คณะผู้วิจัยขอขอบคุณนางสาววิมล ชาตะมีนา รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และนางสาวสุภักดิ์ ไชยวรรณ ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง ในฐานะที่ปรึกษาโครงการวิจัย ที่ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของการศึกษาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพของการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ เพื่อนำไปสู่ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายให้หน่วยงานภาครัฐสามารถประยุกต์ใช้ประโยชน์ได้ พร้อมทั้งให้ข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อแนวทางการดำเนินโครงการวิจัย

ขอขอบคุณ ดร. รพีสุภา หวังเจริญรุ่ง ดร. อธิภัทร มุกิตาเจริญ และนายสิทธิรัตน์ ตรงมาศ สำหรับข้อคิด คำแนะนำ เพื่อนำไปประยุกต์ใช้ให้เหมาะสมกับงานวิจัย

ขอขอบคุณกรมบัญชีกลางสำหรับข้อแนะนำ และข้อคิดที่เป็นประโยชน์

ขอขอบคุณผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐ โดยเฉพาะผู้แทนจากทุนหมุนเวียน และองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย ที่ได้ให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์จากการสัมภาษณ์ และการประชุมสัมมนาโครงการวิจัย

ท้ายที่สุด ขอขอบคุณสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติที่ได้เล็งเห็นความสำคัญของโครงการวิจัยฉบับนี้

คณะผู้วิจัย

บทสรุปผู้บริหาร

โครงการวิจัย เรื่อง การศึกษาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพของการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อรักษาวินัยการคลังของรัฐ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาและจัดทำข้อมูลการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศไทยและต่างประเทศ รวมถึงวิเคราะห์ผลกระทบของการกักเงินภาษีอากรดังกล่าวต่อภาคการคลัง เศรษฐกิจ และสังคมไทย เพื่อจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการกำหนดแนวทางและเพิ่มประสิทธิภาพของการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ โดยมุ่งเน้นการรักษาวินัยการคลัง การเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการด้านการเงินการคลังภาครัฐ และเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจ สังคม และสถานการณ์ของประเทศ

การกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ (Hypothecated Tax หรือ Earmarked Tax) เป็นการกักรายได้ของรัฐส่วนหนึ่ง เพื่อนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้เท่านั้น โดยไม่สามารถนำไปใช้จ่ายเพื่อการอื่นที่ไม่ระบุไว้ได้ และไม่ต้องนำเงินดังกล่าวส่งเป็นรายได้แผ่นดินเพื่อนำไปจัดสรรในระบบงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามปกติ โดยมีเป้าหมายเพื่อให้หน่วยงานของรัฐมีรายได้ไปใช้จ่ายได้อย่างเป็นอิสระ มีความคล่องตัว และลดการแทรกแซงจากฝ่ายบริหาร โดยการกักเงินภาษีอากรเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะมีการใช้อย่างแพร่หลายในหลายประเทศ ซึ่งคณะผู้วิจัยได้ศึกษาการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของออสเตรเลีย ประเทศญี่ปุ่น และประเทศเกาหลีใต้ เนื่องจากมีโครงสร้างทางการคลังคล้ายคลึงกับประเทศไทย โดยผลการศึกษาพบว่า ทั้งสามประเทศมีการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะในระดับรัฐและระดับท้องถิ่น โดยมีการกำหนดอัตราการจัดเก็บและผู้เสียภาษีที่ชัดเจนในแต่ละประเภทภาษี ไม่ว่าจะจัดเก็บในลักษณะการกักเงินภาษีหรือภาษีส่วนเพิ่ม ในขณะที่การนำเงินไปใช้ก็มีการกำหนดวัตถุประสงค์ที่ค่อนข้างชัดเจน อย่างไรก็ตาม เมื่อนำหลักผลประโยชน์มาพิจารณา พบว่าภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะบางประเภท ผู้เสียภาษีกับผู้ได้รับประโยชน์จากเงินภาษีไม่ใช่กลุ่มเดียวกัน นอกจากนี้ วัตถุประสงค์ของการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของแต่ละประเทศแม้ว่าจะมีความชัดเจนในการนำเงินไปใช้เพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างเฉพาะเจาะจง แต่ก็มี ความซ้ำซ้อนกับภารกิจของรัฐบาล จึงอาจกล่าวได้ว่า การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์มุ่งเน้นการหารายได้เพิ่มเติมให้แก่ภาครัฐ หรือมุ่งเน้นการชดเชยรายได้ซึ่งไม่เพียงพอต่อรายจ่ายภาครัฐมากกว่ามุ่งเน้นความเป็นอิสระของกิจกรรมหรือโครงการของรัฐ

สำหรับประเทศไทย การกักเงินภาษีและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อใช้ในวัตถุประสงค์เฉพาะแฝงอยู่ในภาคการคลังของประเทศไทยมาเป็นระยะเวลาอันยาวนาน โดยถูกกำหนดไว้ในกฎหมายจัดตั้งส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน หรือหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ ทั้งนี้ คณะผู้วิจัยได้กำหนดนิยามของการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศไทย โดยอาศัยหลักการและสาระสำคัญของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 กล่าวคือ “การกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ หมายถึง การใช้อำนาจของฝ่ายบริหารหรืออำนาจของฝ่ายนิติบัญญัติในการจัดเก็บภาษีอากร

ค่าธรรมเนียม หรือเงินประเภทอื่นเพิ่มเติม (Surcharged) จากกฎหมายภาษีอากรและกฎหมายจัดเก็บรายได้ประเภทอื่น และรวมถึงการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่น (Earmarking) เพื่อนำไปใช้จ่ายในโครงการ แผนงาน หรือกิจกรรมที่มีวัตถุประสงค์เป็นการเฉพาะ (Special End Use) ไม่ใช่เป็นการใช้จ่ายเพื่อการทั่วไป (Broad End Use) และการบริหารเงินดังกล่าวอยู่บนกรอบงบประมาณ”

จากนิยามของการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะข้างต้น คณะผู้วิจัยได้นำข้อมูลทุนหมุนเวียนที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรมบัญชีกลาง ในปีงบประมาณ 2560 จำนวน 115 แห่ง และองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ไทยพีบีเอส) รวมทั้งสิ้น 116 แห่ง มาพิจารณาว่าทุนหมุนเวียนใดที่มีรายได้จากการกักเงินภาษีหรือการกักเงินอื่นซึ่งเป็นอำนาจจัดเก็บของกฎหมายอื่น โดยวิเคราะห์จากกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีที่จัดตั้งทุนหมุนเวียนและไทยพีบีเอสในประเด็นวัตถุประสงค์การจัดตั้ง แหล่งที่มาของรายได้ และวัตถุประสงค์การใช้จ่าย โดยการวิเคราะห์เริ่มจากการจัดกลุ่มเพื่อกำหนดประเภทโดยใช้เกณฑ์ “แหล่งที่มาของรายได้” ซึ่งผลการวิเคราะห์ พบว่า ทุนหมุนเวียนที่เข้าข่ายการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของการศึกษาในครั้งนี้มีจำนวน 13 แห่ง ได้แก่ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง กองทุนเพื่อการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา กองทุนผู้สูงอายุ กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ กองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ กองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการ และไทยพีบีเอส

ในลำดับต่อไป คณะผู้วิจัยได้วิเคราะห์ข้อมูลโดยเฉพาะประเด็นด้านการกำหนดนโยบาย การบริหารงาน และการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนดังกล่าว เพื่อประเมินผลกระทบของการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะที่มีต่อการคลังภาครัฐ ตลอดจนปัญหาอุปสรรค และความเสี่ยงการดำเนินงาน สรุปได้ดังนี้

1. การกักเงินภาษีอากรเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะมีบทบาทไม่ต่างจากภาษีอากรที่จัดเก็บโดยทั่วไป โดยมีเป้าหมายเพื่อเป็นรายได้ให้แก่รัฐบาล ก่อให้เกิดการจัดสรรทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ และสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจ อย่างไรก็ตาม การกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะมีผลทำให้รัฐบาลมีรายได้ไม่เต็มเม็ดเต็มหน่วย เนื่องจากทุนหมุนเวียนบางแห่งมีการกักเงินรายได้รัฐบาลเข้าทุนหมุนเวียนก่อนนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน นอกจากนี้ ทุนหมุนเวียนที่มีรายได้จากการกักเงินบางแห่งยังต้องอาศัยการอุดหนุนจากงบประมาณของรัฐบาล เนื่องจากรายได้จากการกักเงินภาษีและการกักเงินอื่นไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ สะท้อนให้เห็นว่าทุนหมุนเวียนเหล่านี้ยังไม่มีความเป็นอิสระด้านรายได้เต็มที่

2. การใช้จ่ายเงินภาครัฐในบางกรณีอาจไม่เกิดความคุ้มค่าและไม่มีประสิทธิภาพ โดยการใช้จ่ายเงินขึ้นอยู่กับรายได้ที่คาดว่าจะได้รับในแต่ละปี จึงอาจไม่สะท้อนถึงความจำเป็นเร่งด่วนหรือใช้จ่ายตามแผนงานที่กำหนดไว้ นอกจากนี้ กฎหมายจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่มีรายได้จากการกักเงินบางแห่งกำหนดวัตถุประสงค์ขอบเขตการดำเนินงานไว้อย่างกว้าง จึงทำให้มีความเป็นไปได้ที่จะเกิดความซ้ำซ้อนกับ

ภารกิจปกติของภาครัฐโดยไม่ได้มีการบูรณาการการใช้จ่ายระหว่างกัน และอาจทำให้เกิดการใช้จ่ายที่ไม่รัดกุม

3. การเผยแพร่ข้อมูลยังไม่ครบถ้วน ทุณหมนเวียนบางแห่งยังมีการเปิดเผยข้อมูลไม่ครบถ้วนหรือไม่สม่ำเสมอ ซึ่งควรต้องเปิดเผยต่อสาธารณะเพื่อความโปร่งใสและตรวจสอบได้ นอกจากนี้ ยังไม่มีการประเมินผลการปฏิบัติงาน ทุณหมนเวียนหลายแห่งมีการประเมินผลความสำเร็จในการปฏิบัติตามแผนงาน แต่ไม่มีการประเมินประสิทธิภาพการบริหารงานหรือการดำเนินโครงการต่าง ๆ ซึ่งต้องอาศัยผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านเป็นผู้ประเมิน

4. แม้ว่าทุณหมนเวียนมีความจำเป็นต้องจัดตั้งโดยมีกฎหมายรองรับ แต่ในขณะเดียวกันกฎหมายจัดตั้งทุณหมนเวียนส่วนใหญ่ก็บัญญัติให้ฝ่ายบริหารเป็นผู้มีอำนาจกำหนดนโยบายการดำเนินงานของทุณหมนเวียน รวมทั้งบัญญัติให้มีคณะกรรมการบริหารทุณหมนเวียน ซึ่งมีตัวแทนจากฝ่ายบริหารและส่วนราชการเป็นผู้มีอำนาจกำหนดแนวทางการบริหารงานรวมถึงแผนการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล จึงทำให้ไม่มีความแตกต่างกับการใช้จ่ายงบประมาณปกติ

5. ทุณหมนเวียนบางแห่งมีแนวโน้มที่จะเป็นภาระการคลัง จึงควรมีการวางแผนงานเพื่อรองรับความเสี่ยงทางการคลังที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต

6. ทุณหมนเวียนของประเทศไทยบางแห่งไม่ใช่หลักผลประโยชน์ (Benefit Principle) กล่าวคือ กลุ่มผู้ได้รับประโยชน์จากทุณหมนเวียนไม่ใช่กลุ่มผู้จ่ายเงินเพื่อเป็นรายได้ให้ทุณหมนเวียน

7. ทุณหมนเวียนไม่มีความเป็นสาธารณะ กล่าวคือ ผู้ได้รับจัดสรรเงินคือผู้เสนอขอจัดทำโครงการ และมีผู้ได้ประโยชน์จากการดำเนินโครงการเฉพาะกลุ่ม ต่างกับในต่างประเทศซึ่งมีการจัดสรรเงินลงไปอย่างทั่วถึงตามวัตถุประสงค์นั้น ๆ

นอกจากนี้ คณะผู้วิจัยได้ศึกษาผลกระทบของการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะต่อรายได้รัฐบาลสุทธิ เพื่อศึกษาแนวโน้มของจำนวนเงินค่าเสียโอกาสของรัฐบาลในกรณีการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะให้แก่ 12 ทุณหมนเวียนและไทยพีบีเอส โดยผลการประมาณการ พบว่า ในปีงบประมาณ 2561 – 2564 จะมีการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะเป็นจำนวน 28,770 30,580 32,010 และ 33,490 ล้านบาท ตามลำดับ คิดเป็นร้อยละ 1.2 ของประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ 2561 – 2564 ซึ่งอาจกล่าวได้ว่า การกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะมีจำนวนที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องทุกปี แต่เมื่อคิดเป็นสัดส่วนต่อประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิแล้วถือว่ามีส่วนที่คงที่

จากการศึกษาสถานการณ์ และประเด็นด้านการกำหนดนโยบาย การบริหารงาน และการดำเนินงานของหน่วยงานที่มีแหล่งที่มาของรายได้บางส่วนจากการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศไทย คณะผู้วิจัยขอเสนอข้อเสนอแนะเชิงนโยบายสำหรับ 2 กรณี ได้แก่ แนวทางเพิ่มประสิทธิภาพของหน่วยงานของรัฐที่มีแหล่งรายได้บางส่วนจากการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ และแนวทางการจัดตั้งหน่วยงานที่จะมีแหล่งรายได้ดังกล่าวในอนาคต

1. แนวทางเพิ่มประสิทธิภาพของหน่วยงานของรัฐที่มีแหล่งรายได้บางส่วนจากการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ

(1) ควรกำหนดเพดานชั้นสูงของการกันเงินรายได้ โดยคำนึงถึงความจำเป็นและเหมาะสมเป็นสำคัญ ทั้งนี้ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการกันเงินไว้มากเกินความจำเป็นจนก่อให้เกิดค่าเสียโอกาสจากการกันเงินรายได้ดังกล่าว โดยแก้ไขกฎหมายจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่มีอยู่ให้มีการกำหนดเพดานชั้นสูงในการกันเงินรายได้

(2) หน่วยงานที่รับผิดชอบในการกำกับดูแลทุนหมุนเวียนควรเคร่งครัดในการบังคับใช้กฎหมาย ทั้งในประเด็นด้านการตรวจสอบ การประเมินผลความสำเร็จในการปฏิบัติงานตามแผนงาน และการประเมินประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน การเปิดเผยข้อมูลและความครบถ้วน ทันเวลา เพื่อความโปร่งใสและตรวจสอบได้

(3) ควรมีการทบทวนความจำเป็นของการกันเงิน เนื่องจาก การกันเงินควรเป็นการแก้ปัญหาในระยะสั้น สำหรับในระยะยาวควรเข้าสู่ระบบงบประมาณเนื่องจากเป็นระบบที่มีการตรวจสอบการใช้จ่ายที่มีประสิทธิภาพ รวมถึงการดำเนินงานต่าง ๆ ควรมีความยืดหยุ่นเหมาะสม และสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

2. แนวทางการจัดตั้งหน่วยงานที่จะมีแหล่งรายได้บางส่วนจากการกันเงินภาษีอากรและการกันเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะในอนาคต

(1) ในการจัดตั้งทุนหมุนเวียนขึ้นใหม่ในอนาคตจำเป็นต้องพิจารณาเงื่อนไขต่าง ๆ อย่างรอบคอบ เช่น หลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2558 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง วัตถุประสงค์การจัดตั้งซึ่งควรกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ และการจัดตั้งต้องไม่ซ้ำซ้อนกับภารกิจปกติของภาครัฐ ตลอดจนคำนึงถึงภาระการคลังของรัฐบาลที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต เป็นต้น นอกจากนี้ คณะผู้วิจัยเห็นว่า การกันเงินควรต้องคำนึงถึงความสอดคล้องกับแหล่งที่มาของรายได้ เพื่อให้เป็นไปตามหลัก Benefit Principle ซึ่งสามารถลดข้อโต้แย้งในเรื่องความเป็นธรรมและความจำเป็นของการกันเงินได้

(2) ควรกำหนดให้การบริหารงานของทุนหมุนเวียนมีความเป็นอิสระปราศจากการแทรกแซงของฝ่ายบริหาร เพื่อให้การบริหารงานทุนหมุนเวียนบรรลุวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง โดยกำหนดไว้ในกฎหมายจัดตั้งทุนหมุนเวียน

(3) ควรกำหนดเพดานชั้นสูงของในการกันเงินรายได้ โดยคำนึงถึงความจำเป็นและเหมาะสมเป็นสำคัญ ทั้งนี้ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการกันเงินไว้มากเกินความจำเป็นจนก่อให้เกิดค่าเสียโอกาสจากการกันเงินรายได้ดังกล่าว เช่นเดียวกับกรณีทุนหมุนเวียนที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน โดยกำหนดไว้ในกฎหมายจัดตั้งทุนหมุนเวียน

(4) ควรกำหนดเงื่อนไขในการจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่มีกฎหมายจัดตั้งเป็นการเฉพาะ ให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาขุบเลิกทุนหมุนเวียนดังกล่าว โดยอ้างอิงตามความในมาตรา 40 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2558 กล่าวคือ ให้มีการขุบเลิกในกรณีที่ทุนหมุนเวียนหมดความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งทุนหมุนเวียน หรือกรณีที่ทุนหมุนเวียนได้หยุดการดำเนินงานโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร หรือทุนหมุนเวียนได้รับการประเมินผลการดำเนินงานต่ำกว่าเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดเป็นเวลาสามปีติดต่อกัน และคณะกรรมการเห็นสมควรให้ยกเลิกทุนหมุนเวียนนั้น

Executive Summary

The objectives of this paper, the study on guideline to increase efficiency of the earmarked taxes and other revenues to maintain fiscal discipline, are to study and conduct the information about earmarked taxes and other revenues both in Thailand and other countries. This paper also analyzes the impact of earmarked taxes on fiscal sector, economy, and society to make policy recommendations to increase the efficiency of earmarked taxes and other revenues. In addition, this study focuses on maintaining fiscal discipline, strengthening corporate governance, and enhancing benefits to economy, society and situation of Thailand.

Earmarked or Hypothecated Tax is the dedication of the government revenue from a specific tax for a specific purpose. It cannot be used for other purposes and it does not have a requirement to send to the budget system. The objectives of earmarked taxes are to allow government agencies to have a flexibility in the budget process and to reduce the administrative intervention. Earmarked taxes are used widespread in many countries in the world, the research team chose to study this system in Australia, Japan, and South Korea because of these countries have a similar fiscal structure to Thailand. The results showed that these three countries are used earmarked taxes both in the state and local levels. They set a particular tax rates and taxpayers in each of tax category whether it is collected in the form of a tax or levy. As well as, they had a clear objective and expenditure purpose. However, some earmarked taxes are not follow the benefit principle. For example, taxpayers and beneficiaries from these earmarked taxes are not in the same group. In addition, even though the objective of earmarked taxes is clear but there are overlaps with the government's mission. Therefore, it can be said that earmarked taxes are using for increase revenue for some government agencies more than using for the independence of government activities or projects.

For Thailand, earmarked taxes and other revenues are used for specific purposed in the fiscal sector for a long time and it defined in the law of the government agencies, funds, or revolving funds. The research team has defined the definition of earmarked taxes based on the principle and quintessence of Fiscal Responsibility Act, B.E. 2561 which is "Earmarked taxes and other types of funding for a specific purpose mean the use of power from administrative or legislative authorities to collect taxes, fees, or surcharges from tax and other income law, or earmarking for using in the specific end use program, not in the broad end use program, and this cash management is outside the budget system"

From the above definition of earmarked taxes and other revenues, the research team used the data of revolving funds that are under the supervision of the Comptroller General's Department (CGD) in the Fiscal Year 2017 to investigate that which funds have their income from earmarked taxes. The data in this paper includes 115 revolving funds under the supervision of CGD and Thai Public Broadcasting Service (Thai PBS). The analysis based on the law, regulation, order, resolution of the cabinet, or established act of all revolving funds and Thai PBS in term of their establishment, expenditure, and especially, source of income. The result represented that there are 13 funds which their income is from earmarked taxes. They are Thai Health Promotion Foundation, Energy Conservation Promotion Fund, Oil Fund, Fund for Development of Political Parties, Criminal Fund, Education Technology Fund, Older Fund, Sport Fund, Broadcasting and Telecommunications Research and Development Fund for the Public Interest, Digital Economy Fund, Fund for Empowerment of Persons with Disabilities, Educational Promotion and Development Fund for Handicapped Group, and Thai PBS.

In the next step, the researcher analyzed the data in depth, particularly, the policy issue, management and operational process of 13 funds. The goals are to assess the impact of earmarked taxes on public finance as well as problems, obstacles, and risks. Summarized as follows:

1. The role of earmarked taxes is not different from the taxation. The goals of them are earning revenue for government, allocating resources effectively, and supporting economic growth. However, earmarked taxes distort some of government revenue because some revolving funds use that money before sending to government. In addition, some revolving funds also need a subsidy from government budget since their income from earmarked taxes are not enough to achieve their mission. This reflect that these revolving funds are not fully independent.

2. In some cases, government spending may not be effective and efficient because their spending are depend on the expected revenue each year. In addition, the scope of revolving funds' mission is too widely so it is possible to overlap with central government mission. Finally, it can cause overspending in the budget.

3. The dissemination of information is not complete. Some revolving funds are not fully disclosed so they should declassify their assets for transparency and accountability. In addition, some revolving funds have their performance appraisal, however, they do not have management efficiency evaluation which requires expert assessment.

4. Although revolving funds are required to be established by law, this establishment also requires the authorities from central government to determine the operation policy of revolving funds. Therefore, there is no difference with the normal budget spending.

5. Some revolving funds are likely to be a fiscal burden. Therefore, government should have a plan to handle the potential fiscal risks in the future.

6. Some revolving funds are not follow the benefit principle. The beneficiaries and taxpayers are not the same group.

7. Some revolving funds are not public. The grantee is the applicant for the project and the beneficiaries are in small groups. It is not the same as in other countries which beneficiaries are in large groups.

Moreover, the researchers studied the effects of earmarked taxes on government revenue to see the tendency of opportunity cost from these earmarked taxes. The projection represented that, in the fiscal year 2018 to 2021, the amount of earmarked taxes of 13 revolving funds will be 28,770 30,580 32,010 and 33,490 million baht, respectively, or 1.2 percentage of total government revenue. It can be said that the amount of earmarked taxes is increasing every year, however, the percentage of the total government revenue is the same.

From the study of the current situation of earmarking in Thailand, the research team proposed two policy recommendations which are the guidelines to enhancing the efficiency of government agencies that have an income from earmarked taxes, and the way to set up an agency that will have an income from earmarked taxes in the future.

1. The guidelines to enhancing the efficiency of government agencies that have an income from earmarked taxes:

(1) Government should set the ceiling of the income from earmarked taxes in order to prevent unnecessary over-funding. It can be done by adjusting the existing laws of revolving funds.

(2) The regulatory agency of revolving funds should strictly enforce the law both in terms of monitoring, and evaluating. The evaluation should consists of performance evaluation, transparency, and accountability.

(3) Government should review the necessity of earmarked fund because earmarking should be a short term solution. Whereas, in the long term, the process should be the budget for a cost-effective monitoring, and the operation can be flexible, appropriate, and consistent with the current situation.

2. The way to set up an agency that will have an income from earmarked taxes in the future:

(1) To setting up a new revolving fund in the future, it is necessary to consider the conditions carefully, such as the criteria prescribed under the Revolving Fund Management Act, B. E. 2558 and other related laws. The purpose of the establishment should be specific and must not overlap with the regular mission of the government. The government should also consider the fiscal burden in the future. In addition, the researchers suggested that earmarking should be consistent with the source of income and the benefit principle, which can reduce the argument on fairness and the need for money of revolving fund.

(2) Government should be ensured that the operation of revolving fund is independent and without administrative intervention.

(3) Government should set the ceiling of the income from earmarked taxes in order to prevent unnecessary over-funding by defining in the laws of revolving fund.

(4) The conditions for establishing and dissolving revolving fund should be specified. According to Section 40 of the Revolving Fund Management Act, B.E. 2558, the dissolution of revolving fund is required in the case of the revolving fund is unnecessary, stop working with no reason, and the performance is below the standard for three consecutive years.

สารบัญ

	หน้า
กิตติกรรมประกาศ	(1)
บทสรุปผู้บริหาร	(3)
Executive Summary	(7)
สารบัญ	(11)
สารบัญตาราง	(13)
สารบัญแผนภาพ	(15)
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์ของโครงการวิจัย	2
1.3 ขอบเขตของโครงการวิจัย	3
1.4 ระเบียบวิธีวิจัย	3
1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	3
1.6 องค์ประกอบงานวิจัย	4
บทที่ 2 ทบทวนวรรณกรรม	5
2.1 ความหมายของการกักเงินภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ	5
2.2 หลักการและแนวทางการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ (Earmarked Tax Principle)	6
2.3 ประเภทของภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ	8
2.4 ข้อดีและข้อเสียของภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ	11
บทที่ 3 กรณีศึกษาประสบการณ์การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของต่างประเทศ	17
3.1 กรณีศึกษาประเทศออสเตรเลีย	17
3.2 กรณีศึกษาประเทศญี่ปุ่น	25
3.3 กรณีศึกษาประเทศเกาหลีใต้	31
บทที่ 4 การกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ ในประเทศไทย	39
4.1 นิยามการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ ในประเทศไทย	39
4.2 สถานการณ์และการกำกับดูแลการกักเงินและการกักเงินประเภทอื่น เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศไทย	39
4.3 ข้อเท็จจริงของการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่น เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศไทยในปัจจุบัน	42

สารบัญ (ต่อ)	หน้า
4.4 ฐานะการเงินของทุนหมุนเวียนและไทยพีบีเอสที่มีแหล่งรายได้บางส่วน จากการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ ณ สิ้นปีงบประมาณ 2559	88
บทที่ 5 ผลกระทบการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ ที่มีต่อการคลังภาครัฐ	91
5.1 การวิเคราะห์ผลกระทบของการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่น เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะที่มีต่อการคลังภาครัฐของประเทศไทย	91
5.2 ผลกระทบการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์ เฉพาะต่อรายได้รัฐบาลสุทธิ	96
5.3 ความคิดเห็นจากผู้มีส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกักเงินภาษีอากร และการกักเงิน ประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศไทย	100
บทที่ 6 บทสรุปข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย	105
6.1 บทสรุป	105
6.2 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย	107
6.3 ข้อจำกัดในการศึกษา และข้อเสนอแนะเพื่อการศึกษาเพิ่มเติม	109
บรรณานุกรม	111
ภาคผนวก ก กฎหมายจัดตั้งและระเบียบที่เกี่ยวข้อง วัตถุประสงค์ รายได้ และรายจ่าย ของทุนหมุนเวียนและองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะ แห่งประเทศไทย	117
ภาคผนวก ข แบบสัมภาษณ์ความคิดเห็น	191
ภาคผนวก ค สรุปผลจากการสัมภาษณ์	197

สารบัญญัตราสาร

		หน้า
ตารางที่ 2.1	การจัดทำ Earmarked Tax ตามประเภทการจัดเก็บและวัตถุประสงค์ของการใช้	9
ตารางที่ 2.2	ประเภทภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะจำแนกตามแนวทางของ Bird	11
ตารางที่ 3.1	ขอบเขตของภารกิจที่ฝ่ายบริหารในแต่ละระดับต้องรับผิดชอบ	18
ตารางที่ 3.2	โครงสร้างงบประมาณรัฐบาลสหพันธรัฐของประเทศออสเตรเลียในปีงบประมาณ 2560 - 2561	19
ตารางที่ 3.3	อัตราการจัดเก็บภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในปีงบประมาณ 2560 - 2561	19
ตารางที่ 3.4	หลักเกณฑ์การจัดเก็บภาษีเพิ่มเติมเพื่อสุขภาพ	21
ตารางที่ 3.5	โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายทั่วไปของรัฐบาลประเทศญี่ปุ่น ปี พ.ศ. 2559 - 2560	26
ตารางที่ 3.6	แหล่งรายได้ของท้องถิ่นประเทศญี่ปุ่น ปี 2557 - 2558	26
ตารางที่ 3.7	รายละเอียดของภาษีสถานประกอบการในประเทศญี่ปุ่น	29
ตารางที่ 3.8	โครงสร้างงบประมาณของรัฐบาลกลางประเทศเกาหลีใต้ ปี พ.ศ. 2556 - 2557	32
ตารางที่ 3.9	แหล่งรายได้ของรัฐบาลท้องถิ่นประเทศเกาหลีใต้ ปี พ.ศ. 2555 - 2556	33
ตารางที่ 3.10	ผลการจัดเก็บภาษีโดย National Tax Service	34
ตารางที่ 3.11	แหล่งที่มาของภาษีการศึกษา	35
ตารางที่ 3.12	แหล่งที่มาของภาษีเพื่อการพัฒนาชนบท	36
ตารางที่ 4.1	ทุนหมุนเวียนและไทยพีบีเอส ปี พ.ศ. 2560 จำแนกประเภทตามแหล่งที่มาของรายได้	44
ตารางที่ 4.2	ฐานะการเงินของกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ปี พ.ศ. 2557 - 2559	51
ตารางที่ 4.3	ฐานะการเงินของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ปี พ.ศ. 2557 - 2559	58
ตารางที่ 4.4	ฐานะการเงินของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ปี พ.ศ. 2557 - 2559	62
ตารางที่ 4.5	ฐานะการเงินของการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา ปี พ.ศ. 2557 - 2559	64
ตารางที่ 4.6	ฐานะการเงินของกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ปี พ.ศ. 2557 - 2559	68
ตารางที่ 4.7	ฐานะการเงินของกองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการ ปี พ.ศ. 2557 - 2559	70
ตารางที่ 4.8	ฐานะการเงินของกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา ปี พ.ศ. 2557 - 2559	73
ตารางที่ 4.9	ฐานะการเงินของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ปี พ.ศ. 2557 - 2559	78
ตารางที่ 4.10	ฐานะการเงินของกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะเปรียบเทียบในช่วงปี 2557 - 2559	81
ตารางที่ 4.11	ฐานะการเงินขององค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย ปี พ.ศ. 2557 - 2559	86

สารบัญตาราง (ต่อ)

	หน้า	
ตารางที่ 4.12	ฐานะการเงินของทุนหมุนเวียนและไทยพีบีเอสที่มีแหล่งรายได้บางส่วนจากการกักเงินภาษีอากร และการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ ณ สิ้นปีงบประมาณ 2559	89
ตารางที่ 5.1	ทุนหมุนเวียนที่มีรายได้จากการกักเงินและได้รับจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลในปีงบประมาณ 2557-2561	92
ตารางที่ 5.2	ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ ประมาณการภาษีอากร ภาษีสุรา และภาษีเบียร์ ปีงบประมาณ 2561 – 2564	97
ตารางที่ 5.3	ประมาณการการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะต่อรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2561 – 2564	99
ตารางที่ 5.4	การวิเคราะห์ค่าความอ่อนไหว (Sensitivity) ของผลกระทบการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะต่อรายได้รัฐบาลสุทธิ ตามการเปลี่ยนแปลงของ Nominal GDP	100
ตารางที่ 6.1	ตารางสรุปประเด็นด้านการกำหนดนโยบาย การบริหารงานและการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน 13 แห่ง และไทยพีบีเอส	107

สารบัญแผนภาพ

	หน้า
แผนภาพที่ 4.1 การยกเว้นไม่ต้องนำส่งรายได้ของส่วนราชการและทุนหมุนเวียน	40

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ความสำคัญและที่มาของปัญหา

การกักเงินภาษีอากรเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ (Hypothecated Tax หรือ Earmarked Tax) เป็นการกักรายได้รัฐส่วนหนึ่ง เพื่อนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้เท่านั้น โดยไม่สามารถนำไปใช้จ่ายเพื่อการอื่นที่ไม่ระบุไว้ได้ และไม่ต้องนำเงินดังกล่าวส่งเป็นรายได้แผ่นดินเพื่อนำไปจัดสรรในระบบงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามปกติ

การกักเงินภาษีอากรเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะมีเป้าหมายเพื่อให้หน่วยงานของรัฐมีรายได้ไปใช้จ่ายได้อย่างเป็นอิสระ มีความคล่องตัว ลดการแทรกแซงจากฝ่ายบริหาร อย่างไรก็ตาม การกักเงินลักษณะดังกล่าวเป็นการดำเนินการในกระบวนการนอกกระบวนการงบประมาณโดยไม่ผ่านกระบวนการจัดสรรงบประมาณ นอกจากนี้ การบริหารการใช้จ่ายจากเงินที่กักไว้อาจไม่เต็มประสิทธิภาพเนื่องจากจำนวนเงินที่กักไว้มากหรือน้อยกว่าความจำเป็น รวมถึงกระบวนการตรวจสอบและประเมินผลการใช้จ่ายที่ยังอาจไม่มีความโปร่งใส ความรับผิดชอบ และความคุ้มค่าของการใช้จ่าย อีกทั้งหน่วยงานที่มีรายได้จากการกักเงินภาษี (Earmarked fund) บางแห่งก็ยังขาดความเป็นอิสระอย่างแท้จริง เนื่องจากมีโครงสร้างการบริหารประกอบด้วยภาคราชการและฝ่ายการเมือง ซึ่งมีอำนาจในการกำหนดแผนการใช้จ่ายเงินไม่ต่างจากระบบงบประมาณปกติ

สำหรับประเทศไทย การกักเงินภาษีและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อใช้ในวัตถุประสงค์เฉพาะ แฝงอยู่ในภาคการคลังของประเทศไทยมาเป็นระยะเวลาอันยาวนาน โดยถูกกำหนดไว้ในกฎหมายจัดตั้งส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน หรือหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ ซึ่งหากจำแนกตามแนวทางที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 อาจจำแนกได้เป็น 2 ประเภท คือ **การจัดเก็บภาษีอากรหรือรายได้อื่น ๆ เพิ่มขึ้น** เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ตามวัตถุประสงค์ของหน่วยงาน (Surcharged) และ **การกักเงินภาษีหรือรายได้ที่ควรนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน** เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ตามวัตถุประสงค์ของหน่วยงาน (Earmarked) ปัจจุบันรัฐบาลมีการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐที่มีรายได้จากการจัดเก็บภาษีเพิ่มเติมจากภาษีสุราและภาษียาสูบ ตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 จำนวน 4 แห่ง ได้แก่ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (กองทุน สสส.) องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ไทยพีบีเอส) กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ (กองทุนกีฬา) และกองทุนผู้สูงอายุ โดยกรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรเป็นหน่วยงานที่จัดเก็บและนำส่งภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุรา (สุราและเบียร์) และสินค้ายาสูบ อย่างไรก็ตาม กองทุน สสส. และกองทุนกีฬาไม่ได้มีการกำหนดรายได้สูงสุดที่จะได้รับจัดสรรจากการกักเงินภาษีสุรา และภาษียาสูบในแต่ละปี ในขณะที่ไทยพีบีเอสมีการกำหนดรายได้สูงสุดจากการได้รับการจัดสรรไม่เกิน 2,000 ล้านบาทต่อปี และกองทุนผู้สูงอายุมีการกำหนดรายได้สูงสุดจากการได้รับการจัดสรรไม่เกิน 4,000 ล้านบาทต่อปี นอกจากนี้ในปีงบประมาณ 2560 รัฐบาลได้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งมีรายได้ส่วนหนึ่งจากการประมูล

ค่าใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม และรายได้จากการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

นอกจากที่กล่าวข้างต้น ยังมีกองทุนและเงินทูลหมั้นเวียนอีกจำนวนหนึ่งที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรมบัญชีกลาง มีรายได้จากการกั้นเงินรายได้แผ่นดินบางประเภทเพื่อให้กองทุนและเงินทูลหมั้นเวียนนั้น ๆ นำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ เช่น เงินทูลหมั้นเวียนยางพารา เงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทาง กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน กองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ เป็นต้น ปัจจุบันพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมั้นเวียน พ.ศ.2558 ได้ให้อำนาจคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมั้นเวียนในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดตั้ง กำกับ และบริหารทุนหมั้นเวียนให้มีประสิทธิภาพ ลดความเสี่ยง เสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการด้านการเงินการคลังของรัฐ อย่างไรก็ตาม พระราชบัญญัติดังกล่าวมีข้อจำกัดเนื่องจาก มาตรา 5 กำหนดว่า ทุนหมั้นเวียนใดที่มีกฎหมายกำหนดบทบัญญัติในเรื่องใดไว้เป็นการเฉพาะแล้ว ให้การดำเนินงานของทุนหมั้นเวียนนั้นเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด เว้นแต่ในกรณีที่กฎหมายมิได้บัญญัติไว้ให้นำบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับ จึงทำให้ทุนหมั้นเวียนบางทุนอยู่นอกเหนือการกำกับและบริหารของพระราชบัญญัติดังกล่าวอย่างเป็นระบบ

ดังนั้น จึงสมควรให้มีการศึกษาเกี่ยวกับการกั้นเงินภาษีอากรและการกั้นเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อให้ข้อมูลภาคการคลังในส่วนของกระบวนการเงินนอกงบประมาณมีความครบถ้วน โดยเฉพาะประเด็นเรื่องที่มาของการจัดตั้ง ที่มาของเงิน วัตถุประสงค์ ผลกระทบของการใช้จ่ายเงินจากแหล่งที่มาดังกล่าว เพื่อจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการกำหนดแนวทางการกั้นเงินภาษีอากรและการกั้นเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ ภายใต้หลักวินัยการคลังหลักธรรมาภิบาล และประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนสถานการณ์ของประเทศ

1.2 วัตถุประสงค์ของโครงการวิจัย

1) เพื่อศึกษาแนวความคิด ความเป็นมา รูปแบบ วิธีการ และจัดทำข้อมูลการกั้นเงินภาษีอากรและการกั้นเงินประเภทอื่น (เช่น ค่าธรรมเนียม หรือเงินรายได้ประเภทอื่นที่ปรากฏอยู่ในกฎหมายของประเทศไทย) เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศไทยและของต่างประเทศบางประเทศที่มีลักษณะการคลังที่คล้ายกับประเทศไทย

2) เพื่อวิเคราะห์ผลกระทบของการกั้นเงินภาษีอากรและการกั้นเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศไทยที่มีต่อการคลังภาครัฐ

3) เพื่อจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเพื่อกำหนดแนวทางในการดำเนินงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของการกั้นเงินภาษีอากรและการกั้นเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ โดยมุ่งเน้นการรักษาวินัยทางการคลัง และเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการด้านการคลังภาครัฐ

1.3 ขอบเขตของโครงการวิจัย

1) โครงการวิจัยนี้เป็นการศึกษารวบรวมข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary Data) โดยมุ่งเน้นการศึกษาข้อมูลและข้อเท็จจริง เพื่อให้เห็นผลกระทบของการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศไทยและต่างประเทศด้านการคลัง

2) โครงการวิจัยนี้จะศึกษาข้อมูลการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศไทยจากกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนที่อยู่ภายใต้การกำกับของพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2558 และองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย เฉพาะส่วนที่เป็นการกักเงินภาษี ค่าธรรมเนียม หรือเงินรายได้ประเภทอื่นตามนิยามที่ปรากฏอยู่ในกฎหมายของประเทศไทย โดยไม่รวมถึงการกักเงินรายจ่ายทั้งที่เป็นรายจ่ายงบประมาณและรายจ่ายนอกงบประมาณ และไม่รวมถึง Earmarked Fund ที่มีแหล่งรายรับจากงบประมาณเพียงอย่างเดียวเพื่อนำข้อมูลมาประมวลผลสรุปเนื้อหาเกี่ยวกับที่มาของเงิน รูปแบบการบริหารเงิน การนำเงินไปใช้ ปัญหาและอุปสรรค เพื่อจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเกี่ยวกับแนวทางการกักเงินเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศไทย โดยมุ่งเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินของภาครัฐ

1.4 ระเบียบวิธีวิจัย

โครงการวิจัยนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยศึกษาข้อมูลจากการสัมภาษณ์จากแหล่งข้อมูลปฐมภูมิ และศึกษา ค้นคว้าข้อมูลทุติยภูมิจากบทความเอกสารวิชาการ รายงานการวิจัย ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์จากเครือข่ายอินเทอร์เน็ตของประเทศไทยและต่างประเทศ บทบัญญัติของกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียน และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกองทุน/หน่วยงานที่มีรายได้จากการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ จากนั้นนำข้อมูลมาศึกษาวิเคราะห์ เพื่อจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเกี่ยวกับการกำหนดกรอบการใช้ Earmarked Fund ของประเทศไทย

1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- 1) ได้องค์ความรู้เกี่ยวกับการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ
- 2) งานวิจัยนี้จะทำให้ภาครัฐสามารถกำหนดนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะตามหลักวินัยทางการคลัง

1.6 องค์ประกอบของงานวิจัย

ในบทที่ 1 เป็นการนำเสนอที่มาและความสำคัญของปัญหา วัตถุประสงค์ในการศึกษา ขอบเขต การวิจัย ระเบียบวิธีวิจัย ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ และองค์ประกอบของงานวิจัย บทที่ 2 เป็นการสรุปเนื้อหาที่ได้จากการทบทวนวรรณกรรม ประกอบด้วยนิยาม กรอบแนวคิดและทฤษฎี ที่เกี่ยวข้อง หลักการและแนวทางการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ การจำแนกประเภทของ การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ รวมทั้งข้อดีข้อเสียของภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ สำหรับ บทที่ 3 เป็นกรณีศึกษาประสบการณ์การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของต่างประเทศ ได้แก่ ประเทศออสเตรเลีย ประเทศญี่ปุ่น และประเทศเกาหลีใต้ โดยจะกล่าวถึงระบบการคลังของประเทศ การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของรัฐบาลกลางและท้องถิ่น รวมทั้ง การศึกษาที่เกี่ยวข้อง กับภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะในประเทศนั้น

บทที่ 4 เป็นการศึกษาและรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับสถานการณ์การกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศไทย โดยคณะผู้วิจัยจะกำหนดนิยาม สรุปสถานการณ์ การกำกับดูแล ข้อเท็จจริงและความเห็นที่เกี่ยวกับการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศไทยในปัจจุบัน ซึ่งศึกษาจากกฎหมายจัดตั้งของหน่วยงานของรัฐที่มีแหล่งรายได้บางส่วนมาจากการกักเงินภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ ในประเด็นของแหล่งที่มาของรายได้ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงนำข้อมูลสถิติย้อนหลังมาใช้ ในการวิเคราะห์สถานการณ์ในปัจจุบัน และสรุปความเห็นจากผู้ที่มีความเกี่ยวข้อง บทที่ 5 เป็นการวิเคราะห์แนวโน้มการกักเงินภาษีอากรเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะในอนาคต เพื่อให้มีข้อมูลรายได้ที่คาดว่าจะรัฐบาลจะจัดสรรให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นการศึกษาผลกระทบการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะที่มีต่อระบบงบประมาณ และบทที่ 6 เป็นบทสรุป ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ข้อจำกัดในการศึกษา และข้อเสนอแนะเพื่อการศึกษาเพิ่มเติม

บทที่ 2

ทบทวนวรรณกรรม

ในช่วงที่ผ่านมา ประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก โดยเฉพาะประเทศในแถบเอเชียได้มีการนำภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ (Earmarked Tax) มาใช้กับสินค้าและบริการมากขึ้น เพื่อเป็นแหล่งรายได้รูปแบบใหม่ของรัฐสำหรับโครงการหรือการให้บริการสาธารณะที่สำคัญ โดยเฉพาะสินค้าประเภทเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และยาสูบ รวมไปถึงการจัดเก็บเป็นภาษีประเภทใหม่ การขยายฐานภาษีไปยังสินค้าประเภทอื่น หรือการเพิ่มอัตราภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ เป็นต้น นักวิชาการจำนวนมากได้สนับสนุนการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะโดยให้เหตุผลว่า การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะมีส่วนช่วยให้โครงการที่มีความสำคัญ (High-Priority Programs) สามารถดำเนินการต่อไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นการช่วยลดปัญหาในเชิงทฤษฎีคอร์ปชั่น เนื่องจากมีการระบุดำเนินการของค่าใช้จ่ายเงินไว้ล่วงหน้า ทำให้ไม่สามารถนำเงินไปใช้เพื่อวัตถุประสงค์อื่นได้ อย่างไรก็ตาม นักวิชาการจำนวนมากได้โต้แย้งถึงหลักการที่ไม่มีประสิทธิภาพของการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะในลักษณะดังกล่าว ดังนั้น ในบทนี้จึงได้ศึกษาถึงหลักการในการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะในรูปแบบสากล รวมถึงศึกษาเอกสารวิชาการทั้งในประเทศและต่างประเทศที่ได้กล่าวถึงข้อดี ข้อเสียของการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ ดังนี้

2.1 ความหมายของการกักเงินภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ

จากการศึกษาบทความและผลงานทางวิชาการด้านการคลังที่เกี่ยวข้องกับการกักเงินภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ (Earmarked Tax) พบว่า ได้มีการกำหนดคำนิยามและให้ความหมายของการกักเงินในลักษณะดังกล่าวสรุปได้ ดังนี้

Teja (1988) ได้นิยามการกักเงินภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะไว้ว่า เป็นการออกแบบกองทุนที่มีรายได้จากภาษีเฉพาะหรือจากรายได้ในภาพรวม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการใช้จ่ายที่เฉพาะเจาะจง ซึ่งสอดคล้องกับ McCleary (1991) ที่ได้นิยามการกักเงิน (Earmarked) ไว้ว่า การกักเงิน หมายถึง ภาษีหรือค่าธรรมเนียมประเภทหนึ่ง โดยภาษีหรือค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บได้จะต้องนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้เท่านั้น รัฐบาลไม่สามารถนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์อื่น ๆ ซึ่งส่วนใหญ่จะนำส่งเข้าสู่กองทุนนอกงบประมาณ (Extra Budgetary Fund) และไม่เข้าสู่กระบวนการของงบประมาณรายจ่ายประจำปี (Annual Budget) และสอดคล้องกับรายงานของ Oxford Economics and International Tax and Investment Center (2013) ที่กล่าวว่า Earmarked Tax หรือ Hypothecated คือ ภาษีที่ใช้ตามวัตถุประสงค์เฉพาะซึ่งรัฐบาลไม่สามารถนำไปใช้จ่ายอย่างอื่นได้ โดยภาษีนี้นี้จะแยกออกจากการจัดเก็บรายได้รัฐบาลปกติที่อยู่ภายใต้การควบคุมของคณะรัฐมนตรี

Carling (2007) กล่าวว่า การกำหนดเงินรายได้ภาษีไว้เพื่อวัตถุประสงค์ในการใช้จ่ายทางใดทางหนึ่งโดยเฉพาะ (Hypothecation) หมายถึง การกักเงินรายได้แผ่นดินที่เป็นการแยกเก็บจากการจัดเก็บภาษีโดยทั่วไปของรัฐบาล โดยจำเป็นจะต้องมีแผนการใช้จ่ายที่เฉพาะเจาะจง

อย่างไรก็ดี ในผลงานวิชาการหลายฉบับได้กล่าวถึงการจัดเก็บภาษีเพิ่มเติม (Surcharged Tax) ซึ่งในงานวิจัยฉบับนี้จะถือว่าเป็นรูปแบบหนึ่งของ Earmarked Tax

จากนิยามข้างต้นสรุปได้ว่าการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ คือ การกักเงินภาษี ค่าธรรมเนียม หรือเงินรายได้ประเภทอื่น รวมทั้งการเก็บภาษีเพิ่มเติม เพื่อนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ โดยไม่สามารถนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์อื่นที่ไม่ได้ระบุไว้ได้

2.2 หลักการและแนวทางการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ (Earmarked Tax Principle)

ภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะหรือ Earmarked Tax มีหลักการจัดเก็บที่พิเศษแตกต่างจากการจัดเก็บภาษีทั่วไปสามารถสรุปได้ ดังนี้

2.2.1 หลักผลประโยชน์ (Benefit Principle)¹

หลักผลประโยชน์ (Benefit Principle) กล่าวคือ ผู้ใดได้รับประโยชน์จากบริการหรือกิจกรรมใดของรัฐ ผู้นั้นพึงเสียภาษีให้รัฐ ทำให้รัฐบาลสามารถประมาณการรายได้ที่จะได้รับจากบริการดังกล่าวของรัฐเพื่อนำไปใช้ในการจัดหาเงินทุนเพื่อบริการสาธารณะ ทั้งนี้ หลักผลประโยชน์มีที่มาจากหลักความเป็นธรรม (Equity) โดยหลักผลประโยชน์ก่อให้เกิดความเชื่อมโยงระหว่างรายจ่ายและรายได้ภาษี เนื่องจากภาษีจะถูกจัดเก็บตามขอบเขตประโยชน์ที่ผู้เสียภาษีได้รับ การจัดทำโครงสร้างรายได้ภาษีจึงเป็นไปตามการเติบโตของค่าใช้จ่าย ทำให้การใช้จ่ายและการจัดเก็บภาษีดำเนินไปพร้อมกัน โดยความเชื่อมโยงระหว่างรายจ่ายและรายได้ของการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะมีส่วนสำคัญต่อประสิทธิภาพของแหล่งเงินในกองทุน กล่าวคือ ความเชื่อมโยงดังกล่าวช่วยจัดความต้องการที่มากขึ้นและความขาดแคลนที่จะเกิดขึ้น ซึ่งเป็นที่มาของความสมดุลของกองทุนระหว่างรายได้จากการจัดเก็บภาษีและรายจ่ายที่เกิดขึ้น

อย่างไรก็ดี การเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะให้เกิดประสิทธิภาพ จะต้องดำเนินการตามเงื่อนไขสำคัญ 3 ประการ ดังนี้²

- (1) ผู้ที่จ่ายภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะสำหรับกิจกรรมใดกิจกรรมหนึ่ง จะต้องเป็นผู้ได้รับผลประโยชน์จากการใช้นั้น
- (2) ผู้ที่ได้รับผลประโยชน์จากการใช้จ่ายเงินภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะนี้ จะต้องเป็นผู้จ่าย
- (3) ควรกำหนดระดับการเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะโดยพิจารณาจากต้นทุนที่เกิดขึ้นจริง

¹ William McCleary. The Earmarking of Government Revenue. A Review of Some World Bank Experience.

² International Tax and Investment Center. Special Report: Are earmarked taxes on alcohol and tobacco a good idea? Evidence from Asia.

2.2.2 หลักการกั้นเงิน (Earmarking Principle)³

ภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะเป็นภาษีซึ่งจัดเก็บแยกต่างหากจากการจัดเก็บภาษีปกติสำหรับวัตถุประสงค์พิเศษและใช้สำหรับวัตถุประสงค์เฉพาะเจาะจงภายใต้กฎหมาย ทั้งนี้ ภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะส่วนใหญ่จะผ่านเข้าสู่กองทุนนอกงบประมาณ (Extra-Budgetary Funds) ซึ่งจะไม่รวมเข้าสู่งบประมาณรายจ่ายประจำปี (Annual Budget) จึงไม่จัดเป็นส่วนหนึ่งของรายรับตามบัญชีงบประมาณ (General Consolidated Revenue) ส่งผลให้การจัดสรรเงินทำได้ง่ายกว่าการจัดสรรเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี เนื่องจากไม่ต้องผ่านความเห็นชอบจากรัฐสภาและกระบวนการทางนิติบัญญัติและขั้นตอนในระบบราชการ

อย่างไรก็ดี จากหลักการดังกล่าว ได้มีนักวิชาการหลายท่านโต้แย้งว่า กระบวนการกั้นเงินแยกต่างหากเพื่อเข้าสู่กองทุนนอกงบประมาณโดยไม่ผ่านเข้าสู่กระบวนการงบประมาณนั้น อาจก่อให้เกิดการจัดสรรงบประมาณที่ไม่มีประสิทธิภาพ ทั้งในแง่ของการจัดสรรงบประมาณและกระบวนการควบคุมงบประมาณ เนื่องจากเป็นการลดทอนอำนาจของรัฐบาลในการบริหารจัดการลำดับความสำคัญของรายจ่ายต่าง ๆ และอาจทำให้เกิดการบิดเบือนของนโยบายพื้นฐานและการตัดสินใจของรัฐบาลจากปัจจัยที่เกิดขึ้นในปีก่อนหน้า ส่งผลให้ขาดความยืดหยุ่นทางการคลัง ซึ่งหมายถึงรัฐบาลไม่สามารถปรับรายได้หรือรายจ่ายให้สอดคล้องเหมาะสมกับสถานการณ์ทางการคลังได้นอกจากนี้ กระบวนการกั้นเงินแยกต่างหากเพื่อเข้าสู่กองทุนนอกงบประมาณยังขัดกับวินัยทางการคลังที่กำหนดไว้ว่า การจัดเก็บภาษีอากรจะต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินและใช้จ่ายผ่านระบบงบประมาณ

2.2.3 หลักเหตุผลในเชิงสัญญา (The Contractual Rational Principle)³

การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะที่ถูกกำหนดอย่างเหมาะสมถือเป็นวิธีเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับข้อตกลงระหว่างกันชั่วคราว โดยการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะถูกมองว่าเป็นทางออกของการประกันและการวางเงื่อนไขเชิงสัญญาเพื่อผูกมัดซึ่งกันและกัน อันจะนำมาซึ่งการแก้ปัญหาทางนโยบายได้ เช่น ภาษีสิ่งแวดล้อม ได้มีการกั้นภาษีสรรพสามิตจากสินค้าเคมีภัณฑ์ซึ่งถูกจัดเก็บไว้เป็นแหล่งเงินสำหรับการทำความสะอาดสิ่งแวดล้อมที่มีการแพร่กระจาย ของสารเคมีที่เป็นพิษ เป็นต้น

2.2.4 หลักการคลังในการจัดหางบประมาณ (Fiscal Choice)

Buchanan (1999) กล่าวถึงหลักการคลังในการจัดหางบประมาณ (Fiscal Choice) ที่สามารถแบ่งออกได้เป็น 2 แนวทาง คือ (1) การแลกเปลี่ยนโดยสมัครใจ (Voluntary Exchange) แนวทางนี้จะใช้กลไกราคา (Price Mechanism) ในการตัดสินใจลงทุนสาธารณะต่าง ๆ (Public Finance) และพิจารณาการจัดเก็บภาษีเป็นส่วนหนึ่งของราคาสินค้าและบริการสาธารณะ และ (2) การลงคะแนนเสียง (Voting) แนวทางนี้จะวิเคราะห์ปัจจัยทั้งด้านรายได้ (Taxation) และด้านรายจ่าย (Government Expenditure) โดยดำเนินการผ่านการลงคะแนนเสียง โดยทั้ง 2 วิธีนี้เป็น การอธิบายถึงความพึงพอใจต่อสินค้าสาธารณะและความเต็มใจที่จะใช้จ่ายของแต่ละบุคคล

³ ณัฐธยาน์ ว่องวงศ์รักษ์. (2555). การจัดเก็บภาษีเฉพาะสำหรับกองทุนประกันสุขภาพ.

ผ่านนโยบายการจัดเก็บภาษี อย่างไรก็ตาม การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะไม่ได้มีแนวทางจาก 2 วิธีข้างต้น แต่เป็นการพิจารณาร่วมกันระหว่างด้านรายได้และรายจ่ายของงบประมาณ

Buchanan (1999) วิเคราะห์ความแตกต่างของการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะกับการจัดเก็บภาษีเพื่อจัดสรรผ่านระบบงบประมาณตามหลักการลงคะแนนเสียงไว้ว่า การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะจะสะท้อนความต้องการของผู้เสียภาษีผ่านการลงคะแนนเสียงได้อย่างชัดเจน เนื่องจากผู้เสียภาษีจะลงคะแนนเสียงให้แก่การจัดเก็บภาษีที่ต้องการให้จัดเก็บ และคัดค้านการจัดเก็บภาษีที่ผู้เสียภาษีไม่ต้องการให้จัดเก็บ เพื่อเป็นการยืนยันว่าผู้ดำเนินนโยบายจะจัดสรรเงินทุนให้แก่โครงการที่ผู้เสียภาษีให้ความสนใจมากที่สุด ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้รัฐบาลในภาพรวมลดลง ในทางตรงข้าม การจัดเก็บภาษีเพื่อจัดสรรผ่านระบบงบประมาณ ผู้เสียภาษีอาจจะต้องยอมรับผลของการดำเนินนโยบายบางประเภทที่ผู้เสียภาษีไม่ต้องการเพื่อที่จะได้รับสิ่งที่ต้องการ เช่น การบริการสาธารณสุขภายใต้แนวทางการทำงานงบประมาณแบบปกติ ผู้เสียภาษีอาจจะต้องเสียค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลบางส่วนที่ไม่ครอบคลุมตามสวัสดิการของรัฐ ทั้งที่คาดหวังว่าจะได้รับการรักษาพยาบาลที่ไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย เป็นต้น

2.3 ประเภทของภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ

ในหัวข้อ 2.3 จะกล่าวถึงแนวคิดของการจำแนกประเภทของภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะซึ่งสามารถสรุปออกเป็น 3 แนวทาง ได้แก่ การจำแนกประเภทภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะตามแนวทางของ International Tax and Investment Center การจำแนกประเภทภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะตามแนวทางของ McCleary และการจำแนกประเภทภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะตามแนวทางของ Bird

2.3.1 การจำแนกประเภทภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะตามแนวทางของ International Tax and Investment Center

นักเศรษฐศาสตร์บางท่านได้จำแนกประเภทของการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะออกเป็น 2 ประเภท ได้แก่

- 1) การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะแบบเต็มรูป (Full Earmarked) หมายถึงงบประมาณหรือแหล่งรายได้จากภาษีประเภทนี้จะแหล่งรายได้เดียวของโครงการ
- 2) การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะบางส่วน (Partial Earmarked) หมายถึงงบประมาณจากภาษีประเภทนี้จะแหล่งรายได้ส่วนหนึ่งเท่านั้น รัฐจำเป็นต้องหารายได้จากส่วนอื่นเข้ามาเพิ่มเพื่อจัดทำโครงการ อย่างไรก็ตาม การใช้งบประมาณส่วนหนึ่งส่วนใดเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะยังถูกมองว่าเป็นรูปแบบหนึ่งของการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะเช่นกัน เนื่องจากเป็นการใช้งบประมาณบางส่วนสำหรับโครงการที่เฉพาะเจาะจง

2.3.2 การจำแนกประเภทภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะตามแนวทางของ McCleary

McCleary (1991) กล่าวว่า การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะเป็นวิธีการเพื่อสรรหางบประมาณสำหรับโครงการเฉพาะหรือวัตถุประสงค์เฉพาะ (Specific Program/Purpose) โดยภาษีดังกล่าวสามารถแบ่งออกเป็น 4 ประเภท ตามลำดับความเข้มข้นของการจัดเก็บภาษีและการนำไปใช้ (ตารางที่ 2.1) ดังนี้

1) การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อใช้ในการเฉพาะ การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะลักษณะนี้ถือเป็นระบบที่เข้มข้นที่สุด (Strong Earmarking) กล่าวคือเป็นการเก็บภาษีจากผู้ได้รับประโยชน์ในเรื่องดังกล่าวไปใช้สำหรับวัตถุประสงค์ที่เกี่ยวข้องกัน ซึ่งอาจจะเป็นสินค้าหรือบริการภาคสาธารณะ (Public Goods) ซึ่งได้ระบุไว้เป็นการเฉพาะตามกรอบของกฎหมาย เช่น การจัดเก็บภาษีน้ำมัน ค่าธรรมเนียมยานยนต์เพื่อการลงทุนในการสร้างถนนหรือทางด่วน เป็นต้น

2) การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อใช้ในการทั่วไป เป็นการจัดเก็บภาษีจากกิจกรรมเฉพาะอย่างโดยมีการระบุวัตถุประสงค์เพื่อนำไปใช้ในกิจกรรมอื่น ๆ ที่เป็นการสาธารณประโยชน์ทั่วไป โดยที่อาจไม่เกี่ยวข้องกับผู้เสียภาษีดังกล่าว เช่น การจัดเก็บภาษีบาป (Sin Taxes) เพื่อนำไปใช้ด้านการศึกษาหรือในกิจกรรมสาธารณประโยชน์ที่ระบุไว้ ซึ่งไม่มีการระบุถึงสัดส่วนที่เหมาะสมไว้ ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับบริบทของแต่ละประเทศ

3) การจัดเก็บภาษีทั่วไปเพื่อใช้ในการเฉพาะ หรือเรียกว่า Revenue Sharing for Specific Purpose เป็นการกำหนดสัดส่วนการจัดเก็บรายได้ที่คงที่เพื่อนำไปใช้ในกิจกรรมเฉพาะอย่าง เช่น การศึกษา เป็นต้น

4) การจัดเก็บภาษีทั่วไปเพื่อใช้ในการทั่วไป เป็นการจัดเก็บภาษีทั่วไปโดยไม่ระบุสัดส่วนหรือการใช้เงินจากแหล่งรายได้ร่วมกัน (Revenue Sharing)

ตารางที่ 2.1 การจัดทำ Earmarked Tax ตามประเภทการจัดเก็บและวัตถุประสงค์ของการใช้

ประเภท	รายได้จาก	การใช้จ่าย	ตัวอย่าง
A	ภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ (Specific Tax)	ใช้เพื่อการเฉพาะ (Special End Use)	- ภาษีน้ำมัน และค่าธรรมเนียมยานยนต์เพื่อลงทุนสร้างถนนหรือทางด่วน - เงินทุนสำหรับช่วยเหลือคนว่างงาน เช่น กองทุนการว่างงาน เป็นต้น - เงินทุนสำหรับการสนับสนุนกิจการของรัฐองค์การสาธารณะหรือรัฐวิสาหกิจ
B	ภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ (Specific Tax)	ใช้เป็นการทั่วไป (Broad End Use)	- สลากกินแบ่งรัฐบาล ภาษีบาป เช่น ภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและ เพื่อโครงการสาธารณประโยชน์ หรือโครงการเพื่อสังคมต่าง ๆ เป็นต้น - ภาษีและค่าสิทธิ (Royalties) จากปิโตรเลียมเพื่อการพัฒนาภาคการเงิน
C	ภาษีทั่วไป (General Tax)	ใช้เพื่อการเฉพาะ (Special End Use)	- กำหนดสัดส่วนการจัดเก็บรายได้ที่คงที่เพื่อนำไปใช้ในกิจกรรมเฉพาะ เช่น การศึกษา เป็นต้น
D	ภาษีทั่วไป (General Tax)	ใช้เป็นการทั่วไป (Broad End Use)	- การจัดสรรรายได้ให้แก่โครงการโดยทั่วไป

ที่มา: McCleary, William, (1991), 'The Earmarking of Government Revenue: A Review of Some World Bank Experience', The World Bank Research Observer Vol.6, No.1, pages 81- 102.

2.3.3 การจำแนกประเภทภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะตามแนวทางของ Bird

Bird (2005) จำแนกประเภทภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะโดยใช้หลักการที่คล้ายคลึงกับ McCleary (1991) และเพิ่มประเด็นเหตุผลเชิงประโยชน์ของผู้เสียภาษี (Benefit Rationale) โดยจำแนกภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะออกเป็น 8 ประเภท ดังนี้

1) ประเภท A จะเป็นรายจ่ายเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ มีความเชื่อมโยงของรายได้ออกกับการใช้จ่ายที่ชัดเจน และมีเหตุผลเชิงผลประโยชน์ของผู้เสียภาษีที่สามารถอธิบายตามหลักเศรษฐศาสตร์ได้ดีที่สุด เช่น การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจที่ผู้ชำระค่าบริการจะได้รับผลประโยชน์โดยตรง และรัฐวิสาหกิจจะนำรายได้จากการให้บริการดังกล่าวไปใช้ในการดำเนินงานต่อไป เช่น ไฟฟ้า ประปา เป็นต้น

2) ประเภท B มีความคล้ายคลึงประเภท A ในเรื่องการใช้จ่ายเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ และมีเหตุผลเชิงผลประโยชน์ของผู้เสียภาษีที่สามารถอธิบายได้ เช่น ภาษีน้ำมันเพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับก่อสร้างถนน เป็นต้น อย่างไรก็ตาม ความเชื่อมโยงระหว่างรายได้ออกและรายจ่ายไม่ชัดเจน กล่าวคือการจัดเก็บภาษีน้ำมันได้เพิ่มมากขึ้นไม่ได้สะท้อนให้เห็นถึงความจำเป็นของรายจ่ายเพื่อการก่อสร้างถนนที่จะต้องเพิ่มขึ้น หรือในทางตรงข้าม การจัดเก็บภาษีน้ำมันที่ลดลงอาจไม่สะท้อนถึงรายจ่ายเพื่อการก่อสร้างถนนที่ลดลง

3) ประเภท C มีความคล้ายคลึงประเภท A ในเรื่องความเชื่อมโยงของรายได้ออกกับรายจ่ายที่ชัดเจน และสามารถอธิบายเหตุผลเชิงผลประโยชน์ของผู้เสียภาษีได้ แต่การใช้จ่ายประเภทนี้จะเป็นการใช้จ่ายเป็นการทั่วไป เช่น ไม่สามารถระบุได้ว่ารายได้สำหรับรายจ่ายเพื่อสวัสดิการสังคมจะนำไปใช้ในโครงการเงินบำนาญ บำนาญ ค่ารักษาพยาบาล หรือเงินทดแทน เป็นต้น

4) ประเภท D มีความคล้ายคลึงประเภท B ในเรื่องความเชื่อมโยงของรายได้ออกกับรายจ่ายไม่ชัดเจน และมีเหตุผลเชิงผลประโยชน์ของผู้เสียภาษี แต่ภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะที่จัดเก็บได้จะนำไปใช้จ่ายเป็นการทั่วไป เช่น ภาษียาสูบเพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับค่าใช้จ่ายเพื่อสุขภาพ นำไปใช้เป็นการทั่วไป ไม่ได้เฉพาะเจาะจงไปที่ผู้เสียภาษียาสูบ

5) ประเภท E มีความคล้ายคลึงประเภท A ในเรื่องการใช้จ่ายเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ และความเชื่อมโยงที่ชัดเจนระหว่างรายได้ออกกับรายจ่าย แต่ผู้เสียภาษีอาจไม่ได้รับผลประโยชน์จากการใช้จ่ายดังกล่าว เช่น ภาษีสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อมที่ผู้เสียภาษีกับผู้ที่ได้รับประโยชน์จากโครงการอาจไม่ใช่บุคคลเดียวกัน เป็นต้น

6) ประเภท F มีความคล้ายคลึงประเภท B ในเรื่องการใช้จ่ายที่เฉพาะเจาะจง และความเชื่อมโยงระหว่างรายได้ออกกับรายจ่ายที่ไม่ชัดเจน นอกจากนี้ ผู้เสียภาษีอาจไม่ได้รับผลประโยชน์จากการใช้จ่ายดังกล่าว เช่น ภาษีค่าจ้างเพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับค่าใช้จ่ายเพื่อสุขภาพ อาจจะไม่ใช่ประเภทการรักษาพยาบาลที่ผู้เสียภาษีเข้ารับบริการอยู่ เป็นต้น

7) ประเภท G การใช้จ่ายจะเป็นการทั่วไป และไม่สามารถอธิบายถึงผลประโยชน์ของผู้เสียภาษีได้อย่างชัดเจน แต่สามารถอธิบายความเชื่อมโยงระหว่างรายได้ออกกับรายจ่าย เช่น ท้องถิ่นจัดเก็บรายได้บางประเภทในพื้นที่ของตนเองส่งเป็นรายได้ให้แก่รัฐ และรัฐจัดสรรรายได้บางส่วนนั้นคืนกลับมาให้กับท้องถิ่น เป็นต้น

8) ประเภท H การใช้จ่ายจะเป็นการทั่วไป ไม่มีความเชื่อมโยงระหว่างรายได้กับรายจ่าย และไม่สามารถอธิบายถึงผลประโยชน์ของผู้เสียภาษีได้อย่างชัดเจน เช่น รายได้จากกรจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อนำไปใช้เป็นค่าใช้จ่ายเพื่อสุขภาพ เป็นต้น

ตารางที่ 2.2 ประเภทภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะจำแนกตามแนวทางของ Bird

ประเภท	การใช้จ่าย	ความเชื่อมโยงของรายได้กับการใช้จ่าย	เหตุผลเชิงผลประโยชน์ของผู้เสียภาษี	ตัวอย่าง
A	ใช้เพื่อการเฉพาะ	มีความสัมพันธ์อย่างชัดเจน	ได้รับผลประโยชน์	การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ
B	ใช้เพื่อการเฉพาะ	มีความสัมพันธ์บางส่วน/ไม่มีความสัมพันธ์	ได้รับผลประโยชน์	ภาษีน้ำมันเพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับก่อสร้างถนน
C	ใช้เป็นการทั่วไป	มีความสัมพันธ์อย่างชัดเจน	ได้รับผลประโยชน์	สวัสดิการสังคม
D	ใช้เป็นการทั่วไป	มีความสัมพันธ์บางส่วน/ไม่มีความสัมพันธ์	ได้รับผลประโยชน์	ภาษียาสูบเพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับค่าใช้จ่ายเพื่อสุขภาพ
E	ใช้เพื่อการเฉพาะ	มีความสัมพันธ์อย่างชัดเจน	ไม่ได้ผลประโยชน์	ภาษีสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการที่เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมที่ผู้เสียภาษีกับผู้ได้รับประโยชน์จากโครงการอาจจะไม่ใช่บุคคลเดียวกัน
F	ใช้เพื่อการเฉพาะ	มีความสัมพันธ์บางส่วน/ไม่มีความสัมพันธ์	ไม่ได้ผลประโยชน์	ภาษีสั่งซื้อเพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับค่าใช้จ่ายเพื่อสุขภาพ
G	ใช้เป็นการทั่วไป	มีความสัมพันธ์อย่างชัดเจน	ไม่ได้ผลประโยชน์	การจัดสรรรายได้ให้แก่ท้องถิ่น
H	ใช้เป็นการทั่วไป	มีความสัมพันธ์บางส่วน/ไม่มีความสัมพันธ์	ไม่ได้ผลประโยชน์	รายได้จากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อนำไปใช้เป็นค่าใช้จ่ายเพื่อสุขภาพ

ที่มา: Bird, M. Richard and Jun, Joosing, (2005) 'Earmarking in Theory and Korean Practice' International Study Program, Working Paper 0513, June 2005.

2.4 ข้อดีและข้อเสียของภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ

จากการศึกษาผลงานวิชาการที่ผ่านมา พบว่า การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะหรือ Earmarked Taxes มีทั้งข้อดีและข้อเสีย โดย McCleary (1991) ได้ศึกษารูปแบบการจัดทำ Earmarking ของรัฐบาลในประเทศต่าง ๆ โดยไม่มีข้อสรุปที่แน่ชัดว่าการจัดทำ Earmarking มีความเหมาะสมหรือไม่ แต่ต้องพิจารณาเป็นกรณีไปซึ่งสอดคล้องกับการศึกษาของ Teja (1988) Carling (2007) และ International Tax and Investment Center (2013) ดังนี้

2.4.1 ข้อดีของภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ (Earmarked Tax)

1) ก่อให้เกิดความเชื่อมโยงระหว่างการจัดเก็บรายได้และระบบงบประมาณ

กล่าวคือ เกิดการเชื่อมโยงระหว่างภาษีและการใช้จ่ายภาครัฐ เป็นการเสริมสร้างความโปร่งใสและความสามารถในการตรวจสอบ (Transparency and Accountability) การใช้งบประมาณให้กับประชาชนและผู้มีสิทธิออกเสียง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อการใช้จ่ายสำหรับโครงการพิเศษถูกแจ้งให้ชัดเจนถึงที่มาของงบประมาณว่ามาจากภาษีใด ดังนั้น ประชาชนจะเห็นถึงประโยชน์ของการเพิ่มภาษีว่าจะช่วยให้โครงการต่าง ๆ เกิดขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม ขณะเดียวกัน การลดภาษีจะหมายความว่าโดยตรงถึงการสูญเสียหรือลดลงของโครงการที่เป็นที่ชื่นชอบ ความโปร่งใสดังกล่าวจะช่วยให้การจัดเก็บภาษีมีความน่าเชื่อถือมากขึ้นในสายตาของประชาชนผู้จ่ายภาษี นอกจากนี้ ยังช่วยให้ทราบถึงต้นทุนที่แท้จริงของการใช้จ่าย

2) เป็นเครื่องมือจัดหาเงินทุนสำหรับการพัฒนาการให้บริการสาธารณะที่มีอยู่เดิม

Teja (1988) ได้กล่าวถึงประเด็นนี้ไว้ว่า ภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะเป็นช่องทางหนึ่งในการสร้างแหล่งรายได้ใหม่ให้กับรัฐบาลเพื่อเป็นเครื่องมือจัดหาเงินทุนสำหรับการพัฒนาการให้บริการสาธารณะที่มีอยู่เดิม เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีแนวโน้มที่จะของบประมาณเพื่อนำไปลงทุนในโครงการใหม่มากกว่าการนำไปปรับปรุงซ่อมแซมโครงการที่มีอยู่เดิม ซึ่งอาจกล่าวได้ว่าเป็นเครื่องมือในการเพิ่มประสิทธิภาพของบริการสาธารณะให้แก่สังคม และในทางปฏิบัติกลุ่มผู้ได้รับผลประโยชน์อาจเห็นด้วยกับการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ เพราะเป็นการกำหนดขอบเขตภาระภาษีที่ต้องรับผิดชอบ รวมถึงสามารถประเมินผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากโครงการที่ใช้เงินจากการกันภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะดังกล่าว

3) ทำให้สามารถคาดการณ์และวางแผนการบริหารจัดการทั้งด้านรายได้และรายจ่าย

การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะเป็นการประกันว่ารัฐบาลจะมีเงินไปใช้ในการบริหารจัดการได้อย่างเพียงพอในระดับที่เหมาะสม และสามารถทำให้ผู้ดำเนินโครงการมั่นใจได้ว่าจะได้รับเงินทุนอย่างเพียงพอ ทำให้สามารถวางแผนการบริหารจัดการงบประมาณได้ในระยะยาว เช่น การวางแผนเกี่ยวกับบุคลากร การก่อสร้างสำนักงาน รวมถึงการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ต่าง ๆ ในอนาคต เป็นต้น

4) ก่อให้เกิดเสถียรภาพลดความเสี่ยงจากการแทรกแซงทางการเมือง

การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะอาจไม่ได้รับผลกระทบเมื่อสภาผู้แทนราษฎรหรือคณะกรรมการที่มีอำนาจตัดสินใจเกี่ยวกับงบประมาณกลางของรัฐบาลปรับลดหรือเพิ่มงบประมาณส่วนกลาง เนื่องจากการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะมีอิสระในการบริหารจัดการงบประมาณของตนเองแยกส่วนกันกับงบประมาณกลาง นอกจากนี้ การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะถือเป็นการจัดสรรเงินนอกงบประมาณ ดังนั้น ไม่จำเป็นต้องผ่านความเห็นชอบจากรัฐสภา หรือผ่านขั้นตอนในระบอบราชการที่ยุ่งยากซับซ้อน จึงปราศจากแรงกดดันทางการเมือง ซึ่งเป็นสาเหตุของความไม่แน่นอนและไม่ยั่งยืนทางการเงินของกองทุน จึงถือเป็นทางเลือกที่หลีกเลี่ยงความตกต่ำของนโยบายทางการเมืองอย่างมีประสิทธิภาพ

5) การเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะจะก่อให้เกิดความเป็นธรรม

เนื่องจากผู้ที่ได้รับผลประโยชน์จะเป็นผู้จ่ายค่าบริการ และผู้ที่ไม่ได้รับผลประโยชน์ จะไม่ต้องจ่าย เช่น การเรียกเก็บค่าผ่านทางจากผู้ใช้นบนเท่ากับต้นทุนสำหรับปรับปรุงค่าสึกหรอของถนนที่เกิดจากยานพาหนะ ซึ่งรายได้ที่เรียกเก็บจะถูกนำไปใช้เป็นการบำรุงรักษาถนน ผู้ใช้นบนก็จะทราบถึงต้นทุนที่แท้จริง และเกิดความเชื่อมั่นว่าถนนจะได้รับการบำรุงรักษาอย่างเหมาะสม รวมทั้งยังเกิดความเป็นธรรม เพราะผู้ใช้นบนก็จะถูกเรียกเก็บตามปริมาณการใช้ ในขณะที่ผู้ที่ไม่ได้ใช้นบน ก็จะไม่ถูกเรียกเก็บ

กล่าวโดยสรุป การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะเป็นการจัดเก็บภาษีที่มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความมั่นคงและเสถียรภาพให้กับงบประมาณสำหรับโครงการเป็นการปกป้องทรัพยากรไว้เพื่อโครงการหรือการให้บริการบางอย่างโดยเฉพาะ โดยแยกกิจกรรม (Ring-Fencing) จากโครงการอื่นที่อาจมีประเด็นเรื่องของการเมืองเข้ามาเกี่ยวข้อง รวมถึงการแก้ไขปัญหาอุปสรรคด้านงบประมาณ การจัดเก็บภาษีประเภทดังกล่าวสามารถลดการแข่งขันด้านงบประมาณจากโครงการอื่น ๆ เนื่องจากมีกฎหมายเรื่องงบประมาณรองรับไว้ กล่าวคือ โครงการนั้น ๆ สามารถมั่นใจได้ว่าจะมีงบประมาณในการบริหารจัดการอย่างแน่นอน ดังนั้น จึงช่วยเพิ่มความเป็นไปได้ที่ผู้ดำเนินโครงการจะได้รับงบประมาณและใช้บริหารจัดการโครงการให้สำเร็จ

อย่างไรก็ดี ยังมีนักเศรษฐศาสตร์จำนวนมากที่มีความคิดเห็นโต้แย้ง โดยกล่าวว่า การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะก่อให้เกิดผลเสีย ดังนี้

2.4.2 ข้อเสียของภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ

1) ทำให้การจัดสรรงบประมาณขาดความยืดหยุ่น

การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ ก่อให้เกิดความไม่ยืดหยุ่น (Inflexibility/Rigidity) ของงบประมาณซึ่งอาจนำไปสู่ปัญหาในขั้นตอนของการบริหารจัดการงบประมาณ การจัดเก็บภาษีประเภทนี้ทำให้รัฐบาลไม่สามารถนำงบประมาณที่ได้ภายใต้การเก็บภาษีไปใช้กับโครงการอื่นที่อาจมีความเร่งด่วนหรือมีความสำคัญและจำเป็นมากกว่า เพราะจุดประสงค์ของงบประมาณได้ถูกระบุไว้แล้ว ซึ่งทำให้บางครั้งขัดกับหลักการของการบริหารจัดการงบประมาณที่ดี เพราะรัฐบาลหรือผู้ใช้งบประมาณจะขาดความสามารถในการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ

2) การจัดสรรงบประมาณถูกบิดเบือนก่อให้เกิดความไม่มีประสิทธิภาพ

งบประมาณที่ได้จากภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะสำหรับโครงการที่อาจเกิดประโยชน์น้อยกว่าเมื่อเปรียบเทียบกับโครงการอื่น ณ ขณะนั้น เนื่องจากการใช้จ่ายไม่ต้องพิจารณาจากความจำเป็นหรือความคุ้มค่าเมื่อเทียบกับโครงการอื่นที่ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณ

3) เป็นการละเมิดอำนาจและการใช้ดุลยพินิจเกี่ยวกับกฎหมาย

โครงการที่ได้รับประโยชน์จากภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะมักได้รับการตรวจสอบน้อยกว่าโครงการอื่น ๆ ที่ได้รับงบประมาณจากส่วนกลาง เนื่องจากไม่ผ่านระบบงบประมาณรายจ่ายปกติ ส่งผลให้รัฐบาลถูกลดทอนอำนาจในการจัดสรรงบประมาณและการควบคุมลง เพราะวัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายได้ถูกกำหนดไว้ล่วงหน้าแล้ว จึงทำให้รัฐบาลไม่สามารถนำเงินดังกล่าวไปใช้จ่ายประเภทอื่นได้

4) ความผันผวนของงบประมาณ

การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะเป็นการฝากความคาดหวังของงบประมาณไว้กับการจัดเก็บภาษีเพียงอย่างเดียว ดังนั้น จึงมีความเป็นไปได้ที่บางครั้งอาจไม่ได้รับงบประมาณตามที่ต้องการหรือคาดหวังเอาไว้ เช่น การจัดเก็บภาษีจากบุหรี่ ซึ่งหากการบริโภคบุหรี่ยาลดลงอย่างกะทันหัน อาจทำให้งบประมาณจากบุหรี่ยาลดลงได้ เป็นต้น

5) ความไม่ยืดหยุ่นต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

เนื่องจากการจัดเก็บภาษีแบบเฉพาะ เป็นการจัดเก็บภาษีเพื่อโครงการหนึ่งโครงการใดโดยเฉพาะ ดังนั้น หากโครงการดังกล่าวไม่เป็นที่ต้องการหรือไม่เป็นที่นิยมของประชาชนอีกต่อไป ความเป็นไปได้ที่รัฐบาลจะถูกโจมตีหรือต่อต้านเกี่ยวกับการใช้งบประมาณ ที่ไม่ตอบสนองความต้องการของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การจัดเก็บภาษีเพื่อการจัดหาบริการพิเศษสำหรับประชาชนบางกลุ่ม ในกรณีนี้ รัฐบาลสามารถแก้ไขปัญหาโดยการเปลี่ยนแปลงฐานภาษี (Redesign) จากเดิมที่ใช้งบประมาณจากภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ มาเป็นการจัดสรรงบประมาณจากส่วนกลาง ซึ่งจะทำให้รัฐบาลสามารถกำหนดงบประมาณไปยังโครงการได้ดียิ่งขึ้น

6) ความผันผวนของรายได้ภาษีที่จัดเก็บ

รายได้ภาษีที่จัดเก็บเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะจะผันแปรตามภาวะเศรษฐกิจ หากมีแนวโน้มการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะได้เพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ ก็อาจทำให้เกิดการใช้จ่ายที่เกินความจำเป็น หรือหากมีแนวโน้มการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะได้น้อยลงเรื่อย ๆ ก็จะทำให้เกิดปัญหาด้านการเงิน

7) ค่าบริหารจัดการภาษีและต้นทุนการดำเนินการเพิ่มสูงขึ้น

โดยเฉพาะอย่างยิ่งหากรายได้ที่เก็บจากภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะถูกนำไปใช้เป็นรายจ่ายหลายโครงการ จะยิ่งทำให้การกำกับ ตรวจสอบเป็นไปได้ยาก

8) เกิดความเข้าใจผิดเกี่ยวกับรายได้ภาษี

รายได้จากการเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะที่ถูกใช้เป็นรายจ่ายแค่เพียงบางส่วน ของโครงการทำให้ความสัมพันธ์ระหว่างแหล่งที่มาของรายได้กับการใช้จ่ายถูกทำลาย และประชาชนจะเกิดความเข้าใจผิดว่าตนเป็นผู้จ่ายต้นทุนของการบริการสาธารณะนั้น ๆ และหากต่อไปมีการปรับเพิ่มการเก็บภาษี ประชาชนที่เข้าใจผิดก็จะไม่ยอมรับการปรับเพิ่มนี้

9) การกระทำที่มุ่งส่งผลต่อการตัดสินใจของรัฐบาล (Lobby) จากผู้ได้รับผลประโยชน์และแรงกดดันทางการเมือง

เป็นการกระทำเพื่อเพิ่มรายได้จากการเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ เนื่องจากโดยส่วนใหญ่แล้วผู้ได้รับผลประโยชน์ไม่ใช่ผู้ที่ต้องจ่ายภาษี นอกจากนี้ International Tax and Investment Center (2013) ที่กล่าวถึงปัญหาของกันเงินภาษีอากรไว้ว่า การกันเงินภาษีอากรจะทำให้เกิดพฤติกรรมแสวงหาผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ (The Encouragement of Rent – Seeking Behavior) โดยสามารถประเมินสถานการณ์ดังกล่าวได้จากการกระทำที่มุ่งส่งผลต่อการตัดสินใจของรัฐบาลของกลุ่มที่ได้รับผลประโยชน์ที่เพิ่มขึ้นในประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก

10) ความไม่เป็นธรรมในการกระจายรายได้

กล่าวคือ มีแนวโน้มที่การเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะโดยเฉพาะการเก็บภาษีจากฐานภาษีสรรพสามิต จะเป็นการดึงเงินจากผู้มีรายได้น้อยมากกว่าการดึงเงินจากผู้มีรายได้มาก

11) การสูญเสียความควบคุมทางเศรษฐกิจมหภาคที่มีต่อการใช้จ่ายสาธารณะ

กล่าวคือ รายได้และรายจ่ายที่ได้จากภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะจะจำกัดความสามารถของรัฐบาลในการจัดหางบประมาณ ซึ่งหมายความว่า ความสามารถในการออกนโยบายเพื่อบรรลุมูลวัตถุประสงค์ทางเศรษฐกิจมหภาคก็จะถูกลดทอนลง

McCleary (1991) ได้กล่าวเพิ่มเติมว่า นอกจากข้อดีและข้อเสียของการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะดังกล่าวข้างต้นแล้ว การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะยังมีผลกระทบต่อประสิทธิภาพและการกำหนดราคาสินค้าและบริการโดยอัตโนมัติ โดยการตั้งราคาและการจัดเก็บภาษีจะนำมาซึ่งการจัดสรรทรัพยากรที่เหมาะสมในแต่ละสาขาเศรษฐกิจหรือสาขาการผลิต และการบริหารจัดการดังกล่าวจะทำให้การปรับสมดุลหรือการชดเชยทางการเงินหรือการจัดทำงบประมาณรายจ่ายมีเหตุมีผลโดยอัตโนมัติ

Carling (2007) กล่าวถึงการกั้นเงินภาษีอากรเพื่อวัตถุประสงค์ที่มีประสิทธิภาพไว้ว่า (1) ต้องเป็นการกั้นเงินภาษีอากรให้กับโครงการรายจ่ายที่มีความเกี่ยวข้องกับแหล่งที่มาของรายได้นั้น ๆ (2) ต้องจัดสรรเงินทุนให้แก่โครงการนั้นอย่างครบถ้วนโดยใช้การจัดสรรเงินผ่านการกั้นเงินภาษีอากรเพียงวิธีการเดียว (3) ไม่จัดสรรมากเกินไปจนส่งผลกระทบต่อรายได้ปกติ และ (4) ต้องเป็นภาษีที่ชำระบนหลักการประโยชน์ที่ได้รับ

จากการทบทวนวรรณกรรมพบว่า ภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะสามารถอธิบายได้ตามหลักการประโยชน์ หลักการกั้นเงิน หลักเหตุผลในเชิงสัญญา และหลักการคลังในการจัดหางบประมาณ อีกทั้ง สามารถจำแนกประเภทได้ตามลักษณะการใช้จ่าย ความเชื่อมโยงระหว่างรายได้ออกกับการใช้จ่าย และเหตุผลเชิงประโยชน์ของผู้เสียภาษี นอกจากนี้ ภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะมีทั้งข้อดีและข้อเสียทั้งในประเด็นด้านการคลัง และการดำเนินนโยบายของรัฐบาล อย่างไรก็ตาม ยังไม่มีข้อสรุปที่เป็นเอกฉันท์ว่าการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะมีแต่ข้อเสียหรือข้อดี ขึ้นอยู่กับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นและขึ้นอยู่กับบริบทด้านโครงสร้างทางเศรษฐกิจของแต่ละประเทศ

บทที่ 3

กรณีศึกษาประสบการณ์การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของต่างประเทศ

ในช่วงหลายปีที่ผ่านมา หลายประเทศได้จัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ เพื่อใช้เป็นช่องทางในการหารายได้สำหรับโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนหรือโครงการที่รัฐบาลต้องการผลักดันให้สามารถดำเนินการต่อไป อย่างไรก็ตาม ตามที่ได้กล่าวไปในบทที่ 2 การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะมีทั้งข้อดีและข้อเสียทั้งในประเด็นความชัดเจนของความสัมพันธ์ระหว่างรายได้จากภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะกับรายจ่ายที่นำไปใช้ ความคุ้มค่าของงบประมาณ และความโปร่งใสทางการคลัง ซึ่งในบทที่ 3 เป็นการศึกษาการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของต่างประเทศ ซึ่งมีลักษณะทางการคลังคล้ายคลึงกับประเทศไทย กล่าวคือ มีโครงสร้างทางการคลังประกอบด้วยระดับรัฐบาลกลางและระดับรัฐบาลท้องถิ่น ประกอบด้วย ประเทศออสเตรเลีย ประเทศญี่ปุ่น และประเทศเกาหลีใต้ ดังนี้

3.1 กรณีศึกษาประเทศออสเตรเลีย

3.1.1 ระบบการคลังของประเทศออสเตรเลีย

ออสเตรเลียเป็นประเทศสหพันธรัฐ ประกอบด้วย 6 รัฐ คือ รัฐนิวเซาท์เวลส์ รัฐควีนส์แลนด์ รัฐเซาท์ออสเตรเลีย รัฐแทสเมเนีย รัฐวิกตอเรีย และรัฐเวสเทิร์นออสเตรเลีย และ 2 เขตการปกครองพิเศษ คือ นอร์เทิร์นเทร์ริทอรี และออสเตรเลียแคปิตอลเทร์ริทอรี โดยในระดับประเทศมีการบริหารงานจำแนกเป็นรัฐบาลของสหพันธรัฐ สภาของสหพันธรัฐ และศาลสูงสุดของสหพันธรัฐ สำหรับระดับรัฐก็จำแนกการบริหารงานเป็นรัฐบาลของรัฐ สภาของรัฐ และศาลสูงของรัฐ ดังนั้นแต่ละรัฐจึงมีอธิปไตยเป็นของตนเอง ทั้งอำนาจบริหาร นิติบัญญัติ และตุลาการ ในด้านการบริหารนั้นจะมีการแบ่งหน้าที่กันระหว่างระดับสหพันธรัฐ ระดับมลรัฐ และระดับท้องถิ่น

รัฐบาลของสหพันธรัฐทำหน้าที่เป็นผู้กำหนดนโยบายของประเทศ กำหนดการจัดเก็บภาษีอากรในระดับประเทศ เช่นเดียวกับรัฐบาลของมลรัฐที่สามารถกำหนดการจัดเก็บภาษีของอากรระดับมลรัฐ สำหรับรัฐบาลท้องถิ่นมีหน้าที่ดูแลด้านสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานต่าง ๆ ซึ่งขอบเขตของภารกิจที่ฝ่ายบริหารในแต่ละระดับต้องรับผิดชอบ มีดังนี้

ตารางที่ 3.1 ขอบเขตของภารกิจที่ฝ่ายบริหารในแต่ละระดับต้องรับผิดชอบ

ระดับการปกครอง	ขอบเขตความรับผิดชอบ
ระดับสหพันธรัฐ	การสื่อสารโทรคมนาคม การป้องกันประเทศ สิ่งแวดล้อม การศึกษาในระดับสูงกว่ามัธยม การเงินการคลัง การต่างประเทศและการค้า การสาธารณสุข การจัดระบบความสัมพันธ์ในอุตสาหกรรม กิจการคนเข้าเมือง การพัฒนาอุตสาหกรรม การไปรษณีย์ การท่องเที่ยวและการขนส่ง
ระดับมลรัฐหรือดินแดน	การเกษตร การศึกษาระดับประถมและมัธยม การไฟฟ้าและประปา กิจการพลังงาน สิ่งแวดล้อม ป่าไม้ การสาธารณสุขและโรงพยาบาล การเคหะ กิจการยุติธรรม กิจการที่ดินและเหมืองแร่ กิจการตำรวจและการขนส่ง
ระดับท้องถิ่น	การออกใบอนุญาตเลี้ยงสัตว์ การออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร การระบายน้ำและกำจัดน้ำเสีย การจัดทำและบำรุงรักษาถนนในท้องถิ่น การจัดที่จอดรถ การดูแลเรื่องไฟส่องสว่างตามถนนสาธารณะ

ที่มา: The Australian Studies Centre

ออสเตรเลียเป็นประเทศที่รายได้ภาษีอากรถือเป็นรายได้หลักของประเทศ โดยแบ่งการจัดเก็บเป็น 3 ระดับ คือ ระดับสหพันธรัฐ ระดับมลรัฐหรือดินแดน (ระดับมลรัฐฯ) และระดับท้องถิ่น ในส่วนของรัฐบาลของระดับสหพันธรัฐ จะทำหน้าที่จัดเก็บภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ภาษีเงินได้นิติบุคคล ภาษีสรรพสามิต ภาษีศุลกากร เป็นต้น ส่วนระดับมลรัฐฯ จะจัดเก็บภาษีประกันภัย ภาษีการพนัน ภาษีดอกเบี่ยธนาคาร และภาษีสินค้าและบริการ เป็นต้น ส่วนระดับท้องถิ่นนั้นจะจัดเก็บเช่นเดียวกับระดับมลรัฐฯ แต่มีอำนาจน้อยกว่า โดยรายได้จากภาษีที่จัดเก็บได้จะนำไปใช้จ่ายสำหรับบริการสาธารณะแก่ประชาชน ทั้งในด้านสวัสดิการ การให้บริการสุขภาพ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ โดยในปีงบประมาณ 2560 – 2561 รัฐบาลสหพันธรัฐของออสเตรเลียคาดการณ์รายได้ของรัฐบาลทั้งหมดจะเท่ากับ 444.4 พันล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย และรายจ่ายเท่ากับ 464.3 พันล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย ดังนี้

ตารางที่ 3.2 โครงสร้างงบประมาณรัฐบาลสหพันธรัฐของประเทศออสเตรเลียในปีงบประมาณ
2560 – 2561

หน่วย: พันล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย

รายได้ (444.4)	รายจ่าย (464.3)
ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา 209.6	สวัสดิการสังคม 164.4
ภาษีเงินได้นิติบุคคล 80.4	การบริการสาธารณะ 20.7
ภาษีการขาย 67.3	การสาธารณสุข 75.3
ภาษีสรรพสามิตอื่น ๆ 3.5	การบริการอื่นต่าง ๆ 47.6
ภาษีน้ำมัน 18.7	การศึกษา 33.8
ภาษีศุลกากร 14.7	การป้องกันประเทศ 30.1
ภาษีจากกองทุนเกษียณอายุ 8.5	อื่น ๆ 92.8
ภาษีอื่น ๆ 8.3	
ภาษีจากผลตอบแทนพิเศษที่ได้รับ นอกเหนือจากรายได้ 4.4	
รายได้ที่ไม่ใช่ภาษี 29.0	

ที่มา: Budget 2017 – 2018, Commonwealth Australia

จากตารางที่ 3.2 จะเห็นได้ว่ารายได้หลักของออสเตรเลียมาจากภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ซึ่งมีมูลค่าเป็นร้อยละ 47.16 ของรายได้ทั้งหมด โดยในปีงบประมาณ 2560 – 2561 มีอัตราการจัดเก็บภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาตงแสดงในตารางที่ 3.3 ซึ่งภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาถือว่าเป็นภาษีที่มีการจัดเก็บเพิ่มเพื่อเป็นภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะอีกหลายประเภท เช่น ภาษีเพื่อสุขภาพ ภาษีเพิ่มเติมเพื่อสุขภาพ ภาษีติมอร์ ภาษีเพื่อซื้อปืนคืน เป็นต้น

ตารางที่ 3.3 อัตราการจัดเก็บภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในปีงบประมาณ 2560 – 2561

หน่วย: ดอลลาร์ออสเตรเลีย

เงินได้สุทธิ	ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา
ต่ำกว่า 18,200	ไม่เสียภาษี
18,201 – 37,000	19 เซนต์ต่อ 1 ดอลลาร์ออสเตรเลีย ที่มากกว่า 18,200 ดอลลาร์ออสเตรเลีย
37,001 – 87,000	3,752 ดอลลาร์ออสเตรเลีย บวกกับ 32.5 เซนต์ต่อ 1 ดอลลาร์ออสเตรเลีย ที่มากกว่า 37,000 ดอลลาร์ออสเตรเลีย

ตารางที่ 3.3 อัตราการจัดเก็บภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในปีงบประมาณ 2560 – 2561 (ต่อ)

เงินได้สุทธิ	ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา
87,001 – 180,000	19,822 ดอลลาร์ออสเตรเลีย บวกกับ 37.0 เซนต์ต่อ 1 ดอลลาร์ออสเตรเลีย ที่มากกว่า 87,000 ดอลลาร์ออสเตรเลีย
มากกว่า 180,001	54,232 ดอลลาร์ออสเตรเลีย บวกกับ 45 เซนต์ต่อ 1 ดอลลาร์ออสเตรเลีย ที่มากกว่า 180,000 ดอลลาร์ออสเตรเลีย

ที่มา: Australian Taxation Office

3.1.2 การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศออสเตรเลีย

ประเทศออสเตรเลียมีการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะทั้งในระดับสหพันธรัฐ และระดับรัฐ ซึ่งในระดับรัฐก็มีอำนาจในการจัดเก็บภาษีที่แตกต่างกันไปในแต่ละรัฐ โดยไม่จำเป็นว่าแต่ละรัฐจะต้องเก็บภาษีประเภทเดียวกัน ปัจจุบันมีการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ จำนวน 18 รายการ ดังนี้

1) ภาษีเพื่อสุขภาพ (Medicare Levy)

ภาษีเพื่อสุขภาพเป็นภาษีที่จัดเก็บทั้งประเทศ เริ่มจัดเก็บเมื่อปี 2527 เพื่อเป็นเงินทุนช่วยเหลือกองทุน Medicare ของรัฐบาลออสเตรเลีย กองทุน Medicare เป็นโครงการประกันสุขภาพภาครัฐ มีเป้าหมายเพื่อให้ประชาชนหรือผู้ที่พักอาศัยในออสเตรเลียเข้าถึงการรักษาพยาบาลได้ โดยประชาชนผู้มีรายได้จะต้องมีส่วนร่วมจ่ายเงินเพื่อบริการรักษาพยาบาลดังกล่าว โดยกองทุน Medicare ให้ความครอบคลุมระดับพื้นฐานในสิทธิประโยชน์เกี่ยวกับการรักษาพยาบาล ค่ายา และเวชภัณฑ์รักษาโรค ซึ่งการบริการนอกเหนือจากนี้หรือสิทธิประโยชน์เพิ่มเติม เช่น ด้านทันตกรรม การเลือกห้องผู้ป่วยพิเศษ ประชาชนสามารถรับบริการดังกล่าวผ่านการซื้อประกันสุขภาพภาคเอกชน ปัจจุบันอัตราการจัดเก็บภาษีเพื่อสุขภาพอยู่ที่ร้อยละ 2 ของเงินได้สุทธิ อย่างไรก็ตาม มีการยกเว้นการจัดเก็บภาษีทั้งหมดหรือบางส่วนให้แก่ผู้มีเงินได้น้อย ผู้รับบำนาญ หรือผู้เกษียณอายุ โดยการได้รับการยกเว้นหรือลดภาษีเพื่อสุขภาพนั้น ในปีงบประมาณ 2559 – 2560 ผู้ที่มีรายได้สุทธิน้อยกว่าหรือเท่ากับ 21,655 ดอลลาร์ออสเตรเลีย ไม่ต้องเสียภาษีเพื่อสุขภาพ ขณะที่ผู้มีรายได้สุทธิอยู่ระหว่าง 21,655 ดอลลาร์ออสเตรเลียและ 27,068 ดอลลาร์ออสเตรเลีย จะเสียภาษีเพื่อสุขภาพบางส่วน

2) ภาษีเพิ่มเติมเพื่อสุขภาพ (Medical Levy Surcharged)

ภาษีเพิ่มเติมเพื่อสุขภาพเป็นภาษีที่จัดเก็บเพิ่มจากภาษีเพื่อสุขภาพ โดยจัดเก็บจากผู้มีรายได้สูงเกินกว่าขอบเขตที่กำหนดไว้และผู้ที่ไม่ใช่ประกันสุขภาพของเอกชนในระดับที่เหมาะสม การจัดเก็บภาษีเพิ่มเติมเพื่อสุขภาพนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนมีประกันสุขภาพของเอกชนและใช้บริการโรงพยาบาลเอกชนมากขึ้นเพื่อลดความต้องการใช้บริการโรงพยาบาลของรัฐ โดยระดับการประกันสุขภาพของเอกชนที่เหมาะสมสำหรับบุคคลจะต้องมีประกันครอบคลุมเพิ่มเติม 500 ดอลลาร์ออสเตรเลีย ขณะที่คู่สามีภรรยาหรือครอบครัวจะต้องมีประกันครอบคลุมเพิ่มเติม

1,000 ดอลลาร์ออสเตรเลีย โดยอัตราภาษีเพิ่มเติมเพื่อสุขภาพ มีหลักเกณฑ์ดังตารางที่ 3.4 ระดับรายได้พื้นฐานที่ต้องเสียภาษีเพิ่มเติมเพื่อสุขภาพ คือ 90,000 สำหรับบุคคล และ 180,000 สำหรับครอบครัว อย่างไรก็ตาม หากบุคคลรายได้สุทธิน้อยกว่าหรือเท่ากับ 21,655 ดอลลาร์ออสเตรเลีย จะได้รับการยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีเพิ่มเติมเพื่อสุขภาพ

ตารางที่ 3.4 หลักเกณฑ์การจัดเก็บภาษีเพิ่มเติมเพื่อสุขภาพ

หน่วย: ดอลลาร์ออสเตรเลีย

บุคคล (รายได้ต่อปี)	ครอบครัว (รายได้ต่อปี)	ภาษีเพิ่มเติม เพื่อสุขภาพ
ต่ำกว่า 90,000	ต่ำกว่า 180,000	0%
90,000 - 105,000	180,000 - 210,000	1.0%
105,001 - 140,000	210,001 - 280,000	1.25%
140,001 ขึ้นไป	280,001 ขึ้นไป	1.5%

ที่มา: Australian Taxation Office

3) ภาษีเพื่อลดการขาดดุลของรัฐบาล (Temporary Budget Repair Levy)

ในช่วงปีงบประมาณ 2557 – 2558 รัฐบาลออสเตรเลียได้มีการเริ่มจัดเก็บภาษีเพื่อลดการขาดดุลของรัฐบาล โดยผู้ที่มีรายได้ต่อปีมากกว่า 180,000 ดอลลาร์ออสเตรเลีย จะต้องเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาเพิ่มขึ้นจากระดับปกติ เริ่มต้นเมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 2557 โดยอัตราภาษีอยู่ที่ร้อยละ 2 ของจำนวนดอลลาร์ออสเตรเลียที่มากกว่า 180,000 ดอลลาร์ออสเตรเลีย ภาษีเพื่อลดการขาดดุลของรัฐบาลนี้ถูกจัดเก็บในปีงบประมาณ 2558 2559 และ 2560 โดยยกเลิกการจัดเก็บไปเมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 2560

4) ภาษีเพื่อซื้อปืนคืนจากประชาชน (Gun buy-back Levy)

ภาษีเพื่อซื้อปืนคืนเป็นโครงการชั่วคราวระยะหนึ่งปีของรัฐบาลออสเตรเลีย จัดทำขึ้นเมื่อปี 2539 และ 2546 โดยมีวัตถุประสงค์ คือ ซื้อปืนจากประชาชน เพื่อลดจำนวนปืนในมือของประชาชนและลดโอกาสในการเกิดก่อการร้าย ซึ่งปืนที่ซื้อคืนมาจะถูกนำไปทำลาย รัฐบาลออสเตรเลียมีนโยบายจัดเก็บภาษีเพื่อซื้อปืนคืนเนื่องจากการเกิดเหตุการณ์สังหารหมู่ที่พอร์ตอาเทอร์ (Port Arthur Massacre) เมื่อวันที่ 28 – 29 เมษายน 2539 โดยในปี 2539 รัฐบาลออสเตรเลียสามารถซื้อปืนคืนจากประชาชนได้ทั้งหมดเกือบเจ็ดแสนกระบอก คิดเป็นต้นทุนในการซื้อปืนคืนเกือบ 500 ล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย การเก็บค่าธรรมเนียมเพื่อซื้อปืนคืนเป็นการเก็บเพิ่มเติมจากภาษีเพื่อสุขภาพร้อยละ 0.2 คือ จากเดิมอัตราการจัดเก็บภาษีอยู่ที่ร้อยละ 1.5 ของเงินได้สุทธิ เป็นร้อยละ 1.7 ของเงินได้สุทธิ

5) ภาษีน้ำมันจากการบิน (Aviation Fuel Tax)

ภาษีน้ำมันจากการบินเป็นภาษีที่จัดเก็บทั่วประเทศ เริ่มจัดเก็บเมื่อปี 2538 ซึ่งจัดเก็บจากน้ำมันที่ใช้ในการบิน คือ น้ำมันแก๊สโซลีน (Gasoline) และน้ำมันเคโรซีน (Kerosene) มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเงินทุนขององค์การความปลอดภัยการบินพลเรือนของออสเตรเลีย (Civil

Aviation Safety Authority) ซึ่งทำหน้าที่ดูแลความปลอดภัยทางการบินของออสเตรเลีย รวมถึงช่วยลดเงินอุดหนุนในด้านการบริการทางอากาศของรัฐบาล โดยภาษีน้ำมันจากการบินจะเก็บจากผู้โดยสารในเส้นทางบินทุกเส้นทางรวมอยู่ในราคาบัตรโดยสารที่ผู้โดยสารจะต้องจ่ายให้สายการบิน เป็นการดำเนินการตามหลักผู้ได้รับประโยชน์เป็นผู้จ่าย (User Pays Tax) รัฐบาลออสเตรเลียจะตั้งเป้าหมายให้จำนวนภาษีน้ำมันในการบินที่จัดเก็บได้เท่ากับจำนวนต้นทุนการให้บริการการเดินอากาศของหน่วยงานรัฐ โดยอัตราภาษีนี้อาจมีการปรับทุก ๆ ปี เพื่อให้เท่ากับคาดการณ์ต้นทุนการบินในแต่ละปี ซึ่งในปี 2560 อัตราภาษีน้ำมันแก๊สโซลีนและน้ำมันเคโรซีนที่ใช้ในการบินเท่ากับ 0.03556 ดอลลาร์ออสเตรเลียต่อลิตร

6) ค่าธรรมเนียมการเดินทาง (Passenger Movement Charge)

ค่าธรรมเนียมการเดินทางเป็นภาษีที่จัดเก็บทั่วประเทศ เริ่มเมื่อปี 2521 เป็นการจัดเก็บภาษีจากผู้โดยสารขาออก (Departure Tax) ของสนามบินหรือท่าเรือ ก่อนที่จะเปลี่ยนมาเป็นการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการเดินทาง เมื่อปี พ.ศ. 2538 โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อเป็นเงินทุนในการดำเนินงานควบคุมเขตแดน (Border Control) เช่น การตรวจคนเข้า-ออกเมือง การศุลกากร เป็นต้น ปัจจุบันอัตราค่าธรรมเนียมการเดินทางเท่ากับ 60 ดอลลาร์ออสเตรเลียต่อผู้โดยสารขาออกทุกคนที่จะเดินทางออกจากออสเตรเลีย ซึ่งค่าธรรมเนียมนี้จะจัดเก็บรวมกับค่าตัวเครื่องบินของแต่ละสายการบิน อย่างไรก็ตาม ผู้โดยสารที่อายุต่ำกว่า 12 ปี ผู้โดยสารที่รื้อเปลี่ยนเครื่อง ผู้โดยสารฉุกเฉิน หรือลูกเรือของสายการบินหรือเรือได้รับการยกเว้นการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการเดินทาง

7) ภาษีมลภาวะเสียงจากการบิน (Aircraft Noise Levy)

ภาษีมลภาวะเสียงจากการบิน เป็นภาษีที่จัดเก็บทั่วประเทศ เริ่มจัดเก็บเมื่อปี 2538 เป็นการเก็บภาษีจากผู้ให้บริการการบินในอัตราค่าตัวเครื่องบิน ซึ่งอัตราภาษีอยู่ที่ 3.40 ดอลลาร์ออสเตรเลียต่อผู้โดยสารหนึ่งคน โดยรัฐบาลออสเตรเลียจัดเก็บภาษีนี้ออกเพื่อเป็นเงินทุนในการสร้างสิ่งป้องกันทางเสียงหรือลดแรงสั่นสะเทือนที่เกิดจากการบินให้แก่ศึกษาธารณะ เช่น โรงพยาบาล ศูนย์สาธารณสุข หรือที่พักอาศัย และเพื่อเป็นเงินชดเชยแก่ผู้ที่พักอาศัยและได้รับผลกระทบจากการบิน โดยรัฐบาลออสเตรเลียเริ่มดำเนินโครงการดังกล่าวแก่ผู้ที่อยู่อาศัยใกล้สนามบินซิดนีย์ (Sydney) ในปี 2538 และสนามบินแอดิเลด (Adelaide) ในปี 2543 อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันรัฐบาลออสเตรเลียได้ยกเลิกการจัดเก็บภาษีมลภาวะเสียงจากการบิน โดยผู้ที่อยู่อาศัยใกล้สนามบินทั้งสองแห่งได้รับการช่วยเหลือและป้องกันมลภาวะจากการบินแล้ว

8) ภาษีผ้าขนสัตว์ (Wool Tax)

ภาษีผ้าขนสัตว์เป็นภาษีที่จัดเก็บทั่วประเทศ เริ่มจัดเก็บครั้งแรกเมื่อปี 2479 โดยตามกฎหมายภาษีผ้าขนสัตว์ที่ออกเมื่อปี 2507 ผ้าขนสัตว์ที่ผลิตในออสเตรเลีย และนำไปขายภายในประเทศ หรือใช้เป็นส่วนหนึ่งของผลิตภัณฑ์อื่น ๆ หรือผลิตเพื่อการส่งออก จะต้องเสียภาษีผ้าขนสัตว์ การจัดเก็บภาษีดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเงินทุนในการสนับสนุนการพัฒนาและการทำวิจัยเกี่ยวกับผ้าขนสัตว์ของหน่วยงานนวัตกรรมผ้าขนสัตว์ (Australian Wool Innovation) ซึ่งอัตราภาษีเท่ากับร้อยละ 2 ของราคาขาย ซึ่งรวมต้นทุนอื่น ๆ แล้ว เช่น ค่าจัดเก็บค่าขนส่ง เป็นต้น

9) ภาษีการบริโภคนม (Milk Levy)

ภาษีจากนมเป็นภาษีที่จัดเก็บทั่วประเทศ เริ่มจัดเก็บเมื่อปี 2501 โดยผลิตภัณฑ์นมครีม หรือผลิตภัณฑ์อื่น ๆ ที่มีส่วนผสมของนม ที่ผลิตในออสเตรเลียและขายต่อให้แก่ผู้ประกอบการหรือใช้ในการผลิตสินค้าอื่น ๆ จะต้องเสียภาษีจากนม โดยภาษีที่จัดเก็บได้จะเป็นเงินทุนในการพัฒนากฎระเบียบของอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์นมของหน่วยงาน Dairy Australia Limited and Animal Health Australia ในส่วนของการจัดเก็บภาษีจะแบ่งเป็นจัดเก็บจากไขมันของนมและจากโปรตีนของนม โดยจัดเก็บจากไขมันของนมในอัตรา 2.9 เซนต์ต่อกิโลกรัม และจัดเก็บจากโปรตีนของนมในอัตรา 7.1 เซนต์ต่อกิโลกรัม รวมเป็นอัตราการจัดเก็บเพิ่มจากราคาขายนมเท่ากับ 11 เซนต์ต่อกิโลกรัม อย่างไรก็ตาม การจัดเก็บภาษีดังกล่าวถูกยกเลิกในปี 2553

10) ภาษีจากอ้อย (Sugar Cane levy)

ภาษีจากอ้อยเป็นภาษีที่จัดเก็บทั่วประเทศ เริ่มจัดเก็บเมื่อปี 2530 โดยจัดเก็บจากผู้ประกอบการในออสเตรเลียที่มีผลิตภัณฑ์ที่ผลิตจากอ้อย ทั้งในส่วนของผลิตภัณฑ์จากทั้งต้นหรือใช้บางส่วนของอ้อย เพื่อเป็นเงินทุนในการวิจัยและพัฒนาการปรับโครงสร้างของอุตสาหกรรมน้ำตาลของหน่วยงาน Sugar Research Australia and Plant Health Australia โดยอัตรากาจากอ้อยเท่ากับ 70 เซนต์ต่อตัน

11) ภาษีเพื่อบริการดับเพลิง (Fire Services Levy)

ภาษีเพื่อบริการดับเพลิงเป็นภาษีที่จัดเก็บในหลายๆ รัฐของออสเตรเลีย ได้แก่ รัฐวิกตอเรียจัดเก็บภาษีเพื่อบริการดับเพลิงที่อยู่อาศัย (Fire Services Property Levy) เพื่อเป็นเงินทุนสำหรับบริการดับเพลิงของรัฐ โดยแบ่งตามประเภทผู้อยู่อาศัย ทั้งนี้ ในปี 2560 – 2561 จัดเก็บในอัตรากาจากผู้ที่มีถิ่นฐานอยู่ในประเทศ (Residential) 107 ดอลลาร์ออสเตรเลียต่อปี และผู้ที่ไม่ได้มีถิ่นฐานในประเทศ (Non-residential) 216 ดอลลาร์ออสเตรเลียต่อปี รัฐนิวเซาท์เวลส์จัดเก็บภาษีเพื่อบริการดับเพลิงและบริการฉุกเฉินต่าง ๆ (Fire and Emergency Services Levy) ของรัฐ แบ่งตามประเภทการใช้ประโยชน์ของที่ดิน เช่น ที่พักอาศัย เกษตรกรรม อุตสาหกรรม ค่าขาย เป็นต้น โดยจัดเก็บในอัตรากาที่ระหว่าง 100 – 200 ดอลลาร์ออสเตรเลียต่อปี และรัฐควีนแลนด์จัดเก็บภาษีเพื่อการจัดการฉุกเฉิน (Emergency Management Levy) โดยแบ่งเป็นหลาย ๆ ประเภทตามการใช้ประโยชน์ของที่ดินและทรัพย์สิน เช่น ที่ดินว่างเปล่า ที่อยู่อาศัย ที่จอดรถ โบสถ์ สุสาน โรงพยาบาล โรงแรม เป็นต้น ซึ่งบริการฉุกเฉินครอบคลุมถึงน้ำท่วม พายุ ไฟไหม้ หรืออุบัติเหตุต่าง ๆ

12) ภาษีที่จอดรถ (Park Space Levy)

ภาษีที่จอดรถเป็นภาษีที่จัดเก็บในบางรัฐของออสเตรเลีย ได้แก่ รัฐนิวเซาท์เวลส์จัดเก็บภาษีที่จอดรถจากผู้ที่พักอาศัยและไม่ได้พักอาศัยในเขตรัฐที่ใช้ที่จอดรถในพื้นที่ต่าง ๆ เช่น ที่จอดรถในศูนย์การค้า ที่จอดรถในสถานีจอดรถ พื้นที่ว่างเปล่า ที่จอดรถในเขตที่พักอาศัย เป็นต้น โดยเจ้าของที่จอดรถต่าง ๆ จะต้องเสียภาษีแบ่งตามเขตพื้นที่ของรัฐ ในอัตราระหว่าง 850 – 2,390 ดอลลาร์ออสเตรเลียต่อปี รัฐวิกตอเรียจัดเก็บภาษีเพื่อลดความแออัด (Congestion Levy) ในเขตเมืองของเมลเบิร์น (Melbourne) มีวัตถุประสงค์เพื่อลดความคับคั่งของการจราจรและผลักดันให้ประชาชนใช้บริการขนส่งสาธารณะมากขึ้น โดยการจัดเก็บภาษีจะจัดเก็บจากเจ้าของพื้นที่จอดรถแบ่งตามลักษณะพื้นที่ของรัฐ ในปี 2561 พื้นที่ชั้นในที่มีความแออัดมากจะจัดเก็บภาษีในอัตรากาที่สูงกว่า

เท่ากับ 1,410 ดอลลาร์ออสเตรเลียต่อปี ขณะที่พื้นที่ชั้นนอกจัดเก็บในอัตรา 1,000 ดอลลาร์ออสเตรเลียต่อปี

13) ภาษีเพื่อการใช้รถพยาบาล (Ambulance Levy)

ภาษีเพื่อการใช้รถพยาบาลเป็นภาษีที่จัดเก็บในบางรัฐของออสเตรเลีย ได้แก่ เขตออสเตรเลียตะวันตกเพิร์ทเธอร์รี่ เริ่มจัดเก็บเมื่อปี 2542 โดยจัดเก็บภาษีเป็นรายเดือนจากบริษัทประกันสุขภาพเอกชน ซึ่งอัตราภาษีจะคำนวณจากจำนวนผู้ทำประกันสุขภาพของบริษัท ในปี 2560 บริษัทประกันต้องจ่ายภาษีให้แก่รัฐโดยคำนวณจากจำนวนผู้ทำประกันสุขภาพแบบบุคคลเท่ากับ 2.56 ดอลลาร์ออสเตรเลียต่อคนต่อสัปดาห์ ขณะที่ผู้ทำประกันสุขภาพแบบครอบครัวคิดอัตราภาษีเป็นสองเท่าของผู้ทำประกันแบบบุคคล และรัฐควีนส์แลนด์ จัดเก็บภาษีเพื่อรถพยาบาลในชุมชน เริ่มจัดเก็บเมื่อปี 2547 โดยจัดเก็บในอัตราคงที่จากค่าไฟฟ้า เพื่อเป็นเงินทุนในการให้บริการรถพยาบาลของรัฐ

14) ภาษีเพื่อผลประโยชน์ด้านสุขภาพ (Health Benefits Levy)

ภาษีเพื่อผลประโยชน์ด้านสุขภาพเป็นภาษีที่จัดเก็บในรัฐวิกตอเรีย เริ่มจัดเก็บเมื่อปี 2547 ภายใต้กฎหมายการควบคุมเครื่องเล่นเกมส์ (Gaming Machine Control Act) โดยจัดเก็บภาษีรายปีจากเจ้าของเครื่องเล่นเกมส์ คำนวณจากจำนวนเครื่องเล่นเกมส์ที่มีทั้งหมดในแต่ละปี มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเงินทุนให้แก่โรงพยาบาลต่าง ๆ ของรัฐ

15) ภาษีเพื่อการดูแลแม่น้ำเมอร์เรย์ (Save the River Murray Levy)

ภาษีเพื่อการดูแลแม่น้ำเมอร์เรย์เป็นภาษีที่จัดเก็บในรัฐเซาท์ออสเตรเลีย เริ่มจัดเก็บเมื่อเดือนตุลาคม ปี 2547 เป็นการจัดเก็บเพิ่มจากค่าน้ำประปาของแหล่งที่อยู่อาศัยและแหล่งธุรกิจต่าง ๆ เป็นรายไตรมาส โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเงินทุนในแก่รัฐบาลเซาท์ออสเตรเลียในการฟื้นฟูคุณภาพและปริมาณของแม่น้ำเมอร์เรย์ ซึ่งแหล่งที่อยู่อาศัยจะเสียภาษีดังกล่าวเฉลี่ยปีละ 40 ดอลลาร์ออสเตรเลีย ขณะที่แหล่งธุรกิจจะเสียภาษีเฉลี่ยปีละ 180 ดอลลาร์ออสเตรเลีย อย่างไรก็ตาม การจัดเก็บภาษีดังกล่าวถูกยกเลิกเมื่อเดือนกรกฎาคม 2558

16) ภาษีเพื่อช่วยเหลือประเทศติมอร์ (Timor levy)

ภาษีเพื่อช่วยเหลือประเทศติมอร์เป็นภาษีที่จัดเก็บทั้งประเทศในระหว่างปี 2543 - 2544 โดยรัฐบาลออกกฎหมายจัดเก็บภาษีนี้ออกมาเพื่อเป็นเงินทุนในการใช้จ่ายทางการทหารเพื่อช่วยเหลือประเทศติมอร์-เลสเต ภาษีนี้ออกมาเพื่อจัดเก็บเพิ่มเติมจากภาษีเพื่อสุขภาพ โดยจะจัดเก็บจากผู้ที่มีรายได้สูงแบ่งเป็นสองอัตราภาษี คือ ร้อยละ 0.5 และ ร้อยละ 1 ซึ่งผู้ที่มีรายได้ระหว่าง 50,000 ถึง 100,000 ดอลลาร์ออสเตรเลีย จะเสียภาษีติมอร์เพิ่มเติมจากภาษีเพื่อสุขภาพ ร้อยละ 0.5 ขณะที่ผู้ที่มีรายได้มากกว่า 100,000 ดอลลาร์ออสเตรเลีย จะเสียภาษีติมอร์เพิ่มเติมจากภาษีเพื่อสุขภาพ ร้อยละ 1.0

3.1.3 การศึกษาที่เกี่ยวข้องกับภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศออสเตรเลีย

วารกรณ์ (2558) กล่าวว่าออสเตรเลียเป็นประเทศที่มีการใช้ภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะอย่างกว้างขวางและได้ผล โดยมีกฎหมายระบุวัตถุประสงค์ของการใช้เงินภาษีอย่างชัดเจน เช่น เก็บค่าธรรมเนียมเพื่อเป็นกองทุนซื้อปิ่นคั้นจากประชาชน ค่าธรรมเนียมพิเศษเพื่อสร้างบริการแพทย์

ฉุกเฉินสำหรับประชาชน ค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการรักษาพยาบาล ค่าธรรมเนียมสำหรับการสร้างโครงสร้างพื้นฐาน ทั้งในระดับท้องถิ่น รัฐ และส่วนกลาง

Carling (2007) กล่าวว่า แม้ออสเตรเลียมีการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะหลายประเภท แต่รายได้ที่จัดเก็บจากภาษีดังกล่าวมีสัดส่วนเพียงแค่ร้อยละ 5 ของรายได้ทั้งหมด และการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะบางชนิดในออสเตรเลีย ได้แก่ ภาษีน้ำมันจากการบิน ค่าธรรมเนียมการเดินทาง ภาษีเพื่อบริการดับเพลิง ใช้หลักผู้ได้รับผลประโยชน์เป็นผู้จ่ายภาษี (User-Pays Type Taxes) โดยมีเป้าหมายเพื่อการจัดสรรทรัพยากรอย่างคุ้มค่า อย่างไรก็ตาม การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะในออสเตรเลียส่วนใหญ่เป็นการเลือกปฏิบัติ โดยมีการปิดบังต้นทุนที่แท้จริงของโครงการต่าง ๆ และมีการออกแบบเพื่อให้รัฐบาลมีรายจ่ายได้เพิ่มขึ้น นอกจากนี้ ภาษีท้องถิ่นที่เก็บเพื่อโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งแวดล้อมที่จัดเก็บในรัฐนิวเซาท์เวลส์ เป็นตัวอย่างของการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะซึ่งเกิดการบิดเบือนการใช้จ่ายภาษี เนื่องจากการกำหนดลักษณะของภาษีที่กว้างเกินไป กล่าวคือ “โครงสร้างพื้นฐานโดยทั่วไป” หมายถึง การซ่อมแซมถนน ในขณะที่ “สิ่งแวดล้อม” หมายถึง การซ่อมแซมระบบท่อระบายน้ำ แต่ในความเป็นจริงเงินที่จัดเก็บได้จากภาษีเหล่านี้ถูกใช้เพื่อแก้ไขปัญหาทั่วไปของชุมชน รวมถึงเป็นแหล่งเงินทุนในการทำกิจกรรมต่าง ๆ ของท้องถิ่น

3.2 กรณีศึกษาประเทศญี่ปุ่น

3.2.1 ระบบการคลังของประเทศญี่ปุ่น

โครงสร้างการปกครองของประเทศญี่ปุ่นเป็นแบบรัฐเดี่ยว คือมีรัฐบาลเดียว (A Single Sovereign State) มีอำนาจหน้าที่ปกครองพื้นที่ทั่วประเทศ ระบอบการปกครองของญี่ปุ่นเป็นรูปแบบรัฐสภาโดยมีพระจักรพรรดิเป็นประมุขและอยู่เหนือการเมือง การบริหารการปกครองแบ่งออกเป็น 3 ฝ่ายคือ รัฐสภา คณะรัฐมนตรี และศาลยุติธรรม คล้ายกับประเทศไทย นอกจากนี้ประเทศญี่ปุ่นยังมีการปกครองระดับท้องถิ่น ซึ่งสามารถเทียบเท่าได้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศไทย

รัฐบาลญี่ปุ่นแบ่งโครงสร้างรายจ่ายออกเป็น 2 ส่วนหลัก ได้แก่ งบประมาณรายจ่ายทั่วไป (General Account) และงบประมาณรายจ่ายพิเศษ (Special Account) ซึ่งงบประมาณรายจ่ายทั่วไปเป็นรายจ่ายเพื่อการดำเนินกิจการทั่วไปของรัฐ โดยเฉพาะสวัสดิการสังคม สาธารณสุข การศึกษา โครงสร้างพื้นฐาน และการรักษาความสงบของประเทศ ตลอดจนรายจ่ายด้านบุคลากรภาครัฐ และเงินอุดหนุนให้แก่ท้องถิ่น ซึ่งงบประมาณรายจ่ายทั่วไปมีสัดส่วนสูงที่สุดเมื่อเทียบกับรายจ่ายประเภทอื่น สำหรับงบประมาณรายจ่ายพิเศษสามารถแบ่งออกเป็น 4 ส่วนใหญ่ ๆ ได้แก่ รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ รายจ่ายสำหรับการบริหารจัดการเงินกู้ รายจ่ายสำหรับสวัสดิการสังคม และเงินอุดหนุนให้แก่ท้องถิ่น สำหรับแหล่งรายได้ของรัฐบาลญี่ปุ่นประกอบด้วยรายได้ภาษีอากร รายได้ที่ไม่ใช่ภาษีอากร และการออกพันธบัตร

ตารางที่ 3.5 โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายทั่วไปของรัฐบาลญี่ปุ่น ปี พ.ศ. 2559 - 2560

	2559		2560	
	ล้านล้านเยน	ร้อยละ	ล้านล้านเยน	ร้อยละ
รายได้ทั้งหมด	96.7	100.0	97.5	100.0
- งบประมาณ	62.3	64.4	62.1	63.7
- ภาษี	57.6	59.6	57.7	59.2
- ไม่ใช่ภาษี	4.7	4.8	5.4	7.4
- การออกพันธบัตร	34.4	35.6	35.4	36.4
รายจ่ายทั้งหมด	96.7	100.0	97.5	100.0
รายจ่ายทั่วไป	73.1	75.6	73.9	75.8
รายจ่ายหนี้สาธารณะ	23.6	24.4	23.6	24.2

ที่มา: Ministry of Finance, The Government of Japan, 2017

การปกครองระดับท้องถิ่นเป็นไปตามกฎหมายการปกครองท้องถิ่น พ.ศ. 2490 โดยแบ่งท้องถิ่นเป็น 2 ระดับ ได้แก่ จังหวัด (Prefectures) และเทศบาล (Municipalities) สำหรับโครงสร้างรายจ่ายของท้องถิ่นมีความใกล้เคียงกับโครงสร้างของรัฐบาล สำหรับโครงสร้างรายได้ประกอบด้วยรายได้ภาษีท้องถิ่น เงินอุดหนุนของรัฐบาล เงินอุดหนุนตามโครงการเฉพาะกิจ รายได้จากเงินคงคลัง รายได้จากพันธบัตรท้องถิ่น และรายได้อื่น ๆ

ตารางที่ 3.6 แหล่งรายได้ของท้องถิ่นประเทศญี่ปุ่น ปี 2557 - 2558

	2557		2558	
	ล้านล้านเยน	ร้อยละ	ล้านล้านเยน	ร้อยละ
รายได้ภาษีท้องถิ่น	36.8	36.0	39.1	38.4
เงินอุดหนุนท้องถิ่น	20.4	20.1	20.2	19.8
รายได้จากเงินคงคลัง	15.5	15.2	15.3	15.0
รายได้จากการออกพันธบัตรท้องถิ่น	11.5	11.3	10.7	10.5
รายได้อื่น ๆ	17.8	17.4	16.6	16.3
รวม	102.0	100.0	101.9	100.0

ที่มา: Ministry of Internal Affairs and Communications, The Government of Japan, 2017

3.2.2 ภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศญี่ปุ่น

ภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะถือว่าเป็นหนึ่งในแหล่งรายได้ที่สำคัญของรัฐบาล และท้องถิ่นของประเทศญี่ปุ่น ในแต่ละปีจะมีการประมาณการภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะที่คาดว่าจะเก็บได้ก่อนล่วงหน้า และเมื่อสิ้นปีงบประมาณ รัฐบาลและท้องถิ่นที่จัดเก็บภาษีวัตถุประสงค์เฉพาะจะต้องจัดทำรายงานจำนวนเงินที่จัดเก็บได้สำหรับภาษีแต่ละประเภท รวมถึงจำนวนเงินที่นำไปใช้ในแต่ละโครงการเพื่อเผยแพร่ให้ประชาชนรับทราบ นอกจากนี้ ยังมีหน่วยงานกลางรวบรวมข้อมูล

การจัดเก็บและใช้เงินภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะในภาพรวมของประเทศ และเผยแพร่เป็นประจำทุกปี โดยมีการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะในระดับรัฐบาล และท้องถิ่น ดังนี้

1) ภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของรัฐบาล

1.1) ภาษีเพื่อสนับสนุนการพัฒนาแหล่งผลิตไฟฟ้า

ภาษีเพื่อสนับสนุนการพัฒนาแหล่งผลิตไฟฟ้าเป็นภาษีที่จัดเก็บตามกฎหมายเพื่อการสนับสนุนการพัฒนาแหล่งผลิตไฟฟ้าที่มีผลบังคับใช้ตั้งแต่เดือนมิถุนายน 2517 มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแหล่งรายได้สำหรับโครงการพัฒนาแหล่งผลิตไฟฟ้า ทั้งในด้านการก่อสร้าง และการให้ความช่วยเหลือกับประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ใกล้เคียงตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2550 โดยจัดเก็บจากปริมาณไฟฟ้าที่จำหน่ายโดยบริษัทผู้ผลิตและจำหน่าย ในอัตรา 375 เยนต่อ 1,000 กิโลวัตต์

ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2517 ถึงปี พ.ศ. 2549 รายได้จากภาษีเพื่อสนับสนุนการพัฒนาแหล่งไฟฟ้าต้องนำส่งเข้า “บัญชีเงินฝากพิเศษเพื่อพัฒนาไฟฟ้า” โดยตรง ซึ่งมีลักษณะคล้ายกับการนำส่งภาษีเข้าบัญชีเงินฝากนอกงบประมาณ อย่างไรก็ตาม รัฐบาลได้ปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับบัญชีเงินฝากพิเศษในปี พ.ศ. 2550 ทำให้รายได้ภาษีเพื่อสนับสนุนการพัฒนาแหล่งผลิตไฟฟ้าต้องนำส่งเข้าบัญชีเงินฝากทั่วไปก่อน จากนั้นจึงจัดสรรให้กับบัญชีเงินฝากพิเศษเพื่อการพัฒนาไฟฟ้าอีกทอดหนึ่ง

1.2) ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาเพื่อการบูรณะพื้นที่ประสบภัย

ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาเพื่อการบูรณะพื้นที่ประสบภัยจัดเก็บตามกฎหมายพิเศษเพื่อหาแหล่งที่มาของรายได้สำหรับดำเนินการตามนโยบายฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัยจากแผ่นดินไหวครั้งใหญ่ในภูมิภาคตะวันออกเฉียงเหนือของประเทศญี่ปุ่น โดยจัดเก็บจากผู้มีหน้าที่ชำระภาษีเงินได้ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม พ.ศ. 2556 ถึงวันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ. 2580 เพิ่มจากภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายซึ่งคำนวณจากรายได้ที่ได้รับในอัตราร้อยละ 2.1

นอกจากนี้ เมื่อวันที่ 1 เมษายน พ.ศ. 2557 รัฐบาลประเทศญี่ปุ่นได้มีการปรับเพิ่มอัตรากำไรมูลค่าเพิ่มจากร้อยละ 5 เป็นร้อยละ 8 และนำรายได้ที่สามารถจัดเก็บได้เพิ่มดังกล่าวไปใช้ในโครงการด้านสาธารณสุขและสวัสดิการสังคม จึงถือได้ว่าการปรับเพิ่มอัตรากำไรมูลค่าเพิ่มดังกล่าวเป็นการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะประเภทหนึ่ง ทั้งนี้ การจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกระทรวงการคลังประเทศญี่ปุ่นจะมีการประมาณการว่า รัฐบาลจะสามารถจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มในส่วนดังกล่าวเป็นจำนวนเท่าใด แล้วนำเงินจำนวนนั้นไปจัดสรรเป็นงบประมาณรายจ่ายตามโครงการที่กำหนดไว้ผ่านระบบงบประมาณ ทำให้สามารถตรวจสอบการจัดสรรและการใช้จ่ายเงินงบประมาณได้ ซึ่งเป็นการเพิ่มความโปร่งใสทางการคลัง

2) ภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของท้องถิ่น

2.1) ภาษีของจังหวัด

2.1.1) ภาษีการล่าสัตว์

ภาษีการล่าสัตว์เป็นการจัดเก็บค่าธรรมเนียมลงทะเบียนใบอนุญาต การล่าสัตว์ รายได้จากการจัดเก็บภาษีการล่าสัตว์จะถูกนำไปใช้ในการอนุรักษ์สัตว์ป่า สำหรับอัตรากำไรจะ

จำแนกเป็น 3 ประเภท ได้แก่ การใช้ปืนล่าสัตว์ประเภทที่ 1 กลุ่ม A⁴ จะจัดเก็บจำนวน 16,500 เยน และกลุ่ม B⁵ จะจัดเก็บจำนวน 11,000 เยน การใช้เชือกหรือตาข่ายในการล่าสัตว์กลุ่ม A จะจัดเก็บจำนวน 8,200 เยน และกลุ่ม B จะจัดเก็บจำนวน 5,500 เยน และการใช้ปืนล่าสัตว์ประเภทที่ 2 จะจัดเก็บจำนวน 5,500 เยน

2.1.2) ภาษีการใช้ประโยชน์จากการประปา

ภาษีการใช้ประโยชน์จากการประปาเป็นภาษีที่จัดเก็บจากที่ดินหรือบ้านเรือนที่ได้รับประโยชน์จากการประปาที่แต่ละจังหวัดเป็นผู้ดำเนินการ โดยรายได้จากภาษีดังกล่าวจะนำไปใช้ในโครงการด้านการประปา เช่น การซ่อมแซมทางน้ำ เป็นต้น และโครงการฟื้นฟูป่า ภาษีการใช้ประโยชน์จากการประปาคำนวณจากพื้นที่และราคาของที่ดินและบ้านเรือนที่ได้รับประโยชน์จากการประปาตามอัตราที่แต่ละจังหวัดเป็นผู้กำหนด

2.1.3) ภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะอื่น ๆ นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายภาษีท้องถิ่น

ภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะอื่น ๆ นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายภาษีท้องถิ่นเป็นภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะที่จังหวัดสามารถตั้งข้อบัญญัติขึ้นมาเพื่อจัดเก็บภาษีดังกล่าว แต่ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาจังหวัด และต้องผ่านการร่วมหารือและได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและการสื่อสาร ภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะอื่น ๆ นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ภาษีท้องถิ่นของจังหวัดที่จัดเก็บอยู่ในปัจจุบัน เช่น ภาษีกำจัดขยะอุตสาหกรรม ภาษีการพักผ่อน เป็นต้น

(1) ภาษีกำจัดขยะอุตสาหกรรม

ภาษีกำจัดขยะอุตสาหกรรม จัดเก็บจากผู้ประกอบการที่ทำให้เกิดขยะอุตสาหกรรม หรือผู้ประกอบการที่รับกำจัดขยะอุตสาหกรรม โดยรายได้จากภาษีดังกล่าวจะนำไปใช้สนับสนุนนโยบายเพื่อการส่งเสริมการรีไซเคิล นโยบายเพิ่มความเข้มงวดสำหรับการกำจัดไม่ถูกต้องและเหมาะสม เป็นต้น ทั้งนี้ ประเภทของขยะอุตสาหกรรมที่ถูกจัดเก็บภาษีสวมถึงอัตราภาษีถูกกำหนดแตกต่างกันไปตามแต่ละจังหวัด ซึ่งปัจจุบันประเทศไทยมี 27 จังหวัด เช่น จังหวัดฟุกุโอกะ จังหวัดคุมาโมโตะ จังหวัดเกียวโต เป็นต้น

(2) ภาษีการพักผ่อน

ภาษีการพักผ่อน เป็นภาษีที่เก็บจากผู้เข้าพักโรงแรมหรือสถานพักผ่อนอื่น ๆ ในพื้นที่ของจังหวัดที่มีการจัดเก็บภาษีดังกล่าว โดยรายได้จากภาษีการพักผ่อนจะนำไปใช้ในโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว เช่น การจัดตั้งเคาน์เตอร์แนะนำและอำนวยความสะดวกให้แก่นักท่องเที่ยว การส่งเสริมการท่องเที่ยวในเขตจังหวัด เป็นต้น จังหวัดที่จัดเก็บภาษีการพักผ่อนในปัจจุบัน ได้แก่ กรุงโตเกียว และจังหวัดโอซาก้า โดยทั้ง 2 จังหวัด โดยได้ยกเว้นภาษีสำหรับค่าพัก

⁴ กลุ่ม A หมายถึง ผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ปืนล่าสัตว์ประเภทที่ 1 หรือผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ใช้เชือกหรือตาข่ายในการล่าสัตว์ และเป็นผู้ชำระภาษีเงินได้ให้แก่จังหวัด

⁵ กลุ่ม B หมายถึง ผู้ที่ไม่ต้องชำระภาษีให้แก่จังหวัด ยกเว้นคู่สมรสที่ได้รับการยกเว้นภาษี และบุตรบุญธรรม

แรมในกรณีค่าพักแรมไม่เกินคืนละ 10,000 เยนต่อคน สำหรับอัตราภาษีจะแตกต่างกันไปตามที่แต่ละจังหวัดกำหนด

2.2) ภาษีของเทศบาล

2.2.1) ภาษีการลงอาบน้ำ

ภาษีการลงอาบน้ำเป็นภาษีที่จัดเก็บจากผู้ลงอาบน้ำแร่ เพื่อนำรายได้ดังกล่าวไปใช้ในโครงการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม สถานที่ควบคุมดูแลรักษาแหล่งน้ำแร่ สถานที่ท่องเที่ยว การปรับปรุงระบบควบคุมอค์คิภัย และการส่งเสริมการท่องเที่ยว โดยสถานที่พักแรมจะจัดเก็บจากผู้ลงอาบน้ำแร่คนละ 150 เยนต่อ 1 วัน ทั้งนี้ เด็กอายุต่ำกว่า 12 ปี สถานอาบน้ำรวมหรือสถานอาบน้ำสาธารณะ ผู้ที่เข้าร่วมทัศนศึกษาออกสถานที่ของโรงเรียน และลูกค้าใช้บริการแบบไปเช้าเย็นกลับที่มีราคาต่ำกว่า 1,500 เยน จะได้รับการยกเว้นภาษี

2.2.2) ภาษีสถานประกอบการ

ภาษีสถานประกอบการจัดเก็บจากผู้ประกอบการที่มีสถานประกอบการในแต่ละเทศบาล เพื่อนำรายได้ดังกล่าวไปใช้ในโครงการโครงสร้างพื้นฐาน สวนสาธารณะ การประปา ระบบระบายและกำจัดน้ำเสีย การจัดการเส้นทางน้ำ การก่อสร้างสถานที่สำหรับการเรียนรู้และส่งเสริมวัฒนธรรม การก่อสร้างและบำรุงรักษาสถานพยาบาลหรือสถานที่ให้บริการด้านสวัสดิการสังคม โครงการป้องกันภัยธรรมชาติ และโครงการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนา ดูแลรักษาเมือง

ณ วันที่ 1 มกราคม พ.ศ. 2560 เทศบาลที่จัดเก็บภาษีสถานประกอบการมีจำนวนทั้งสิ้น 76 แห่ง ภาษีสถานประกอบการคำนวณจากทรัพย์สินและจำนวนลูกจ้าง รายละเอียดในการคำนวณเป็นไปตามตารางที่ 3.7

ตารางที่ 3.7 รายละเอียดของภาษีสถานประกอบการในประเทศญี่ปุ่น

ประเภท	ผู้มีหน้าที่ชำระภาษี	ฐานภาษี	อัตราภาษี * (อัตราคงที่)	จำนวนที่ยกเว้นการจัดเก็บภาษี
คำนวณตามทรัพย์สิน	ผู้ประกอบการ	พื้นที่ของพื้นที่สำนักงาน	600 เยน ต่อตารางเมตร	1,000 ตารางเมตร
คำนวณตามจำนวนลูกจ้าง		จำนวนเงินรวมที่จ่ายให้แก่ลูกจ้าง	ร้อยละ 0.25	100 คน

หมายเหตุ: เป็นอัตราภาษีที่จัดเก็บอยู่ในปัจจุบัน

ที่มา: Ministry of Internal Affairs and Communications, The Government of Japan, 2017.

2.2.3) ภาษีผังเมือง

ภาษีผังเมืองจัดเก็บจากผู้ถือครองที่ดินและอาคาร เพื่อนำรายได้ดังกล่าวไปใช้ในโครงการที่เกี่ยวข้องกับผังเมือง และโครงการจัดรูปที่ดินตามวัตถุประสงค์การใช้ภาษีผังเมืองคำนวณจากราคาประเมินที่เหมาะสมกับอัตราภาษีที่แต่ละเทศบาลเป็นผู้กำหนด ทั้งนี้

อัตราภาษีสูงสุดถูกกำหนดไว้ในอัตราร้อยละ 0.3 และมีการยกเว้นภาษีสำหรับมูลค่าของที่ดินไม่เกินจำนวน 300,000 เยน และมูลค่าของอาคารไม่เกินจำนวน 200,000 เยน

2.2.4) ภาษีการใช้ประโยชน์จากการประปา

ภาษีการใช้ประโยชน์จากการประปาเป็นภาษีที่จัดเก็บจากที่ดินหรือบ้านเรือนที่ได้รับประโยชน์จากการประปาที่แต่ละเทศบาลเป็นผู้ดำเนินการ โดยรายได้จากภาษีดังกล่าวจะนำไปใช้ในโครงการด้านการประปา เช่น การซ่อมแซมทางน้ำ เป็นต้น และโครงการฟื้นฟูป่า ภาษีการใช้ประโยชน์จากการประปาจะคำนวณจากพื้นที่และราคาของที่ดินและบ้านเรือนที่ได้รับประโยชน์จากการประปาตามอัตราที่แต่ละเทศบาลเป็นผู้กำหนด

2.2.5) ภาษีการใช้สถานที่สาธารณะ

ภาษีการใช้สถานที่สาธารณะเป็นภาษีที่จัดเก็บจากผู้ที่ได้รับผลประโยชน์จากการใช้สถานที่สาธารณะ เพื่อนำรายได้ดังกล่าวเป็นค่าดำเนินงานของสถานที่สาธารณะ เช่น สถานที่ประกอบกิจการร่วมกัน สถานที่ดับเพลิง สถานที่กำจัดขยะมูลฝอย เป็นต้น โดยแต่ละเทศบาลจะเป็นผู้กำหนดอัตราภาษีให้เหมาะสมกับพื้นที่ของตนเอง

2.2.6) ภาษีการพัฒนาที่อยู่อาศัย

ภาษีการพัฒนาที่อยู่อาศัยเป็นภาษีที่จัดเก็บจากผู้พัฒนาชุมชนที่อยู่อาศัยในพื้นที่ที่กำหนดให้เป็นเขตพัฒนาเมือง ซึ่งจำเป็นต้องมีการสร้างสถานที่สาธารณะเพื่อผู้อยู่อาศัย ภาษีการพัฒนาที่อยู่อาศัยคำนวณจากพื้นที่ที่อยู่อาศัยที่จะพัฒนา โดยยกเว้นส่วนที่เป็นพื้นที่สาธารณะตามอัตราที่แต่ละเทศบาลเป็นผู้กำหนด

2.2.7) ภาษีประกันสุขภาพของประชาชน

ภาษีประกันสุขภาพของประชาชนจัดเก็บจากหัวหน้าครอบครัวของครอบครัวที่มีผู้รับประกันของประกันสุขภาพประชาชน โดยรายได้ดังกล่าวจะนำมาใช้สนับสนุน ค่ารักษาพยาบาลผ่านระบบประกันสุขภาพของประชาชน แต่ละเทศบาลสามารถกำหนดได้ว่าจะจัดเก็บในอัตราใด

2.2.8) ภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะอื่น ๆ นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายภาษีท้องถิ่น

ในกฎหมายภาษีท้องถิ่น

ภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะอื่น ๆ นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายภาษีท้องถิ่นเป็นภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะที่เทศบาลสามารถตั้งข้อบัญญัติขึ้นมาเพื่อจัดเก็บภาษีดังกล่าว แต่ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาจังหวัด และต้องร่วมหารือและได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและการสื่อสาร ภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะอื่น ๆ นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายภาษีท้องถิ่นของเทศบาลที่จัดเก็บอยู่ในปัจจุบัน เช่น ภาษีเชื้อเพลิงนิวเคลียร์ที่ใช้งานแล้ว ภาษีความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

(1) ภาษีเชื้อเพลิงนิวเคลียร์ที่ใช้งานแล้ว

ภาษีเชื้อเพลิงนิวเคลียร์ที่ใช้งานแล้ว จัดเก็บจากผู้ติดตั้งเตาผลิตไฟฟ้าจากพลังงานนิวเคลียร์ เพื่อนำรายได้ดังกล่าวไปใช้ในโครงการรักษาความปลอดภัยให้กับโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ โครงการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม รวมถึงค่าใช้จ่ายในโครงการอื่น ๆ เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่สามารถอยู่ร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ได้อย่างปลอดภัย ภาษี

เชื้อเพลิงนิวเคลียร์ที่ใช้แล้วคำนวณจากปริมาณเชื้อเพลิงนิวเคลียร์ก่อนที่จะสลายอะตอม สำหรับ อัตราภาษีจะแตกต่างกันไปตามแต่ละเทศบาล ปัจจุบัน เทศบาลที่จัดเก็บภาษีดังกล่าวมี 2 แห่ง เป็นเทศบาลที่มีโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ตั้งอยู่ ได้แก่ เทศบาลคาชิวะซากิ จังหวัดนีกาตะ และ เทศบาลเก็งไค จังหวัดซากะ

(2) ภาษีความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อม

ภาษีความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อม เป็นภาษีที่จัดเก็บจากผู้เข้ามาท่องเที่ยวในเขตเทศบาลที่จัดเก็บภาษี รายได้จากภาษีความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมจะนำไปใช้ในโครงการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และเป็นค่าใช้จ่ายในการรักษาและบูรณะสถานที่ท่องเที่ยว ปัจจุบันมีเทศบาลที่จัดเก็บภาษีดังกล่าว 3 แห่ง ซึ่งล้วนแต่เป็นเทศบาลในจังหวัดโอคินาวา ที่มีแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติอยู่เป็นจำนวนมาก

3.2.3 การศึกษาที่เกี่ยวข้องกับภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะในญี่ปุ่น

ภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะเป็นแหล่งรายได้สำคัญของประเทศญี่ปุ่น ทั้งในส่วนของรัฐบาลกลางและท้องถิ่น นอกจากนี้ แหล่งที่มาของรายได้กับโครงการค่อนข้างมีความสัมพันธ์ที่ชัดเจน ทำให้รัฐบาลสามารถสื่อสารกับประชาชนได้ง่าย และผลักดันนโยบายที่มีความจำเป็นได้ง่ายขึ้น เช่น ภาษีเพื่อสนับสนุนการพัฒนาแหล่งผลิตไฟฟ้าจะจัดเก็บจากผู้ผลิตไฟฟ้า เพื่อนำไปใช้ในการพัฒนาแหล่งผลิตไฟฟ้า เป็นต้น

อย่างไรก็ดี Eiji (2003) ได้กล่าวถึงปัญหาของภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะในประเทศญี่ปุ่น ไว้ว่า ภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศญี่ปุ่นขาดประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษี ทั้งในด้านการจัดเก็บภาษีที่เกินความจำเป็น และการจัดเก็บภาษีที่ไม่เพียงพอต่อการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ ซึ่งทำให้ขัดกับหลักการการจัดเก็บภาษีจากผู้ที่ได้รับประโยชน์โดยตรง นอกจากนี้ การเคลื่อนไหวทางการเมืองและกลุ่มที่ได้รับประโยชน์เพื่อให้มีการจัดสรรภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะมีเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้ภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะถูกใช้เป็นเครื่องมือในการหาผลประโยชน์ และถ้าหากมีการจัดสรรภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะไปครั้งหนึ่งแล้ว การแก้ไขเพื่อให้มีความเหมาะสมมากขึ้นจะดำเนินการได้ยาก ซึ่งนำไปสู่การลดประสิทธิภาพในการจัดสรรภาษีที่สามารถจัดเก็บได้ในภาพรวมทั้งในส่วนของรัฐบาลและท้องถิ่น

3.3 กรณีศึกษาประเทศเกาหลีใต้

3.3.1 ระบบการคลังของประเทศเกาหลีใต้

โครงสร้างทางการคลังของประเทศเกาหลีใต้บางเป็น 2 ระดับ ได้แก่ ระดับรัฐบาลกลาง และระดับรัฐบาลท้องถิ่น โดยระดับรัฐบาลกลางแบ่งโครงสร้างรายจ่ายออกเป็น 3 ส่วนหลัก ได้แก่ งบประมาณรายจ่ายทั่วไป (General Account) จำนวน 1 รายการ งบประมาณรายจ่ายพิเศษ (Special Account) จำนวน 18 รายการ และรายจ่ายกองทุน (Fund) จำนวน 64 รายการ⁶

⁶ ที่มา: The Budget System of Korea, Ministry of Strategy and Finance, 2557

ซึ่งงบประมาณรายจ่ายทั่วไปเป็นรายจ่ายเพื่อการดำเนินกิจการทั่วไปของรัฐ โดยเฉพาะการรักษาความสงบ บริการด้านการศึกษา ที่อยู่อาศัย โครงสร้างพื้นฐานทางสังคม สวัสดิการสังคม และการสาธารณสุข ตลอดจนรายจ่ายด้านบุคลากรภาครัฐ และเงินอุดหนุน ซึ่งงบประมาณรายจ่ายทั่วไปมีสัดส่วนสูงที่สุดเมื่อเทียบกับรายจ่ายประเภทอื่น สำหรับงบประมาณรายจ่ายพิเศษสามารถแบ่งออกเป็น 2 ส่วนใหญ่ ๆ ได้แก่ รายจ่ายรัฐวิสาหกิจ 5 รายการ และรายจ่ายไม่ใช่รัฐวิสาหกิจ 13 รายการ ซึ่งจัดสรรไปเพื่อกิจการของรัฐเฉพาะด้านที่กำหนดไว้ในกฎหมายแต่ละรายการ เช่นเดียวกับรายจ่ายกองทุน แม้ว่ารายจ่ายทั้ง 3 ส่วนต้องได้รับความเห็นชอบแผนงานจากสภาก่อน แต่รายจ่ายกองทุนก็มีความแตกต่างจากงบประมาณรายจ่ายทั่วไปและงบประมาณรายจ่ายพิเศษตรงที่มีความยืดหยุ่นและมีความเป็นอิสระในการบริหารการใช้จ่ายมากกว่า

สำหรับด้านรายได้แบ่งตามโครงสร้างรายจ่ายเช่นเดียวกัน โดยงบประมาณรายจ่ายทั่วไปและงบประมาณรายจ่ายพิเศษมีแหล่งที่มาของรายได้จากภาษีและรายได้ที่ไม่ใช่ภาษี เช่น ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ภาษีเงินได้นิติบุคคล ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีศุลกากร รายได้จากการขายหุ้นรัฐวิสาหกิจ และค่าธรรมเนียมต่าง ๆ เป็นต้น ในขณะที่กองทุนมีที่มาจากรายได้ที่ไม่ใช่ภาษี โดยเฉพาะเงินอุดหนุนและค่าธรรมเนียม อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาความสัมพันธ์ระหว่างการจัดเก็บรายได้และวัตถุประสงค์การใช้จ่าย งบประมาณรายจ่ายพิเศษและกองทุนมีความสัมพันธ์กับแหล่งที่มาของรายได้ ต่างจากงบประมาณรายจ่ายทั่วไปซึ่งไม่มีความสัมพันธ์กับแหล่งที่มาของรายได้

ตารางที่ 3.8 โครงสร้างงบประมาณของรัฐบาลกลางประเทศเกาหลีใต้ ปี พ.ศ. 2556 - 2557

	2556		2557	
	ล้านล้านบาท	ร้อยละ	ล้านล้านบาท	ร้อยละ
รายได้ทั้งหมด	360.8	100.0	369.3	100.0
งบประมาณ	241.5	66.9	243.7	66.0
ภาษี	210.4	58.3	216.5	58.6
ไม่ใช่ภาษี	31.1	8.6	27.2	7.4
กองทุน	119.3	33.1	125.6	34.0
รายจ่ายทั้งหมด	349.0	100.0	355.8	100.0
งบประมาณ	247.6	70.9	250.8	70.5
กองทุน	101.4	29.1	105	29.5

ที่มา: The Budget System of Korea, Ministry of Strategy and Finance, 2557

สำหรับระบบการคลังท้องถิ่นของเกาหลีใต้ ปัจจุบันประกอบด้วย หน่วยเมือง (Metropolitan Unit) 17 แห่ง หน่วยพื้นฐาน (Basic Unit) 227 แห่ง และหน่วยการศึกษา (Educational Unit) 17 แห่ง โดยมีโครงสร้างการคลังเช่นเดียวกับรัฐบาลกลาง กล่าวคือ แบ่งเป็น งบประมาณรายจ่ายทั่วไป งบประมาณรายจ่ายพิเศษ และกองทุน โดยมีที่มาของรายได้จากรายได้ภาษีและรายได้ที่ไม่ใช่ภาษี พันธบัตรรัฐบาลท้องถิ่น เงินอุดหนุนท้องถิ่น และเงินอุดหนุนท้องถิ่นตาม

โครงการของรัฐบาล โดยนำรายได้ดังกล่าวไปใช้เพื่อการศึกษาท้องถิ่น การประกันสังคม การรักษาสีงแวดล้อม การขนส่ง การรักษาความสงบเรียบร้อย เป็นต้น

ตารางที่ 3.9 แหล่งรายได้ของรัฐบาลท้องถิ่นเกาหลีใต้ ปี พ.ศ. 2555 - 2556

	2555		2556	
	ร้อยละจำนวน	ร้อยละ	ร้อยละจำนวน	ร้อยละ
รายได้ภาษีท้องถิ่น	537,953	35.6	537,470	34.3
รายได้ที่ไม่ใช่ภาษี	320,960	21.2	334,124	21.3
พันธบัตรรัฐบาลท้องถิ่น	39,396	2.6	40,960	2.6
เงินอุดหนุนท้องถิ่น	292,159	19.3	314,600	20.1
เงินอุดหนุนท้องถิ่นตามโครงการของรัฐบาล	320,482	21.2	341,732	21.8
รวม	1,510,950	100.0	1,568,887	100.0

ที่มา: The Budget System of Korea, Ministry of Strategy and Finance, 2557

ในด้านภาษี ประเทศเกาหลีใต้จัดเก็บภาษีใน 2 ระดับ ได้แก่ ระดับรัฐบาลกลาง (National Taxes) และระดับท้องถิ่น (Local Taxes) โดยภาษีระดับรัฐบาลกลางสามารถแบ่งได้เป็น ภาษีในประเทศ (Internal Taxes) ภาษีศุลกากร (Customs Duties) และภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ (Purpose Taxes) โดยภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะมี 3 ประเภท ได้แก่ ภาษีการศึกษา (Education Tax) ภาษีการขนส่ง พลังงาน และสิ่งแวดล้อม Transportation.Energy.Environment Tax) และภาษีเพื่อการพัฒนาชนบท (Special Tax for Rural Development) สำหรับภาษีระดับท้องถิ่นซึ่งแบ่งเป็นภาษีระดับจังหวัด (Province Taxes) และภาษีระดับเมืองและเขต (City & County Taxes) ในภาษีระดับจังหวัดยังรวมถึงภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะระดับท้องถิ่นอีก 2 ประเภทด้วย ได้แก่ ภาษีทรัพยากรและสิ่งอำนวยความสะดวกในชุมชน (Community Resource and Facility Tax) และภาษีการศึกษาท้องถิ่น (Local Education Tax)

3.3.2 ภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศเกาหลีใต้

ภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศเกาหลีใต้มีลักษณะเป็นภาษีที่จัดเก็บเพิ่มเติมจาก ภาษีประเภทอื่น ๆ (Surtax) เพื่อนำรายได้จากภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะไปใช้ในโครงการ หรือรายจ่ายพิเศษที่รัฐบาลกำหนดไว้ โดยกำหนดการบังคับจัดเก็บไว้ในกฎหมายการจัดเก็บภาษี เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะแต่ละประเภท ดังนี้

ตารางที่ 3.10 ผลการจัดเก็บภาษีโดย National Tax Service

หน่วย: ล้านบาท

ประเภทภาษี	2554	2555	2556	2557	2558
รวม	180,153,173	191,092,595	190,235,279	195,727,144	208,161,525
ภาษีในประเทศ	159,601,755	169,771,343	168,845,809	174,111,888	185,240,338
ภาษีการขนส่ง พลังงาน และ สิ่งแวดล้อม	11,545,953	13,809,143	13,247,770	13,440,270	14,054,594
ภาษีการป้องกันประเทศ	231	350	-59,219	239	170
ภาษีการศึกษา	4,244,527	3,633,853	4,509,096	4,605,236	4,869,079
ภาษีเพื่อการพัฒนาชนบท	3,658,843	2,746,800	2,467,502	2,262,300	2,598,309
ภาษีอสังหาริมทรัพย์ทั่วไป	1,101,864	1,131,106	1,224,321	1,307,211	1,399,035
รวมภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ	21,978,626	23,188,718	23,171,341	20,307,806	21,521,982
สัดส่วนภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ กับภาษีที่จัดเก็บโดย NTS (ร้อยละ)	12	12	12	10	10

ที่มา: Korea NTS website

หมายเหตุ: ไม่รวมภาษีศุลกากรและภาษีของท้องถิ่น

1) ภาษีการศึกษา

รัฐบาลเกาหลีได้นำภาษีการศึกษามาใช้ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2525 เพื่อเป็นแหล่งรายได้ที่มั่นคงสำหรับการพัฒนาระบบการศึกษาของรัฐ โดยจัดเก็บเป็น Surtax จากธุรกิจบางประเภท หรือผู้เสียภาษีบางประเภท ดังนี้

1.1) ธุรกิจธนาคารและการประกันในประเทศในอัตราร้อยละ 0.5 ของยอดรายรับบางประเภท เช่น ส่วนลด ค่านายหน้า เงินปันผล ค่าธรรมเนียมทรัพย์สิน และค่าเช่า เป็นต้น

1.2) ผู้เสียภาษีการบริโภคส่วนบุคคล⁷ (Individual Consumption Tax) แต่ไม่รวมถึงผู้จ่ายภาษีการบริโภคส่วนบุคคลจากสินค้าประเภทก๊าซ LPG LNG น้ำมันปิโตรเลียมและน้ำมันดีเซล ในอัตราร้อยละ 30 หรือร้อยละ 15 สำหรับการใช้น้ำมันหรือก๊าซบางประเภท

1.3) ผู้เสียภาษีการขนส่ง พลังงาน และสิ่งแวดล้อม ในอัตราร้อยละ 15 และ

1.4) ผู้เสียภาษีสुरา ประเภทไวน์และน้ำองุ่นในอัตราร้อยละ 10 และประเภทเบียร์ สุรา บรันดี และโซจูร้อยละ 30

ทั้งนี้ รัฐบาลมีสิทธิเพิ่มอัตราภาษีการศึกษาได้เป็นไม่เกินร้อยละ 30 เพื่อนำไปใช้ลงทุนในด้านการศึกษา โดยผู้จ่ายภาษีต้องยื่นภาษีปีละ 4 ครั้งภายใน 2 เดือนหลังสิ้นแต่ละไตรมาสสำหรับผู้เสียภาษีประเภท (1) สำหรับผู้เสียภาษีประเภท (2)(3) และ (4) ให้ยื่นภาษีพร้อมกับการชำระภาษีการบริโภคส่วนบุคคล ภาษีการขนส่ง พลังงาน และสิ่งแวดล้อม และภาษีสुरา แล้วแต่กรณี

⁷ ภาษีการบริโภคส่วนบุคคลจัดเก็บจากผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าสินค้าบางประเภท เช่น ผลิตภัณฑ์น้ำมัน เครื่องประดับ เป็นต้น และผู้ประกอบการบริการบางประเภท เช่น การแข่งม้า การแข่งจักรยาน สนามกอล์ฟ ไนท์คลับ เป็นต้น โดยจัดเก็บเป็นอัตราตามปริมาณหรือตามมูลค่าขึ้นอยู่กับประเภทสินค้าหรือบริการ ทั้งนี้ ภาษีดังกล่าวมีลักษณะคล้ายภาษีสรรพสามิตของประเทศไทย

ตารางที่ 3.11 แหล่งที่มาของภาษีการศึกษา

หน่วย: ล้านบาท

แหล่งที่มาของภาษีการศึกษา	2558
Surtax จากธุรกิจธนาคารและการประกันในประเทศ	1,003,483
ภาษีการบริโภคส่วนบุคคล	515,066
ภาษีการขนส่ง พลังงาน และสิ่งแวดล้อม	2,152,603
ผู้เสียภาษีสุรา	808,021
ภาษีส่วนเพิ่มจากภาษีนำเข้า	389,906
รวม	4,869,079

ที่มา: เว็บไซต์ NTS

2) ภาษีการขนส่ง พลังงาน และสิ่งแวดล้อม

รัฐบาลจัดเก็บภาษีการขนส่ง พลังงาน และสิ่งแวดล้อม จากผู้ผลิตและนำเข้าน้ำมันเบนซินและน้ำมันดีเซล (รวมน้ำมันทางเลือกของน้ำมันแต่ละประเภท) เพื่อนำไปใช้ในกิจกรรมด้านการขนส่งของรัฐบาล ในอัตรา 475 วอนต่อลิตร สำหรับน้ำมันเบนซินและน้ำมันเบนซินทางเลือก และอัตรา 340 วอนต่อลิตร สำหรับน้ำมันดีเซลและน้ำมันดีเซลทางเลือก โดยให้ผู้ผลิตยื่นภาษีเดือนละหนึ่งครั้ง สำหรับผู้นำเข้าให้ยื่นภาษีเมื่อมีการสำแดงการนำเข้า โดยให้การยกเว้นภาษีสำหรับน้ำมันที่นำไปใช้ในกองทัพต่างประเทศที่มีฐานในประเทศเกาหลีใต้และน้ำมันที่ใช้โดยสถานทูต

3) ภาษีเพื่อการพัฒนาชนบท

ผลกระทบจากการเจรจาการค้าโลกรอบอุรุกวัยซึ่งกำหนดให้ประเทศเกาหลีใต้ต้องเปิดเสรีการค้าด้านอุตสาหกรรมเกษตร รัฐบาลเกาหลีใต้จึงจำเป็นต้องจัดหาแหล่งเงินทุนเพื่อดำเนินโครงการพัฒนาชนบทโดยเฉพาะการทำเกษตรกรรมและการประมงเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพดังกล่าวโดยนำภาษีเพื่อการพัฒนาชนบทมาใช้ในเบื้องต้นเป็นระยะเวลา 10 ปี ตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2537 ถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2547 และได้มีการขยายระยะเวลาการจัดเก็บจนถึงปี 2567 โดยจัดเก็บจากฐานจำนวนเงินที่ได้รับการยกเว้นภาษี หรือจัดเก็บเป็น Surtax ดังนี้

3.1) บุคคลธรรมดาหรือบริษัทที่ได้รับสิทธิยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ภาษีเงินได้นิติบุคคล ภาษีศุลกากร ภาษีการครอบครอง และภาษีการจดทะเบียน ตามกฎหมายควบคุมการเสียภาษีพิเศษ (Special Tax Treatment Control Law: STTCL) กฎหมายภาษีท้องถิ่น (Local Tax Law) หรือกฎหมายศุลกากร (Custom Law) ในอัตราร้อยละ 20 ของจำนวนที่ได้รับยกเว้น

3.2) ผู้ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ประเภทดอกเบี้ยและเงินปันผลตามกฎหมาย STCL ในอัตราร้อยละ 10 ของจำนวนที่ได้รับยกเว้น

3.3) ผู้เสียภาษีการโอนหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ ในอัตราร้อยละ 0.15

3.4) ผู้เสียภาษีการบริโภคส่วนบุคคล ในอัตราร้อยละ 10 หรือร้อยละ 30 สำหรับภาษีสนามกอล์ฟ

3.5) ผู้เสียภาษีการครอบครองในอัตราร้อยละ 10 ยกเว้นบ้านขนาดเล็กและโรงนา

3.6) ผู้เสียภาษีการถือครองอสังหาริมทรัพย์ทั่วไปในอัตราร้อยละ 20

3.7) ผู้มีหน้าที่เสียภาษีการจัดการแข่งขันและการแสดง (Leisure Tax) ในอัตราร้อยละ 20

ตารางที่ 3.12 แหล่งที่มาของภาษีเพื่อการพัฒนาชนบท

หน่วย: ล้านบาท	
แหล่งที่มาของภาษีเพื่อการพัฒนาชนบท	2558
Surtax จากภาษีเงินได้	55,083
Surtax ภาษี Capital Gain	50,222
Surtax ภาษีเงินได้นิติบุคคล	304,402
Surtax ภาษีการบริโภคส่วนบุคคล	60,666
Surtax ภาษีการโอนหุ้นในตลาดหลักทรัพย์	1,861,340
Surtax ภาษีการถือครองอสังหาริมทรัพย์ทั่วไป	266,596
รวม	2,598,309

ที่มา : เว็บไซต์ NTS

4) ภาษีทรัพยากรและสิ่งอำนวยความสะดวกในชุมชน

ภาษีทรัพยากรและสิ่งอำนวยความสะดวกในชุมชน จัดเก็บจาก

4.1) ผู้ได้รับประโยชน์จากการบริการดับเพลิง การจัดการขยะ การประปาและกิจการอื่นที่คล้ายกัน จากฐานราคามูลค่าโรงเรือนหรือเรือในอัตราก้าวหน้าตั้งแต่ร้อยละ 0.04 ของมูลค่าโรงเรือนหรือเรือ จนถึง 49,100 วอนบวกร้อยละ 0.12 ของมูลค่าโรงเรือนหรือเรือ และหากมีความเสี่ยงต่อการเกิดเพลิงไหม้หรือมีความสูงของอาคารตามที่กำหนด ให้คุณอัตราดังกล่าวขึ้นไปอีก 2 หรือ 3 เท่า

4.2) การใช้ทรัพยากร ได้แก่ น้ำเพื่อการผลิตกระแสไฟฟ้า น้ำใต้ดิน น้ำดื่ม น้ำพุร้อน ทรัพยากรใต้ดิน การผลิตไฟฟ้าพลังงานความร้อนและพลังงานนิวเคลียร์ ในอัตราเป็นหน่วยตามที่กำหนด

5) ภาษีการศึกษาท้องถิ่น

ภาษีการศึกษาท้องถิ่นจัดเก็บเป็น Surtax เมื่อมีการยื่นภาษีหรือมีการทำธุรกรรมจาก

5.1) ผู้เสียภาษีการจดทะเบียน ในอัตราร้อยละ 20

5.2) ผู้เสียภาษีการจัดการแข่งขันและการแสดง ในอัตราร้อยละ 40

5.3) ผู้เสียภาษีที่อยู่อาศัย (Inhabitant tax) ในอัตราร้อยละ 10 หรือ 25

5.4) ผู้เสียภาษีสินทรัพย์ (Property Tax) ซึ่งเป็นภาษีที่จัดเก็บจากที่ดิน ที่อยู่อาศัย สิ่งปลูกสร้าง เรือ และอากาศยาน ในอัตราร้อยละ 20

5.5) ผู้เสียภาษีการบริโภคยาสูบ ในอัตราร้อยละ 50

5.6) ผู้เสียภาษีรถยนต์ ในอัตราร้อยละ 30

3.3.3 การศึกษาที่เกี่ยวข้องกับภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศเกาหลีใต้

การศึกษาวิเคราะห์ความยั่งยืนของการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของเทศบาลวอนจูเพื่อพัฒนาโครงการด้านสาธารณสุข “Healthy City Wonju Project” ในปี พ.ศ. 2554 โดย Ji Young Moon Nayu Ikeda Bayarsaikhan Dorjsuren และ Myung Bae Park ซึ่งศึกษาปัจจัยด้านราคาบุหรี่ อัตราการสูบบุหรี่ รายได้จากภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ และการจัดสรรงบประมาณในด้านอื่น ๆ พบว่า รายได้จากการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะจากการบริโภคยาสูบตั้งแต่ปี พ.ศ. 2548 มีความเพียงพอต่อการใช้จ่ายในโครงการ Healthy City Wonju Project ตลอดระยะเวลา 5 ปี ซึ่งสาเหตุสำคัญที่ทำให้การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะประสบความสำเร็จ คือ ราคายาสูบที่ไม่สูงมากนัก และภาษียาสูบยังคงเป็นแหล่งรายได้ที่สำคัญของเทศบาลวอนจูแม้อัตราการสูบบุหรี่จะลดลงส่วนหนึ่ง

การศึกษาเรื่องภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของเกาหลีใต้โดย Richard M. Bird และ Joosung Jun ในปี พ.ศ. 2548 มีข้อสังเกตว่า การริเริ่มจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะอาจมีต้นกำเนิดจากการลดหย่อนภาษีจำนวนมากให้แก่ผู้มีรายได้น้อย การที่ภาครัฐขาดข้อมูลการเสียภาษีของผู้ประกอบอาชีพอิสระ และการไม่ทำบัญชีของบริษัทขนาดเล็ก ซึ่งส่งผลให้ภาษีเงินได้และภาษีมูลค่าเพิ่มของประเทศเกาหลีใต้มีฐานที่แคบและเน้นการจัดเก็บไปที่บริษัทขนาดใหญ่มากกว่า ในขณะที่การเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะมีแนวโน้มได้รับการต่อต้านจากผู้เสียภาษีน้อยกว่า เพราะถูกนำไปใช้จ่ายเพื่อประโยชน์ส่วนรวมอย่างแท้จริง

นอกจากนี้ การหาความเชื่อมโยงระหว่างภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะกับรายจ่ายตามวัตถุประสงค์ของประเทศเกาหลีใต้จากการศึกษาในปี พ.ศ. 2548 ของ Joosung Jun พบว่า รายจ่ายที่ไม่ใช่งบประมาณรายจ่ายทั่วไปในปี พ.ศ. 2546 มีจำนวนรวมกันประมาณร้อยละ 45 ของรายจ่ายทั้งหมดของรัฐบาลกลาง (Consolidated Central Government Expenditure) สำหรับรายได้ภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะทั้ง 3 ประเภท ซึ่งมีสัดส่วนร้อยละ 10.6 ของภาษีทั้งหมด หรือคิดเป็นร้อยละ 13.6 ของภาษีของรัฐบาลกลาง หรือคิดเป็นร้อยละ 3 ของ GDP (มีสัดส่วนใกล้เคียงกับภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและภาษีเงินได้นิติบุคคล) ถูกนำไปใช้ตามวัตถุประสงค์อย่างชัดเจน ทั้งด้านการขนส่ง การพัฒนาชนบท การพัฒนาสภาพแวดล้อม เป็นเงินโอนให้แก่ท้องถิ่น และเป็นเงินโอนเพื่อการศึกษา แต่ก็มีข้อสังเกตว่า ยังมีการจัดสรรเงินภาษีดังกล่าวข้ามหมวด และการใช้จ่ายในหมวดใดหมวดหนึ่งยังต้องนำไปสมทบกับงบประมาณรายจ่ายทั่วไป โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ภาษีการขนส่ง พลังงาน และสิ่งแวดล้อม ซึ่งร้อยละ 14.2 ของรายได้ถูกจัดสรรเป็นเงินโอนให้ท้องถิ่น ในขณะที่รายได้ส่วนที่เหลือหลังโอนให้ท้องถิ่นต้องถูกนำไปสมทบกับงบประมาณส่วนอื่น ทำให้รายได้จากการขนส่ง พลังงาน และสิ่งแวดล้อม มีจำนวนเพียงร้อยละ 64.9 ของงบประมาณ ด้านการขนส่งทั้งหมด สำหรับรายได้ภาษีการศึกษาของรัฐบาลกลางซึ่งโอนให้ท้องถิ่นรวมกับภาษีการศึกษาของท้องถิ่นมีจำนวนเพียงร้อยละ 25.6 ของรายจ่ายเพื่อการศึกษาของท้องถิ่นทั้งหมด นอกจากนี้ยังสรุปว่า (1) ความสัมพันธ์ระหว่างแหล่งรายได้กับการนำไปใช้มีค่อนข้างน้อย (ยกเว้นภาษีเพื่อการพัฒนาชนบท) หรืออาจกล่าวได้ว่า อำนาจการตัดสินใจใช้เงินยังอยู่ที่หน่วยงานด้านงบประมาณมากกว่าผู้เสียภาษี และ (2) รายได้ภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะกับการใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ใน

หลายกรณียังไม่สะท้อนหลักการผลประโยชน์⁸ (Benefit Principle) เพราะเก็บในลักษณะ Surcharged ในอัตราที่คงที่บนรายได้ภาษีอื่น หรืออาจกล่าวได้ว่า การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะยังมุ่งเน้นการหารายได้ให้รัฐมากกว่า

จากการศึกษาแนวคิด ความเป็นมา และรูปแบบของการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศออสเตรเลีย ประเทศญี่ปุ่น และประเทศเกาหลีใต้ สามารถสรุปได้ว่าทั้ง 3 ประเทศมีการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะในระดับรัฐและระดับท้องถิ่น โดยมีการกำหนดอัตราการจัดเก็บและผู้เสียภาษีที่ชัดเจนในแต่ละประเภทภาษี ไม่ว่าจะจัดเก็บในลักษณะการกันเงินภาษีหรือภาษีส่วนเพิ่ม ในขณะที่การนำเงินไปใช้ก็มีการกำหนดวัตถุประสงค์ที่ค่อนข้างชัดเจน

อย่างไรก็ตาม เมื่อนำหลักผลประโยชน์มาพิจารณา พบว่าภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะบางประเภท ผู้เสียภาษีกับผู้ได้รับประโยชน์จากเงินภาษีไม่ใช่กลุ่มเดียวกัน เช่น ภาษีเพื่อผลประโยชน์ด้านสุขภาพของประเทศออสเตรเลีย การปรับเพิ่มภาษีมูลค่าเพิ่มของประเทศญี่ปุ่น และภาษีพลังงานขนส่ง และสิ่งแวดล้อมของประเทศเกาหลีใต้ เป็นต้น นอกจากนี้ วัตถุประสงค์ของการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของแต่ละประเทศแม้ว่าจะมีความชัดเจนในการนำเงินไปใช้เพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างเฉพาะเจาะจง แต่ก็มี ความซ้ำซ้อนกับภารกิจของรัฐบาล จึงอาจกล่าวได้ว่า การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะมุ่งเน้นการหารายได้เพิ่มเติมให้แก่ภาครัฐ หรือมุ่งเน้นการชดเชยรายได้ซึ่งไม่เพียงพอต่อรายจ่ายภาครัฐ มากกว่ามุ่งเน้นความเป็นอิสระของกิจกรรมหรือโครงการของรัฐ

⁸ หลักการผลประโยชน์ (Benefit Principle) ของภาษีอากร คือ ผู้ใดได้รับประโยชน์จากกิจกรรมหรือบริการสาธารณะ ผู้นั้นควรเสียภาษีให้รัฐ

บทที่ 4

การกันเงินภาษีอากรและการกันเงินประเภทอื่น เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศไทย

4.1 นียามการกันเงินภาษีอากรและการกันเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ ของประเทศไทย

ที่ผ่านมา นียามของการกันเงินภาษีอากรและการกันเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศไทยไม่ได้มีการกำหนดไว้อย่างชัดเจน แต่ได้มีการกล่าวถึงในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 จำนวน 2 มาตรา ได้แก่ มาตรา 26 ซึ่งกำหนดว่า “การจัดเก็บภาษีอากรหรือค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้นจากที่กำหนดไว้ในกฎหมาย เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ตามวัตถุประสงค์ของหน่วยงานรัฐนั้น หรือเพื่อการหนึ่งการใดเป็นการเฉพาะ จะกระทำมิได้ เว้นแต่กรณีการจัดเก็บภาษีอากรหรือค่าธรรมเนียมเพิ่มเติมเพื่อให้เป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” และมาตรา 35 ซึ่งกำหนดว่า “การกันเงินรายได้เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ตามวัตถุประสงค์ของหน่วยงานรัฐนั้น หรือเพื่อการใดการหนึ่งเป็นการเฉพาะจะกระทำมิได้ เว้นแต่จะอาศัยอำนาจตามกฎหมาย”

ดังนั้น เพื่อเป็นการกำหนดนินยามของการศึกษาครั้งนี้ คณะผู้วิจัยได้กำหนดนินยามของการกันเงินภาษีอากรและการกันเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศไทยโดยอาศัยหลักการและสาระสำคัญของกฎหมายข้างต้น กล่าวคือ “การกันเงินภาษีอากรและการกันเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ หมายถึง การใช้อำนาจของฝ่ายบริหารหรืออำนาจของฝ่ายนิติบัญญัติในการจัดเก็บภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือเงินประเภทอื่นเพิ่มเติม (Surcharge) จากกฎหมายภาษีอากรและกฎหมายจัดเก็บรายได้ประเภทอื่น และรวมถึงการกันเงินภาษีอากรและการกันเงินเงินประเภทอื่น (Earmarking) เพื่อนำไปใช้จ่ายในโครงการ แผนงาน หรือกิจกรรมที่มีวัตถุประสงค์เป็นการเฉพาะ (Special End Use) ไม่ใช่เป็นการใช้จ่ายเพื่อการทั่วไป (Broad End Use) และการบริหารเงินดังกล่าวอยู่นอกระบบงบประมาณ”

4.2 สถานการณ์และการกำกับดูแลการกันเงินภาษีและการกันเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์ เฉพาะของประเทศไทย

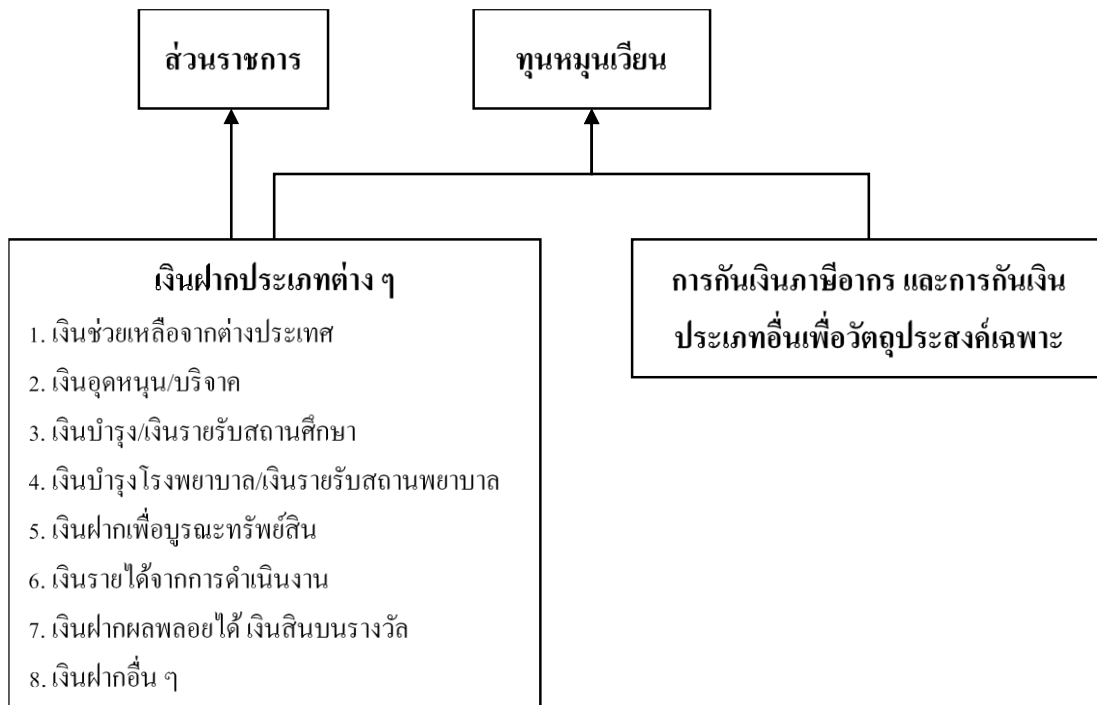
4.2.1 สถานการณ์ของประเทศไทย

การนำเงินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินของส่วนราชการเป็นไปตามมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. 2491 ซึ่งบัญญัติว่า เมื่อส่วนราชการได้รับเงินที่ต้องชำระให้รัฐบาล ได้แก่ ภาษีอากร ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ เงินกู้ และเงินอื่น ๆ จะต้องนำส่งเงินนั้นเข้าบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ 1⁹ หรือส่งคลังจังหวัดหรือคลังอำเภอตามกำหนดเวลาและข้อบังคับที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด โดยไม่หักเงินไว้เพื่อการอื่น อย่างไรก็ตาม ส่วนราชการสามารถได้รับการยกเว้นไม่ต้องนำส่งเงินบางประเภทเข้าบัญชี

⁹ คือ บัญชีเงินฝากกระแสรายวันที่ธนาคารแห่งประเทศไทย ซึ่งกระทรวงการคลังมีไว้เพื่อประโยชน์ตามมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. 2491

เงินคงคลังบัญชีที่ 1 ซึ่งรวมถึงการกันเงินภาษีอากรและการกันอื่นประเภทอื่น เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ แต่ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายและระเบียบบัญญัติไว้¹⁰ ซึ่งกระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลาง จะเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ติดตามและกำกับดูแลการดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ การยกเว้นไม่ต้องนำส่งรายได้ของส่วนราชการและทุนหมุนเวียนเป็นไปตามแผนภาพที่ 4.1

แผนภาพที่ 4.1 การยกเว้นไม่ต้องนำส่งรายได้ของส่วนราชการและทุนหมุนเวียน



ที่มา : จัดทำโดยคณะผู้วิจัย

นอกจากนี้ มาตรา 24 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 ยังได้กำหนดแนวทางที่สอดคล้องกัน กล่าวคือ ให้บรรดาเงินที่ส่วนราชการได้รับเป็นกรณีที่ไม่จะได้รับตามกฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับ หรือได้รับชำระตามอำนาจหน้าที่หรือสัญญา หรือได้รับจากการให้ทรัพย์สิน หรือเก็บดอกผลจากทรัพย์สินของราชการ ให้ส่วนราชการที่ได้รับเงินนั้นนำส่งคลังตามระเบียบหรือข้อบังคับที่รัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่จะมีกฎหมายกำหนดเป็นอย่างอื่น โดยกำหนดกรณียกเว้นไม่ต้องนำเงินส่งคลัง ในกรณีดังต่อไปนี้

¹⁰ มาตรา 4 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. 2491 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2535 ให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในการกำหนดข้อบังคับเพื่ออนุญาตให้ส่วนราชการไม่ต้องนำส่งรายได้เข้าบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ 1 ในกรณีที่หักรายได้ดังกล่าวไว้สำหรับรายจ่าย 3 ลักษณะ ได้แก่ รายจ่ายตามที่มีกฎหมายอนุญาตให้จ่ายได้ รายจ่ายเพื่อเป็นค่าสินบน รางวัล หรือค่าใช้จ่ายในการจัดหารายได้ให้รัฐบาลตามระเบียบที่ได้รับความตกลงจากกระทรวงการคลัง และรายจ่ายที่ต้องจ่ายคืนให้แก่ประชาชน เนื่องจากเป็นเงินที่ประชาชนไม่จำเป็นต้องชำระให้แก่รัฐบาล

1) กรณีเงินที่มีผู้มอบให้เพื่อให้ใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของส่วนราชการ ดอกผลที่เกิดจากทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้ แต่ส่วนราชการนั้นต้องจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันในวงเงินที่ได้รับ¹¹

2) กรณีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังยกเว้นการนำส่งเงินให้กู้หรือเงินให้เปล่าที่ส่วนราชการได้รับตามโครงการช่วยเหลือหรือร่วมมือกับรัฐบาลต่างประเทศ องค์การสหประชาชาติ องค์การระหว่างประเทศอื่น ๆ หรือบุคคลอื่น ๆ เข้าคลัง¹²

3) กรณีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอนุญาตให้ส่วนราชการไม่ต้องนำส่งเงินที่ได้รับในบางลักษณะเข้าคลัง ได้แก่ เงินที่ได้รับในลักษณะค่าชดใช้ความเสียหายหรือสิ้นเปลืองแห่งทรัพย์สินและจำเป็นต้องจ่ายเพื่อบูรณะทรัพย์สินหรือจัดให้ได้ทรัพย์สินคืนมา เงินรายรับของส่วนราชการที่เป็นสถานพยาบาล สถานศึกษา หรือสถานอื่นใดที่อำนวยความสะดวกเป็นสาธารณประโยชน์หรือประชาสงเคราะห์ เงินที่ได้รับในลักษณะผลพลอยได้จากการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ และเงินที่ได้รับจากการจำหน่ายหุ้นในนิติบุคคลเพื่อนำไปซื้อหุ้นในนิติบุคคลอื่น¹³

ทั้งนี้ กฎหมายยังให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และผู้อำนวยการสำนักงบประมาณอนุมัติระเบียบการจ่ายเงินของส่วนราชการที่มีเงินรายรับของส่วนราชการที่เป็นสถานพยาบาล สถานศึกษา หรือสถานอื่นใดที่อำนวยความสะดวกเป็นสาธารณประโยชน์หรือประชาสงเคราะห์ และเงินที่ได้รับในลักษณะผลพลอยได้จากการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ นอกจากนี้ หากเป็นเงินที่ได้รับจากการจำหน่ายหุ้นในนิติบุคคลเพื่อนำไปซื้อหุ้นในนิติบุคคลอื่นจะต้องเป็นไปตามระเบียบของกระทรวงการคลังที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี¹⁴

4.2.2 การกำกับดูแลเงินของส่วนราชการและทุนหมุนเวียนที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องนำส่งคลัง

การกำกับดูแลเงินบางประเภทที่ส่วนราชการได้รับการยกเว้นไม่ต้องนำส่งคลังซึ่งครอบคลุมถึงการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ อยู่ภายใต้การดำเนินงานของกรมบัญชีกลาง ซึ่งสามารถจำแนกออกได้เป็น 2 ประเภท ได้แก่ เงินฝาก และทุนหมุนเวียน

เงินฝาก หมายถึง เงินที่กระทรวงการคลังรับฝากไว้และจ่ายคืนตามคำขอของผู้ฝากตามข้อบังคับและระเบียบของกระทรวงการคลัง และไม่นับรวมถึงเงินงบประมาณ เงินที่มีบัญชีเงินทุนหมุนเวียน และเงินรายได้แผ่นดิน เว้นแต่จะได้รับความตกลงจากกระทรวงการคลัง กรมบัญชีกลางจะควบคุมดูแลและบริหารให้ส่วนราชการใช้จ่ายเงินฝากให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และให้เป็นไปตามระเบียบ รวมถึงข้อตกลงที่แต่ละหน่วยงานได้ทำความตกลงไว้กับกระทรวงการคลัง

สำหรับทุนหมุนเวียน หมายถึง กองทุน กองทุนหมุนเวียน เงินทุน เงินทุนหมุนเวียนทุน หรือทุนหมุนเวียน ที่ตั้งขึ้นเพื่อกิจการที่อนุญาตให้นำรายรับสมทบทุนไว้จ่ายได้ โดยไม่ต้องส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน¹⁵ โดยในช่วงที่ผ่านมา กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางได้ให้ความสำคัญในการบริหารจัดการทุนหมุนเวียนให้ดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ ลดความเสี่ยง และเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการด้านการเงินการคลังของรัฐ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากพระราชบัญญัติ

¹¹ มาตรา 24 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502

¹² มาตรา 24 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502

¹³ มาตรา 24 วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502

¹⁴ มาตรา 24 วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502

¹⁵ มาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2558

ให้อำนาจกระทรวงการคลังรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2543 มีบทบัญญัติที่ยังไม่ครอบคลุมการบริหารทุนหมุนเวียนทั้งกระบวนการ ประกอบกับปัจจุบันได้มีการจัดตั้งทุนหมุนเวียนขึ้นเป็นจำนวนมากเพื่อเป็นทุนในการใช้จ่ายบริหารกิจการของหน่วยงานของรัฐให้เกิดความคล่องตัวทางการเงิน โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน แต่การบริหารทุนหมุนเวียนยังขาดประสิทธิภาพและไม่สามารถดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ได้อย่างแท้จริง

ด้วยเหตุดังกล่าว กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลาง จึงได้ตราพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2558 ขึ้น เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการจัดตั้ง กำกับ และบริหารทุนหมุนเวียนให้มีประสิทธิภาพและเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม โดยสาระสำคัญของพระราชบัญญัตินี้ประกอบด้วย การปรับปรุงนิยามคำศัพท์ที่เกี่ยวข้อง การจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน การขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน การบริหารทุนหมุนเวียน การบัญชีและตรวจสอบการประเมิณผล และการรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน ทั้งในกรณีของทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล และทุนหมุนเวียนที่มีสถานะเป็นนิติบุคคล

นอกจากนี้ กรมบัญชีกลางยังได้ตรากฎหมาย รวมถึงระเบียบ และประกาศที่เกี่ยวข้องภายใต้พระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การกำกับดูแลเกิดประสิทธิภาพสูงสุด เช่น พระราชกฤษฎีกากำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุด¹⁶ และการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน พ.ศ. 2561 ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง แนวปฏิบัติกรรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียนและการจัดการเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ของผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงานลูกจ้างของทุนหมุนเวียนที่ยุบเลิก และประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เรื่อง รายชื่อหน่วยงานอื่นของรัฐ เป็นต้น

4.3 ข้อเท็จจริงของการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศไทยในปัจจุบัน

4.3.1 ประเภทการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศไทย

ในต่างประเทศไม่ได้มีการจำแนกประเภทการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะอย่างแน่ชัด มีเพียงการศึกษาดังที่กล่าวไว้ในบทที่ 2 ซึ่งจำแนกประเภทการกักเงินโดยใช้เกณฑ์มากกว่าหนึ่งเกณฑ์มาประกอบกันเพื่อจำแนกประเภท ได้แก่ ความเฉพาะเจาะจงของการกักเงินภาษี ความเฉพาะเจาะจงของการนำเงินไปใช้ ความเชื่อมโยงระหว่างแหล่งรายได้กับวัตถุประสงค์การใช้จ่าย และการใช้เหตุผลเชิงประโยชน์ของผู้เสียภาษี

คณะผู้วิจัยได้นำนิยามของการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศไทยตามที่ได้กำหนดไว้ใน 4.1 และนำข้อมูลทุนหมุนเวียนที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรมบัญชีกลางในปีงบประมาณ 2560 จำนวน 115 แห่ง และองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ไทยพีบีเอส) รวมทั้งสิ้น 116 แห่ง มาพิจารณาว่า ทุนหมุนเวียนใดมีแหล่งรายได้จากการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่น โดยวิเคราะห์จากกฎหมาย ระเบียบ คำสั่งหรือมติคณะรัฐมนตรีที่จัดตั้งทุนหมุนเวียนและไทยพีบีเอสในประเด็นวัตถุประสงค์การจัดตั้ง แหล่งที่มา

¹⁶ หมายความว่า จำนวนเงินที่ทุนหมุนเวียนพึงมีไว้ใช้จ่ายในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์สำหรับช่วงระยะเวลาหนึ่ง

ของรายได้ ตลอดจนวัตถุประสงค์การใช้จ่าย ทั้งนี้ การวิเคราะห์เริ่มจากการจัดกลุ่มเพื่อกำหนดประเภท
 ทุณหนุนเวียนและไทยพีบีเอส ภายใต้เกณฑ์ “แหล่งที่มาของแหล่งรายได้” ซึ่งสาเหตุที่คณะผู้วิจัย
 ใช้แหล่งที่มาของรายได้มาใช้จำแนกประเภทตุณหนุนเวียนและไทยพีบีเอส เนื่องจากตุณหนุนเวียนและไทย
 พีบีเอสได้จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรี โดยกำหนดวัตถุประสงค์
 การใช้จ่ายไว้เฉพาะเจาะจงอยู่แล้ว นอกจากนี้ การจำแนกประเภทตุณหนุนเวียนโดยใช้ลักษณะ
 การใช้จ่ายยังมีข้อจำกัด เนื่องจากตุณหนุนเวียนบางแห่งจัดตั้งขึ้นโดยกำหนดวัตถุประสงค์การใช้จ่ายไว้
 อย่างกว้าง ๆ หรือตุณหนุนเวียนบางแห่งกำหนดวัตถุประสงค์ครอบคลุมหลายด้าน ดังนั้น หากต้องการ
 จำแนกประเภทตามลักษณะการใช้จ่าย คณะผู้วิจัยจำเป็นต้องใช้ข้อมูลในเชิงลึก เช่น รายละเอียดของ
 แผนงาน โครงการ กิจกรรม ที่ได้รับการจัดสรรเงินจากตุณหนุนเวียนและไทยพีบีเอส งบการเงิน และกลไก
 บริหารงานภายใน ซึ่งมีข้อจำกัดในการเข้าถึงข้อมูลดังกล่าว

คณะผู้วิจัยได้นำเงื่อนไขแหล่งที่มาของแหล่งรายได้มาจำแนกประเภทตุณหนุนเวียนและ
 ไทยพีบีเอส ออกเป็น 5 ประเภท และในกรณีที่ตุณหนุนเวียนที่มีรายได้จากหลายแหล่ง ก็จะถือว่าเป็น
 ตุณหนุนเวียนที่มีลักษณะร่วมกันหลายประเภท และในกรณีที่ตุณหนุนเวียนมีรายได้จากการกัณเงินภาษี
 ออกรและการกัณเงินประเภทอื่นบางส่วน ก็จะถือว่าเป็นตุณหนุนเวียนที่เข้าข่ายการกัณเงินภาษีออกรและ
 การกัณเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ โดยมีรายละเอียดการจำแนกประเภทของคณะผู้วิจัย ดังนี้

ประเภทที่ 1 ตุณหนุนเวียนที่มีรายได้จากการขายสินค้า การให้บริการ หรือการให้กู้ยืม
 ซึ่งตุณหนุนเวียนนำรายได้ดังกล่าวเก็บไว้บริหารจัดการโดยไม่นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน มีจำนวน 39
 แห่ง เช่น กองทุนสิ่งแวดล้อม เงินตุณหนุนเวียนกรมท่าอากาศยาน กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา
 เป็นต้น

ประเภทที่ 2 ตุณหนุนเวียนที่มีรายได้จากค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และเงินเพิ่มที่จัดเก็บโดยใช้
 อำนาจตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรี ที่จัดตั้งตุณหนุนเวียนนั้น ซึ่งตุณหนุนเวียนนำ
 รายได้ดังกล่าวเก็บไว้บริหารจัดการโดยไม่นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน มีจำนวน 38 แห่ง เช่น เงินตุณ
 ค่าธรรมเนียมผ่านทาง กองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ กองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน กองทุน
 เพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน กองทุนพัฒนาน้ำบาดาล กองทุนพัฒนาไฟฟ้า กองทุนคุ้มครองเด็ก
 เป็นต้น

ประเภทที่ 3 ตุณหนุนเวียนที่มีรายได้จากเงินนำส่งหรือเงินสมทบจากผู้ที่มีความเกี่ยวข้องกับ
 ตุณหนุนเวียนดังกล่าว ทั้งทางตรงและทางอ้อม โดยใช้อำนาจตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง หรือมติ
 คณะรัฐมนตรี ซึ่งตุณหนุนเวียนดังกล่าวนำเงินนำส่งหรือเงินสมทบเก็บไว้บริหารจัดการโดยไม่นำส่งคลัง
 เป็นรายได้แผ่นดิน มีจำนวน 18 แห่ง เช่น กองทุนประกันสังคม กองทุนเงินทดแทน กองทุนอ้อยและ
 น้ำตาลทราย กองทุนประกันชีวิต กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนการออมแห่งชาติ กองทุน
 พัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เป็นต้น

ประเภทที่ 4 ตุณหนุนเวียนที่มีรายได้จากการกัณเงินภาษีหรือการกัณเงินประเภทอื่นซึ่งเป็น
 อำนาจจัดเก็บของกฎหมายอื่น โดยการกัณเงินดังกล่าวเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง หรือมติ
 คณะรัฐมนตรี ซึ่งตุณหนุนเวียนนั้นนำเงินที่กัณไว้ไปบริหารจัดการโดยไม่นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน
 มีจำนวน 13 แห่ง เช่น กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง กองทุนส่งเสริม
 และพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ กองทุนผู้สูงอายุ กองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ไทยพีบีเอส

เป็นต้น ซึ่งทุนหมุนเวียนประเภทนี้จะถือว่าเป็นการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่น เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของการศึกษาในครั้งนี้

ประเภทที่ 5 ทุนหมุนเวียนที่มีรายได้จากการกักเงินจากทุนหมุนเวียนอื่น มีจำนวน 10 แห่ง เช่น กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรมจังหวัด เป็นต้น ซึ่งทุนหมุนเวียนประเภทนี้เป็นกักเงินจากทุนหมุนเวียนประเภทที่ 4 อีกทอดหนึ่ง จึงไม่ถือเป็นการกักเงิน เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะอย่างแท้จริง

สำหรับทุนหมุนเวียนที่รับงบประมาณเป็นสำคัญโดยไม่มีอำนาจในการหารายได้หรือการกักเงิน ซึ่งมีจำนวน 38 แห่ง (รวมทุนหมุนเวียนที่ศาลมีคำสั่งให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน¹⁷) จะอยู่นอกขอบเขตการศึกษาในครั้งนี้

ทุนหมุนเวียนและไทยพีบีเอส ปี พ.ศ. 2560 จำแนกประเภทตามแหล่งที่มาของรายได้ ปรากฏในตารางที่ 4.1

ตารางที่ 4.1 ทุนหมุนเวียนและไทยพีบีเอส ปี พ.ศ. 2560 จำแนกประเภทตามแหล่งที่มาของรายได้

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียนและไทยพีบีเอส	ประเภททุนหมุนเวียนและไทยพีบีเอส				
		1	2	3	4	5
1	กองทุนสนับสนุนการวิจัย					
2	กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ	✓			✓	
3	กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม					
4	กองทุนเพื่อการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี					
5	กองทุนเพื่อการพัฒนาาระบบมาตรวิทยา					
6	กองทุนเพื่อการพัฒนาาระบบสาธารณสุข					
7	กองทุนเพื่อการพัฒนาและเผยแพร่ประชาธิปไตย					
8	เงินทุนหมุนเวียนสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา					
9	เงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนากฎหมาย	✓				✓
10	เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการบริหารท่าเรือพาณิชย์ สัตหีบ - กองทัพเรือ	✓				
11	เงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตรูปถ่ายทางอากาศ	✓	✓			
12	เงินทุนหมุนเวียนโรงงานเภสัชกรรมทหาร	✓	✓			
13	เงินทุนหมุนเวียนอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ	✓				
14	เงินทุนหมุนเวียนโรงงานผลิตวัตถุระเบิดทหาร	✓				
15	เงินทุนหมุนเวียนศูนย์อำนวยการสร้างอาวุธ	✓	✓			
16	กองทุนเพื่อโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียนประถมศึกษา					
17	เงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู					
18	กองทุนส่งเสริมเกษตรกรรม		✓			

¹⁷ ได้แก่ กองทุนการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และกองทุนป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

ตารางที่ 4.1 ทุนหมุนเวียนและไทยพีบีเอส ปี พ.ศ. 2560 จำแนกประเภทตามแหล่งที่มาของรายได้ (ต่อ)

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียนและไทยพีบีเอส	ประเภททุนหมุนเวียนและไทยพีบีเอส				
		1	2	3	4	5
19	กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน					
20	เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทาน	✓	✓			
21	เงินทุนหมุนเวียนในการผลิตพันธุ์ปลา พันธุ์กุ้ง และพันธุ์สัตว์น้ำอื่น ๆ	✓				
22	เงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตวัคซีนจำหน่าย	✓				
23	เงินทุนหมุนเวียนยางพารา	✓	✓			
24	เงินทุนหมุนเวียนในการผลิตเชื้อโรโซเปียม	✓				
25	เงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตและขยายพันธุ์พืช	✓				
26	กองทุนพัฒนาสหกรณ์					
27	กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม					✓
28	กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร					
29	เงินทุนหมุนเวียนเพื่อจัดทำแผ่นป้ายทะเบียนรถ	✓	✓			✓
30	เงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทาง		✓			
31	เงินทุนหมุนเวียนค่าเครื่องจักรกลของกรมทางหลวง	✓				
32	เงินทุนหมุนเวียนสถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำ จังหวัดภูเก็ต	✓				
33	กองทุนสิ่งแวดล้อม	✓				
34	กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน		✓		✓	
35	กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง				✓	
36	กองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ		✓			
37	กองทุนจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่	✓	✓			
38	กองทุนป้องกันและปราบปรามยาเสพติด					
39	กองทุนเพื่อช่วยเหลือคนหางานไปทำงานในต่างประเทศ			✓		
40	กองทุนเพื่อผู้รับงานไปทำที่บ้าน					
41	กองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน		✓			
42	กองทุนเพื่อผู้ใช้แรงงาน		✓			
43	กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง		✓	✓		
44	กองทุนประกันสังคม		✓	✓		
45	กองทุนเงินทดแทน		✓	✓		
46	เงินทุนหมุนเวียนการสังคีต	✓				
47	กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรม		✓			✓
48	กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรมจังหวัด					✓
49	เงินทุนหมุนเวียนยาเสพติด					
50	กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ	✓	✓	✓		
51	กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย		✓	✓		

ตารางที่ 4.1 ทุนหมุนเวียนและไทยพีบีเอส ปี พ.ศ. 2560 จำแนกประเภทตามแหล่งที่มาของรายได้ (ต่อ)

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียนและไทยพีบีเอส	ประเภททุนหมุนเวียนและไทยพีบีเอส				
		1	2	3	4	5
52	เงินทุนหมุนเวียนเพื่อให้ข้าราชการสำนักเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกู้ยืมเพื่อชำระหนี้สิน					
53	กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง				✓	
54	เงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชน	✓				
55	เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการส่งเสริมอาชีพอุตสาหกรรมในครอบครัวและหัตถกรรมไทย	✓				
56	กองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน		✓			
57	กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ					
58	กองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย					
59	กองทุนพัฒนาน้ำบาดาล		✓			
60	กองทุนคุ้มครองพันธุ์พืช	✓	✓			
61	กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ					
62	กองทุนเพื่อการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา				✓	
63	กองทุนส่งเสริมการเผยแผ่พระพุทธศาสนาเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา					
64	กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง					
65	กองทุนสงเคราะห์		✓	✓		
66	กองทุนส่งเสริมโรงเรียนในระบบ	✓	✓			
67	กองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย					
68	กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ	✓		✓	✓	
69	กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ					
70	เงินทุนหมุนเวียนโรงงานแบตเตอรี่ทหาร	✓				
71	กองทุนคุ้มครองธุรกิจนำเที่ยว		✓	✓		
72	กองทุนการแพทย์ฉุกเฉิน	✓	✓	✓		
73	กองทุนจัดการซากดึกดำบรรพ์	✓	✓			
74	กองทุนทดแทนผู้ประสบภัย			✓		
75	กองทุนประกันชีวิต		✓	✓		
76	กองทุนประกันวินาศภัย		✓	✓		
77	กองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการ	✓		✓	✓	
78	กองทุนส่งเสริมศิลปประร่วมสมัย					
79	กองทุนเพื่อการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์					
80	กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ			✓		
81	กองทุนพัฒนาไฟฟ้า		✓			
82	กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา				✓	

ตารางที่ 4.1 ทุนหมุนเวียนและไทยพีบีเอส ปี พ.ศ. 2560 จำแนกประเภทตามแหล่งที่มาของรายได้ (ต่อ)

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียนและไทยพีบีเอส	ประเภททุนหมุนเวียนและไทยพีบีเอส				
		1	2	3	4	5
83	กองทุนความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน		✓			✓
84	กองทุนการออมแห่งชาติ			✓		
85	กองทุนการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน					
86	กองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ		✓			
87	กองทุนเพื่อผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา			✓		
88	กองทุนส่งเสริมงานจดหมายเหตุ	✓				
89	กองทุนพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ของรัฐ					
90	กองทุนช่วยเหลือเหยียนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ					
91	กองทุนผู้สูงอายุ				✓	
92	เงินทุนหมุนเวียนโรงงานในอาร์กซ์	✓				
93	กองทุนคุ้มครองเด็ก		✓			
94	กองทุนส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม					
95	กองทุนเพื่อพัฒนาการอาชีวศึกษาและการฝึกอบรมวิชาชีพ					
96	กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ	✓			✓	
97	กองทุนจัดรูปที่ดิน	✓	✓			✓
98	กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์	✓				✓
99	กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ		✓		✓	
100	กองทุนส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ		✓			
101	กองทุนการทำอากาศยานอู่ตะเภา	✓				
102	เงินทุนหมุนเวียนกรมทำอากาศยาน	✓				
103	กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี					
104	กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ			✓		
105	กองทุนยุติธรรม		✓			
106	เงินทุนหมุนเวียนการบริหารจัดการเหรียญกษาปณ์ ทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดิน และการทำของ	✓				
107	กองทุนพัฒนาผู้ประกอบการเทคโนโลยีและนวัตกรรม					
108	กองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม				✓	
109	กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย					
110	กองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์					
111	กองทุนพัฒนาเอสเอ็มอีตามแนวประชารัฐ					
112	กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร					
113	กองทุนเพื่อการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว		✓			✓

ตารางที่ 4.1 ทุนหมุนเวียนและไทยพีบีเอส ปี พ.ศ. 2560 จำแนกประเภทตามแหล่งที่มาของรายได้ (ต่อ)

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียนและไทยพีบีเอส	ประเภททุนหมุนเวียนและไทยพีบีเอส				
114	กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา	✓				
115	กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก					
116	องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ไทยพีบีเอส)	✓	✓		✓	

หมายเหตุ: ทุนหมุนเวียนที่รับงบประมาณเป็นสำคัญโดยไม่มีอำนาจในการหารายได้หรือการกักเงิน ปรากฏเป็นตารางที่บีจัดทำโดย: คณะผู้วิจัย

4.3.2 การกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศไทยในปัจจุบัน

4.3.2.1 การกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของ 13 ทุนหมุนเวียน และไทยพีบีเอส

จากการจำแนกประเภทข้างต้น สามารถสรุปได้ว่า ทุนหมุนเวียนที่เข้าข่ายการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ มีจำนวน 12 แห่ง และไทยพีบีเอส หรือรวมทั้งสิ้น 13 แห่ง ซึ่งใน 13 แห่งมีการกักเงินแล้วจำนวน 11 แห่ง ส่วนอีก 2 แห่งยังไม่ได้มีการกักเงิน เนื่องจากยังไม่มีกฎหมายลำดับรองหรือระเบียบออกมารองรับ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1) ทุนหมุนเวียนและไทยพีบีเอสที่มีการกักเงินอยู่ในปัจจุบัน

1.1) กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ มีรายได้จากเงินบำรุงกองทุน ซึ่งจัดเก็บจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบ ตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560

1.2) กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน มีรายได้จากเงินส่งเข้ากองทุน ซึ่งจัดเก็บจากผู้ผลิตน้ำมันเชื้อเพลิงซึ่งมีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตน้ำมัน ตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560

1.3) กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีรายได้จากเงินส่งเข้ากองทุนซึ่งจัดเก็บจากผู้ผลิตน้ำมันเชื้อเพลิงซึ่งมีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตน้ำมัน ตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560

1.4) กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง มีรายได้จากภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ที่ผู้มีภาระภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาประสงค์บริจาคเงินภาษีให้พรรคการเมือง ตามประกาศอธิบดีกรมสรรพากรเกี่ยวกับภาษีเงินได้ (ฉบับที่ 176) เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการบริจาคเงินภาษีให้แก่พรรคการเมือง ลงวันที่ 17 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2552

1.5) กองทุนเพื่อการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา มีรายได้จากเงินค่าเปรียบเทียบปรับคดีอาญาที่เป็นอำนาจของข้าราชการตำรวจและเงินค่าปรับตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกตามจำนวนที่ได้รับอนุญาตจากกระทรวงการคลังเป็นคราว ๆ ไป

1.6) กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา มีรายได้จากค่าสัมปทานและผลกำไร ที่ได้จากการดำเนินการด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ และโทรคมนาคมบางส่วน ตามที่ได้รับการจัดสรรตามกฎหมาย ระเบียบ หรือมติคณะรัฐมนตรี อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันยังไม่ได้มีการกำหนดรายละเอียดและยังไม่ได้มีการจัดสรรรายได้ดังกล่าว

1.7) กองทุนผู้สูงอายุ มีรายได้จากเงินบำรุงกองทุนซึ่งจัดเก็บเพิ่มจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบ ตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560

1.8) กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ มีรายได้จากเงินบำรุงกองทุนซึ่งจัดเก็บเพิ่มจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบ ตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560

1.9) กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ มีรายได้จากเงินที่ได้รับการจัดสรรจากรายได้หรือผลประโยชน์จากการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. และเงินส่งเข้ากองทุนตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. 2551 และพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544

1.10) กองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม มีรายได้บางส่วนจากเงินที่ได้รับจากการจัดสรรคลื่นความถี่ ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 และเงินที่ได้รับการจัดสรรจากรายได้ของสำนักงาน กสทช.

1.11) องค์กรกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ไทยพีบีเอส) มีรายได้จากเงินบำรุงองค์กรที่จัดเก็บเพิ่มจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560

2) ทุนหมุนเวียนที่กฎหมายให้อำนาจกันเงินแต่ยังไม่ได้มีการกันเงินในปัจจุบัน

2.1) กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ มีรายได้บางส่วนจากภาษีสินค้าและบริการที่เป็นสาเหตุแห่งความพิการ อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันยังไม่ได้มีการกำหนดรายละเอียดและยังไม่ได้มีการจัดเก็บรายได้บางส่วนจากภาษีดังกล่าว

2.2) กองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการ มีรายได้บางส่วนจากภาษีสินค้าและบริการที่เป็นสาเหตุแห่งความพิการ อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันยังไม่ได้มีการกำหนดรายละเอียดและยังไม่ได้มีการจัดเก็บรายได้บางส่วนจากภาษีดังกล่าว

4.3.2.2 รายละเอียดของ 13 ทุนหมุนเวียน และไทยพีบีเอส ที่มีแหล่งรายได้จากการกันเงินภาษีอากรและการกันเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ

คณะผู้วิจัยได้ศึกษาของ 13 ทุนหมุนเวียน และไทยพีบีเอสในเรื่องความเป็นมา วัตถุประสงค์ แหล่งที่มาของรายได้ การใช้จ่ายเงิน สถานะทางการเงิน การบริหารงาน และปัญหาอุปสรรค ความเสี่ยง เพื่อนำมาวิเคราะห์สรุปประเด็นเรื่องประสิทธิภาพ และผลกระทบที่เกิดจากการกันเงินภาษีอากรและการกันเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะในบทถัดไป รายละเอียดดังนี้

1) กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

1.1) ความเป็นมาและวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียน

กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (กองทุน สสส.) จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. 2544 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและ

สนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพในประชากรทุกวัยตามนโยบายสุขภาพแห่งชาติ และสร้างความตระหนักเรื่องพฤติกรรม โดยในปัจจุบันกองทุน สสส. ได้ทำหน้าที่ริเริ่ม ผลักดัน กระตุ้น สนับสนุน และร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ในสังคม ในการขับเคลื่อนกระบวนการสร้างเสริมสุขภาพ เพื่อให้คนไทยมีสุขภาพดี ทั้งด้านกาย จิต ปัญญาและสังคม

1.2) แหล่งที่มาของรายได้

แหล่งที่มาของรายได้ของกองทุน สสส. ประกอบด้วย เงินบำรุงกองทุน ซึ่งมาจากภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตที่รัฐเรียกเก็บจากผู้ผลิตและผู้นำเข้าสุราและยาสูบในอัตราร้อยละ 2 ของภาษีดังกล่าวที่ต้องชำระ เงินและทรัพย์สินที่ได้รับและโอนมาจากสำนักงานสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ที่จัดตั้งตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. 2543 เงินอุดหนุนจากรัฐบาล และจากภาคเอกชน หรือองค์กรอื่น รวมทั้งจากต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ และเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้ทูลเกล้าฯ ถวาย ค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินงานของกองทุน และดอกผลของเงินหรือรายได้จากทรัพย์สินของกองทุน

1.3) การใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียน

กองทุน สสส. สามารถจ่ายเงินจากกองทุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน และค่าใช้จ่ายในการทำกิจกรรมที่สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของกองทุน ได้แก่ กิจกรรมสิทธิมีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ ก่อตั้งสิทธิ หรือกระทำการนิติกรรมใด ๆ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร หากผลประโยชน์จากทรัพย์สินของกองทุน เผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวและประชาสัมพันธ์เพื่อรณรงค์ให้ประชาชนทราบถึงโทษภัยของการบริโภคสุรา ยาสูบ หรือสารหรือสิ่งอื่นที่ทำลายสุขภาพ และสร้างเสริมสุขภาพ ตลอดจนเผยแพร่ และประชาสัมพันธ์กฎหมายที่เกี่ยวข้อง และกระทำการอื่นใดบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของกองทุน ทั้งนี้ การทำกิจกรรมดังกล่าวจะต้องสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกำหนดไว้

1.4) สถานะทางการเงินในช่วงปี พ.ศ. 2557 – 2559

คณะผู้วิจัยพิจารณางบแสดงฐานะการเงินของกองทุน สสส. ในช่วงระหว่างปี พ.ศ. 2557 – 2559 พบว่า กองทุน สสส. มีสินทรัพย์สุทธิ (ทุน) เฉลี่ยจำนวน 1,265 ล้านบาท จำแนกเป็นสินทรัพย์รวมเฉลี่ยจำนวน 2,754 ล้านบาท และหนี้สินรวมเฉลี่ยจำนวน 1,489 ล้านบาท ทั้งนี้ คณะผู้วิจัยมีข้อสังเกตว่า เงินลงทุนระยะสั้นของกองทุน สสส. มีสัดส่วนต่อสินทรัพย์หมุนเวียนรวมคิดเป็นร้อยละ 89.5 โดยส่วนใหญ่เป็นเงินลงทุนที่บริหารจัดการโดยบริษัทจัดการหลักทรัพย์ ทำให้มูลค่าของเงินลงทุนระยะสั้นมีความผันผวนค่อนข้างสูงโดยเฉพาะในปี พ.ศ. 2558 ที่ลดลงจากปี พ.ศ. 2557 อย่างมีนัยสำคัญ ส่งผลต่อมูลค่าสินทรัพย์สุทธิที่ลดลงด้วย สำหรับหนี้สินที่มีจำนวนเงินค่อนข้างสูงเกิดจากการที่กองทุน สสส. ได้ยืมเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) ผ่านสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจำนวน 1,135 ล้านบาท แทนสำนักงานส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน (สสค.) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2554 และวันที่ 3 พฤษภาคม 2554

เมื่อพิจารณารายได้รวมและรายจ่ายรวมพบว่า กองทุน สสส. มีรายได้รวมเฉลี่ยปีละ 4,332 ล้านบาท โดยรายได้หลักมาจากเงินบำรุงกองทุนที่จัดเก็บจากภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบซึ่งคิดเป็นร้อยละ 95.1 ของรายได้รวม สำหรับรายจ่ายรวมมีจำนวนเฉลี่ย

ปีละ 4,788 ล้านบาท โดยส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุนโครงการและค่าใช้จ่ายบริหารโครงการ ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 92.8 ของรายจ่ายรวม โดยโครงการที่ สสส. ให้การสนับสนุน มีความสอดคล้องกับ วัตถุประสงค์ ยุทธศาสตร์ และแผนของกองทุน โดยในปี พ.ศ. 2561 กองทุน สสส. มีแผนเพื่อดำเนินงาน สร้างเสริมสุขสู่สังคมสุขภาวะทั้งหมด 15 แผน ประกอบด้วยแผนควบคุมยาสูบ แผนการควบคุมเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์และสิ่งเสพติด แผนการจัดการความปลอดภัยและปัจจัยเสี่ยงทางสังคม แผนควบคุมปัจจัยเสี่ยงทางสุขภาพ แผนสุขภาวะประชากรกลุ่มเฉพาะ แผนสุขภาวะชุมชน แผนสุขภาวะเด็ก เยาวชนและ ครอบครัว แผนสร้างเสริมสุขภาวะในองค์กร แผนส่งเสริมกิจกรรมทางกาย แผนระบบสื่อและวิถีสุขภาวะ ทางปัญญา แผนสร้างสรรคโอกาสและนวัตกรรมสุขภาวะ แผนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพผ่านระบบ บริการสุขภาพ แผนพัฒนาระบบและกลไกสนับสนุนเพื่อการสร้างเสริมสุขภาพ แผนอาหารเพื่อสุขภาพ และแผนสร้างเสริมความเข้าใจสุขภาพ

ตารางที่ 4.2 ฐานะการเงินของกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ปี พ.ศ. 2557 – 2559

หน่วย : ล้านบาท

งบแสดงฐานะการเงิน	ปี 2557	ปี 2558	ปี 2559	เฉลี่ย
สินทรัพย์	3,306.7	2,489.9	2,466.4	2,754.3
หนี้สิน	1,469.5	1,581.0	1,416.5	1,489.0
ทุน	1,837.1	908.9	1,049.9	1,265.3
รายได้	4,273.6	4,281.9	4,441.6	4,332.4
รายจ่าย	4,874.8	5,187.4	4,301.6	4,787.9
รายได้สูง (ต่ำ) กว่ารายจ่าย	(601.2)	(905.5)	140.0	(455.6)
อัตราส่วนทางการเงิน				
Current Ratio (เท่า)	8.54	4.21	7.42	
Debt Ratio (เท่า)	0.44	0.63	0.57	

ที่มา : รายงานประจำปีของสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. 2557 – 2559

- หมายเหตุ :
- 1) สินทรัพย์หมุนเวียน ปี 2557 – 2559 มีมูลค่า 2,478.0 1,722.5 และ 1,792.6 ล้านบาท ตามลำดับ หนี้สินหมุนเวียน ปี 2557 – 2559 มีมูลค่า 290.1 408.7 และ 241.5 ล้านบาท ตามลำดับ
 - 2) อัตราส่วนทุนหมุนเวียน (Current Ratio) คือ อัตราส่วนระหว่างสินทรัพย์หมุนเวียนและหนี้สินหมุนเวียน ซึ่งบ่งบอกถึงสภาพคล่องในการชำระหนี้ระยะสั้น โดยหากอัตราส่วนนี้มีค่าน้อยกว่า 1 หมายความว่าหน่วยงานมีหนี้สินหมุนเวียนมากกว่าสินทรัพย์หมุนเวียนทำให้อาจมีปัญหาในการชำระหนี้ระยะสั้นได้
 - 3) อัตราส่วนหนี้สิน (Debt Ratio) คือ อัตราส่วนที่เปรียบเทียบหนี้สินรวมกับสินทรัพย์ทั้งหมดของหน่วยงานหรือองค์กร หากค่าที่คำนวณได้มีค่าสูงจะทำให้กิจการมีความเสี่ยงที่สูงขึ้น

จัดทำโดย : คณะผู้วิจัย

1.5) การบริหารทุนหมุนเวียน

กองทุน สสส. กำหนดนโยบายและบริหารงานโดยคณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (คณะกรรมการกองทุน สสส.) ที่จัดตั้งตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. 2544 โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นรองประธานคนที่ 1 ผู้ทรงคุณวุฒิเป็นรองประธานคนที่ 2 ผู้แทน

จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการ และให้ผู้จัดการกองทุนเป็นกรรมการและเลขานุการ

การตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลการทำงานของกองทุน สสส. คณะกรรมการประเมินผลซึ่งแต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรีจะทำหน้าที่ประเมินผลด้านนโยบายการกำหนด กิจกรรม และผลการดำเนินงานของกองทุน สสส. โดยจำแนกเป็นผลการดำเนินงานตามกรอบตัวชี้วัด การดำเนินงาน และการประเมินด้านการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล ซึ่งในช่วงที่ผ่านมา คณะกรรมการประเมินผลได้ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับการพิจารณาเพิ่มเติมการประเมินความคุ้มค่าของการดำเนินงานในระดับแผน/แผนงาน/โครงการ ในเชิงเศรษฐศาสตร์ เพื่อให้ได้รับถึงผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและสังคมอย่างชัดเจน รวมถึงทราบถึงความคุ้มค่าของโครงการเมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณที่ใช้ดำเนินการ นอกจากนี้ กองทุน สสส. ยังได้จัดตั้งคณะอนุกรรมการกำกับดูแล การตรวจสอบภายใน ซึ่งมีหน้าที่การกำกับดูแล การตรวจสอบภายใน รวมถึงคำปรึกษา ข้อเสนอแนะ มาตรการปรับปรุงแก้ไขระบบควบคุมภายในของสำนักงาน ให้รัดกุม สอบทานรายงานผลการตรวจสอบ และการติดตามผลการปรับปรุงพัฒนางาน โดยในช่วงที่ผ่านมา คณะอนุกรรมการกำกับดูแลการตรวจสอบภายในได้ให้ความเห็นไว้ว่า กองทุน สสส. มีการปรับปรุงแก้ไขประเด็นที่เป็นจุดอ่อนอย่างต่อเนื่อง และให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหามาข้อสังเกตของหน่วยงานตรวจสอบอย่างจริงจัง อย่างไรก็ตาม ยังเห็นควรให้ความสำคัญกับระบบบริหารงานและการควบคุมภายในองค์กรให้มีประสิทธิผลเพิ่มขึ้น เพื่อให้กองทุนบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลมากขึ้น

1.6) ปัญหา อุปสรรค ความเสี่ยงในการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

(1) กองทุน สสส. สามารถใช้จ่ายเงินในการสนับสนุนโครงการหรือกิจกรรมที่เป็นการสร้างเสริมสุขภาพของประชาชน โดยนิยามของคำว่า “สร้างเสริมสุขภาพ” ตามมาตรา 3 แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. 2544 ได้บัญญัติไว้ว่า การใด ๆ ที่มุ่งกระทำเพื่อสร้างเสริมให้บุคคลมีสุขภาพะทางกาย จิต และสังคม โดยสนับสนุนพฤติกรรมของบุคคล สภาพสังคม และสิ่งแวดล้อมที่จะนำไปสู่การมีร่างกายที่แข็งแรง สภาพจิตใจที่สมบูรณ์ อายุยืน และคุณภาพชีวิตที่ดี นิยามดังกล่าวเป็นนิยามที่มีขอบเขตค่อนข้างกว้าง ทำให้การสนับสนุนโครงการมีความเกี่ยวข้องกับการสร้างเสริมสุขภาพโดยอ้อม และไม่สามารถประเมินผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานของโครงการได้อย่างชัดเจน เช่น ศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน การสนับสนุนเงินเพื่อจัดประชุมวิชาการนานาชาติ เป็นต้น

(2) หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่เกี่ยวกับงานด้านสาธารณสุข ด้านกระบวนการยุติธรรม ด้านการศึกษา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และองค์กรอื่น ๆ ของรัฐบาลบางแห่งขอรับการสนับสนุนโครงการจากกองทุน สสส. เพื่อนำไปใช้ในการดำเนินงานโครงการที่มีความสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงาน เหตุการณ์ดังกล่าวสะท้อนถึงการดำเนินงานที่ซ้ำซ้อนระหว่างองค์กรของรัฐ และวิธีการจัดสรรงบประมาณที่บิดเบือนไปจากกลไกที่ควรจะเป็น กล่าวคือ หน่วยงานของรัฐควรจะได้รับจัดสรรงบประมาณที่เพียงพอเพื่อนำไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของตน มิใช่การมาขอรับการสนับสนุนเงินจากกองทุนเพื่อนำไปดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่โดยปกติ

(3) การดำเนินงานของกองทุน สสส. ในช่วงที่ผ่านมาค่อนข้างมีความเป็นอิสระแต่ในปี พ.ศ. 2554 กองทุน สสส. ได้ยืมเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) ผ่านสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจำนวน 1,135 ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 8 กุมภาพันธ์

2554 และวันที่ 3 พฤษภาคม 2554 เพื่อเป็นเงินที่ให้สำนักงานส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน (สสค.) ยืมมาใช้เพื่อสนับสนุนภารกิจตามแผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทยในยุทธศาสตร์ด้านการสร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนาคน เด็ก และเยาวชน ทั้งนี้ เมื่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมคุณภาพการเรียนรู้ พ.ศ. มีผลบังคับใช้ตามกฎหมายและมีรายได้เกิดขึ้น ก็ให้ สสค. นำรายได้ชุดใช้คืนกระทรวงการคลังในโอกาสแรกต่อไป การดำเนินงานดังกล่าวไม่ได้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของกองทุน สสค. และไม่สอดคล้องกับการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของกองทุน อาจกล่าวได้ว่าการดำเนินการดังกล่าวเกิดขึ้นเพราะการทำงานของกองทุน สสค. ถูกแทรกแซงจากฝ่ายการเมือง

(4) การประเมินผลสัมฤทธิ์และความคุ้มค่าของโครงการที่กองทุน สสค. ให้การสนับสนุนออกมาในเชิงเศรษฐศาสตร์ดำเนินการได้ยาก ส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากกองทุน สสค. ได้จัดสรรทุนสนับสนุนโครงการให้แก่บุคคลและคณะบุคคลเป็นจำนวนมาก โดยจำนวนโครงการในภาพรวมของปี พ.ศ. 2559 มีจำนวนถึง 2,401 โครงการ ซึ่งอาจทำให้การติดตามและประเมินผลการดำเนินการเป็นรายโครงการดำเนินการได้ยาก และเกิดการตั้งข้อสังเกตจากสังคมว่าโครงการที่กองทุน สสค. ให้การสนับสนุนมีความคุ้มค่าเมื่อเทียบกับงบประมาณที่ใช้ดำเนินการหรือไม่เกิดประโยชน์และมีผลลัพธ์เกิดขึ้นต่อประชาชนและสังคมจริงหรือไม่ เหตุดังกล่าวอาจทำให้กองทุน สสค. ต้องมีความเข้มงวดและความชัดเจนในการสนับสนุนโครงการมากขึ้น ซึ่งอาจส่งผลให้จำนวนเงินที่ใช้ในการสนับสนุนโครงการลดน้อยลงตามไปด้วย

2) กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน

2.1) ความเป็นมาและวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียน

รัฐบาลได้จัดตั้งกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานภายใต้การประกาศใช้พระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. 2535 เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายช่วยเหลือหรืออุดหนุนการดำเนินงานเกี่ยวกับการอนุรักษ์พลังงาน ทั้งด้านการลงทุนและดำเนินงานในการอนุรักษ์พลังงานของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ หรือเอกชน ตลอดจนเป็นเงินช่วยเหลือหรือเงินอุดหนุนโครงการทางด้านการอนุรักษ์พลังงาน การค้นคว้า วิจัย การศึกษาเกี่ยวกับการพัฒนา การส่งเสริมและการอนุรักษ์พลังงาน การป้องกันและแก้ไขปัญหาสีงแวดล้อมจากการอนุรักษ์พลังงานและเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายและวางแผนพลังงาน โครงการสาธิต หรือโครงการริเริ่มที่เกี่ยวกับการอนุรักษ์พลังงาน หรือการป้องกันและแก้ไขปัญหาสีงแวดล้อมจากการอนุรักษ์พลังงาน การศึกษา การฝึกอบรม และการประชุมเกี่ยวกับพลังงาน การโฆษณา การเผยแพร่ข้อมูล และการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการพัฒนา การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน และการป้องกันและแก้ไขปัญหาสีงแวดล้อมจากการอนุรักษ์พลังงาน

2.2) แหล่งที่มาของรายได้

กองทุนมีรายได้หลักจากเงินส่งเข้ากองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) กำหนด โดยผู้ผลิตน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อจำหน่ายในประเทศ ผู้นำเข้าน้ำมันเพื่อใช้ในประเทศ และผู้ผลิตก๊าซจากผู้รับสัมปทาน ต้องนำส่งเงินให้แก่กรมสรรพสามิตหรือกรมศุลกากรพร้อมกับการชำระภาษีอากร หรือนำส่งให้แก่กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติพร้อมกับการชำระค่าภาคหลวงสำหรับก๊าซ แล้วแต่กรณี นอกจากนี้ กองทุนยังมีรายได้จากค่าธรรมเนียมพิเศษการใช้ไฟฟ้าของโรงงาน

ควบคุมหรืออาคารควบคุมที่ไม่ปฏิบัติตามมาตรฐาน หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดการพลังงานในโรงงาน ควบคุมและอาคารควบคุม เงินอุดหนุนจากรัฐบาล เงินหรือทรัพย์สินให้เปล่าจากภาคเอกชนทั้งในและ ต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ รวมถึงดอกผลและประโยชน์ที่เกิดจากกองทุน

ปัจจุบัน¹⁸ อัตราการส่งเงินเข้ากองทุนสำหรับน้ำมันที่ผลิตและจำหน่าย ในประเทศ และน้ำมันที่นำเข้ามาใช้ในประเทศ มีดังนี้

- (1) น้ำมันเบนซิน อัตรา 0.10 บาทต่อลิตร
 - (2) น้ำมันแก๊สโซฮอล์ อัตรา 0.10 บาทต่อลิตร
 - (3) น้ำมันก๊าด อัตรา 0.07 บาทต่อลิตร
 - (4) น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว อัตรา 0.10 บาทต่อลิตร
 - (5) น้ำมันดีเซลหมุนช้า อัตรา 0.10 บาทต่อลิตร
 - (6) น้ำมันเตา อัตรา 0.07 บาทต่อลิตร
- สำหรับก๊าซ LPG ไม่มีการเก็บเงินเข้ากองทุน

2.3) การใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียน

กฎหมายกำหนดให้กองทุนใช้จ่ายเงินเพื่อเป็นเงินหมุนเวียน เงินช่วยเหลือ หรือเงินอุดหนุน สำหรับการลงทุนและดำเนินงานในการอนุรักษ์พลังงานหรือการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม จากการอนุรักษ์พลังงานของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชน และเป็นเงินช่วยเหลือ หรือเงินอุดหนุน ให้แก่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ สถาบันการศึกษา หรือองค์กรเอกชนในเรื่องต่าง ๆ ได้แก่ โครงการด้านการอนุรักษ์พลังงานหรือโครงการที่เกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมจากการอนุรักษ์ พลังงาน การค้นคว้า วิจัย การศึกษาเกี่ยวกับการพัฒนา การส่งเสริมและการอนุรักษ์พลังงาน การป้องกันและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมจากการอนุรักษ์พลังงานและเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายและ วางแผนพลังงาน โครงการสาธิต หรือโครงการริเริ่มที่เกี่ยวกับการอนุรักษ์พลังงานหรือการป้องกันและ แก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมจากการอนุรักษ์พลังงาน การศึกษา การฝึกอบรม และการประชุมเกี่ยวกับ พลังงาน การโฆษณา การเผยแพร่ข้อมูล และการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการพัฒนาการส่งเสริม การอนุรักษ์พลังงาน และการป้องกันและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมจากการอนุรักษ์พลังงาน รวมถึงเป็น ค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน

2.4) สถานะทางการเงินในช่วงปี พ.ศ. 2557 – 2559

งบแสดงฐานะทางการเงินของกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ผ่านการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจนถึงปี 2556 จึงไม่มีข้อมูลระหว่างปี 2557 จนถึง ปัจจุบัน

อย่างไรก็ตาม เว็บไซต์ของกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ได้แสดงข้อมูลรายรับและค่าใช้จ่ายของกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานในปีงบประมาณ 2559 โดยกองทุนมีรายรับจากเงินส่งเข้ากองทุนทั้งสิ้น 9,276.56 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 79.87 ของรายได้ ทั้งหมด จำนวน 11,614.62 ล้านบาท

¹⁸ ข้อ 2 และข้อ 3 ของประกาศคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เรื่อง การกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุน เพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิงที่ทำในราชอาณาจักร และนำเข้ามาเพื่อใช้ในราชอาณาจักร พ.ศ. 2559 ลงวันที่ 18 เมษายน 2561

ในด้านค่าใช้จ่าย กองทุนมีค่าใช้จ่ายที่เป็นแผนงาน/โครงการของสำนักงาน นโยบายและแผนพลังงาน และกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานสำนักงาน จำนวน 5,577.81 ล้านบาทคิดเป็นร้อยละ 39.50 ของรายจ่ายทั้งหมด อย่างไรก็ตาม ในปีดังกล่าวกองทุนได้นำส่งสภาพคล่องส่วนเกินต่อกระทรวงการคลัง จำนวน 8,529.42 ล้านบาท ซึ่งกองทุนลงรายการเป็นค่าใช้จ่าย ผลักส่งเป็นรายได้แผ่นดิน จึงทำให้รายจ่ายในปี 2559 สูงกว่าปีก่อนอย่างมีนัยสำคัญ โดยเมื่อหัก การนำส่งสภาพคล่องส่วนเกินแล้ว ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการของกองทุนคิดเป็นร้อยละ 99.74 ของรายจ่ายทั้งหมด

2.5) การบริหารทุนหมุนเวียน

กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานมีคณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน (กทอ.) เป็นผู้จัดการสรรเงินกองทุนและเสนอโยบายต่อ กพช. โดย กทอ. มีรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ และมีสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานเป็นกรรมการและเลขานุการ อย่างไรก็ตาม ในปี พ.ศ. 2560 ได้มีการปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกองทุนโดยกำหนดให้มีสำนักงานบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานเป็นสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการ และเป็นหน่วยงานบริหารจัดการกองทุน

นอกจากอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ตามกฎหมายแล้ว การดำเนินงานของกองทุนยังเป็นไปตามแผนอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งได้รับความเห็นชอบจาก กพช. ซึ่งมีอำนาจเสนอโยบายและมาตรการอนุรักษ์พลังงานรวมถึงการกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิงประเภทต่าง ๆ จึงถือได้ว่ากองทุนมีอิสระในการอนุมัติแผนงาน/โครงการภายใต้กฎหมายที่กำหนด แต่ก็ต้องดำเนินการตามนโยบายของภาครัฐด้วยเช่นกัน

กองทุนมีการประเมินผลในรูปแบบคณะกรรมการซึ่งแต่งตั้งโดย กทอ ซึ่งมีผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นประธานอนุกรรมการ และมีเจ้าหน้าที่สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานที่สำนักงานนโยบายและแผนงานพลังงานมอบหมาย เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ ซึ่งคณะกรรมการมีอำนาจตั้งแต่การพิจารณาคัดเลือกโครงการที่ได้รับการจัดสรรเงินจากกองทุนฯ พิจารณา เสนอและ แนวทางและหลักเกณฑ์การประเมินผลโครงการ และรายงานผลการประเมินโครงการต่อ กทอ. เพื่อเสนอต่อ กพช. ต่อไป นอกจากนี้ กองทุนยังได้เข้าสู่ระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกรมบัญชีกลาง และส่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.)

2.6) ปัญหา อุปสรรค ความเสี่ยงในการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

(1) กองทุนมีการจัดทำและเผยแพร่รายงานผลการดำเนินโครงการ ที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนเป็นประจำทุกปี อย่างไรก็ตาม ผลการดำเนินงานในรายละเอียดของแต่ละโครงการเป็นการรายงานผลในลักษณะความก้าวหน้า เช่น ผลการลงทุน ผลการวิจัย ผลการใช้จ่ายเงิน ผลการบริหารจัดการ ผลการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ ผลการอบรมสัมมนา ผลการให้ทุนการศึกษา หรือ ผลการพัฒนาบุคลากร เป็นต้น โดยไม่มีการรายงานผลการประเมินความสำเร็จหลังเสร็จสิ้นโครงการ หรือ ผลสำเร็จที่สอดคล้องกับเป้าหมายของแผนอนุรักษ์พลังงาน เช่น ปริมาณกำลังการผลิตพลังงาน ปริมาณการใช้พลังงานทดแทน และ จำนวนพลังงานที่ใช้ลดลง เป็นต้น

(2) โครงการด้านการผลิตพลังงานทดแทนและการปรับเปลี่ยนอุปกรณ์หลายโครงการมีการใช้เงินลงทุนจำนวนมาก หรือเป็นเทคโนโลยีใหม่ของประเทศ จึงมีโอกาสที่โครงการจะ

ประสบผลขาดทุนหรือไม่ประสบผลสำเร็จและไม่ดำเนินการต่อ ซึ่งส่งผลต่อความคุ้มค่าของการใช้เงินของกองทุน

นอกจากนี้ ขอบเขตการใช้เงินของกองทุนยังรวมด้านการศึกษากองทุน การฝึกอบรม และการประชุมเกี่ยวกับพลังงาน ซึ่งมีขอบเขตกว้างกว่าการอนุรักษ์พลังงานโดยเฉพาะ จึงอาจทำให้การใช้เงินไม่ตรงเจตนารมณ์ได้

3) กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

3.1) ความเป็นมาและวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียน

รัฐบาลมีการใช้เครื่องมือทางการคลังในการรักษาเสถียรภาพราคาน้ำมัน โดยใช้กลไกภาษีอากรและการอุดหนุนมาตั้งแต่ปี 2520 และได้จัดตั้งกองทุนรักษาระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงโดยกำหนดให้โรงกลั่นน้ำมันและผู้นำเข้าน้ำมันส่งเงินเข้ากองทุน เพื่อนำเงินกองทุนไปชดเชยให้แก่ผู้ค้าน้ำมันเตา และจัดตั้งกองทุนรักษาระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง (เงินตราต่างประเทศ) โดยกำหนดให้ผู้นำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงส่งกำไรที่เกิดจากการเพิ่มค่าเงินบาทเข้ากองทุนดังกล่าว เพื่อเก็บไว้ใช้รักษาระดับราคาน้ำมันเมื่อราคาน้ำมันดิบสูงขึ้น ต่อมา รัฐบาลได้ออกคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ สร. 0201/9 ลงวันที่ 27 มีนาคม 2522 จัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้น โดยรวมกองทุนรักษาระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง กับกองทุนรักษาระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง (เงินตราต่างประเทศ) เข้าด้วยกัน เพื่อใช้เป็นกลไกของรัฐในการป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง และใช้ในการรักษาระดับราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงของประเทศในกรณีที่ราคาน้ำมันในตลาดโลกสูงขึ้น เพื่อให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจและความเดือดร้อนของประชาชนน้อยที่สุด

ที่ผ่านมา รัฐบาลได้ใช้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในการรักษาเสถียรภาพราคาน้ำมันและก๊าซปิโตรเลียมประเภทต่าง ๆ เช่น การควบคุมราคา การทยอยลดอัตราค่าให้สะท้อนต้นทุนที่แท้จริง การใช้มาตรการจูงใจด้านราคาเพื่อให้เกิดการใช้น้ำมันจากพลังงานทางเลือก การปรับโครงสร้างราคาน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซธรรมชาติ และการชดเชยให้ผู้ค้าในกรณีขาดทุนอันเนื่องมาจากการดำเนินนโยบายของรัฐ เป็นต้น จึงได้มีการปรับปรุงคำสั่งนายกรัฐมนตรีมาเป็นลำดับจนถึงปัจจุบัน ซึ่งให้อำนาจคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) ในการประกาศกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุน อัตราเงินชดเชย อัตราเงินคืนกองทุนและอัตราเงินกองทุนคืน

3.2) แหล่งที่มาของรายได้

กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีรายได้จากเงินส่งเข้ากองทุน เงินงบประมาณ รวมถึงเงินที่โอนมาจากกองทุนอื่นและเงินอื่น ๆ

ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุน คือ ผู้ผลิต ผู้ค้า ผู้นำเข้า หรือผู้รับสัมปทาน (แล้วแต่กรณี) จะต้องส่งเงินเข้ากองทุนพร้อมกับการชำระภาษีสรรพสามิตกรณีน้ำมันสำเร็จรูปและก๊าซที่ผลิตในประเทศ หรือส่งเงินเข้ากองทุนพร้อมกับการชำระอากรศุลกากรในกรณีน้ำมันสำเร็จรูปนำเข้ามาในประเทศ หรือส่งเงินเข้ากองทุนให้แก่กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติกรณีก๊าซที่ผลิตได้โดยผู้รับสัมปทาน โดยจะต้องส่งเงินในอัตราที่ กบง. ประกาศกำหนด จากนั้น เมื่อผู้ผลิต ผู้ค้า ผู้นำเข้า หรือผู้รับสัมปทานนำส่งเงินแล้ว กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร และกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ จะนำเงินฝากเข้าบัญชีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงต่อไป

กบง. ได้มีการออกประกาศกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุน อัตราเงินชดเชย อัตราเงินคืนกองทุนและอัตราเงินกองทุนคืน¹⁹ มาโดยตลอด เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และ สภาวะการณ์ราคาน้ำมันที่เปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา โดยอัตราที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน²⁰ เป็นดังนี้

- (1) น้ำมันเบนซิน อัตราเงินส่งเข้ากองทุน 6.31 บาทต่อลิตร
- (2) น้ำมันแก๊สโซฮอล์ 95 อัตราเงินส่งเข้ากองทุน 0.35 บาทต่อลิตร
- (3) น้ำมันแก๊สโซฮอล์ 91 อัตราเงินส่งเข้ากองทุน 0.35 บาทต่อลิตร
- (4) น้ำมันแก๊สโซฮอล์ 95 E20 อัตราเงินชดเชย 3.00 บาทต่อลิตร
- (5) น้ำมันแก๊สโซฮอล์ 95 E85 อัตราเงินชดเชย 9.35 บาทต่อลิตร
- (6) น้ำมันก๊าด อัตราเงินส่งเข้ากองทุน 0.10 บาทต่อลิตร
- (7) น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว อัตราเงินส่งเข้ากองทุน 0.01 บาทต่อลิตร
- (8) น้ำมันดีเซลหมุนช้า อัตราเงินส่งเข้ากองทุน 1.20 บาทต่อลิตร
- (9) น้ำมันเตา อัตราเงินส่งเข้ากองทุน 0.06 บาทต่อลิตร
- (10) น้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตได้จากการแปรรูปขยะพลาสติกที่รับเข้าโรงกลั่น เพื่อไปเป็นวัตถุดิบในกระบวนการผลิต อัตราเงินชดเชย 2.14 บาทต่อลิตร
- (11) ก๊าซที่จำหน่ายเพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิง อัตราเงินชดเชย 2.7424 บาทต่อ กิโลกรัม
- (12) ก๊าซที่ผลิตในราชอาณาจักรโดยโรงแยกก๊าซธรรมชาติ อัตราเงินส่งเข้า กองทุน 0.9214 หรือ 2.1352 บาทต่อกิโลกรัม ขึ้นกับแหล่งผลิต
- (13) ก๊าซที่ซื้อหรือได้มาจากโรงแยกก๊าซธรรมชาติ 0.5560 บาทต่อ กิโลกรัม
- (14) ก๊าซที่ได้รับอนุญาตให้ส่งออกไปนอกราชอาณาจักร อัตราเงินส่งเข้า กองทุน 0.70 บาทต่อกิโลกรัม

3.3) การใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียน

คำสั่งนายกรัฐมนตรี กำหนดให้กองทุนมีรายจ่ายเป็นเงินชดเชย ค่าใช้จ่าย ในการบริหารกองทุน ค่าใช้จ่ายในการแก้ไขและป้องกันสภาวะการณ์ขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงและ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงหรือการจ่ายเงินชดเชยจากกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิงให้เป็นไปอย่างครบถ้วนและมีประสิทธิภาพ

¹⁹ เงินคืนกองทุนและเงินกองทุนคืน ใช้สำหรับน้ำมันเชื้อเพลิงที่ส่งออกนอกราชอาณาจักรและน้ำมันเชื้อเพลิงที่ขายหรือ จำหน่ายให้แก่เรือเพื่อใช้สำหรับเดินทางออกนอกราชอาณาจักร

²⁰ ประกาศคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน ฉบับที่ 19 พ.ศ. 2559 เรื่อง การกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุน อัตรา เงินชดเชย อัตราเงินคืนกองทุน และอัตราเงินกองทุนคืนสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ 21 กรกฎาคม 2559 ประกาศ คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน เรื่อง อัตราเงินชดเชยสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตได้จากการแปรรูปขยะพลาสติก ที่รับเข้าโรงกลั่นเพื่อไปเป็นวัตถุดิบในกระบวนการผลิต ฉบับที่ 23 พ.ศ. 2651 ลงวันที่ 3 เมษายน 2561 และประกาศ คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน การกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุน อัตราเงินชดเชย และอัตราเงินคืนกองทุน สำหรับก๊าซ ฉบับที่ 26 พ.ศ. 2561 ลงวันที่ 23 เมษายน 2561

3.4) สถานะทางการเงินในช่วงปี พ.ศ. 2557 – 2559

เงินส่งเข้ากองทุนมีสัดส่วนสูงที่สุด ซึ่งในปีงบประมาณ 2559 กองทุนมีรายได้จากเงินนำส่ง จำนวน 13,635.22 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 94.37 ของรายได้ทั้งหมด รองลงมาเป็นรายได้จากดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร และรายได้จากการปรับโครงสร้างราคาน้ำมัน ตามลำดับ

รายจ่ายเกือบทั้งหมดของกองทุนเป็นเงินชดเชย โดยในปีงบประมาณ 2559 มีจำนวนทั้งสิ้น 15,908.22 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 99.69 ของรายจ่ายทั้งหมดของกองทุน รองลงมาเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ค่าใช้จ่ายอื่น และค่าใช้จ่ายจากการปรับโครงสร้างราคาน้ำมัน ตามลำดับ

ในปีงบประมาณ 2559 กองทุนมีรายได้หลักเป็นเงินส่งเข้ากองทุนจากน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว จำนวน 3,742.53 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 27.45 ของรายได้ทั้งหมด รองลงมาเป็นเงินส่งเข้ากองทุนจากน้ำมันเบนซิน 95 ซึ่งมีจำนวน 2,869.71 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 19.86 ของรายได้ทั้งหมด สำหรับด้านรายจ่าย กองทุนมีรายจ่ายหลักเป็นเงินชดเชยราคาก๊าซ LPG จำนวน 4,410.08 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 27.64 ของรายจ่ายทั้งหมด รองลงมาเป็นรายจ่ายชดเชยราคาน้ำมันแก๊สโซฮอล์ E20 จำนวน 4,169.20 ล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 26.13 ของรายจ่ายทั้งหมด

ตารางที่ 4.3 สถานะการเงินของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ปี พ.ศ. 2557 – 2559

หน่วย : ล้านบาท

งบแสดงฐานะการเงิน	ปี 2557	ปี 2558	ปี 2559	เฉลี่ย
สินทรัพย์	11,859.96	49,261.86	51,522.17	37,548.00
หนี้สิน	4,348.24	1,564.10	5,332.52	3,748.29
สินทรัพย์สุทธิ	7,511.72	47,697.76	46,189.65	33,799.71
รายได้	52,740.10	67,788.13	14,448.87	44,992.37
รายจ่าย	63,701.36	27,602.09	15,957.05	35,753.50
รายได้สูง(ต่ำ)กว่ารายจ่าย	(10,961.25)	40,186.05	(1,508.18)	9.238.87
อัตราส่วนทางการเงิน				
Current Ratio (เท่า)	5.21	474.76	56.26	
Debt Ratio (เท่า)	0.37	0.03	0.10	

ที่มา: รายงานประจำปีสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) 2558 และรายงานของผู้สอบบัญชีและการเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2559 โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

หมายเหตุ : สินทรัพย์หมุนเวียน ปี 2557 – 2559 มีมูลค่า 11,860.0 49,261.9 และ 51,522.2 ล้านบาท ตามลำดับ หนี้สินหมุนเวียน ปี 2557 – 2559 มีมูลค่า 2,275.5 103.8 และ 915.7 ล้านบาท ตามลำดับ

จัดทำโดย : คณะผู้วิจัย

ราคาน้ำมันในตลาดโลกเป็นปัจจัยหลักที่ส่งผลต่อสถานะการเงินของกองทุนน้ำมันซึ่งการที่ราคาน้ำมันตลาดโลกได้ลดลงอย่างมีนัยสำคัญตั้งแต่ปีงบประมาณ 2558 โดยราคาน้ำมันดิบดูไบและน้ำมันดีเซล มีราคาเฉลี่ยที่ประมาณ 59 และ 73 เหรียญสหรัฐต่อบาเรล ตามลำดับ ลดลงจากราคาเฉลี่ยในปีงบประมาณ 2557 ซึ่งอยู่ที่ 105 และ 121 เหรียญสหรัฐต่อบาเรล ตามลำดับ จึงทำให้จึงทำให้ กบง. ทอยปรับเพิ่มอัตราเงินส่งเข้ากองทุนเป็นระยะ ๆ โดยเฉพาะน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว (ต่อมาได้

มีการปรับเปลี่ยนอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันและปรับลดเงินส่งเข้ากองทุนในสัดส่วนเดียวกัน) จึงทำให้กองทุนมีฐานะดีขึ้นมาเป็นลำดับ อย่างไรก็ตาม ได้มีการปรับลดเงินนำส่งเข้ากองทุนเพื่อให้ราคาขายปลีกน้ำมันลดลง ในปีงบประมาณ 2559 จึงทำให้กองทุนมีรายได้ลดลงเมื่อเทียบกับปี 2558 นอกจากนี้ การทยอยลดอัตราค่าก๊าซ LPG เพื่อให้สะท้อนต้นทุนที่แท้จริงและยกเลิกการกำหนดราคา ณ โรงกลั่นมาตั้งแต่ปีงบประมาณ 2558 ก็ทำให้กองทุนมีรายจ่ายลดลง และเริ่มมีรายได้เงินนำส่งเข้ากองทุนจากก๊าซเป็นต้นมา

สินทรัพย์จำนวน 50,172.37 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 97.38 เป็นเงินฝากประจำ เงินฝากออมทรัพย์ และเงินฝากกระแสรายวัน สำหรับหนี้สินหลักเป็นค่าชดเชยรอการตรวจสอบสำหรับจ่ายให้ผู้ผลิตน้ำมันที่นำน้ำมันออกจากโรงกลั่นเพื่อจำหน่ายในประเทศ และผู้นำเข้าที่มีสิทธิได้รับชดเชย

3.5) การบริหารทุนหมุนเวียน

กองทุนดำเนินงานขึ้นตรงกับ กบง. ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) โดยมีอำนาจในการกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุน อัตราเงินชดเชย อัตราเงินคืนกองทุน และอัตราเงินกองทุนคืน ซึ่งการกำหนดอัตราดังกล่าวอยู่ในรูปของการออกประกาศ กบง. ซึ่งลงนามโดยผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน นอกจากนี้ การกำหนดนโยบายพลังงานในภาพรวมเป็นอำนาจของ กพช. ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ทั้งนี้ การบริหารการรับจ่ายเงินของกองทุนเป็นหน้าที่ของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ซึ่งมีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐ ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงพลังงาน

การบริหารกองทุนดำเนินการโดยสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล มีหน้าที่ดูแลบริหารจัดการด้านการเงินของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เช่น จัดหาเงินทุนให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ดูแลภาพคล่องของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง รายงานผลดำเนินงานและฐานะด้านการเงินของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงต่อ กบง. และสถาบันฯ สามารถทำนิติกรรมต่าง ๆ ให้กับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นต้น

3.6) ปัญหา อุปสรรค ความเสี่ยงในการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

(1) จากข้อเท็จจริงด้านโครงสร้างการบริหารงาน จึงกล่าวได้ว่ากองทุนมีความเป็นอิสระเพียงบางส่วน ซึ่งการดำเนินงานส่วนหนึ่งยังต้องอาศัยนโยบายจากภาครัฐ และยังคงมีการพึ่งพาจากภาครัฐในกรณีที่กองทุนประสบปัญหาสภาพคล่องดังเช่นที่เคยเกิดขึ้นเมื่อปี พ.ศ. 2555 อย่างไรก็ตาม กองทุนยังมีความเป็นอิสระในการกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนให้สอดคล้องกับสภาวะการณ์ราคาน้ำมันตลาดโลกซึ่งต้องดำเนินการอย่างทันท่วงทีเพื่อให้ราคาน้ำมันในประเทศอยู่ในระดับที่มีเสถียรภาพ

(2) กองทุนมีความสามารถในการบริหารเงินได้ด้วยตนเองจึงไม่ได้ขอรับงบประมาณจากรัฐบาล อย่างไรก็ตาม สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ได้รับงบประมาณจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2557-2559 เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน และค่าเช่าสำนักงาน จำนวน 22.14 18.23 และ 20.32 ล้านบาท ตามลำดับ²¹

(3) ปัจจุบันการดำเนินงานของกองทุนเป็นไปตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ซึ่งอาศัยอำนาจตามพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2516

²¹ ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ 2558 และ 2559

อย่างไรก็ตาม กระทรวงพลังงานได้ยกร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. เพื่อกำหนดความชัดเจนในการใช้เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว เมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2559 ซึ่งสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบด้วยการกำหนดกรอบวัตถุประสงค์การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ชัดเจน การปรับปรุงโครงสร้างการบริหารกองทุนให้มีความคล่องตัวมากขึ้น และการจำกัดเพดานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงรวมเงินกู้ไว้ไม่เกิน 40,000 ล้านบาท ซึ่งเป็นระดับที่ภาครัฐคาดว่าจะสามารถรองรับการแก้ไขปัญหาด้านราคาพลังงานได้ รวมทั้งกำหนดเพดานเงินกู้ยืมสูงสุดไม่เกิน 20,000 ล้านบาท ซึ่งน่าจะเป็นการควบคุมผลกระทบที่อาจเกิดกับการคลังภาครัฐได้ส่วนหนึ่ง

(4) กองทุนมีการเผยแพร่ข้อมูลด้านนโยบายและผลการดำเนินงานไว้อย่างครบถ้วน เช่น กฎหมาย คำสั่ง มติ ที่เกี่ยวข้อง รายงานประจำปี แผนการดำเนินงาน ฐานะการเงินของกองทุนซึ่งมีการปรับปรุงให้เป็นปัจจุบันเสมอ อย่างไรก็ตาม กองทุนต้องมีการประชาสัมพันธ์บทบาทและทำความเข้าใจต่อสาธารณะเพื่อไม่ให้เกิดการบิดเบือนข้อมูลหรือสื่อสารในลักษณะทำให้เกิดความเข้าใจผิด

(5) กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีหน้าที่ในการรักษาเสถียรภาพราคาพลังงานในประเทศ แต่ราคาพลังงานขึ้นอยู่กับสถานการณ์ราคาในตลาดโลกซึ่งเป็นปัจจัยภายนอก ตลอดจนอัตราแลกเปลี่ยนซึ่งมีความผันผวน ทำให้การประมาณการฐานะกองทุนเพื่อกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนหรือเงินชดเชยซึ่งขึ้นอยู่กับสมมติฐานที่ใช้ในช่วงเวลานั้น ๆ ทำได้ยากหรือต้องปรับปรุงเป็นระยะ ๆ นอกจากนี้ยังเกิดความเสี่ยงต่อการคลังภาครัฐ ในกรณีที่เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไม่เพียงพอ โดยเกิดขึ้นเมื่อปี พ.ศ. 2555 ซึ่งกองทุนจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อนำมาใช้ในการรักษาเสถียรภาพราคาพลังงาน จำนวน 30,000 ล้านบาท ส่งผลต่อเนื่องถึงระดับหนี้สาธารณะของประเทศ ในทางตรงกันข้าม กองทุนก็มีโอกาสสะสมเงินไว้เพื่อรักษาเสถียรภาพราคาเมื่อราคาตลาดโลกลดลง

(6) นโยบายภาครัฐในปัจจุบันซึ่งสนับสนุนการใช้พลังงานทางเลือก โดยการชดเชยราคาขายน้ำมันแก๊สโซฮอล์ E20 และ E85 ให้ต่ำกว่าต้นทุนที่แท้จริง และชดเชยราคาแก๊ส LPG ของโรงแยกแก๊สหรือผู้จัดหาแก๊ส LPG ที่มีต้นทุนสูงกว่าราคาที่ภาครัฐกำหนด จึงส่งผลกระทบต่อของฐานะและความจำเป็นในการสะสมเงินของกองทุนโดยตรง โดยเฉพาะอย่างยิ่งจำนวนเงินชดเชยที่เพิ่มขึ้นจากการใช้นโยบายรักษาส่วนต่างระหว่างราคาน้ำมันแก๊สโซฮอล์ 91 กับราคาน้ำมันแก๊สโซฮอล์ E20 และ E85 อย่างไรก็ตาม การชดเชยราคาน้ำมันทางเลือกก็ส่งผลดีต่อผู้ผลิตเอทานอลในประเทศ

(7) ในบางช่วงเวลา นอกจากการใช้กองทุนไปเพื่อรักษาเสถียรภาพราคา รัฐบาลยังได้ใช้การปรับอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันร่วมด้วย จึงผลกระทบต่อการบริหารรายได้รัฐบาลในช่วงเวลานั้น ๆ และส่งผลต่อเนื่องถึงดุลการคลังในช่วงเวลาเดียวกัน

4) กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง

4.1) ความเป็นมาและวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียน

กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองจัดตั้งขึ้นในสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. 2541 โดยให้อำนาจคณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินงานของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ต่อมาได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญมาเป็นลำดับ และมีการบังคับใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. 2560 จนถึงปัจจุบัน

กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียน และใช้จ่ายในการสนับสนุนพรรคการเมือง การให้การศึกษาแก่ประชาชนทั่วไปเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน การส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาพรรคการเมืองให้เป็นสถาบันทางการเมืองของประชาชนซึ่งมีอุดมการณ์ทางการเมืองร่วมกัน และสมาชิกมีส่วนร่วมในการดำเนินการอย่างแท้จริง

4.2) แหล่งที่มาของรายได้

กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองมีรายได้ที่เป็นเงินกันภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2541 ตามการประกาศใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. 2550 โดยเป็นเงินที่ได้รับมาจากกรมสรรพากรที่ผู้เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาซึ่งมีภาระภาษีตั้งแต่ 100 บาทขึ้นไป และประสงค์จะให้รัฐนำเงินภาษีจำนวน 100 บาทไปอุดหนุนพรรคการเมืองที่ระบุ

นอกจากนี้ กองทุนเพื่อพัฒนาพรรคการเมืองยังมีรายได้จาก เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และงบประมาณที่โอนมาจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. 2550 เงินงบประมาณรายจ่าย เงินค่าธรรมเนียมการสมัครรับเลือกตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เงินและดอกเบี้ยที่เรียกคืนจากผู้ซึ่งต้องรับผิดชอบในการจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่อันเนื่องจากการเลือกตั้งไม่เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดที่พรรคการเมืองได้มาโดยฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดที่ตกเป็นของกองทุนกรณีพรรคการเมืองสิ้นสภาพ เมื่อชำระบัญชีแล้ว มีเงินเหลือแต่ไม่มีผู้รับตามกฎหมาย และเงินที่พรรคการเมืองได้รับบริจาคเงิน หรือทรัพย์สินมูลค่าเกิน 10 ล้านบาท เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดที่มีผู้มอบให้ และดอกผลและรายได้ที่เกิดจากเงิน ทรัพย์สิน และประโยชน์อื่นใดของกองทุน

4.3) การใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียน

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. 2560 กำหนดให้ใช้เงินกองทุนได้เฉพาะตามวัตถุประสงค์ กล่าวคือ เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายในการสนับสนุนพรรคการเมือง การให้การศึกษาแก่ประชาชนทั่วไปเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และการส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาพรรคการเมืองให้เป็นสถาบันทางการเมืองของประชาชน

4.4) สถานะทางการเงินในช่วงปี พ.ศ. 2557 – 2559

ตั้งแต่มีการจัดตั้งกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในปี พ.ศ. 2541 จนถึงปี พ.ศ. 2557 กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองได้รับงบประมาณสนับสนุนจากรัฐบาลรวมเป็นเงิน 2,700 ล้านบาท และได้จัดสรรเงินสนับสนุนให้พรรคการเมืองจนถึงปี 2554 ไปแล้วประมาณ 89 พรรคการเมือง เป็นเงินประมาณ 2,565 ล้านบาท²²

อย่างไรก็ดี คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้ออกประกาศ ฉบับที่ 24/2557 ลงวันที่ 23 พฤษภาคม 2557 ให้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. 2550 มีผลบังคับใช้ต่อไป และประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 57/2557 ลงวันที่ 7 มิถุนายน 2557

²² ที่มา: <https://www.ect.go.th>

ข้อ 2 ให้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. 2550 มีผลบังคับใช้ต่อเนื่องต่อไป จนกว่าจะมีกฎหมายแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิก ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการรักษาความสงบเรียบร้อย ห้ามมิให้พรรคการเมืองที่มีอยู่แล้วดำเนินการประชุมหรือดำเนินกิจกรรมใด ๆ ในทางการเมืองและการดำเนินการเพื่อการจัดตั้งหรือจดทะเบียนพรรคการเมืองให้ระงับไว้เป็นการชั่วคราว รวมทั้งให้ระงับการจัดสรรเงินสนับสนุนแก่พรรคการเมืองของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองไว้เป็นการชั่วคราวด้วย

ในช่วงปี 2557 – 2559 กองทุนมีสินทรัพย์เฉลี่ย 1,175.3 ล้านบาท หนี้สิน 0.93 ล้านบาท และทุน 1174.8 ล้านบาท กองทุนมีรายได้หลักจากงบประมาณ และรายได้อื่น เช่น ดอกเบี้ยจากเงินฝากสถาบันการเงิน จากลูกหนี้พรรคการเมือง ค่าธรรมเนียมการสมัครรับเลือกตั้ง ส.ส. เป็นต้น คิดเป็นรายได้อื่นโดยเฉลี่ย 45.06 ล้านบาท ซึ่งการดำเนินงานมีรายจ่ายเฉลี่ย 49.6 ล้านบาท ส่วนใหญ่มาจากค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ และการสนับสนุนพรรคการเมือง คิดเป็นเงินเฉลี่ย 38.53 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม ในขณะนี้ผลของประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ให้ระงับการจัดสรรเงินสนับสนุนแก่พรรคการเมืองไว้เป็นการชั่วคราวด้วย หากภายหลังมีการยกเลิกประกาศดังกล่าว ค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนพรรคการเมืองอาจสูงขึ้น

ตารางที่ 4.4 ฐานะการเงินของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ปี พ.ศ. 2557 – 2559

หน่วย : ล้านบาท

งบแสดงฐานะการเงิน	ปี 2557	ปี 2558	ปี 2559	เฉลี่ย
สินทรัพย์	1,168.9	1,177.6	1,179.5	1,175.3
หนี้สิน	0.4	0.3	0.7	0.5
สินทรัพย์สุทธิ	1,168.5	1,177.3	1,178.8	1,174.9
รายได้	245.1	60.9	30.8	112.2
รายจ่าย	69.7	49.9	29.8	149.4
รายได้สูง(ต่ำ)กว่ารายจ่าย	175.3	11.0	1.0	62.4
อัตราส่วนทางการเงิน				
Current Ratio (เท่า)	2,836.58	11.0	293.86	
Debt Ratio (เท่า)	0.0003	0.0003	0.0006	

ที่มา: งบการเงินของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองประจำปี 2557 – 2559

หมายเหตุ : สินทรัพย์หมุนเวียน ปี 2557 – 2559 มีมูลค่า 1,153.1 969.7 และ 200.2 ล้านบาท ตามลำดับ หนี้สินหมุนเวียน ปี 2557 – 2559 มีมูลค่า 0.4 0.3 และ 0.7 ล้านบาท ตามลำดับ

จัดทำโดย : คณะผู้วิจัย

4.5) การบริหารทุนหมุนเวียน

คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ออกประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง กองทุนพัฒนาพรรคการเมือง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินงานของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง รวมทั้งได้แต่งตั้งคณะกรรมการกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ซึ่งมีอำนาจในการจัดสรรเงินสนับสนุนแก่พรรคการเมือง ควบคุมดูแลการใช้จ่ายเงินทุนหมุนเวียน พัฒนาพรรคการเมือง และคอยตรวจสอบ ติดตามประเมินผล และรายงานผลการดำเนินงานให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบ

พรรคการเมืองมีสิทธิขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองโดยต้องจัดทำแผนและโครงการของพรรค และต้องจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินเพื่อยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งทราบทุกสามเดือนนับแต่วันที่ได้รับการจัดสรร โดยให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งให้มีการติดตามประเมินผลการใช้จ่ายเงินที่ได้รับการจัดสรร ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

4.6) ปัญหา อุปสรรค ความเสี่ยงในการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

พรรคการเมืองที่ขอสนับสนุนเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเป็นพรรคการเมืองขนาดเล็ก เช่น พรรคพลังเกษตรกร พรรคสยาม พรรคดำรงไทย เป็นต้น ซึ่งตามข้อมูลจากงบการเงิน พบว่ามีลูกหนี้ที่เป็นพรรคการเมืองหนี้ค้างชำระเกิน 30 วัน เป็นจำนวนถึง 8.944 ล้านบาท ซึ่งมีพรรคการเมืองบางส่วนยุบพรรคไป จึงอาจกระทบกับการเรียกให้ชำระหนี้แก่กองทุน

5) กองทุนเพื่อการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา

5.1) ความเป็นมาและวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียน

กองทุนเพื่อการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญาจัดตั้งขึ้นในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนงานสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา โดยจัดสรรเงินให้กับหน่วยปฏิบัติงานด้านการสืบสวนสอบสวน

5.2) แหล่งที่มาของรายได้

ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญาว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินกองทุนเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจในการทำหน้าที่เกี่ยวกับการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา พ.ศ. 2549 กำหนดให้กองทุนมีรายได้จากเงินอุดหนุนจากรัฐบาล เงินและทรัพย์สินที่ได้รับจากหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่นหรือมูลนิธิ และดอกผลที่เกิดจากกองทุน ซึ่งสอดคล้องกับพระราชบัญญัติฯ โดยคณะรัฐมนตรีจะอนุมัติให้นำเงินค่าเปรียบเทียบปรับคดีอาญาที่เป็นอำนาจของข้าราชการตำรวจและเงินค่าปรับตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก เฉพาะส่วนที่จะต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ให้เป็นของกองทุนโดยไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินก็ได้ นอกจากนี้ เงิน ดอกผลและทรัพย์สินดังกล่าวให้ส่งเข้ากองทุนโดยไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ซึ่งรายได้ที่เป็นค่าเงินค่าเปรียบเทียบปรับคดีอาญาและค่าปรับจราจรนี้ เป็นเงินก้อนอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ โดยกองทุนเพื่อการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญาจะมีหนังสือทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง ซึ่งที่ผ่านมาขอเงินไว้ในอัตราร้อยละ 99

5.3) การใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียน

ค่าใช้จ่ายของกองทุนจะต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน คือ เพื่อสนับสนุนงานสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา ได้แก่

(1) ใช้จ่ายได้เช่นเดียวกับเงินงบประมาณโดยอนุโลม คือ ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง แต่ไม่สามารถเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณได้ และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ในการสนับสนุนและรวบรวมพยานหลักฐาน ซึ่งทำให้หลักฐานในคดีมีคุณค่ามากขึ้น

(2) ค่าตอบแทนบุคคลผู้ให้ข้อมูล ข่าวสาร เพื่อการสืบสวน ติดตาม จับกุม หรือสอบสวนคดีอาญา อันจะนำมาสู่ผลสำเร็จ ค่าละไม่เกิน 5,000 บาท เว้นแต่ข่าวใดที่เห็นว่าเป็นข่าวที่ได้มาด้วยความยากลำบาก ต้องเสี่ยงภัย และต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินงานเป็นเวลานาน ให้จ่าย

เพิ่มขึ้นได้ แต่ทั้งนี้ ต้องไม่เกินข่าวละ 20,000 บาท โดยให้พิจารณาลักษณะข่าวที่มีคุณภาพ และเป็นประโยชน์ในการตัดสินใจเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน และไม่เป็นการเบิกจ่ายค่าข่าวที่ซ้ำซ้อนกัน การเปลี่ยนแปลงอัตราค่าตอบแทนดังกล่าวให้จัดทำเป็นประกาศคณะกรรมการ

นอกจากนี้ กองทุนยังสามารถใช้จ่ายในการบริหารกองทุนตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนเห็นชอบ

5.4) สถานะทางการเงินในช่วงปี พ.ศ. 2557 – 2559

ตารางที่ 4.5 สถานะการเงินของการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา ปี พ.ศ. 2557 – 2559

หน่วย : ล้านบาท

งบแสดงฐานะการเงิน	ปี 2557	ปี 2558	ปี 2559	เฉลี่ย
สินทรัพย์	129.3	205.5	99.2	144.7
หนี้สิน	1.2	0.5	0.6	0.7
ทุน	128.1	202.68	98.6	143.9
รายได้	917.2	1,046.1	1,063.3	1,008.9
รายจ่าย	980.7	966.8	1,167.3	1,038.3
รายได้สูง (ต่ำ) กว่ารายจ่าย	(63.5)	79.3	(104.0)	(29.4)
งบแสดงฐานะการเงิน	ปี 2557	ปี 2558	ปี 2559	เฉลี่ย
อัตราส่วนทางการเงิน				
Current Ratio (เท่า)	111.52	402.85	174.07	
Debt Ratio (เท่า)	0.009	0.002	0.006	

ที่มา: รายงานผลการดำเนินงาน ประจำปี 2559 (ฉบับสมบูรณ์)

หมายเหตุ: 1. งบการเงินในปี 2559 ยังไม่ผ่านการตรวจสอบจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

2. สินทรัพย์หมุนเวียน ปี 2557 – 2559 มีมูลค่า 129.3 205.5 และ 99.2 ล้านบาท ตามลำดับ หนี้สินหมุนเวียน ปี 2557 – 2559 มีมูลค่า 1.2 0.5 และ 0.6 ล้านบาท ตามลำดับ

จัดทำโดย: คณะผู้วิจัย

ในช่วงปี 2557 – 2559 มีสินทรัพย์เฉลี่ย 144.6 ล้านบาท หนี้สิน 0.76 ล้านบาท และทุน 143.12 ล้านบาท กองทุนมีรายได้หลักจากงบประมาณ และการขายสินค้าและบริการ คิดเป็น 2947.3 ล้านบาท แต่มีรายจ่าย 3114.8 ล้านบาท ซึ่งไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของกองทุน และไม่สามารถวางแผนการดำเนินงานที่ชัดเจนทั้งระยะสั้นและระยะยาว และในอนาคต กองทุนอาจมีแนวโน้มได้รับการจัดสรรเงินลดลง เนื่องจากกองทุนมีการบริหารงานที่ไม่มีประสิทธิภาพ มีแนวโน้มที่จะมีรายได้ไม่เพียงพอกับรายจ่ายอย่างต่อเนื่อง

5.5) การบริหารทุนหมุนเวียน

พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547 กำหนดให้มีการตั้งคณะกรรมการบริหารกองทุน ประกอบด้วย ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนจากส่วนราชการเป็นกรรมการ และมีข้าราชการตำรวจซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งเป็นเลขานุการ โดยการบริหารกองทุนต้องให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน และตามนโยบายที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ (ก.ต.ช.) กำหนด โดย ก.ต.ช. มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนด

นโยบายการบริหารราชการตำรวจ และกำกับดูแลสำนักงานตำรวจแห่งชาติให้ปฏิบัติตามนโยบายระเบียบแบบแผนมติคณะรัฐมนตรี และกฎหมาย การออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินกองทุนเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจในการทำหน้าที่เกี่ยวกับการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญาซึ่งระเบียบดังกล่าวต้องได้รับความเห็นชอบจาก ก.ต.ช. จึงจะใช้บังคับได้ รวมทั้งต้องรายงานรายงานสถานะการเงินและบริหารกองทุนต่อ ก.ต.ช. ด้วย จากลักษณะการดำเนินการดังกล่าวจึงพิจารณาได้ว่า การดำเนินงานของกองทุนไม่มีความเป็นอิสระ โดยต้องปฏิบัติงานภายใต้นโยบายรัฐบาลมติคณะรัฐมนตรี โดยมี ก.ต.ช. ควบคุมการปฏิบัติงานอีกระดับหนึ่ง

การใช้จ่ายเงิน คณะกรรมการบริหารกองทุนมีอำนาจในการกำหนดเกณฑ์และวิธีการจัดสรรเงินกองทุนและอนุมัติการจัดสรรเงินกองทุนให้แก่หน่วยงานเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนงานสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา ในการจัดสรรเงินให้เลขานุการเสนอบัญชีจัดสรรเงินให้แก่หน่วยงาน ตามเกณฑ์และวิธีการจัดสรรเงินกองทุนที่คณะกรรมการ ก.ต.ช. กำหนดต่อคณะกรรมการ ก.ต.ช. เพื่อพิจารณาอนุมัติอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

นอกจากนี้ ระเบียบดังกล่าวยังได้จัดสรรประเภทและการใช้เงินของกองทุนการเงิน การบัญชี การตรวจสอบ และการรายงานทางการเงินเพื่อให้การจัดการด้านการเงินของกองทุนเป็นไปอย่างรัดกุมและ โปร่งใส อีกทั้งได้กำหนดให้มีคณะอนุกรรมการบริหารกองทุนของหน่วยงานประกอบด้วย หัวหน้าหน่วยงานเป็นประธานอนุกรรมการ รองหัวหน้าหน่วยงาน หัวหน้ากลุ่มงานเป็นอนุกรรมการโดยตำแหน่ง อนุกรรมการซึ่งมาจากการเลือกของข้าราชการตำรวจในกลุ่มรองสารวัตรหรือพนักงานสอบสวน และผู้บังคับหมู่ กลุ่มละสองคน โดยมีวาระในการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี โดยให้ประธานอนุกรรมการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจเป็นเลขานุการคนหนึ่ง จากโครงสร้างการบริหารดังกล่าวสะท้อนได้ว่าสถานะภาพของกองทุนไม่ใช่หน่วยงานที่เป็นอิสระ ทำให้การดำเนินงานอยู่ภายใต้ขอบเขตที่จำกัดและไม่คล่องตัวต่อการดำเนินการได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ

คณะผู้วิจัยได้ศึกษาข้อมูลเพิ่มเติมจากรายงานการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนซึ่งเป็นการประเมินผลจากหน่วยงานภายนอก พบว่า ในปี 2558 – 2559 คะแนนการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนมีความเปลี่ยนแปลงเล็กน้อย

ปี 2558 คะแนนการประเมินผลการดำเนินงานในภาพรวมอยู่ที่ 4.29 คะแนน (เต็ม 5 คะแนน) โดยคะแนนประเมินผลการดำเนินงานด้านปฏิบัติการ (ประเด็นการเบิกจ่ายเงินตามแผนการเบิกจ่ายที่ได้รับอนุมัติ) อยู่ที่ร้อยละ 4.95 คะแนน ส่วนด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียนได้ 4.70 คะแนน

ปี 2559 คะแนนการประเมินผลการดำเนินงานในภาพรวมอยู่ที่ 4.57 คะแนน เพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้า คะแนนการประเมินผลการดำเนินงานด้านปฏิบัติการได้ 5 คะแนนเต็ม ส่วนด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียนได้ 4.56 คะแนน โดยลดลงเล็กน้อย

เมื่อพิจารณารายงานการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนแล้ว เห็นว่าการดำเนินการในภาพรวมมีคะแนนสูงขึ้น ในประเด็นการเบิกจ่ายตามแผนการเบิกจ่ายที่ได้รับอนุมัติ ประสิทธิภาพการนำส่งเงินค่าเปรียบเทียบปรับคดีอาญาเข้ากองทุน และหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรเงินกองทุนที่มีผลการตรวจสอบข้อตรวจพบไม่มีนัยสำคัญอยู่ในเกณฑ์ดีมาก ส่วนด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน แม้คะแนนลดลงเล็กน้อย แต่คะแนนก็อยู่ในเกณฑ์สูง แสดงให้เห็นว่า ในภาพรวมกองทุนมีการ

ดำเนินการที่มีประสิทธิภาพ บทบาทของคณะกรรมการพัฒนาทุนหมุนเวียนดำเนินการได้เป็นอย่างดี มีระบบบริหารความเสี่ยง ควบคุมภายในที่ดี

5.6) ปัญหา อุปสรรค ความเสี่ยงในการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

(1) กองทุนเพื่อการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา เป็นหน่วยงานในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่อยู่ภายใต้หน่วยงานราชการ การดำเนินการจึงอยู่ภายใต้กฎระเบียบจำนวนมาก ซึ่งข้อดี อาจพิจารณาได้ว่าเป็นการถ่วงดุลระหว่างหน่วยต่าง ๆ ทำให้หลักเกณฑ์ต่าง ๆ กำหนดขึ้นอย่างรอบคอบ ในขณะเดียวกัน อาจทำให้การดำเนินงานของกองทุนขาดความคล่องตัว เนื่องจากมีข้อจำกัดจากหลักเกณฑ์ตามระเบียบต่าง ๆ

(2) กองทุนมีระบบสารสนเทศเพื่อการประชาสัมพันธ์ โดยมีเว็บไซต์ (www.criminalfund.police.go.th) เพื่อการประชาสัมพันธ์ข้อมูลสำคัญต่าง ๆ ของกองทุน

(3) จากข้อมูลของ บริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น พบว่า การใช้จ่ายเงินกองทุน และการจัดทำเอกสารหรือหลักฐานประกอบการเบิกจ่ายเงินกองทุนของหน่วยบริหารเงินกองทุน มีข้อบกพร่องไม่สมบูรณ์ ไม่ครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด และการรายงานผลการปฏิบัติงานกองทุนล่าช้า ไม่ตรงตามกำหนด ไม่ครบตรงประเด็น ไม่สะท้อนผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานจากการใช้เงินกองทุน มีความเสี่ยงระดับปานกลาง

นอกจากนี้ การปฏิบัติตามระเบียบยังไม่ถูกต้อง ไม่ครบถ้วน สมบูรณ์ ผู้บริหาร บุคลากรที่ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบงานกองทุน ไม่มีความรู้ ความเข้าใจระเบียบหลักเกณฑ์อย่างเพียงพอ โดยเฉพาะอย่างยิ่งระเบียบเกี่ยวกับระเบียบการเบิกจ่าย การจัดเก็บเอกสารเบิกจ่าย ผู้บริหารบางหน่วยงานขาดความเป็นธรรม โปร่งใส เทคโนโลยีสารสนเทศยังไม่เป็นปัจจุบัน รวมทั้งไม่มีระบบรักษาความปลอดภัยของฐานข้อมูล ประเด็นต่าง ๆ เหล่านี้ กองทุนมีความเสี่ยงในระดับสูง

6) กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

6.1) ความเป็นมาและวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียน

กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ เป็นกองทุนหนึ่งที่ตั้งขึ้นในสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. 2550 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนสำหรับการใช้จ่ายเกี่ยวกับการคุ้มครองและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ การส่งเสริมและการดำเนินงานด้านการสงเคราะห์ช่วยเหลือคนพิการ การฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ การศึกษา และการประกอบอาชีพของคนพิการ รวมทั้งการส่งเสริมและการสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรที่เกี่ยวข้องกับคนพิการ โดยจะต้องจัดสรรให้อย่างเป็นธรรมและทั่วถึง กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการมีการให้บริการ 2 ลักษณะ คือ ให้บริการกู้ยืมเงินสำหรับคนพิการและผู้ดูแลคนพิการเพื่อประกอบอาชีพอิสระหรือขยายกิจการ และสนับสนุนโครงการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

6.2) แหล่งที่มาของรายได้

กองทุนมีรายได้จากทรัพย์สิน สิทธิ เงินงบประมาณ และรายได้ที่โอนมาจากกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการตามพระราชบัญญัติการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ พ.ศ. 2534 เงินอุดหนุนจากรัฐบาล เงินหรือทรัพย์สินที่ได้จากการบริจาค เงินที่ได้จากการออกสลากหรือจากการจัดกิจกรรม เงินที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบที่มีได้รับคนพิการเข้าทำงานตามจำนวนที่กำหนด

ส่งเข้ากองทุน ดอกผลที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน รายได้จากการขาย การลงทุน หรือการหาประโยชน์จากทรัพย์สินของกองทุน และรายได้อื่น ๆ นอกจากนี้ การบริจาคเงินหรือทรัพย์สินเข้ากองทุนให้ผู้บริจาคมานำไปหักลดหย่อนหรือยกเว้นภาษีได้ตามที่กฎหมายกำหนด ในปีงบประมาณ 2557 และ 2558 กองทุนได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลปีละ 18 ล้านบาท โดยรายได้หลักของกองทุนนั้นมาจากเงินที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบที่มีได้รับคนพิการเข้าทำงานตามจำนวนที่กำหนดส่งเข้ากองทุน โดยในปี 2557 และ 2558 กองทุนมีรายได้จากการนำส่งเงินนี้ จำนวน 2,646 และ 2,512 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 92.16 และ 90.18 ของรายได้ทั้งหมดของกองทุน ซึ่งในปัจจุบันยังไม่ได้มีการกำหนดเพดานรายได้ของกองทุนในส่วนนี้แต่อย่างใด

6.3) การใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียน

กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ มีค่าใช้จ่ายหลัก ๆ 2 ส่วน คือ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุนและค่าใช้จ่ายในการให้บริการตามวัตถุประสงค์ของกองทุน โดยกองทุนมีรูปแบบการให้บริการอยู่ 3 ประเภทหลัก ๆ คือ (1) การให้บริการกู้ยืมเงิน เป็นการบริการคนพิการ และผู้ดูแลคนพิการ เพื่อเป็นทุนประกอบอาชีพหรือขยายกิจการ รายบุคคลรายละไม่เกิน 60,000 บาท รายกลุ่ม กลุ่มละไม่เกิน 1 ล้านบาท ผ่อนชำระภายในระยะเวลาไม่เกิน 5 ปี โดยไม่คิดดอกเบี้ย ทั้งนี้ หากมีผู้ประสงค์จะกู้ยืมเงินเกินกว่าวงเงินที่กำหนด ให้มีการพิจารณาเป็นราย ๆ ไป โดยไม่เกิน 120,000 บาท (2) การสนับสนุนโครงการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ เป็นตามระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ว่าด้วยการพิจารณาอนุมัติการจ่ายเงินเพื่อการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ และการจัดทำรายงานสถานะการเงินและการบริหารกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. 2552 และ (3) ส่งเสริมการจ้างงานคนพิการ เพื่อเป็นการส่งเสริมให้คนพิการมีงานทำ มีรายได้เพียงพอสำหรับการดำรงชีพ ลดภาระของสังคม และพัฒนาให้คนพิการมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ตลอดจนสามารถดำรงชีวิตในสังคมได้อย่างมีศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์

ทั้งนี้ ข้อมูลจากรายงานประจำปีของกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ในปี 2559 กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการมีการให้บริการกู้ยืมเงินกองทุนแก่คนพิการและผู้ดูแลคนพิการ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค จำนวนทั้งสิ้น 16,430 ราย รวมเป็นเงิน 598,169,098 บาท นอกจากนี้ กองทุนได้ดำเนินการสนับสนุนโครงการที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนพิการของหน่วยงานภาครัฐและเอกชน ทั้งสิ้น 960 องค์กร 1,249 โครงการ เป็นเงิน 660,372,331 บาท

6.4) สถานะทางการเงินในช่วงปี พ.ศ. 2557 – 2559

จากการพิจารณางบแสดงฐานะการเงินของกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พบว่า กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเป็นกองทุนขนาดใหญ่ มีสินทรัพย์เฉลี่ย 7,500 ล้านบาท และมีรายได้เฉลี่ยปีละ 2,800 ล้านบาท ซึ่งส่วนใหญ่มาจากเงินที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบที่มีได้รับคนพิการเข้าทำงานตามจำนวนที่กำหนดส่งเข้ากองทุน ขณะที่ค่าใช้จ่ายในแต่ละปี มีจำนวนประมาณ 400 - 900 ล้านบาท ซึ่งส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายในการให้บริการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนในการสนับสนุนโครงการต่าง ๆ

ตารางที่ 4.6 ฐานะการเงินของกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ปี พ.ศ. 2557 - 2559

หน่วย: ล้านบาท

งบแสดงฐานะการเงิน	ปี 2557	ปี 2558	ปี 2559	เฉลี่ย
สินทรัพย์	6,879.81	8,775.35	-	7,827.57
หนี้สิน	7.77	8.77	-	7.02
ทุน	310.00	310.00	-	310.00
รายได้	2,871.39	2,786.29	-	2,828.84
ค่าใช้จ่าย	414.06	889.24	-	651.65
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่าย	2,457.33	1,897.05	-	2,177.19
อัตราส่วนทางการเงิน				
Current Ratio (เท่า)	885.43	1,000.61	-	
Debt Ratio (เท่า)	0.001	0.001	-	

ที่มา: กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

หมายเหตุ : 1) สินทรัพย์หมุนเวียน ปี 2557 - 2558 มีมูลค่า 5,402.5 และ 5,756.2 ล้านบาท ตามลำดับ หนี้สินหมุนเวียน ปี 2557 - 2558 มีมูลค่า 7.8 และ 6.3 ล้านบาท ตามลำดับ

2) ปี 2559 ไม่มีข้อมูลแสดงฐานะทางการเงิน

จัดทำโดย: คณะผู้วิจัย

6.5) การบริหารทุนหมุนเวียน

กองทุนมีคณะกรรมการบริหารกองทุน ทำหน้าที่บริหารกองทุน ดำเนินการเกี่ยวกับการลงทุน การหาประโยชน์และการจัดการกองทุนให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง รวมถึงพิจารณาอนุมัติการจ่ายเงิน อนุมัติโครงการ กำหนดวงเงินและรายการค่าใช้จ่าย เพื่อสนับสนุนโครงการที่เกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

6.6) ปัญหา อุปสรรค ความเสี่ยงในการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

(1) ในด้านความเสี่ยงทางการเงิน กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการยังไม่มีความเสี่ยงทางการเงินที่ต้องกังวลมากนัก โดยมีสินทรัพย์อยู่ในระดับสูง หนี้สินอยู่ในระดับต่ำ และมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย

(2) กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ อาจจะมีอุปสรรคในการให้บริการของกองทุน เนื่องจากมีหน่วยงานหรือประชาชนที่สนใจขอรับบริการจากกองทุนเป็นจำนวนมาก โดยในปี 2559 มีผู้พิการและผู้ดูแลคนพิการมาขอกู้ยืมเงินกองทุน จำนวนถึง 16,430 ราย นอกจากนี้ ยังมีหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่ขอรับการสนับสนุนจากกองทุน จำนวน 960 องค์กร อย่างไรก็ตาม ในส่วนของการดำเนินงานของกองทุนมีขอบเขตที่กว้างและสามารถงานได้หลายประเภท ซึ่งการดำเนินงานของกองทุนอาจจะมี ความซ้ำซ้อนกับการดำเนินงานของกองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการ ซึ่งมีหน้าที่หลักในการส่งเสริมสนับสนุนและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการ

(3) การเผยแพร่หรือประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับกองทุนยังไม่ดีเท่าที่ควร เช่น ข้อมูลเกี่ยวกับกองทุน ผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของกองทุน ยังไม่มีการเผยแพร่ในเว็บไซต์เพื่อให้ประชาชนหรือหน่วยงานทั่วไปเข้าถึงได้มากนัก

7) กองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการ

7.1) ความเป็นมาและวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียน

กองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการ จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการจัดการศึกษาสำหรับคนพิการ พ.ศ. 2551 ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักบริหารการศึกษาพิเศษ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้จ่ายในการส่งเสริมสนับสนุนและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการอย่างเป็นธรรมและทั่วถึง

7.2) แหล่งที่มาของรายได้

กองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการ ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลในการดำเนินกิจการกองทุน และเมื่อวันที่ 12 เมษายน 2555 ได้รับโอนเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สินของกองทุนการศึกษาสำหรับคนพิการตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยกองทุนการศึกษาสำหรับคนพิการ พ.ศ. 2546 และตามพระราชบัญญัติการจัดการศึกษาสำหรับคนพิการ พ.ศ. 2551 มาตรา 27 มาเป็นของกองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการ นอกจากนี้ กองทุนมีรายได้อื่น ๆ ได้แก่ เงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เงินรายได้ที่ได้จากการออกสลากหรือการจัดกิจกรรม ดอกผลและผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้ และรายได้บางส่วนจากภาษีของสินค้าและบริการที่เป็นสาเหตุแห่งความพิการตามที่กฎหมายกำหนด

ในช่วงที่ผ่านมา กองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการ มีรายได้หลักเป็นเงินอุดหนุนจากรัฐบาลประมาณปีละ 150 ล้านบาท ที่มีรายได้อื่น ๆ ในสัดส่วนที่เล็กน้อย เช่น รายได้ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร รายได้เงินรับคืนโครงการ เป็นต้น

7.3) การใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียน

กองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการ มีค่าใช้จ่ายหลักเป็นค่าใช้จ่ายในการให้เงินอุดหนุนแก่โครงการต่าง ๆ ทั้งในส่วนของภาครัฐและเอกชน เพื่อสนับสนุนการศึกษาของคนพิการ ซึ่งผ่านการอนุมัติจากคณะกรรมการบริหารกองทุน นอกจากนี้ กองทุนมีรายจ่ายที่เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน เช่น ค่าใช้จ่ายบุคลากร ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ เป็นต้น

โดยในปี 2559 มีโครงการได้รับเงินอุดหนุนจากกองทุนทั้งสิ้น 31 โครงการ เป็นเงินอุดหนุนจำนวน 153.80 ล้านบาท โครงการที่ได้รับเงินอุดหนุนจากกองทุน ได้แก่ โครงการส่งเสริมสนับสนุนการจัดการศึกษาสำหรับคนพิการของศูนย์การศึกษาพิเศษในชุมชน โครงการพัฒนาศูนย์การทำงานต่อเนื่อง (Transitional Work Center) ของสถาบันและสถานศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพนักเรียนเพื่อการมีงานทำสู่วิถีพอเพียง เป็นต้น ซึ่งรวมแล้วคิดเป็นประมาณร้อยละ 96 ของรายจ่ายทั้งหมดของกองทุนจำนวน 160.60 ล้านบาท โดยค่าใช้จ่ายของกองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการ ในปี 2557 - 2559 แสดงดังตารางต่อไปนี้

7.4) สถานะทางการเงินในช่วงปี พ.ศ. 2557 - 2559

กองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการเป็นกองทุนที่มีสินทรัพย์ประมาณ 200 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นเงินสด และมีเงินฝากธนาคารเพื่อเป็นเงินลงทุนระยะยาว

จำนวนหนึ่ง ในส่วนของรายได้กองทุนมีรายได้เฉลี่ยต่อปีประมาณ 150 ล้านบาท โดยรายได้ส่วนใหญ่เป็นรายได้จากเงินอุดหนุนของภาครัฐ ขณะที่รายจ่ายส่วนใหญ่จะเป็นรายจ่ายเพื่อการอุดหนุนโครงการส่งเสริมสนับสนุนการจัดการศึกษาสำหรับคนพิการ ซึ่งจากงบแสดงฐานะการเงินของกองทุนจะเห็นได้ว่าในช่วงปี 2558 - 2559 กองทุนมีการอนุมัติและให้เงินอุดหนุนแก่โครงการต่าง ๆ ในจำนวนที่สูงกว่ารายได้ โดยในปี 2558 และ 2559 กองทุนให้เงินอุดหนุนแก่โครงการจำนวน 47 และ 31 โครงการ ตามลำดับ อย่างไรก็ตาม หากพิจารณาในส่วนของงบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุนสำหรับปี 2559 จะพบว่า ณ วันที่ 30 กันยายน 2559 กองทุนยังมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสม จำนวน 144.96 บาท

ตารางที่ 4.7 ฐานะการเงินของกองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการ ปี พ.ศ. 2557 - 2559
หน่วย: ล้านบาท

งบแสดงฐานะการเงิน	ปี 2557	ปี 2558	ปี 2559	เฉลี่ย
สินทรัพย์	284.51	190.20	182.35	219.02
หนี้สิน	-	0.18	0.02	0.10
ทุน	37.36	37.36	37.36	37.36
รายได้	159.70	143.04	152.90	151.88
ค่าใช้จ่าย	75.30	237.54	160.60	157.81
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่าย	84.40	(94.49)	(7.70)	(5.93)
อัตราส่วนทางการเงิน				
Current Ratio (เท่า)	-	1,056.67	9,117.15	
Debt Ratio (เท่า)	-	0.0009	0.0001	

ที่มา: กองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการ

หมายเหตุ : สินทรัพย์หมุนเวียน ปี 2558 - 2559 มีมูลค่า 160.11 และ 152.27 ล้านบาท ตามลำดับ หนี้สินหมุนเวียน ปี 2558 - 2559 มีมูลค่า 0.18 และ 0.02 ล้านบาท ตามลำดับ

จัดทำโดย: คณะผู้วิจัย

7.5) การบริหารทุนหมุนเวียน

กองทุนมีคณะกรรมการส่งเสริมการจัดการศึกษาสำหรับคนพิการ ทำหน้าที่เสนอแนะให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบาย แผนการจัดการศึกษาสำหรับคนพิการ แผนการใช้จ่ายเงินของกองทุน อนุมัติโครงการ วางระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง แนวปฏิบัติเพื่อการจัดการศึกษาและวางระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารจัดการกองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการ และมีคณะกรรมการบริหารกองทุน ทำหน้าที่บริหารจัดการให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการส่งเสริมการจัดการศึกษาสำหรับคนพิการกำหนด โดยได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง

7.6) ปัญหา อุปสรรค ความเสี่ยงในการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

(1) กองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการยังไม่มี ความเสี่ยงทางการเงินที่ต้องกังวลมากนัก โดยมีสินทรัพย์ที่มีสภาพคล่องสูง หนี้สินอยู่ในระดับต่ำ อย่างไรก็ตาม ในช่วงปี 2558 - 2559 กองทุนมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ โดยสาเหตุหลักมาจากกองทุนมีการอนุมัติ

โครงการเพื่อสนับสนุนการศึกษาสำหรับคนพิการจำนวนหลายโครงการ ซึ่งรายได้ที่ได้รับจากเงินอุดหนุนของภาครัฐไม่เพียงพอต่อการใช้จ่าย

(2) รายได้หลักของกองทุนมาจากเงินอุดหนุนของภาครัฐ จึงทำให้กองทุน มีข้อจำกัดด้านการใช้จ่าย โดยการอุดหนุนโครงการจะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับรายได้ที่กองทุนได้รับการจัดสรร โดยเฉพาะกรณีที่กองทุนมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ดังเช่นในปี 2558 -2559 กองทุนอาจจะต้องอนุมัติให้เงินอุดหนุนโครงการในจำนวนที่น้อยลงหรือลดวงเงินในแต่ละโครงการลง รวมถึงภาครัฐอาจจะต้องจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่กองทุนเพิ่มขึ้นเพื่อให้เพียงพอต่อการใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของกองทุน อย่างไรก็ตาม ในอนาคตหากกองทุนมีรายได้จากการกักเงินภาษีอากรเพิ่มขึ้นแล้ว น่าจะทำให้กองทุนมีรายได้เพิ่มขึ้นเพียงพอต่อการใช้จ่าย

(3) ในส่วนของการเผยแพร่หรือประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับกองทุนยังไม่ได้เท่าที่ควร เช่น ข้อมูลเกี่ยวกับกองทุน ผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของกองทุน ยังไม่มีการเผยแพร่ในเว็บไซต์เพื่อให้ประชาชนหรือหน่วยงานทั่วไปเข้าถึงได้มากนัก นอกจากนี้ การดำเนินงานของกองทุน อาจจะมีการมีความซ้ำซ้อนกับการดำเนินงานของกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ซึ่งมีหน้าที่ส่วนหนึ่งเกี่ยวข้องกับการศึกษาและการประกอบอาชีพของคนพิการด้วยเช่นกัน

8) กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา

8.1) ความเป็นมาและวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียน

กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาจัดตั้งขึ้นตามมาตรา 68 แห่งพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 ซึ่งระบุให้มีการระดมทุน เพื่อจัดตั้งกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาจากเงินอุดหนุนของรัฐ ค่าสัมปทาน และผลกำไรที่ได้จากการดำเนินกิจการด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศและโทรคมนาคมจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรประชาชน ต่อมากระทรวงศึกษาธิการได้ออกระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา พ.ศ. 2554 (ปรับปรุงแก้ไข พ.ศ. 2558) เพื่อรองรับการดำเนินงานของกองทุน รวมทั้งกำหนดวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนให้เป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายสำหรับการส่งเสริมและสนับสนุนการผลิต การวิจัย การพัฒนา และการใช้เทคโนโลยีเพื่อรองรับการศึกษาในอนาคตต่อไปที่จะให้ความสำคัญกับการใช้เทคโนโลยีดิจิทัล

8.2) แหล่งที่มาของรายได้

กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อศึกษามีรายได้จากเงินจัดสรรจากสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ตามพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ซึ่งเป็นแหล่งรายได้ที่สำคัญของกองทุน และจัดเป็นรายได้จากการกักเงินอื่น ซึ่งเป็นอำนาจจัดเก็บของกฎหมายอื่น นอกจากนี้ ยังมีรายได้จากเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นรายปี เงินค่าสัมปทานและผลกำไรที่ได้จากการดำเนินกิจการด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศและโทรคมนาคมตามที่ได้รับการจัดสรรตามกฎหมาย ระเบียบ หรือมติคณะรัฐมนตรี เงินหรือสินทรัพย์ที่มีผู้บริจาคให้ ดอกผลและรายได้ของกองทุน ผลประโยชน์จากค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์จากการผลิต การวิจัยและการพัฒนาเทคโนโลยีการศึกษา และรายได้อื่น

8.3) การใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียน

ระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา พ.ศ. 2554 (ปรับปรุงแก้ไข พ.ศ. 2558) ได้ระบุเรื่องการจ่ายเงินของกองทุนว่าให้ใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของกองทุน และใช้จ่ายในการบริหารกองทุนตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนเห็นชอบ นอกจากนี้ระเบียบดังกล่าวยังได้กล่าวถึงการจัดสรรเงินของกองทุนว่าให้จัดสรรเพื่อการผลิต การวิจัย การพัฒนา และการใช้เทคโนโลยีเพื่อการศึกษา

จากการศึกษาข้อมูลจริงของกองทุน คณะผู้วิจัยพบว่ากองทุนใช้จ่ายไปเพื่อการสนับสนุนโครงการที่บุคคล สถานศึกษา หน่วยงานรัฐ หรือหน่วยงานเอกชนเสนอขอรับการจัดสรรเงินเพื่อการผลิต การวิจัย การพัฒนา และการใช้เทคโนโลยีเพื่อการศึกษา และใช้จ่ายอื่น ๆ เพื่อดำเนินงานของกองทุนซึ่งสอดคล้องกับระเบียบและวัตถุประสงค์ของกองทุน

8.4) สถานะทางการเงินในช่วงปี พ.ศ. 2557 – 2559

จากการพิจารณางบแสดงฐานะการเงินของกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา ปีงบประมาณ 2557 – 2559 พบว่า กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาจัดเป็นกองทุนขนาดเล็กเมื่อเทียบกับกองทุนนอกงบประมาณในภาพรวม โดยมีสินทรัพย์ประมาณ 200 ล้านบาท และมีรายได้เฉลี่ยแต่ละปีประมาณ 16 ล้านบาท ทั้งนี้ สินทรัพย์ของกองทุนร้อยละ 99.5 เป็นเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด ยกเว้นในปี 2558 ที่กองทุนนำเงินสดไปลงทุนเพื่อหาผลประโยชน์ในระยะสั้น ซึ่งสอดคล้องกับงบกำไรขาดทุนที่ระบุว่ากองทุนมีรายได้จากเงินจัดสรรจากสำนักงาน กสทช. งบประมาณแผ่นดิน และรายได้อื่นซึ่งส่วนใหญ่เป็นรายได้จากดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร คิดเป็นจำนวน 48.40 19 และ 5.68 ล้านบาท ตามลำดับ

เมื่อพิจารณาแหล่งรายได้พบว่า เงินจัดสรรจากสำนักงาน กสทช. นับเป็นแหล่งรายได้หลักของกองทุน โดยในปีงบประมาณ 2557 – 2558 กองทุนได้รับเงินจากสำนักงาน กสทช. ปีละ 10 ล้านบาท แต่ในปี 2559 ได้รับเพิ่มขึ้นเป็น 28.40 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม ระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา พ.ศ. 2554 (ปรับปรุงแก้ไข พ.ศ. 2558) ยังเปิดโอกาสให้กองทุนสามารถมีรายได้จากค่าสัมปทานและผลกำไรที่ได้รับจากการดำเนินงานด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ และโทรคมนาคมที่ได้รับการจัดสรรจากกฎหมายระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งในอนาคตหากกองทุนมีรายได้จากส่วนนี้จะทำให้กองทุนมีรายได้เพิ่มขึ้น สำหรับด้านรายจ่าย กองทุนมีการเบิกจ่ายน้อยเมื่อเทียบกับรายได้ ยกเว้นในปี 2558 ที่กองทุนมีการเบิกจ่ายในส่วนของค่าใช้จ่าย (รวมรายจ่ายเงินสนับสนุนให้โครงการที่ขอรับการจัดสรรเงิน) ค่าวัสดุ และค่าเสื่อมราคาและการตัดจำหน่ายเพิ่มขึ้น ซึ่งผลการเบิกจ่ายนี้สอดคล้องกับรายงานการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนในด้านการเบิกจ่ายที่ระบุว่ากองทุนมีคะแนนการเบิกจ่ายที่ต่ำ

ตารางที่ 4.8 ฐานะการเงินของกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา ปี พ.ศ. 2557 - 2559

หน่วย : ล้านบาท

งบแสดงฐานะการเงิน	ปี 2557	ปี 2558	ปี 2559	เฉลี่ย
สินทรัพย์	194.68	203.41	228.39	208.82
หนี้สิน	0.35	0.73	0.93	0.67
ทุน	194.33	202.68	227.46	208.16
รายได้	29.89	14.61	28.57	24.36
รายจ่าย	1.57	6.26	3.79	3.87
รายได้สูง(ต่ำ)กว่ารายจ่าย	28.33	8.35	24.79	20.49
อัตราส่วนทางการเงิน				
Current Ratio (เท่า)	557.74	277.58	245.57	
Debt Ratio (เท่า)	0.002	0.004	0.004	

ที่มา : กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาและคณะผู้วิจัย

หมายเหตุ : 1. งบการเงินในปี 2559 ยังไม่ผ่านการตรวจสอบจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

2. สินทรัพย์หมุนเวียน ปี 2557 - 2559 มีมูลค่า 194.31 202.23 และ 227.20 ล้านบาท ตามลำดับ
หนี้สินหมุนเวียน ปี 2557 - 2559 มีมูลค่า 0.35 0.41 และ 0.35 ล้านบาท ตามลำดับ

จัดทำโดย : คณะผู้วิจัย

8.5) การบริหารทุนหมุนเวียน

กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาเป็นกองทุนที่จัดตั้งขึ้นตามมาตรา 68 แห่งพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 โดยมีระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา พ.ศ. 2554 (ปรับปรุงแก้ไข พ.ศ. 2558) รองรับการทำงานของกองทุน และกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสรรเงินกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา พ.ศ. 2555 ซึ่งกองทุนมีผลบังคับใช้พร้อมขับเคลื่อนนโยบายอย่างจริงจังเมื่อปีงบประมาณ 2556 ภายใต้การดูแลของสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ และบริหารโดยคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเป็นประธานกรรมการ

คณะผู้วิจัยได้ศึกษาข้อมูลเพิ่มเติมจากรายงานการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน ซึ่งเป็นการประเมินผลจากหน่วยงานภายนอก (บริษัท ไทยเรทติ้งแอนด์อินฟอร์เมชั่น จำกัด) พบว่า ในปี 2557 - 2559 คะแนนการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนมีความเปลี่ยนแปลงค่อนข้างมาก โดยปี 2557 คะแนนการประเมินผลการดำเนินงานในภาพรวมอยู่ที่ 3.41 คะแนน (เต็ม 5 คะแนน) และคะแนนการประเมินผลการดำเนินงานด้านการเงิน (ประเด็นการเบิกจ่ายเงินตามแผนการเบิกจ่ายที่ได้รับอนุมัติ) อยู่ที่ร้อยละ 1.32 ของคะแนนในภาพรวม ปี 2558 คะแนนการประเมินผลการดำเนินงานในภาพรวมอยู่ที่ 4.14 คะแนน เพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้า แต่มีคะแนนการประเมินผลการดำเนินงานด้านการเงินอยู่ที่ร้อยละ 0.6 ของคะแนนในภาพรวม ปี 2559 คะแนน การประเมินผลการดำเนินงานในภาพรวมอยู่ที่ 2.58 คะแนน ลดลงจากปีก่อนหน้า แต่มีคะแนน การประเมินผลการดำเนินงานด้านการเงินอยู่ที่ร้อยละ 3.67 ของคะแนนในภาพรวม จากรายงานการประเมินผลการดำเนินงานดังกล่าว สะท้อนให้เห็นว่าการเบิกจ่ายของกองทุนยังไม่เป็นไปตามแผนการเบิกจ่ายที่ได้รับอนุมัติ

8.6) ปัญหา อุปสรรค ความเสี่ยงในการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

(1) โครงสร้างการบริหารของกองทุนสะท้อนได้ว่า สถานภาพของกองทุนไม่ใช่หน่วยงานที่เป็นอิสระ ทำให้การดำเนินงานอยู่ภายใต้ขอบเขตที่จำกัดและไม่คล่องตัวต่อการสนองนโยบายการพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาอย่างเต็มประสิทธิภาพ โดยสาเหตุสำคัญที่ทำให้กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาไม่สามารถขับเคลื่อนนโยบายการพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ เนื่องจากรัฐบาลยังไม่ได้จัดตั้งหน่วยงานกลางขึ้น ตามมาตรา 69 แห่งพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 อันได้แก่ สถาบันเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา เพื่อทำหน้าที่พิจารณาเสนอ นโยบาย แผน ส่งเสริม และประสานการวิจัย การพัฒนาและการใช้ รวมทั้งการประเมินคุณภาพและประสิทธิภาพของการผลิตและการใช้เทคโนโลยีเพื่อการศึกษา โดยเมื่อมีการจัดตั้งหน่วยงานกลางพร้อมร่างกฎหมายสถาบันเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาขึ้นเป็นกฎหมายเฉพาะแล้วควรผลักดันให้กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อศึกษายกฐานะเป็นกองทุนภายใต้กฎหมายเฉพาะนั้น พร้อมกับยกเลิกกองทุนในปัจจุบันนี้ก็จะทำให้กองทุนมีความคล่องตัวในการดำเนินงานที่มากขึ้น

(2) จากตารางที่ 5.7 งบแสดงฐานะการเงินของกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา ในช่วงปี 2557 – 2559 กองทุนมีรายได้หลักจากเงินจัดสรรของสำนักงาน กสทช. คิดเป็น 48.4 ล้านบาท ซึ่งไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของกองทุน และไม่สามารถวางแผนการดำเนินงานที่ชัดเจนทั้งระยะสั้นและระยะยาว และในอนาคต กองทุนอาจมีแนวโน้มได้รับการจัดสรรเงินลดลงอีก เนื่องจากขาดความต่อเนื่องในการเสนอโครงการของกองทุนต่อสำนักงาน กสทช.

(3) เนื่องจากกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาเป็นกองทุนที่อยู่ภายใต้หน่วยงานราชการ ภาวะเปียบของทางราชการจึงไม่เอื้อต่อการปฏิบัติงาน เช่น การจ่ายค่าตอบแทนและสวัสดิการอื่น ๆ ของกองทุนยังไม่สามารถจูงใจผู้มีความรู้ ความสามารถ และมีศักยภาพให้เข้ามาร่วมงานได้ เนื่องจากภาวะเปียบต่าง ๆ ยังอิงกับระเบียบพนักงานราชการ นอกจากนี้ สำหรับหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ในการดำเนินงาน กองทุนได้พยายามกำหนดและประกาศหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การดำเนินงานมีความชัดเจน เช่น หลักเกณฑ์การจัดสรรเงิน หลักเกณฑ์การแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อพิจารณาโครงการ เป็นต้น อย่างไรก็ตาม กองทุนยังขาดกรอบและทิศทางการสนับสนุนที่ชัดเจน รวมทั้งกรอบหรือกระบวนการพิจารณาขอรับทุน

(4) กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาขาดการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุน ทำให้บุคคล สถานศึกษา หน่วยงานรัฐและเอกชนมีความรับรู้ในการดำเนินงานของกองทุนค่อนข้างน้อย

(5) กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาควรพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงาน เนื่องจากการดำเนินงานที่ผ่านมาแสดงให้เห็นว่า ในอนาคต เมื่อกองทุนมีรายได้จากค่าสัมปทานและผลกำไรที่ได้รับจากการดำเนินงานด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ และโทรคมนาคมที่ได้รับการจัดสรรจากกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรี แต่หากกองทุนยังมีผลการดำเนินงานในลักษณะเดิมจะทำให้เกิดการเสียโอกาสในการนำเงินไปพัฒนาประเทศด้านอื่น ๆ โดยเฉพาะการพิจารณาคัดเลือกโครงการและการเบิกจ่าย รวมถึง การประชาสัมพันธ์ให้บุคคล สถานศึกษา หน่วยงานรัฐ และเอกชนให้ความสนใจที่จะคิดค้นเทคโนโลยีใหม่ ๆ เพื่อมาประยุกต์ใช้และพัฒนาการศึกษาของไทยใช้ประโยชน์จากกองทุนได้เต็มที่

9) กองทุนผู้สูงอายุ

9.1) ความเป็นมาและวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียน

กองทุนผู้สูงอายุจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. 2546 ภายใต้อำนาจสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพเด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุน ผู้สูงอายุ ให้มีศักยภาพ ความมั่นคง และมีคุณภาพชีวิตที่ดี รวมทั้งสนับสนุนกิจกรรมขององค์กรที่ดำเนินงานเกี่ยวข้องกับการส่งเสริมสนับสนุนผู้สูงอายุให้มีความเข้มแข็งอย่างต่อเนื่อง ปัจจุบันสังกัดกรมกิจการผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ต่อมาได้มีการตราพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2560 เพื่อรองรับมาตรการให้เงินช่วยเหลือเพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย พร้อมทั้งเพื่อหาแหล่งเงินเข้ากองทุนผู้สูงอายุ โดยการขยายบทบาทในการดูแลและให้ความช่วยเหลือผู้สูงอายุเพิ่มขึ้น เพื่อให้กองทุนสามารถให้ความช่วยเหลือผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยให้มีรายได้ในการดำรงชีพเพิ่มขึ้นและยกระดับคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น พระราชบัญญัติผู้สูงอายุฯ ได้กำหนดแหล่งเงินเพิ่มเติมสำหรับกองทุนผู้สูงอายุ โดยให้กองทุนผู้สูงอายุได้รับเงินบำรุงกองทุนในอัตราร้อยละ 2 ของภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุรา และยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต แต่ไม่เกินปีละ 4,000 ล้านบาท โดยที่เงินบำรุงกองทุนผู้สูงอายุดังกล่าวเมื่อรวมกับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุที่มีผู้บริจาคเข้ากองทุนผู้สูงอายุตามโครงการสละสิทธิ์รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของมาตรการที่เสนอจะจัดสรรเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพสำหรับผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยต่อไป

9.2) แหล่งที่มาของรายได้

ตามมาตรา 14 ของพระราชบัญญัติผู้สูงอายุกำหนดให้กองทุนประกอบด้วยเงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้ เงินอุดหนุนจากต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนหรือที่กองทุนได้รับตามกฎหมายหรือโดยนิติกรรมอื่น หรือดอกผลที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน กองทุนมีรายได้ส่วนใหญ่จากเงินงบประมาณ ตั้งแต่เริ่มก่อตั้งปี 2548 จนถึงปี 2561 กองทุนได้รับเงินสนับสนุนจากเงินงบประมาณ

เป็นจำนวนทั้งสิ้น 1,412.60 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม จากการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2560 ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 26 มกราคม 2561 กองทุนสามารถเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบในอัตราร้อยละ 2 ของภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต และให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีดังกล่าวเป็นผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนพร้อมกับชำระภาษีสรรพสามิต โดยเงินบำรุงกองทุนที่ได้รับในแต่ละปีจะต้องไม่เกิน 4,000 ล้านบาท ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด ปัจจุบัน (ถึงเดือนเมษายน 2561) กองทุนได้รับเงินบำรุงกองทุนจากภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบ ประมาณ 1,135 ล้านบาท

9.3) การใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียน

กองทุนผู้สูงอายุดำเนินงานโดยคณะกรรมการบริหารกองทุนผู้สูงอายุภายใต้พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. 2546 คณะกรรมการบริหารกองทุนผู้สูงอายุ ทำหน้าที่บริหารกองทุน ดำเนินการเกี่ยวกับการหาผลประโยชน์และการจัดการกองทุน พิจารณาอนุมัติการจ่ายเงิน

เพื่อการคุ้มครอง การส่งเสริมและการสนับสนุนผู้สูงอายุ รายงานสถานการณ์เงินและการบริการกองทุน ต่อคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ การใช้จ่ายเงินของกองทุน ทั้งนี้การดำเนินการต่าง ๆ เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติกำหนด โดยกองทุนได้ใช้จ่ายเงินไปในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ซึ่งสามารถจำแนกเป็นการใช้จ่ายใน 2 ด้านหลัก คือ

(1) ให้การสนับสนุนโครงการสำหรับองค์กรผู้สูงอายุ องค์กรที่ทำงานด้านผู้สูงอายุในชุมชน และส่งเสริมกิจกรรมผู้สูงอายุในลักษณะกลุ่ม ชมรม ศูนย์บริการ ศูนย์เอนกประสงค์ในชุมชน โดยมีกรอบวงเงินที่ให้การสนับสนุน ผลการดำเนินงานปี 2550 – 2561 (ณ เดือนมีนาคม) กองทุนผู้สูงอายุให้เงินสนับสนุนโครงการแล้วทั้งสิ้น 1,615 โครงการ เป็นจำนวนเงิน 158.816 ล้านบาท

(2) ให้บริการกู้ยืมเงินทุนเพื่อประกอบอาชีพสำหรับผู้สูงอายุ (ชำระเงินคืนเป็นรายงวดทุกเดือน ระยะเวลา 3 ปี โดยไม่คิดดอกเบี้ย) แบ่งเป็นการกู้ยืมรายบุคคลและการกู้ยืมรายกลุ่ม ผลการดำเนินงานปี 2550 – 2561 (ณ เดือนมีนาคม 2561) ให้กู้ยืมเงินทุนประกอบอาชีพรายบุคคล 69,244 ราย เป็นจำนวนเงิน 1,870.69 ล้านบาท และให้กู้ยืมเงินทุนประกอบอาชีพรายกลุ่ม 74 กลุ่ม เป็นจำนวนเงิน 6.95 ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 1,877.62 ล้านบาท

9.4) สถานะทางการเงินในช่วงปี พ.ศ. 2557 – 2559

กองทุนผู้สูงอายุได้จัดทำงบการเงินถึงปี 2557 และยังคงอยู่ระหว่างการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และยังไม่ได้จัดทำงบการเงิน ปี 2558 และ 2559 โดยให้เหตุผลว่าไม่มีเจ้าหน้าที่ดำเนินการ

9.5) การบริหารทุนหมุนเวียน

กองทุนผู้สูงอายุบริหารโดยคณะกรรมการบริหารกองทุนที่มีปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจำนวนห้าคนเป็นกรรมการบริหารกองทุน ทำหน้าที่บริหารกองทุน จัดหาผลประโยชน์ พิจารณาอนุมัติการจ่ายเงิน และรายงานสถานะการเงินและการบริหารกองทุนต่อคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ โดยมีผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมและพิทักษ์ผู้สูงอายุเป็นกรรมการและเลขานุการ

9.6) ปัญหา อุปสรรค ความเสี่ยงในการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

ปัญหาการดำเนินงานของกองทุนส่วนใหญ่เกี่ยวกับผู้ที่ขอรับการสนับสนุน โครงการรวมทั้งผู้ยื่นคำร้องขอรับเงินกู้ ยังไม่เข้าใจหลักเกณฑ์และวิธีการเขียนโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณหรือการกู้ยืม นอกจากนี้ ยังมีความเสี่ยงที่เกิดจากหนี้ค้างชำระมีจำนวนเพิ่มขึ้น และไม่มีการติดตามอย่างเป็นระบบ

คณะผู้วิจัยเห็นว่าปัญหาสำคัญที่ต้องเร่งแก้ไขคือการจัดทำงบการเงินของกองทุนให้เป็นระบบและปัจจุบัน เนื่องจากพระราชบัญญัติฯ (ฉบับที่ 3) ทำให้กองทุนสามารถมีรายได้เพิ่มขึ้นจำนวนมากและหน้าที่ต้องบริหารจัดการและจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย ซึ่งการไม่มีระบบการบริหารการเงินและจัดทำรายงานทางการเงินที่ดีจะทำให้เกิดความเสี่ยงในการดำเนินงานอย่างมาก

10) กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ

10.1) ความเป็นมาและวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียน

กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ (กองทุนพัฒนากีฬา) จัดตั้งขึ้นตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 16 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2542 ภายใต้การกำกับดูแลของการกีฬาแห่งประเทศไทย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการพัฒนาการกีฬาของประเทศไทยให้มีศักยภาพและสามารถดำเนินกิจการ ส่งเสริมให้การบริหารงานการกีฬาโดยรวมมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งกองทุนพัฒนากีฬา เป็นหน่วยงานที่ จัดอยู่ในประเภทเพื่อการสนับสนุนส่งเสริม ตามที่กระทรวงการคลังกำหนด มีภารกิจให้การสนับสนุน ส่งเสริมการพัฒนาการกีฬาชาติไปสู่ความเป็นเลิศในระดับนานาชาติ

ต่อมาได้มีพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2558 ซึ่งมีผล บังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 27 มีนาคม 2558 จึงมีผลให้มีการรวมกองทุนพัฒนากีฬา ในการกีฬาแห่งประเทศไทยทั้งสามกองทุน ได้แก่ กองทุนการศึกษาของนักกีฬา กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ และกองทุน สวัสดิการนักกีฬา เนื่องจากมีภารกิจงานที่คล้ายคลึงกันเพื่อให้การบริหารงานมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และ จัดตั้งเป็น “กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ” ภายใต้การกีฬาแห่งประเทศไทย เพื่อเป็นทุนหมุนเวียน สำหรับใช้จ่ายเพื่อการส่งเสริม สนับสนุน พัฒนา คุ้มครอง ช่วยเหลือ จัดสวัสดิการที่เกี่ยวข้องกับ การกีฬา

10.2) แหล่งที่มาของรายได้

ในปี 2542 กองทุนพัฒนากีฬา ได้รับเงินประเดิมจำนวน 300 ล้านบาท จากสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ตั้งแต่ปี 2543 - 2558 กองทุนพัฒนากีฬา ได้รับการจัดสรรเงิน งบประมาณรายจ่ายประจำปีรวมทั้งสิ้น 3,815 ล้านบาท และยังได้รับจัดสรรงบกลางเป็นบางปีรวมเป็น เงิน 818.23 ล้านบาท (มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 12 มิถุนายน 2550 ได้กำหนดให้กองทุนพัฒนากีฬา ได้รับการสนับสนุนงบประมาณปีละไม่น้อยกว่า 150 ล้านบาท ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับความจำเป็นในแต่ละปี) และ เมื่อพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2558 มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 27 มีนาคม 2558 กำหนดให้กองทุนพัฒนากีฬา มีรายได้จากเงินบำรุงกองทุนที่เก็บจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิต อัตราร้อยละ 2 ของภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบ โดยไม่ได้กำหนดวงเงินสูงสุด ของเงินบำรุงในแต่ละปีไว้ ในปี 2558 และ ปี 2558 กองทุนพัฒนากีฬา ได้รับเงินบำรุงจำนวน 1,894 และ 4,254 ล้านบาทตามลำดับ นอกจากนี้ กองทุนพัฒนากีฬา ยังมีเงินและทรัพย์สินที่โอนมาจาก กองทุนทั้ง 3 แห่ง เงินอุดหนุนจากรัฐบาล เงินรายได้หรือผลประโยชน์ที่เกิดจากกองทุนหรือการดำเนินงาน ของกองทุน เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้ รวมทั้งรายได้อื่น ๆ

10.3) การใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียน

ตามพระราชบัญญัติพัฒนาการกีฬาแห่งประเทศไทย กองทุนพัฒนากีฬา สามารถใช้จ่ายเพื่อกิจการต่าง ๆ ได้แก่ (1) ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมกีฬาทั้ง ในระดับชาติและนานาชาติ (2) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาการกีฬา บุคลากรกีฬา และสมาคมกีฬา (3) ส่งเสริมและสนับสนุนการเตรียมนักกีฬาเพื่อให้เป็นนักกีฬาทั้งในระดับชาติและนานาชาติ (4) สนับสนุนเงินรางวัลแก่นักกีฬา บุคลากรกีฬา และสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” ซึ่งประกอบ คุณความดีแก่การกีฬาของชาติหรือนำชื่อเสียงเกียรติภูมิมาสู่ประเทศชาติ (5) สนับสนุนทุนการศึกษาแก่นัก กีฬาและบุคลากรกีฬา (6) ช่วยเหลือด้านสวัสดิการแก่นักกีฬา บุคลากรกีฬา และผู้ซึ่งประสบอุบัติเหตุ หรือได้รับความเสียหายหรืออันตรายจากการแข่งขันกีฬา และกรณีอื่นอันควรแก่การสงเคราะห์ นอกจากนี้

สามารถจัดสรรเงินกองทุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนตามระเบียบที่คณะกรรมการ กทท. กำหนด และการจ่ายเงินต้องเป็นไปตามระเบียบที่ คณะกรรมการ กทท. กำหนด รวมทั้งหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไข ในการให้เงินรางวัล การให้ทุนการศึกษา และการช่วยเหลือด้านสวัสดิการต่าง ๆ ก็เป็นไปตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด

10.4) สถานะทางการเงินในช่วงปี พ.ศ. 2557 – 2559

ตารางที่ 4.9 ฐานะการเงินของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ปี พ.ศ. 2557 - 2559

หน่วย : ล้านบาท

งบแสดงฐานะการเงิน	ปี 2557	ปี 2558	ปี 2559	เฉลี่ย
สินทรัพย์	74.55	1,019.85	4,401.28	1,831.89
หนี้สิน	58.93	42.55	266.74	122.74
ทุน	15.62	977.30	4,134.54	1,709.15
รายได้	207.94	2,257.67	4,269.57	2,245.06
รายจ่าย	218.71	1,311.75	1,112.31	880.92
รายได้สูง(ต่ำ)กว่ารายจ่าย	(10.77)	945.92	3,157.24	1,364.13
อัตราส่วนทางการเงิน				
Current Ratio (เท่า)	1.79	23.96	16.50	
Debt Ratio (เท่า)	0.79	0.04	0.06	

ที่มา: รายงานการตรวจสอบงบการเงิน ประจำปี 2557-2559 สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

หมายเหตุ : สินทรัพย์หมุนเวียน ปี 2557 – 2559 มีมูลค่า 34.66 1,019.63 และ 4,400.91 ล้านบาท ตามลำดับ
หนี้สินหมุนเวียน ปี 2557 – 2559 มีมูลค่า 19.37 42.55 และ 266.74 ล้านบาท ตามลำดับ

จัดทำโดย: คณะผู้วิจัย

จากการพิจารณางบการเงินของกองทุนพัฒนาการกีฬาฯ ในช่วงระหว่างปี 2557 – 2559 พบว่ากองทุนพัฒนาการกีฬาฯ มีสินทรัพย์สุทธิเพิ่มขึ้นมากจากรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสม เนื่องจากรายได้เงินบำรุงกองทุนที่ได้รับเพิ่มขึ้นตามกฎหมาย ในขณะที่ค่าใช้จ่ายในการอุดหนุนและบริจาคซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายหลักไม่ได้เพิ่มขึ้น ส่งผลให้ในปี 2559 กองทุนพัฒนาการกีฬาฯ มีสภาพคล่องส่วนเกินจำนวนมาก โดยมีเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสดคงเหลือถึง 4,143.88 ล้านบาท กระทรวงการคลังจึงได้เรียกให้กองทุนนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินส่งคืนคลังเป็นรายได้แผ่นดิน จำนวน 2,159 ล้านบาท ซึ่งกองทุนพัฒนาการกีฬาฯ ได้ทยอยนำส่งแล้วตั้งแต่เดือนมกราคม – กันยายน 2560

10.5) การบริหารทุนหมุนเวียน

กองทุนพัฒนาการกีฬาฯ บริหารโดยคณะกรรมการบริหารกองทุนที่มีรองนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และสมาคมกีฬาต่าง ๆ รวมทั้งผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นกรรมการบริหารกองทุน ทำหน้าที่บริหารกองทุน พิจารณาอนุมัติโครงการ กำหนดหลักเกณฑ์ในการให้เงินรางวัล การให้ทุนการศึกษาและการช่วยเหลือด้านสวัสดิการแก่บุคลากรกีฬา รายงานสถานะการเงินและการบริหารกองทุนต่อคณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทย (คณะกรรมการ กทท.) โดยมีคณะทำงานเพื่อพิจารณาคำขอการรับเงินสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ และคณะอนุกรรมการพิจารณากลับกรองกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติทำหน้าที่พิจารณากลับกรองเรื่องก่อน

เสนอต่อคณะกรรมการบริหาร ทั้งนี้ การดำเนินการจะเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการการศึกษาแห่งประเทศไทยว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2558

10.6) ปัญหา อุปสรรค ความเสี่ยงในการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

เงินที่ได้รับจำนวนมาก เทียบกับภารกิจของกองทุนในปัจจุบัน ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณที่กรมพลศึกษาและสถาบันการพลศึกษาได้รับในงบประมาณรายจ่าย 2558 และ 2559 จำนวน 3,960 และ 4,149 ล้านบาท กับรายได้เงินบำรุงที่ได้รับจากภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าและยาสูบจำนวน 1,894 และ 4,254 ล้านบาท ซึ่งการที่กองทุนมีรายได้เพิ่มขึ้นจำนวนมากขนาดนี้ ในขณะที่ยังไม่มีแผนการดำเนินการที่ชัดเจน โดยเฉพาะอย่างยิ่งแผนงานการพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ตัวอย่างเช่น ในปี 2559 ที่มีการอนุมัติการจ่ายเงินตามแผนงานประจำปีจำนวน 3,700 ล้านบาท ในขณะที่เบิกจ่ายจริงได้เพียง 1,112 ล้านบาท ดังนั้น ควรมีการทำแผนการดำเนินงานของกองทุนในระยะปานกลางและมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ

11) กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ

11.1) ความเป็นมาและวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียน

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม (กองทุน กทปส.) เพื่อใช้เป็นแหล่งเงินทุนในการจัดให้มีการบริการอย่างทั่วถึง การส่งเสริมสนับสนุนการวิจัยและพัฒนา การพัฒนาทรัพยากรสื่อสาร การพัฒนาบุคลากร และการคุ้มครองผู้บริโภคในด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม และสนับสนุนการดำเนินการพัฒนาสื่อปลอดภัยและสื่อสร้างสรรค์ โดยการจัดสรรเงินให้แก่กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ และต่อมาคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้มีประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 80/2557 เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. 2553 โดยเพิ่มวัตถุประสงค์กองทุน เพื่อส่งเสริมสนับสนุนด้านงบประมาณให้กระทรวงการคลัง สามารถยืมเงินกองทุนเพื่อนำไปใช้ในกิจการของรัฐอันเป็นประโยชน์สาธารณะได้

11.2) แหล่งที่มาของรายได้

กองทุน กทปส. มีแหล่งที่มาของรายได้ ประกอบด้วย เงินที่ได้รับจากการจัดสรร ประกอบด้วย รายได้ของสำนักงาน กสทช. ได้แก่ (1) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการ และ (2) รายได้หรือผลประโยชน์อันได้มาจากการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. นอกจากนี้ ยังมีแหล่งที่มาของรายได้อื่น ๆ ได้แก่ เงินที่ได้จากการประมูลคลื่นความถี่²³ เงินที่ส่งเข้ากองทุนตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบ

²³ ในกรณีที่เป็นใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ซึ่งเป็นการประกอบกิจการทางธุรกิจตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ให้ใช้วิธีคัดเลือกโดยวิธีการประมูลคลื่นความถี่ ทั้งในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น โดยให้แยกกันประมูลในแต่ละระดับ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด

กิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์และกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม ซึ่งถือเป็นรายได้หลักของกองทุน กทปส. ทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ เงินค่าปรับทางปกครองที่ปรับตามพระราชบัญญัติฯ นี้ และตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อสมทบกองทุนเงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาจากกองทุนพัฒนากิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เพื่อประโยชน์สาธารณะ และกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543 ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดอกผลและรายได้ของกองทุน รวมทั้งผลประโยชน์จากค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์จากการวิจัยและพัฒนาด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม และเงินและทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นของกองทุน

11.3) การใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียน

คณะกรรมการกองทุน กทปส. มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารงานกองทุน และเสนอความเห็นเกี่ยวกับการจัดสรรเงินกองทุนเพื่อใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์กองทุน กทปส. ซึ่งได้มีการระบุการใช้จ่ายเงินตามแหล่งที่มาของรายได้ ได้แก่ เงินที่ส่งเข้ากองทุนตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม และเงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนมา สามารถใช้จ่ายสำหรับดำเนินการให้ประชาชนได้รับบริการด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม อย่างทั่วถึง ตลอดจนส่งเสริมชุมชนและสนับสนุนผู้ประกอบการบริการชุมชน ในขณะที่เงินที่ส่งเข้ากองทุนตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ได้รับจากกิจการใดให้ใช้เฉพาะเพื่อกิจการนั้น เว้นแต่เงินที่ได้รับจากกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ให้ใช้เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ก็ได้

นอกจากนี้ ประกาศคณะกรรมการกองทุน กทปส. เรื่องหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการใช้จ่ายเงิน การติดตาม และการประเมินผลเงินกองทุน กทปส. ได้ระบุประเภทของการใช้จ่ายเงินตามวัตถุประสงค์ของกองทุน โดยกำหนดเป็น 3 ประเภท ดังนี้

ประเภทที่ 1 โครงการที่เกิดจากผู้ขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนจากเงินกองทุนที่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

ประเภทที่ 2 โครงการที่คณะกรรมการบริหารกองทุน กทปส. ประกาศกำหนด เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุน และเพื่อส่งเสริม สนับสนุน และดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายภาครัฐ แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ แผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ แผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม และแผนการจัดให้มีการบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม

ประเภทที่ 3 สนับสนุนการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยกองทุน กทปส.

ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินของกองทุนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการบริหารกองทุนจะต้องเปิดเผยรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดสรรเงินกองทุนและการดำเนินการต่าง ๆ ให้ประชาชนทราบผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ของสำนักงาน กสทช. โดยต้องแสดงข้อมูล

เกี่ยวกับผู้ซื้อและผู้ที่ได้รับการจัดสรรเงินจากกองทุนและจำนวนเงินที่ได้รับการจัดสรรทั้งหมดด้วย²⁴ รวมถึงในกรณีที่ กสทช. มีความเห็นต่างจากคณะกรรมการบริหารกองทุน พระราชบัญญัติฯ ได้ระบุว่า กสทช. จะต้องให้ความเห็นประกอบการพิจารณาไว้ด้วย

11.4) สถานะทางการเงินในช่วงปี พ.ศ. 2557 – 2559

จากการพิจารณางบแสดงฐานะทางการเงินของกองทุน กทปส. ในปี 2557 - 2559 พบว่า ฐานะการเงินของกองทุนมีความมั่นคงอย่างต่อเนื่อง ผลการดำเนินงาน 3 ปีที่ผ่านมา กองทุนมีสินทรัพย์ (ทุน) รวมเฉลี่ยทั้งสิ้น 39,784.7 ล้านบาท โดยในปี 2559 กองทุน กทปส. มีสินทรัพย์ทั้งสิ้น 49,611 ล้านบาท โดยส่วนใหญ่เป็นเงินฝากธนาคารถึง 31,817 ล้านบาท ซึ่งเป็นเงินรายได้ที่ได้จากค่าธรรมเนียม USO โทรคมนาคมที่สำนักงาน กสทช. เรียกเก็บจากผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคม และนำส่งให้กองทุนเป็นประจำทุกปี เพื่อการใช้จ่ายในโครงการตามแผนปฏิบัติการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม พ.ศ. 2555 – 2559 ส่วนสินทรัพย์อื่นส่วนใหญ่เป็นเงินให้กระทรวงการคลังยืม จำนวน 12,300 ล้านบาท ในขณะที่ฐานะการเงินของกองทุนในปัจจุบันถือว่าอยู่ในเกณฑ์ที่มั่นคงมากโดยในปี 2559 มีอัตราส่วนหนี้สินต่อสินทรัพย์ (Debt Ratio) เท่ากับ 0.19 เท่า ซึ่งอยู่ภายใต้บรรทัดฐานทางบัญชี (ดีกว่าที่กำหนดไว้โดยทั่วไปไม่เกิน 1.5 เท่า) และมีอัตราส่วนเงินทุนหมุนเวียนหรือสภาพคล่อง (Current Ratio) เท่ากับ 322 เท่า

ตารางที่ 4.10 ฐานะการเงินของกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์

และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะเปรียบเทียบในช่วงปี 2557 – 2559

หน่วย: ล้านบาท

งบแสดงฐานะทางการเงิน	ปี 2557	ปี 2558	ปี 2559	เฉลี่ย
สินทรัพย์รวม	31,445.3	37,093.9	50,814.7	39,784.7
หนี้สินรวม	11,272.8	6,734.1	6,989.8	8,332.2
ทุน	20,172.6	30,359.8	43,824.9	31,452.4
รายได้	10,437.4	15,136.4	16,477.4	14,017.1
รายจ่าย	1,256.9	4,949.1	3,012.3	3,072.8
รายได้สูง (ต่ำ) กว่ารายจ่าย	9,180.4	10,187.3	13,465.1	10,944.3
อัตราส่วนทางการเงิน				
Current Ratio (เท่า)	45.07	42	322	
Debt Ratio (เท่า)	36.48	0.10	0.19	

ที่มา: รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี 2557 – 2559

หมายเหตุ : สินทรัพย์หมุนเวียน ปี 2557 – 2559 มีมูลค่า 31,445.0 37,093.7 และ 41,514.7 ล้านบาท ตามลำดับ
หนี้สินหมุนเวียน ปี 2557 – 2559 มีมูลค่า 693.0 853.8 และ 654.3 ล้านบาท ตามลำดับ

จัดทำโดย: คณะผู้วิจัย

กองทุน กทปส. มีรายได้ค่อนข้างสูง โดยเฉลี่ย 3 ปีอยู่ที่ 14,017 ล้านบาท ซึ่งรายได้หลักประมาณร้อยละ 77 มาจากรายได้เงินสมทบเข้ากองทุน USO โทรคมนาคม ในปี 2559

²⁴ มาตรา 55 วรรค 2 พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. 2553

กองทุน กทปส. มีรายได้ส่งเข้ากองทุนทั้งสิ้น 16,477.4 ล้านบาท ส่วนใหญ่ยังคงเป็นรายได้เงินสมทบเข้ากองทุน USO โทรคมนาคม จำนวน 14,468 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 88 รองลงมาเป็นรายได้ที่ได้รับการจัดสรรจากสำนักงาน กสทช. จำนวน 1,173 ล้านบาท และรายได้อื่น ๆ รวมทั้งสิ้น 837 ล้านบาท ในขณะที่กองทุน กทปส. มีรายจ่ายเฉลี่ยไม่สูงมากนัก ค่าเฉลี่ย 3 ปีอยู่ที่ 3,073 ล้านบาท โดยในปี 2559 มีรายจ่ายทั้งสิ้น 3,012 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายส่งเสริมและสนับสนุนเพื่อดำเนินงานตามภารกิจและวัตถุประสงค์ของกองทุน กทปส. จำนวน 2,211 ล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 73 ของค่าใช้จ่ายรวม จากการประเมินสถานการณ์ด้านรายได้และค่าใช้จ่ายดังกล่าว ส่งผลให้กองทุน กทปส. มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานมาโดยตลอด ซึ่งในปี 2559 มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายถึง 10,944 ล้านบาท

11.5) การบริหารทุนหมุนเวียน

คณะกรรมการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (คณะกรรมการ กสทช.) เป็นผู้กำหนดนโยบายหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข ค่าธรรมเนียม และข้อบังคับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานของ กสทช. รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารงานของกองทุน กทปส. ได้แก่ การอนุมัติงบประมาณเงินที่จะจัดสรรเข้ากองทุน กทปส. การพิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับการจัดสรรเงินกองทุนตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนเสนอ

สำหรับการบริหารงานของกองทุน กทปส. ภายใต้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุน มีหลักการสำคัญเพื่อมุ่งเน้นให้การดำเนินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

(1) จัดทำงบประมาณกองทุน โดยใช้หลักการจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน (Result Based Management) เพื่อให้การดำเนินงานยึดถือประชาชนเป็นเป้าหมายและการทำงานมีความสอดคล้องเชื่อมโยงตั้งแต่ระดับนโยบายจนถึงระดับกิจกรรม

(2) บริหารกองทุนให้มีความมั่นคงและสามารถพึ่งตนเองได้ โดยจัดทำแผนการเงิน (Financial Plan) ระยะ 3 ปีข้างหน้า (พ.ศ. 2557 – 2559) ให้มีความชัดเจนทั้งการประมาณการรายรับจากแหล่งต่าง ๆ การจัดสรรเงินแก่กลุ่มเป้าหมาย การเก็บรักษาเงินกองทุนให้มีความปลอดภัย และการนำเงินกองทุนไปลงทุนที่ให้ผลตอบแทนที่เหมาะสมและมีความเสี่ยงต่ำ

(3) รักษาระดับเงินกองทุนให้เหมาะสมและมีเสถียรภาพเพื่อให้สามารถรองรับการปฏิบัติงานตามพันธกิจได้อย่างต่อเนื่องทั้งระยะสั้นและระยะยาว

สำหรับการติดตามและประเมินผล กองทุน กทปส. นั้น ประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุน กทปส. เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการใช้จ่ายเงิน การติดตาม และการประเมินผลเงินกองทุน กทปส. ระบุว่าเมื่อมีการจ่ายเงินจากกองทุนแล้ว ให้คู่สัญญามีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดทำและรายงานความก้าวหน้าของการดำเนินการตามโครงการ หรือรายงานผลที่ได้รับจากการใช้จ่ายเงินตามวัตถุประสงค์กองทุนต่อสำนักงาน กสทช. ทราบเป็นประจำทุกไตรมาสภายในระยะเวลา 15 วันนับแต่วันสิ้นงวดของแต่ละไตรมาสและเป็นประจำทุกปีภายในระยะเวลา 30 วันนับแต่วันสิ้นสุดของปีตามแบบที่สำนักงานฯ กำหนด ตลอดจนให้ความร่วมมือและอำนวยความสะดวกในการเข้าตรวจเยี่ยมเพื่อติดตามและประเมินผลของคณะกรรมการบริหารกองทุน สำนักงาน หรือบุคคลที่คณะกรรมการกองทุนมอบหมาย โดยสำนักงานฯ สามารถเรียกคู่สัญญาชี้แจงหรือส่งข้อมูลเอกสารใด ๆ เพิ่มเติมเพื่อประกอบการติดตามและประเมินผลได้ และหากดำเนินการสิ้นสุดตามสัญญา ให้คู่สัญญามีหน้าที่

รับผิดชอบในการจัดทำและรายงานผลการดำเนินการตามโครงการ หรือรายงานผลที่ได้รับจากการใช้จ่ายเงินตามวัตถุประสงค์กองทุนต่อสำนักงานฯ ภายในระยะเวลา 60 วันนับแต่วันที่สิ้นสุดโครงการตามสัญญาตามแบบที่สำนักงานฯ กำหนด

นอกจากนี้ กองทุน กทปส. มีกลไกการติดตามการดำเนินโครงการที่ได้รับการจัดสรรเงินจากกองทุน กทปส. โดยความเห็นชอบของ กสทช. เพื่อตรวจสอบการดำเนินงานโครงการตามแผนปฏิบัติงานและมีการใช้จ่ายเงินกองทุนตามสัญญาอย่างเหมาะสม โดยมีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลโครงการกองทุนวิจัยและพัฒนา เพื่อพิจารณาติดตามและประเมินผลการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน กทปส. มีการเชิญผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาผลการดำเนินโครงการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงมีการประชาสัมพันธ์ข่าวสารต่าง ๆ เช่น ผลการดำเนินงานที่สำคัญ ข้อมูลการจัดสรรเงินกองทุน กทปส. ข้อมูลการใช้จ่ายเงินกองทุนโครงการที่ได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนรับทราบ ประกาศหลักเกณฑ์การให้ทุน และกิจกรรมต่าง ๆ รวมถึงมีการกำหนดให้ผู้รับทุนจัดส่งรายงานความก้าวหน้าโครงการและรายงานการใช้จ่ายเงิน และมีการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจรับผลงานวิจัยจากผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาผลการดำเนินโครงการตามสัญญารับทุนให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และบรรลุวัตถุประสงค์เป้าหมายของโครงการ รวมทั้งการพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อผลงานที่ผู้รับทุนส่งมอบ

11.6) ปัญหา อุปสรรค ความเสี่ยงในการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

กองทุนมีสภาพคล่องสูง เนื่องจากรายรับแต่ละปีสูงมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งเงินสมทบจากผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมที่นำส่งตามแผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม (USO) ปี พ.ศ. 2555 - 2559 เพิ่มขึ้นทุกปีแต่กลับไม่สามารถใช้จ่ายตามแผนได้ เนื่องจากมีคำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติชะลอโครงการไว้ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2557 นอกจากนี้ โครงการตามวัตถุประสงค์อื่น ๆ ของกองทุนมีการเบิกจ่ายล่าช้าไม่เป็นไปตามแผนทำให้การสำรองเงินมีปริมาณสูง ซึ่งได้รับผลตอบแทนที่ต่ำกว่า ทำให้เสียโอกาสนำเงินไปลงทุนในเงินฝากประจำที่ได้รับผลตอบแทนสูงกว่า และทำให้อัตราผลตอบแทนเฉลี่ยของกองทุนลดลง

12) กองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

12.1) ความเป็นมาและวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียน

รัฐบาลได้ตระหนักถึงความจำเป็นของเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารด้านดิจิทัลที่เข้ามามีบทบาทสำคัญในการพัฒนาและขับเคลื่อนเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งส่งผลต่อฐานความรู้และขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ อย่างไรก็ตาม ประเทศไทยยังขาดการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในด้านดิจิทัลอย่างเป็นระบบที่จะตอบสนองต่อความต้องการของหน่วยงานภาครัฐและภาคธุรกิจในการนำระบบเทคโนโลยีดิจิทัลใช้พัฒนาศักยภาพและประสิทธิภาพของการดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ รัฐบาลจึงได้ตราพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. 2560 เพื่อให้การพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศครอบคลุมการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ ที่มีส่วนสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศและการวางโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศอย่างเป็นระบบเพื่อลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงานและส่งเสริมกิจกรรมในด้านเศรษฐกิจและสังคมของประเทศทั้งของภาครัฐและภาคเอกชน

โดยมาตรา 23 ของพระราชบัญญัติฯ ได้กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมขึ้น มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้จ่ายในการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และให้เป็นไปตามนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งแผนยุทธศาสตร์การส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล

12.2) แหล่งที่มาของรายได้

กองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมมีรายได้จากการกักเงินซึ่งเป็นอำนาจจัดเก็บของกฎหมายอื่น จำนวน 2 รายการ ประกอบด้วย เงินที่ได้รับจากการจัดสรรคลื่นความถี่ในอัตราร้อยละ 15 ของรายได้จากการจัดสรรคลื่นความถี่ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 และเงินที่ได้รับจากการจัดสรรจากรายได้ของสำนักงาน กสทช. ในอัตราร้อยละ 15 ของเงินรายได้ของสำนักงาน กสทช. (ไม่รวมส่วนของดอกผล) นอกจากนี้ กองทุนยังมีรายได้จากทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้ เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุน ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินงานของกองทุน และดอกผล ผลประโยชน์ หรือรายได้อื่นที่เกิดจากทรัพย์สินของกองทุน

12.3) การใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียน

กองทุนสามารถใช้จ่ายเพื่อการส่งเสริม สนับสนุน หรือให้ความช่วยเหลือหน่วยงานของรัฐ เอกชน หรือบุคคลทั่วไปในการดำเนินการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมที่มีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ต่อการบริการสาธารณะและไม่เป็นการแสวงหากำไร ให้ทุนอุดหนุนการวิจัยและพัฒนาแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนหรือบุคคลทั่วไปในเรื่องที่เกี่ยวกับการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม จัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่นอกเหนือจากที่ได้รับเงินจากงบประมาณแผ่นดิน จัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด ซึ่งต้องเป็นไปตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนดภายใต้นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และแผนยุทธศาสตร์การส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล

12.4) สถานะทางการเงินในช่วงปี พ.ศ. 2557 – 2559

เนื่องจากกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. 2560 ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 25 มกราคม 2560 จึงทำให้คณะผู้วิจัยไม่สามารถหาข้อมูลสถานะการเงินในช่วงปี 2557 – 2559 มาวิเคราะห์ได้ อย่างไรก็ตาม จากข้อมูลของกรมบัญชีกลางพบว่า ในปีงบประมาณ 2560 กองทุนมีรายได้ 1,183 ล้านบาท โดยยังไม่มีค่าใช้จ่ายใดเกิดขึ้นในช่วงเวลาดังกล่าว

12.5) การบริหารทุนหมุนเวียน

คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติโดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานจะเป็นผู้ออกระเบียบเกี่ยวกับการบริหารกองทุน การจัดหาผลประโยชน์ การจัดการกองทุน รวมทั้งการเก็บรักษาและการเบิกจ่ายเงินและทรัพย์สินของกองทุน และจะให้อำนาจคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมที่มีรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธานกรรมการในการบริหารให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

นอกจากนี้ แผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปี 2559 และแผนยุทธศาสตร์การส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล ปี 2561 - 2564 ซึ่งจัดทำโดยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้กำหนดบทบาทของกองทุนให้เป็นกลไกทางเลือกในการสนับสนุนทางการเงินกับโครงการด้านการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมที่นอกเหนือไปจากการสนับสนุนด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีของภาครัฐ ดังนั้น จึงกล่าวได้ว่าการบริหารและการดำเนินงานของกองทุนขึ้นอยู่กับนโยบายของรัฐบาลโดยตรง

12.6) ปัญหา อุปสรรค ความเสี่ยงในการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

เนื่องจากกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมอยู่ในระยะเริ่มต้น ซึ่งเป็นช่วงของการกำหนดแผนการดำเนินงานของกองทุน ดังนั้น จึงเป็นข้อจำกัดของคณะผู้วิจัยในการวิเคราะห์ปัญหา อุปสรรค และความเสี่ยงในการดำเนินงานของกองทุน อย่างไรก็ตาม คณะผู้วิจัยมีข้อสังเกตเรื่องรายจ่ายของกองทุนซึ่งกฎหมายกำหนดให้กองทุนสามารถจัดสรรเงินอุดหนุนให้สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินอกเหนือจากที่ได้รับจากงบประมาณแผ่นดินซึ่งสำนักงานฯ ดังกล่าวเป็นหน่วยงานที่บริหารกองทุน ถือเป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียโดยตรงกับกองทุน ดังนั้น การจัดสรรเงินอุดหนุนดังกล่าวก็สามารถดำเนินการได้โดยไม่ผ่านการพิจารณาหรือตรวจสอบการบริหารงานจากบุคคลภายนอก

13) องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย

13.1) ความเป็นมาและวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียน

องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ไทยพีบีเอส) จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2551 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ที่จะสนับสนุนการพัฒนาสังคมที่มีคุณภาพและคุณธรรม บนพื้นฐานของความเป็นไทย โดยผ่านทางบริการข่าวสารที่เที่ยงตรง รอบด้าน สมดุล และเชื่อถือต่อจรรยาบรรณ ผลิตรายการทางด้านข่าวสาร สารประโยชน์ทางการศึกษา และสาระบันเทิง ที่มีสัดส่วนอย่างเหมาะสมและมีคุณภาพสูง เน้นความหลากหลายในมิติต่าง ๆ โดยมุ่งดำเนินการอย่างปราศจากอคติทางการเมืองและผลประโยชน์เชิงพาณิชย์ และยึดถือผลประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญส่งเสริมให้ความรู้ เสรีภาพ และการมีส่วนร่วมของประชาชนเพื่อให้ก้าวหน้า ทันทการเปลี่ยนแปลงของโลกผ่านทางบริการข่าวสารและสาระประโยชน์อื่น และสร้างสังคมประชาธิปไตยที่ประชาชนได้รับข่าวสารอย่างเท่าเทียมกัน เป็นต้น

13.2) แหล่งที่มาของรายได้

ไทยพีบีเอสมีรายได้หลักจากเงินบำรุงองค์การซึ่งมาจากภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตที่รัฐเรียกเก็บจากผู้ผลิตและผู้นำเข้าสุราและยาสูบ ในอัตราร้อยละ 1.5 ของภาษีดังกล่าวที่ต้องชำระ ซึ่งกฎหมายกำหนดให้ไทยพีบีเอสมีรายได้สูงสุดจากเงินบำรุงองค์การไม่เกิน 2,000 ล้านบาทต่อปี โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจในการปรับเพิ่มเงินบำรุงองค์การนี้ทุก 3 ปี เพื่อให้องค์การมีรายได้เพียงพอต่อการดำเนินการตามวัตถุประสงค์

นอกจากนี้ ไทยพีบีเอสยังมีรายได้จากเงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาจากสำนักงานปลัดนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับการดำเนินงานสถานีวิทยุโทรทัศน์ระบบ ยู เอช เอฟ และสำนักงานบริหารกิจการสถานีวิทยุโทรทัศน์ระบบ ยู เอช เอฟ เฉพาะกิจ (หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ) ที่อยู่ในความดูแล

ของสำนักงานปลัดนายกรัฐมนตรีและกรมประชาสัมพันธ์ ทุนประเดิมที่รัฐจ่ายให้เป็นการอุดหนุน ค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าบริการ หรือค่าตอบแทนอื่นใดในการให้บริการ เงินหรือทรัพย์สินอื่นใดที่ได้รับจากผู้สนับสนุนองค์การ รายได้หรือการหาประโยชน์จากทรัพย์สินทางปัญญาขององค์การ และดอกผลที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินขององค์การ

13.3) การใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียน

ไทยพีบีเอสมีค่าใช้จ่ายเป็นการจัดให้มีสถานีวิทยุกระจายเสียงและสถานีวิทยุโทรทัศน์ หรือเผยแพร่รายการในระบบอื่น โดยมีเครือข่ายให้บริการครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศที่ไม่เก็บค่าสมาชิกและไม่หารายได้จากการโฆษณา (เว้นแต่เป็นการสนับสนุนจากผู้สนับสนุนองค์การ) นอกจากนี้ ไทยพีบีเอสยังสามารถจ่ายเงินผลิตรายการอันเป็นการส่งเสริมความรู้ที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะหรือสร้างความร่วมมือทางวัฒนธรรมระหว่างกัน อีกทั้งยังสามารถให้การสนับสนุนและพัฒนาศักยภาพและการสร้างสรรค์การผลิตรายการของผู้ผลิตรายการอิสระ

13.4) สถานะทางการเงินในช่วงปี พ.ศ. 2557 – 2559

ไทยพีบีเอสมีสินทรัพย์สุทธิ (ทุน) เฉลี่ยจำนวน 6,988 ล้านบาท จำแนกเป็นสินทรัพย์รวมเฉลี่ยจำนวน 6,414 ล้านบาท และหนี้สินรวมเฉลี่ยจำนวน 426 ล้านบาท สินทรัพย์ ส่วนใหญ่ของไทยพีบีเอ ประกอบด้วยที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์สุทธิ เงินสด และเงินลงทุนชั่วคราว (เงินฝากประจำเกิน 3 เดือน – 12 เดือน) เป็นสำคัญ สำหรับหนี้สิน ประกอบด้วยเจ้าหนี้การค้า ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย และประมาณการเงินผลประโยชน์ของพนักงานเป็นสำคัญ

ตารางที่ 4.11 สถานะการเงินขององค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย ปี พ.ศ. 2557 – 2559

หน่วย : ล้านบาท

งบแสดงฐานะการเงิน	ปี 2557	ปี 2558	ปี 2559	เฉลี่ย
สินทรัพย์	5,834.1	6,533.0	6,873.7	6,413.6
หนี้สิน	262.1	457.7	557.8	425.9
ทุน	5,572.0	6,075.3	6,315.9	5,987.7
รายได้	2,238.1	2,565.0	2,544.2	2,449.1
รายจ่าย	1,751.3	2,012.6	2,303.6	2,022.5
รายได้สูง (ต่ำ) กว่ารายจ่าย	486.8	552.5	240.6	426.6
อัตราส่วนทางการเงิน				
Current Ratio (เท่า)	19.82	13.53	9.25	
Debt Ratio (เท่า)	0.04	0.07	0.08	

ที่มา : รายงานประจำปีขององค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย ปี พ.ศ. 2557 – 2559
หมายเหตุ : สินทรัพย์หมุนเวียน ปี 2557 – 2559 มีมูลค่า 2,987.1 3,506.4 และ 2,983.4 ล้านบาท ตามลำดับ
หนี้สินหมุนเวียน ปี 2557 – 2559 มีมูลค่า 150.7 259.2 และ 322.6 ล้านบาท ตามลำดับ
จัดทำโดย : คณะผู้วิจัย

ไทยพีบีเอสมีรายได้รวมเฉลี่ยปีละ 2,449 ล้านบาท โดยรายได้หลักมาจากเงินบำรุงองค์การที่จัดเก็บจากภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบซึ่งคิดเป็นร้อยละ 81.3 ของรายได้รวม อย่างไรก็ตาม สัดส่วนของรายได้จากเงินบำรุงองค์การต่อรายได้รวม

มีแนวโน้มลดลงตั้งแต่ปี พ.ศ. 2558 เป็นต้นมา เนื่องจากไทยพีเอสมีรายได้จากโครงการทีวีดิจิทัลสูงขึ้น จาก 126 ล้านบาท เป็น 452 ล้านบาท ในปี พ.ศ. 2558 สำหรับรายจ่ายรวมมีจำนวนเฉลี่ยปีละ 2,023 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นต้นทุนการผลิตและจัดหารายการ ค่าใช้จ่ายบุคลากร และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการเป็นสำคัญ โดยคิดเฉลี่ยเป็นร้อยละ 77.9 ของรายจ่ายทั้งหมด ทั้งนี้ ในช่วงปี พ.ศ. 2557 – 2559 ไทยพีเอสมีรายได้สูงกว่ารายจ่ายทุกปี เฉลี่ยปีละ 427 ล้านบาท

13.5) การบริหารทุนหมุนเวียน

ไทยพีเอสมีการบริหารงานโดยคณะกรรมการบริหารซึ่งแต่งตั้งโดยคณะกรรมการนโยบายองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (คณะกรรมการนโยบายฯ) โดยมีผู้อำนวยการองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทยเป็นประธาน มีอำนาจในการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกรอบนโยบายที่คณะกรรมการนโยบายฯ กำหนด ควบคุมดูแลการผลิตรายการ กำกับดูแลการปฏิบัติงานขององค์การให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จัดทำแผนการบริหารกิจการและแผนการจัดทำรายการขององค์การ แผนพัฒนาองค์การ แผนพัฒนาบุคลากร และแผนการเงินเสนอต่อคณะกรรมการนโยบาย จัดทำแผนแม่บทพัฒนาเครือข่าย ประเมินคุณภาพของรายการที่มีการเผยแพร่ สำหรับคณะกรรมการนโยบายฯ ซึ่งทำหน้าที่กำหนดนโยบายของไทยพีเอสเป็นสำคัญ ประกอบด้วยประธานคณะกรรมการนโยบายคนหนึ่ง และกรรมการนโยบายอื่นอีก 8 คน ซึ่งสรรหาและแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการนโยบายอื่นประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิด้านกิจการสื่อสารมวลชน 2 คน ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารจัดการองค์กร 3 คน และด้านการส่งเสริมประชาธิปไตย การพัฒนาชุมชนหรือท้องถิ่น การเรียนรู้และการศึกษา การคุ้มครองและพัฒนาเด็ก เยาวชนหรือครอบครัว หรือการส่งเสริมสิทธิของผู้ด้อยโอกาสทางสังคม 4 คน

ในด้านการตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลการทำงานของไทยพีเอส คณะกรรมการประเมินผลซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิและเป็นบุคคลภายนอกองค์การ จะทำหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงานประจำปี ที่ครอบคลุมถึงประสิทธิภาพประสิทธิผลด้านการเงิน คุณภาพของข่าว และรายการ ความพึงพอใจของผู้รับชมที่มีต่อรายการของไทยพีเอส และการมีส่วนร่วมรับฟังความคิดเห็นภาคประชาชน นอกจากนี้ ไทยพีเอสยังได้จัดตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ เพื่อช่วยคณะกรรมการนโยบายในการปฏิบัติหน้าที่กำกับดูแลควบคุมภายในและตรวจสอบภายใน โดยคณะกรรมการตรวจสอบได้ปฏิบัติหน้าที่ที่สำคัญ ได้แก่ การสอบทานรายงานทางการเงิน การสอบทานระบบควบคุมภายใน การกำกับดูแลและการตรวจสอบภายใน การสอบทานการกำกับดูแลกิจการที่ดี และการบริหารความเสี่ยงขององค์การ

13.6) ปัญหา อุปสรรค ความเสี่ยงในการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

ในช่วงที่ผ่านมา ไทยพีเอสมีผลงานที่ชัดเจนในการทำงานที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ขององค์การ รวมถึงสามารถทำงานบูรณาการกับทุกภาคส่วนของสังคมซึ่งรวมถึงการแก้ไขปัญหาสังคมผ่านรูปแบบสื่อโทรทัศน์ใหม่อย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม ทิศทางของสื่อและสื่อสาธารณะในช่วงที่ผ่านมา มีความเปลี่ยนแปลงค่อนข้างมาก ทั้งจำนวนผู้ประกอบการที่เพิ่มขึ้นจากการที่กิจการโทรทัศน์เปลี่ยนเป็นระบบดิจิทัล และรูปแบบการนำเสนอของสื่อใหม่ที่มากขึ้น ไทยพีเอสจึงจำเป็นต้องมีแผนปรับตัวเพื่อให้เข้ากับการแข่งขันทางการตลาดที่มีความชัดเจนขึ้น เช่น การทำงานโดยใช้สื่อทุกรูปแบบของไทยพีเอสในการสื่อสารและขับเคลื่อนกิจการ การนำเสนอประเด็นข่าวและรายการที่ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลง เป็นต้น

4.4 ฐานะการเงินของทุนหมุนเวียนและไทยพีบีเอสที่มีแหล่งรายได้บางส่วนจากการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ ณ สิ้นปีงบประมาณ 2559

คณะผู้วิจัยได้ศึกษาข้อมูลฐานะการเงินและผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน 13 แห่ง และไทยพีบีเอส ที่มีแหล่งรายได้บางส่วนจากการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ ณ สิ้นปีงบประมาณ 2559 อย่างไรก็ดี นอกเหนือจากทุนหมุนเวียน 2 แห่งที่กฎหมายให้อำนาจกักเงินแต่ยังไม่ได้มีการกักเงินดังที่กล่าวไว้ข้างต้นแล้ว ยังมีทุนหมุนเวียน 3 แห่งที่มีข้อจำกัดในการศึกษา ประกอบด้วย กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ กองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และกองทุนผู้สูงอายุ เนื่องจากกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 20 มีนาคม 2558 และเริ่มรายงานงบการเงินเบื้องต้นในปีงบประมาณ 2560 ทำให้คณะผู้วิจัยไม่มีข้อมูลฐานะการเงิน ณ สิ้นปีงบประมาณ 2559 กองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเริ่มมีการดำเนินการในเดือนมกราคม 2560 จากการประกาศใช้พระราชบัญญัติการพัฒนากลยุทธ์เพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. 2560 เมื่อวันที่ 25 มกราคม 2560 ทำให้คณะผู้วิจัยไม่มีข้อมูลฐานะการเงิน ณ สิ้นปีงบประมาณ 2559 สำหรับกองทุนผู้สูงอายุได้มีการปรับปรุงแหล่งที่มาของรายได้ของกองทุนอันเนื่องมาจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2560 ซึ่งกำหนดให้เงินบำรุงกองทุนซึ่งจัดเก็บเพิ่มจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 เป็นแหล่งรายได้เพิ่มเติมของกองทุนตั้งแต่เดือนมกราคม 2561 ทำให้ฐานะการเงินและผลการดำเนินงานของกองทุนผู้สูงอายุ ณ สิ้นปีงบประมาณ 2559 ยังไม่นับรวมรายได้จากเงินบำรุงดังกล่าว อย่างไรก็ดี คณะผู้วิจัยได้ประมวลข้อมูลของทุนหมุนเวียนที่เข้าข่ายการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะทุกแห่ง เพื่อให้เห็นถึงฐานะการเงินและผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

จากการศึกษา พบว่า ทุนหมุนเวียน 13 แห่ง และไทยพีบีเอสมีสินทรัพย์รวม 170,215 ล้านบาท จำแนกเป็นทุนจำนวน 154,676 ล้านบาท และหนี้สินจำนวน 15,394 ล้านบาท ซึ่งหนี้สินคิดเป็นร้อยละ 9.0 ของสินทรัพย์รวม จึงแสดงให้เห็นว่าสินทรัพย์ของ 12 ทุนหมุนเวียน และไทยพีบีเอสมีสัดส่วนของเจ้าหนี้ไม่มากนัก และเมื่อพิจารณาในรายละเอียดพบว่า กองทุนที่มีหนี้สินมากที่สุด คือ กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ รองลงมาคือกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ตามลำดับ

เมื่อพิจารณารายได้และค่าใช้จ่ายของ 13 ทุนหมุนเวียนและไทยพีบีเอส พบว่า ในปีงบประมาณ 2559 ทุนหมุนเวียนส่วนใหญ่และไทยพีบีเอสมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย ซึ่งอาจสะท้อนถึงรายได้ที่มากกว่าความจำเป็นในการดำเนินงานของแต่ละทุนหมุนเวียน อย่างไรก็ดี กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีค่าใช้จ่ายสูงกว่ารายได้ เนื่องจากนโยบายการแทรกแซงราคาน้ำมันของรัฐบาล และความผันผวนของราคาน้ำมัน ที่ทำให้การนำส่งเงินเข้ากองทุนขาดความสม่ำเสมอ สำหรับสาเหตุที่กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ เนื่องจากในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2559 มีการนำส่งเงินสภาพคล่องส่วนเกินเป็นรายได้แผ่นดินจำนวน 8,529 ล้านบาท ตามข้อบังคับกระทรวงการคลังว่าด้วยการให้อำนาจการของรัฐบาลที่ใช้ทุนหรือทุนหมุนเวียนนำทุนหรือผลกำไรเข้าบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ 1

พ.ศ. 2556 โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 13 แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. 2491 ซึ่งการนำเงินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินของกองทุนดังกล่าวนับรวมเป็นรายจ่ายของกองทุนด้วย

ตารางที่ 4.12 ฐานะการเงินของทุนหมุนเวียนและไทยพีบีเอสที่มีแหล่งรายได้บางส่วนจากการกักเงินภาษีอากร และการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ ณ สิ้นปีงบประมาณ 2559

หน่วย: ล้านบาท

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	สินทรัพย์	หนี้สิน	ทุน	รายได้	ค่าใช้จ่าย	รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่าย
1	กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ^{1/}	2,466.4	1,416.5	1,049.9	4,441.6	4,301.6	140.0
2	กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ^{2/}	39,901.8	762.3	39,139.6	10,611.0	13,981.6	(3,370.6)
3	กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ^{1/}	51,522.2	5,332.5	46,189.7	14,448.9	15,957.1	(1,508.2)
4	กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ^{1/}	1,179.5	0.7	1,178.8	30.8	29.8	1.0
5	กองทุนเพื่อการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา ^{1/}	99.2	0.6	98.6	1,063.3	1,167.3	(104.0)
6	กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ^{2/}	11,494.8	65.5	11,429.3	3,323.0	662.8	2,660.2
7	กองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการ ^{1/}	182.4	0.0	37.36	152.9	160.6	(7.7)
8	กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา ^{1/}	228.4	0.9	227.5	28.6	3.8	24.8
9	กองทุนผู้สูงอายุ ^{2/ 4/}	1,051.0	0.6	1,050.3	116.4	47.0	69.3
10	กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ^{2/}	4,401.3	266.7	4,134.5	4,269.6	1,112.3	3,157.2
11	กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ ^{1/}	50,814.7	6,989.8	43,824.9	16,477.4	3,012.3	13,465.1
12	กองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ^{3/}	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
13	องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย ^{1/}	6,873.7	557.8	6,315.9	2,544.2	2,303.6	240.6
รวม		170,215.4	15,393.9	154,676.4	57,507.7	42,739.8	14,767.7

ที่มา: รวบรวมข้อมูลจากกรมบัญชีกลาง และจัดทำโดยคณะผู้วิจัย

หมายเหตุ: ^{1/} ข้อมูลจากงบการเงินที่ผ่านการรับรองของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

^{2/} ข้อมูลจากงบการเงินเบื้องต้นที่ยังไม่ผ่านการรับรองของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

^{3/} กองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเริ่มดำเนินการในเดือนมกราคม 2560 จึงไม่มีรายงานงบการเงิน

ณ สิ้นปีงบประมาณ 2559

^{4/} กองทุนผู้สูงอายุยังไม่รวมรายได้จากเงินบำรุงกองทุนซึ่งจัดเก็บเพิ่มจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิต

ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบ ตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 ที่กองทุนเริ่มมีรายได้ดังกล่าวตั้งแต่เดือนมกราคม 2561

บทที่ 5

ผลกระทบจากการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่น เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะที่มีต่อการคลังภาครัฐ

5.1 การวิเคราะห์ผลกระทบของการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่น เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะที่มีผลต่อการคลังภาครัฐของประเทศไทย

คณะผู้วิจัยได้วิเคราะห์ข้อมูลการกำหนดนโยบาย การบริหารงานและการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน 12 แห่ง และไทยพีบีเอส ที่มีการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ เพื่อประเมินผลกระทบของการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะที่มีต่อการคลังภาครัฐ ตลอดจนปัญหา อุปสรรค ความเสี่ยงการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน 12 แห่ง และไทยพีบีเอส สรุปได้ดังนี้

5.1.1 ด้านรายได้

1) การกักเงินภาษีอากรเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะมีบทบาทไม่ต่างจากภาษีอากร

การกักเงินภาษีอากรเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อเป็นรายได้ของกองทุน สสส. กองทุนผู้สูงอายุ กองทุนพัฒนากีฬาแห่งชาติ และไทยพีบีเอส รวมทั้งสิ้น 4 แห่ง ซึ่งแม้ว่ากฎหมายกำหนดให้เป็นการจ่ายเงินบำรุงซึ่งจัดเก็บเพิ่ม (Surcharge) จากภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบ แต่ในมุมมองของผู้รับภาระเสียเงินบำรุงดังกล่าวก็ถือว่าไม่แตกต่างจากการเสียภาษีสรรพสามิตเพิ่มเติมจากกฎหมายภาษีที่มีอยู่ กล่าวคือ เป็นการบังคับจัดเก็บโดยไม่ได้มีสิ่งตอบแทนให้แก่ผู้เสียภาษีในขณะเดียวกัน เงินบำรุงก็มีบทบาทไม่ต่างจากภาษีอากรที่จัดเก็บโดยทั่วไป เช่น เพื่อเป็นรายได้ให้แก่อำนาจรัฐ เพื่อให้เกิดการจัดสรรทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจ เป็นต้น

2) การกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะมีผลทำให้อำนาจรัฐมีรายได้ไม่เต็มเม็ดเต็มหน่วย

การกักเงินภาษีอากรซึ่งมีลักษณะเป็น Surcharge ใน 4 กรณีข้างต้น และการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะอีก 7 กรณี ได้แก่ กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง กองทุนเพื่อการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ และกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งเป็นการกักเงินรายได้รัฐบาลก่อนนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน (Earmarked) จากภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา รายได้การประมูลใบอนุญาต และค่าปรับคดีอาญา แต่การตรากฎหมายจัดตั้งทุนหมุนเวียนและให้อำนาจในการกักเงินรายได้ที่ควรจะเป็นของแผ่นดิน ส่งผลทำให้ภาครัฐไม่ได้รับรายได้เต็มเม็ดเต็มหน่วย ซึ่งแตกต่างจากการจัดเก็บภาษีอากรและรายได้อื่นเพื่อนำส่งคลัง ซึ่งเป็นการจัดเก็บเพื่อนำไปใช้จ่ายโดยอำนาจของฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติ ขณะที่การใช้จ่ายจากการกักเงิน ฝ่ายนิติบัญญัติเป็นเพียงผู้มอบอำนาจให้ฝ่ายบริหารเป็นผู้ดำเนินการ

3) ทุ่หมุ่เวีย่่นที่มีรายไ้จากการกั่เงินบางแห่งยังต้อ่อาศัยการอู่ดทุ่่นจากงบประมา่่นของรฐึ่บาล

กฎหมายจั้ตตั้งทุ่หมุ่เวีย่่นที่มีรายไ้จากการกั่เงินบางแห่งกำหน้ดให้ทุ่หมุ่เวีย่่นที่มีรายไ้ที่เป่่นเงินอู่ดทุ่่นจากงบประมา่่นของรฐึ่บาลไม่่นั้บรวมเงินประเด็่มหรือเงินที่ไ้รับโ้อนมาจากทุ่หมุ่เวีย่่นอื่่นอัน่เนื่องมาจากการเปลี่่นแปลงโครงสร้า่งของทุ่หมุ่เวีย่่น มีจั้นวน 10 ทุ่หมุ่เวีย่่นไม่รวมกองทุ่่น สสส. กองทุ่่น กทปส. และไทยพีบีเอส อย่างไรก็้ตาม ในช่ว่ง 5 ปีผ่านมาก ทุ่หมุ่เวีย่่นที่มีรายไ้จากการกั่เงินแต่ไ้รับเงินอู่ดทุ่่นจากงบประมา่่นจากรฐึ่บาล มีจั้นวน 7 ทุ่หมุ่เวีย่่น ไ้แก่กองทุ่่นเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง กองทุ่่นเพื่อการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา กองทุ่่นผู้สู่งอายุ กองทุ่่นส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ กองทุ่่นส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการ กองทุ่่นพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา และกองทุ่่นพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ทั้งนี้ สาเหตุที่มีการอาศัยการอู่ดทุ่่นจากงบประมา่่นของรฐึ่บาล เนื่องจากรายไ้จากการกั่เงินภาษีและการกั่เงินอื่่นไม่เพียงพอต่อการดำเน็่งงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ หรือเป่่นการกำหน้ดนโยบายจากรฐึ่ให้ทุ่หมุ่เวีย่่นที่มีรายไ้จากหลายแหล่งประกอบกัน จึงสะท้อ่นให้เห็่นว่า ทุ่หมุ่เวีย่่นเหล่านี้ยังไม่มีความเป่่นอิสระด้านรายไ้ได้อย่างเต็มที

ตารางที่ 5.1 ทุ่หมุ่เวีย่่นที่มีรายไ้จากการกั่เงินและไ้รับจั้ตสรรงบประมา่่นจากรฐึ่บาล ในปีงบประมา่่น 2557-2561

หน่วย: ล้านบาท

ทุ่หมุ่เวีย่่น	2557	2558	2559	2560	2561
1. กองทุ่่นเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง	200	-	-	-	-
2. กองทุ่่นเพื่อการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา	405	450	550	550	550
3. กองทุ่่นผู้สู่งอายุ	300	200	110	40	38
4. กองทุ่่นส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ	18	18	8	-	-
5. กองทุ่่นส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการ	150	130	150	150	150
6. กองทุ่่นพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา	19	-	-	-	-
7. กองทุ่่นพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ	281	524	-	-	-
รวมรายไ้จากงบประมา่่น	1,373	1,322	818	740	738
รายไ้ทั้งหมด	4,431	6,309	5,545	ไม่มี ข้อมูล	ไม่มี ข้อมูล
สัดส่วนรายไ้จากงบประมา่่นต่อรายไ้ทั้งหมด (ร้อยละ)	30.98	20.96	14.75	ไม่มี ข้อมูล	ไม่มี ข้อมูล

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ปีงบประมา่่น 2557 - 2561

หมายเหตุ: 1. ข้อมูลกองทุ่่นพัฒนากีฬาแห่งชาติ ัน้บรวมกองทุ่่นกีฬามวย และกองทุ่่นส่งเสริมกีฬาอาชีพซึ่งถูกยุบรวมเข้า
กับกองทุ่่นพัฒนากีฬาแห่งชาติในปี 2558

2. ข้อมูลรายไ้ทั้งหมดเป่่นข้อมูลเฉพาะทุ่หมุ่เวีย่่นที่ไ้รับการตรวจสอบรับรองจากสำนักงานการตรวจเงิน
แผ่นดิน

5.1.2 ด้านรายจ่าย

1) การใช้จ่ายเงินภาครัฐในบางกรณีอาจไม่เกิดความคุ้มค่าและไม่มีประสิทธิภาพ

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 บัญญัติให้การบริหารราชการต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจแห่งรัฐ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็น การกระจายภารกิจและทรัพยากรให้แก่ท้องถิ่น การกระจายอำนาจตัดสินใจ การอำนวยความสะดวก และการตอบสนองความต้องการของประชาชน ทั้งนี้ โดยมีผู้รับผิดชอบต่อผลของงาน นอกจากนี้ เงินรายได้จากการกั้นเงินถือเป็นเงินแผ่นดินเช่นเดียวกับงบประมาณ จึงต้องใช้จ่ายอย่างมีประสิทธิภาพและให้เกิดความคุ้มค่าเช่นเดียวกัน

อย่างไรก็ดี ทุนหมุนเวียนยังไม่ได้ใช้ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์(Strategic Performance Based Budgeting : SPBB)²⁵ เช่นเดียวกับหน่วยรับงบประมาณ ซึ่งระบบนี้กำหนดให้หน่วยงานกำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จทั้งในเชิงปริมาณ เชิงคุณภาพ และเชิงเวลาไว้อย่างชัดเจนเพื่อใช้เป็นแนวทางในการบริหารงานและแสดงถึงความรับผิดชอบของหน่วยงาน

ในการประเมินผลด้านการเงิน ทุนหมุนเวียนส่วนใหญ่ไม่ได้มีการประเมิน ผลความคุ้มค่าในเชิงเศรษฐศาสตร์ มีเพียงการวัดผลสำเร็จของการใช้จ่ายงบประมาณ (ผลการเบิกจ่าย) ฐานะการเงิน และอาศัยการตรวจสอบการใช้จ่ายภายหลัง (Post Audit) ซึ่งการตรวจสอบดังกล่าวเป็นการประเมินความถูกต้องของการใช้จ่ายมากกว่าการประเมินผลสัมฤทธิ์และความคุ้มค่าของการใช้จ่าย นอกจากนี้ ทุนหมุนเวียนบางแห่งยังไม่ได้มีการส่งงบการเงินหรือส่งล่าช้า เนื่องจากยังขาดความรู้ความเข้าใจการจัดทำงบการเงิน ทำให้ข้อมูลฐานะการเงินล่าสุดของทุนหมุนเวียนบางแห่งมีถึงปีงบประมาณ 2556 เท่านั้นหรือช้ากว่าปีปัจจุบันถึง 3 ปี ซึ่งแม้ว่ารัฐบาลมีกลไกในการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียน แต่ก็บังคับใช้ได้ไม่เต็มที่เพราะกฎหมายที่มีอยู่ไม่มีบทกำหนดโทษ มีเพียงการยกเลิกโดยกฎหมายหรือโดยมติคณะรัฐมนตรี

2) การใช้จ่ายเงินมีความซ้ำซ้อนระหว่างหน่วยงาน

พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2558 กำหนดเกณฑ์ในการจัดตั้งทุนหมุนเวียนไว้ว่า ต้องมีความจำเป็นต้องจัดตั้งตามนโยบายของรัฐบาล ไม่มีการดำเนินการในลักษณะเดียวกับภารกิจปกติของหน่วยงานของรัฐที่ขอจัดตั้ง ไม่ซ้ำซ้อนกับหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐอื่นหรือทุนหมุนเวียนที่ได้ดำเนินการอยู่แล้ว และไม่เป็นการประกออบกิจการแข่งขันกับภาคเอกชน รัฐวิสาหกิจหรือกิจกรรมที่เอกชน หรือรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ อย่างไรก็ตาม โดยข้อเท็จจริงแล้ว ทุนหมุนเวียนบางแห่งมีการจัดสรรอุดหนุนเงินให้แก่ผู้กำหนดนโยบายของทุนหมุนเวียนเอง เช่น กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน จัดสรรเงินให้แก่สำนักนโยบายและแผนพลังงาน และกรมพัฒนาพลังงาน

²⁵ หมายถึง ระบบงบประมาณที่ให้ความสำคัญกับการกำหนดพันธกิจ จุดมุ่งหมาย วัตถุประสงค์ กลยุทธ์ แผนงานงาน/โครงการอย่างมีระบบ มีการติดตามและประเมินผลสม่ำเสมอ เพื่อวัดผลสำเร็จของงานตามเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ระดับชาติ มีการกระจายอำนาจและความรับผิดชอบของฝ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเป็น 3 ระดับ ได้แก่ ระดับชาติ ระดับกระทรวงและระดับกรมหรือระดับหน่วยงาน ซึ่งมีเป้าหมายประกอบด้วย 1) มุ่งเน้นผลสำเร็จตามเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ 2) เน้นหลักการธรรมาภิบาล 3) การมอบอำนาจการบริหารจัดการงบประมาณ 4) การเพิ่มขอบเขตความครอบคลุมของงบประมาณ และ 5) การประมาณการงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง

ทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน เพื่อเป็นเงินอุดหนุนในการจัดทำโครงการที่เกี่ยวข้องด้านพลังงาน และกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม จัดสรรเงินให้แก่สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อนำไปเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงาน เป็นต้น จึงแสดงให้เห็นถึงความซ้ำซ้อนของการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน และความซ้ำซ้อนของภารกิจระหว่างหน่วยงานในกระทรวงเดียวกัน ซึ่งที่ผ่านมา ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหาร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานภาครัฐก็ยังไม่สามารถวิเคราะห์ข้อมูลประกอบการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนเหล่านี้ จนนำมาสู่การจัดตั้งทุนหมุนเวียนขึ้น และเกิดความซ้ำซ้อนในภารกิจ หรือเป็นแหล่งเงินอุดหนุนให้แก่ส่วนราชการซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณจำกัด และเป็นข้อสังเกตว่า อาจเกิดกรณีเช่นนี้ขึ้นอีกในอนาคต

นอกจากนี้ กฎหมายจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่มีรายได้จากการกั้นเงินบางแห่งกำหนดวัตถุประสงค์ขอบเขตการดำเนินงานไว้อย่างกว้าง จึงทำให้มีความเป็นไปได้ที่จะเกิดความซ้ำซ้อนกับภารกิจปกติของภาครัฐโดยไม่ได้มีการบูรณาการการใช้จ่ายระหว่างกัน และอาจทำให้เกิดการใช้จ่ายที่ไม่รัดกุม

5.1.3 ด้านการบริหารงาน

1) การเผยแพร่ข้อมูลยังไม่ครบถ้วน

การกั้นเงินภาษีและการกั้นเงินประเภทอื่นเพื่อนำไปใช้จ่ายในโครงการหรือกิจกรรมที่มีวัตถุประสงค์เฉพาะมีความมุ่งหวังให้เกิดความเชื่อมโยงระหว่างภาษีและรายได้อันกับการใช้จ่ายภาครัฐ โดยแสดงให้ประชาชนเห็นที่มาของรายจ่ายว่ามาจากภาษีใดอย่างชัดเจน รวมทั้งมุ่งหวังให้เกิดความโปร่งใสและความรับผิดชอบของการใช้จ่ายเงินดังกล่าว อย่างไรก็ตาม ทุนหมุนเวียนบางแห่งที่คณะผู้วิจัยทำการศึกษายังมีการเปิดเผยข้อมูลไม่ครบถ้วนหรือไม่สม่ำเสมอ ทั้งที่เป็นรายงานผลการปฏิบัติงานในรูปแบบรายงานประจำปี และที่เป็นรายงานด้านการเงินในรูปแบบงบแสดงฐานะการเงิน ซึ่งควรต้องเปิดเผยต่อสาธารณะเพื่อความโปร่งใสและตรวจสอบได้

คณะผู้วิจัยพบว่าทุนหมุนเวียนบางแห่งไม่มีการรายงานผลสำเร็จของโครงการต่าง ๆ ที่ได้รับการสนับสนุนจากทุนหมุนเวียนต่อสาธารณชน และเมื่อคณะผู้วิจัยทำการศึกษาทุนหมุนเวียนที่มีรายได้จากการกั้นเงินภาษีอากรและการกั้นเงินประเภทอื่นที่ยังขอรับการอุดหนุนจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พบว่า รายงานผลการดำเนินการทางการเงินและรายงานฐานะการเงินของทุนหมุนเวียนบางแห่งซึ่งปรากฏในเอกสารงบประมาณเป็นตัวเลขประมาณการซึ่งยังไม่ได้รับการตรวจสอบจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทำให้ฝ่ายนิติบัญญัติได้ข้อมูลที่ยังไม่ผ่านการตรวจสอบรับรองและอนุมัติการจัดสรรงบประมาณให้แก่ทุนหมุนเวียนบางแห่งดังกล่าว

2) ยังไม่มีการประเมินผลการปฏิบัติงาน

ทุนหมุนเวียนหลายแห่งมีการประเมินผลความสำเร็จในการปฏิบัติตามแผนงาน แต่ไม่มีการประเมินประสิทธิภาพการบริหารงานหรือการดำเนินโครงการต่าง ๆ ซึ่งต้องอาศัยผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านเป็นผู้ประเมิน

5.1.4 ด้านโครงสร้าง

หนึ่งในวัตถุประสงค์การจัดตั้งทุนหมุนเวียน คือ เพื่อการใช้จ่ายในเรื่องใดเรื่องหนึ่งเกิดความยืดหยุ่น มีความคล่องตัวและทันต่อสถานการณ์ หรือใช้จ่ายในเรื่องที่การดำเนินการในระบบงบประมาณไม่สามารถทำได้ อย่างไรก็ตาม กฎหมายจัดตั้งทุนหมุนเวียนส่วนใหญ่บัญญัติให้ฝ่ายบริหารเป็นผู้มีอำนาจกำหนดนโยบายการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน รวมทั้งบัญญัติให้มีคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ซึ่งมีตัวแทนจากฝ่ายบริหารและส่วนราชการเป็นผู้มีอำนาจกำหนดแนวทางการบริหารงาน

รวมถึงแผนการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล จึงทำให้ไม่มีความแตกต่างกับการใช้จ่ายงบประมาณปกติของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีความเป็นไปได้ในการเกิดการทุจริตคอร์รัปชันไม่ต่างกันโดยไม่ได้รับการตรวจสอบจากฝ่ายนิติบัญญัติ นอกจากนี้ อาจทำให้เกิดการแทรกแซงการทำงานจากฝ่ายบริหารจนทำให้การดำเนินการไม่เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ และไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์หรือวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียน เช่น กองทุน สสส. ซึ่งได้มีการยืมเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) ผ่านสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจำนวน 1,135 ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อปี พ.ศ. 2554 เพื่อเป็นเงินให้สำนักงานส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน (สสค.)

นอกจากนี้ แม้ว่าทุนหมุนเวียนบางแห่งได้จัดตั้งหน่วยงานใหม่ขึ้นมาทำหน้าที่บริหารจัดการทุนหมุนเวียนตามนโยบาย เช่น สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) เป็นต้น แต่ก็ยังคงต้องอาศัยการดำเนินงานภายใต้ความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารกองทุน

5.1.5 ด้านความเสี่ยงทางการคลัง

ทุนหมุนเวียนบางแห่งมีแนวโน้มที่จะเป็นภาระการคลัง ได้แก่ กองทุนผู้สูงอายุ ซึ่งมีบทบาทในการให้เงินช่วยเหลือเพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย และกองทุนน้ำมันซึ่งมีบทบาทในการรักษาเสถียรภาพของราคาน้ำมันซึ่งมีความผันผวนอยู่ตลอดเวลา จึงควรมีการวางแผนงานเพื่อรองรับความเสี่ยงทางการคลังที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต

5.1.6 บริบทของการกักเงินภาษีและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศไทยไม่เหมือนกับหลัก Earmarked ที่ใช้ในต่างประเทศ

บริบทของการกักเงินภาษีและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศไทยไม่เหมือนกับหลัก Earmarked ที่ใช้ในต่างประเทศ ดังนี้

1) ทุนหมุนเวียนของประเทศไทยบางแห่งไม่ใช้หลัก Benefit Principle กล่าวคือ มีทุนหมุนเวียนจำนวน 4 แห่ง ซึ่งกลุ่มผู้ได้รับประโยชน์จากทุนหมุนเวียนไม่ใช่กลุ่มผู้จ่ายเงินเพื่อเป็นรายได้ให้ทุนหมุนเวียน ได้แก่ กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง มีรายได้จากภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาที่ผู้มีภาระภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาประสงค์บริจาคเงินภาษีให้พรรคการเมือง กองทุนผู้สูงอายุ มีรายได้จากเงินบำรุงกองทุนซึ่งจัดเก็บเพิ่มจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบ ไทยพีบีเอส มีรายได้จากเงินบำรุงองค์การที่จัดเก็บเพิ่มจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบ และกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา มีรายได้จากค่าสัมปทานและผลกำไรที่ได้จากการดำเนินการด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ และโทรคมนาคม ซึ่งอาจก่อให้เกิดข้อโต้แย้งในประเด็นเรื่องความเป็นธรรมและความจำเป็นของการกักเงินซึ่งอาจมากหรือน้อยเกินไป ดังที่กล่าวไว้ในบทที่ 2

2) ทุนหมุนเวียนไม่มีความเป็นสาธารณะ กล่าวคือ ผู้ได้รับจัดสรรเงินคือผู้เสนอขอจัดทำโครงการ และมีผู้ได้ประโยชน์จากการดำเนินโครงการเฉพาะกลุ่ม ต่างกับในต่างประเทศซึ่งมีการจัดสรรเงินลงไปอย่างทั่วถึงตามวัตถุประสงค์นั้น ๆ เช่น ภาษีเพื่อสุขภาพ ของประเทศออสเตรเลีย ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาเพื่อการบูรณะพื้นที่ประสบภัยของประเทศญี่ปุ่น ภาษีการขนส่ง พลังงาน และสิ่งแวดล้อมของประเทศเกาหลีใต้ เป็นต้น

5.2 ผลกระทบของการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะต่อรายได้รัฐบาลสุทธิ

คณะผู้วิจัยได้ศึกษาผลกระทบของการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะต่อรายได้รัฐบาลสุทธิ เพื่อศึกษาแนวโน้มของจำนวนเงินค่าเสียโอกาสของรัฐบาลในกรณีการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะให้แก่ 12 ทุนหมุนเวียนและไทยพีบีเอส (12 ทุนหมุนเวียน และไทยพีบีเอส)

5.2.1 ข้อสมมติฐานที่ใช้ในการจัดทำประมาณการ

1) ข้อสมมติฐานเศรษฐกิจมหภาค

คณะผู้วิจัยกำหนดให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Nominal GDP) ปีงบประมาณ 2561 และ 2562 ขยายตัวร้อยละ 6.5 และร้อยละ 6.9 ตามลำดับ ซึ่งเป็นข้อมูลตามเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2562 สำหรับปีงบประมาณ 2563 – 2564 คณะผู้วิจัยกำหนดให้ Nominal GDP ขยายตัวร้อยละ 6.5

2) ข้อสมมติฐานสำหรับจัดทำประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ ประมาณการภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบ

2.1) ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ ประมาณการภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบปีงบประมาณ 2561 – 2562 เป็นไปตามเอกสารงบประมาณ

2.2) โครงสร้างอัตราภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบปีงบประมาณ 2563 – 2564 เป็นไปตามเอกสารงบประมาณปีงบประมาณ 2562 ซึ่งหมายถึงไม่มีการปรับอัตราภาษียาสูบ ภาษีสุรา และภาษีเบียร์ในช่วงระยะเวลาดังกล่าว

2.3) ค่าความยืดหยุ่นของรายได้ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Revenue Buoyancy) ของรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2563 – 2564 เท่ากับ 0.87

2.4) Revenue Buoyancy ของภาษียาสูบ ภาษีสุรา และภาษีเบียร์ ที่ใช้ในการประมาณการสำหรับปีงบประมาณ 2563 – 2564 เท่ากับ 0.7 0.5 และ 1.0 ตามลำดับ โดยพิจารณาจากแนวโน้มการจัดเก็บภาษีดังกล่าวในอดีต

จากข้อสมมติฐานข้างต้น ทำให้ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ ประมาณการภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบ ปีงบประมาณ 2561 – 2564 มีรายละเอียดดังตารางที่ 5.2

ตารางที่ 5.2 ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ ประมาณการภาษีภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้อง
สินค้าสุราและยาสูบปีงบประมาณ 2561 – 2564

หน่วย: ล้านบาท

ปีงบประมาณ	2561	2562	2563	2564
1. ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ	2,450,000	2,550,000	2,694,000	2,846,000
2. ประมาณการภาษียาสูบ	68,100	72,000	75,300	78,700
3. ประมาณการภาษีสุรา	64,500	69,000	71,200	73,500
4. ประมาณการภาษีเบียร์	96,000	96,500	102,800	109,500

จัดทำโดย : คณะผู้วิจัย ณ พฤษภาคม 2561

3) ข้อสมมติฐานในการประมาณการการกันเงินภาษีอากรและการกันเงินประเภทอื่น
เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของแต่ละทุนหมุนเวียนและหน่วยงาน

3.1) ทุนหมุนเวียนและหน่วยงานที่มีรายได้จากการกันเงินจากภาษียาสูบ ภาษีสุรา และ
ภาษีเบียร์เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ ได้แก่ กองทุน สสส. กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ กองทุนผู้สูงอายุ
และไทยพีบีเอส คณะผู้วิจัยกำหนดให้แต่ละทุนหมุนเวียนและไทยพีบีเอสมีรายได้จากการกันเงินจากภาษี
ดังกล่าวตามอัตราที่กำหนดไว้ในกฎหมาย รวมถึงนำการกำหนดจำนวนเงินสูงสุดตามกฎหมายมา
ประกอบการพิจารณา โดยกองทุน สสส. กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ และกองทุนผู้สูงอายุมีรายได้จาก
การกันเงินจากภาษีดังกล่าวในอัตราร้อยละ 2 ของภาษีที่จัดเก็บได้ สำหรับไทยพีบีเอสมีรายได้จากการกัน
เงินจากภาษีดังกล่าวในอัตราร้อยละ 1.5 ของภาษีที่จัดเก็บได้ โดยไทยพีบีเอส และกองทุนผู้สูงอายุมีรายได้
จากการกันเงินดังกล่าวสูงสุดปีละไม่เกิน 2,000 และ 4,000 ล้านบาท ตามลำดับ ทั้งนี้ สำหรับกองทุน
ผู้สูงอายุกำหนดให้มีรายได้จากการกันเงินภาษีดังกล่าวตั้งแต่เดือนมกราคม 2561 หลังจาก
พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2560 มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 28 ธันวาคม พ.ศ. 2560

3.2) กองทุนเพื่อการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน กองทุน กทปส. และกองทุนพัฒนา
ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมในส่วนของ การกันเงินรายได้จากสำนักงาน กสทช. กำหนดให้มีอัตรา
การขยายตัวเท่ากับอัตราการขยายตัวของ Nominal GDP ที่เท่ากับร้อยละ 6.5 หรือ Revenue
Buoyancy เท่ากับ 1.0

3.3) กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ และกองทุนส่งเสริมและพัฒนา
การศึกษาสำหรับคนพิการ เป็นทุนหมุนเวียนที่กฎหมายให้อำนาจกันเงินแต่ยังไม่ได้กันเงินในปัจจุบันจึงไม่
สามารถประมาณการได้

3.4) กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์เป็นทุนหมุนเวียนที่ยังไม่มีข้อมูล
งบการเงินที่ได้รับการรับรองจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทำให้คณะผู้วิจัยไม่สามารถทราบ
รายละเอียดแหล่งที่มาของรายได้ที่ได้รับจากกองทุน กทปส. เป็นจำนวนเงินเท่าใด จึงไม่สามารถประมาณการได้

3.5) ประมาณการการกันเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะและฐานะทางการเงิน
ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีปัจจัยที่ต้องใช้ประกอบการพิจารณาหลายประเด็น เช่น นโยบายภาษี
นโยบายของรัฐในการรักษาระดับราคาน้ำมันขายปลีกในประเทศ และความผันผวนของราคาน้ำมันดิบ
เป็นต้น คณะผู้วิจัยจึงไม่สามารถประมาณการรายได้ที่ต้องนำส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

3.6) ทุนหมุนเวียนอื่น ๆ กำหนดให้มีรายได้จากการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะให้สอดคล้องกับรายได้ในอดีต

5.2.2 ผลกระทบการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะต่อรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2561 – 2564

ผลการประมาณการตามแนวทางตาม 5.2.1 พบว่า ในปีงบประมาณ 2561 – 2564 จะมีการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะเป็นจำนวน 28,770 30,580 32,010 และ 33,490 ล้านบาท ตามลำดับ คิดเป็นร้อยละ 1.2 ของประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2561 – 2564 โดยจำแนกเป็นการกักเงินภาษีอากรเพื่อวัตถุประสงค์อื่นโดยเก็บเพิ่มจากภาษีสรรพสามิตจำนวน 14,570 15,500 15,980 และ 16,460 ล้านบาท ตามลำดับ และการกักเงินภาษีอากรที่กักเงินจากกฎหมายอื่นจำนวน 14,100 15,080 16,030 และ 17,030 ล้านบาท ตามลำดับ (ตารางที่ 5.3) อาจกล่าวได้ว่า การกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะมีจำนวนที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องทุกปี แต่เมื่อคิดเป็นสัดส่วนต่อประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิแล้ว ถือว่ามีสัดส่วนคงที่

ทั้งนี้ คณะผู้วิจัยได้ทำการวิเคราะห์ค่าความอ่อนไหว (Sensitivity) ของผลกระทบการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะต่อรายได้รัฐบาลสุทธิตามการเปลี่ยนแปลงของ Nominal GDP โดยกำหนดให้ Nominal GDP เป็นร้อยละ 4.5 และร้อยละ 8.5 (ต่ำกว่า/สูงกว่ากรณีฐานร้อยละ 2.0) พบว่า ประมาณการการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะต่อรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2561 – 2564 จะต่ำกว่า/สูงกว่ากรณีฐานในปีงบประมาณ 2563 และ 2564 ประมาณ 150 และ 300 ล้านบาท ตามลำดับ คิดเป็นร้อยละ 1.2 ของประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2561 – 2564 ในทุกกรณี (ตารางที่ 5.4)

ตารางที่ 5.3 ประมาณการการกันเงินภาษีอากรและการกันเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะต่อรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2561 – 2564

หน่วย: ล้านบาท

		ปมก. 2561	ปมก. 2562	ปมก. 2563	ปมก. 2564
1. กองทุนที่มีการกันเงินภาษีอากรเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ โดยจัดเก็บเพิ่มจากภาษีสรรพสามิต		14,570	15,500	15,980	16,460
1.1	กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ	4,570	4,750	4,990	5,230
1.2	กองทุนผู้สูงอายุ	3,430	4,000	4,000	4,000
1.3	กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ	4,570	4,750	4,990	5,230
1.4	องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย	2,000	2,000	2,000	2,000
2. กองทุนที่มีการกันเงินภาษีอากรเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ โดยกันเงินจากกฎหมายอื่น		14,200	15,080	16,030	17,030
2.1	กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน	10,620	11,310	12,050	12,830
2.2	กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง				
2.3	กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง	50	50	50	50
2.4	กองทุนเพื่อการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา	540	540	540	540
2.5	กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ				
2.6	กองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการ				
2.7	กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา	10	10	10	10
2.8	กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ	1,520	1,620	1,730	1,840
2.9	กองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	1,460	1,550	1,650	1,760
รวม		28,769	30,580	32,010	33,490
ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ		2,450,000	2,550,000	2,694,000	2,846,000
สัดส่วนรายได้จากการกันเงินภาษีอากรและการกันเงินประเภทอื่น เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ ต่อรายได้รัฐบาลสุทธิ (ร้อยละ)		1.2	1.2	1.2	1.2

หมายเหตุ: ประมาณการข้อมูล ณ เดือนพฤษภาคม 2561 ทั้งนี้ กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไม่สามารถประมาณการการกันเงินภาษีอากรและการกันเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะต่อรายได้รัฐบาลสุทธิได้ เนื่องจากมีปัจจัยด้านนโยบายภาษีและความผันผวนของราคาน้ำมัน ส่วนกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการและกองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการไม่มีข้อมูล

จัดทำโดย: คณะผู้วิจัย

ตารางที่ 5.4 การวิเคราะห์ค่าความอ่อนไหว (Sensitivity) ของผลกระทบการกันเงินภาษีอากรและการกันเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะต่อรายได้รัฐบาลสุทธิตามการเปลี่ยนแปลงของ Nominal GDP

	ปมก. 2561	ปมก. 2562	ปมก. 2563	ปมก. 2564
กรณีฐาน (Nominal GDP เท่ากับร้อยละ 6.5)				
ประมาณการการกันเงินภาษีอากรและการกันเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์ (ล้านบาท)	28,769	30,580	32,010	33,490
ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ (ล้านบาท)	2,450,000	2,550,000	2,694,000	2,864,000
สัดส่วนรายได้จากการกันเงินภาษีอากรและรายอื่น ๆ ต่อรายได้รัฐบาลสุทธิ (ร้อยละ)	1.2	1.2	1.2	1.2
การวิเคราะห์ค่าความอ่อนไหวกรณีที่ 1 (Nominal GDP เท่ากับร้อยละ 4.5)				
ประมาณการการกันเงินภาษีอากรและการกันเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์ (ล้านบาท)	28,769	30,580	31,850	33,190
ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ (ล้านบาท)	2,450,000	2,550,000	2,650,000	2,754,000
สัดส่วนรายได้จากการกันเงินภาษีอากรและรายอื่น ๆ ต่อรายได้รัฐบาลสุทธิ (ร้อยละ)	1.2	1.2	1.2	1.2
การวิเคราะห์ค่าความอ่อนไหวกรณีที่ 2 (Nominal GDP เท่ากับร้อยละ 8.5)				
ประมาณการการกันเงินภาษีอากรและการกันเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์ (ล้านบาท)	28,769	30,580	32,150	33,810
ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ (ล้านบาท)	2,450,000	2,550,000	2,735,000	2,934,000
สัดส่วนรายได้จากการกันเงินภาษีอากรและรายอื่น ๆ ต่อรายได้รัฐบาลสุทธิ (ร้อยละ)	1.2	1.2	1.2	1.2

หมายเหตุ: ประมาณการข้อมูล ณ เดือนพฤษภาคม 2561

จัดทำโดย: คณะผู้วิจัย

5.3 ความคิดเห็นจากผู้มีส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกันเงินภาษีอากร และการกันเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศไทย

คณะผู้วิจัยได้ทำการสัมภาษณ์ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการกันเงินภาษีอากร และการกันเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศไทย โดยการสัมภาษณ์แบ่งเป็น 3 กลุ่มเป้าหมายที่คณะผู้วิจัยเห็นว่าเป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องวัตถุประสงค์ของการวิจัยและผู้ที่สามารถให้ความเห็นในเชิงวิชาการ ได้แก่ ส่วนราชการ กองทุนต่าง ๆ รวมถึงนักวิชาการ รวมกลุ่มตัวอย่างทั้งสิ้น 28 ตัวอย่าง โดยวิธีการสัมภาษณ์กลุ่มเป้าหมายและส่งแบบสอบถาม เพื่อให้กลุ่มเป้าหมายตอบกลับ ทั้งนี้ เพื่อให้การสัมภาษณ์ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้รับข้อมูล ข้อเท็จจริงและความคิดเห็นจากผู้เข้าร่วมได้อย่างครบถ้วน คณะผู้วิจัยทำการเก็บข้อมูลจากการสัมภาษณ์มีรายละเอียด (แบบสัมภาษณ์ความคิดเห็นแสดงไว้ในภาคผนวก ข) ดังนี้

คำชี้แจง

ส่วนที่คณะผู้วิจัยได้แจ้งกับผู้เข้าร่วมการสัมภาษณ์ว่า ความเห็นที่ให้ไว้ในการสัมภาษณ์กลุ่มย่อยนี้ จะถูกนำไปใช้วิเคราะห์เพื่อจัดทำงานวิจัย เรื่อง “การศึกษาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพของการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อรักษาวินัยการคลังของรัฐ” ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเท่านั้นและการตอบสัมภาษณ์จะไม่มีทางอ้างถึงชื่อและ/หรือ หน่วยงานผู้ตอบแบบสอบถามหรือหน่วยงานต้นสังกัดแต่อย่างใดเพื่อให้ผู้เข้าร่วมการสัมภาษณ์ มีความมั่นใจที่จะให้ข้อมูลตามความเป็นจริงมากที่สุด

ประเด็นคำถาม

คือส่วนที่คณะผู้วิจัยถามข้อมูล แบ่งเป็น 2 ส่วน ได้แก่

ส่วนที่หนึ่ง ข้อมูลพื้นฐานของผู้ตอบแบบสอบถาม

ส่วนที่สอง ความคิดเห็นเกี่ยวกับการกักเงินภาษีอากร (Earmarked Tax) และการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ โดยเป็นความคิดเห็นเกี่ยวกับความจำเป็นของการกักเงินภาษีอากร (Earmarked Tax) ผลกระทบต่อเศรษฐกิจสังคมและหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง ผลกระทบต่อวินัยการเงินการคลังของรัฐ ความจำเป็นในการเปิดเผยรายงานทางการเงินหรือผลการดำเนินงานต่อสาธารณชน หลักการกักเงินภาษีอากร (Earmarked Tax) ที่ดี และข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

ผลการสำรวจความคิดเห็นผู้มีส่วนที่เกี่ยวข้อง ในประเด็นต่าง ๆ รายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

5.3.1 ความจำเป็นในการกักเงินภาษีอากรเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ให้ความเห็นแบ่งเป็น 2 กลุ่ม โดยกลุ่มที่ 1 เห็นว่ามีความจำเป็นที่ควรจะต้องมีการกำหนดให้เงินทุนหมุนเวียน/กองทุนนอกงบประมาณหรือหน่วยงานของรัฐสามารถกักเงินภาษีอากรหรือรายได้ประเภทอื่นเพื่อนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์เฉพาะแทนที่จะส่งเข้าคลังเป็นรายได้แผ่นดินนั้น ส่วนใหญ่ให้เหตุผลในเรื่องของความคล่องตัวและความต่อเนื่องในการดำเนินงานเมื่อเปรียบเทียบกับกรณีการรับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ประกอบกับเงินรายรับของเงินทุนหมุนเวียนเพียงช่องทางเดียวไม่เพียงพอต่อการบริหารงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ได้

กลุ่มที่ 2 เห็นว่าไม่จำเป็นที่เงินทุนหมุนเวียน/กองทุนนอกงบประมาณหรือหน่วยงานของรัฐสามารถกักเงินภาษีอากรหรือรายได้ประเภทอื่นเพื่อนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้แทนที่จะส่งเข้าคลังเป็นรายได้แผ่นดินเพื่อนำไปจัดสรรตามระบบงบประมาณ เนื่องจากอาจก่อให้เกิดความไม่มีประสิทธิภาพในการตรวจสอบ โดยเงินทุนหมุนเวียนบริหารงานและตรวจโดยคณะกรรมการ ส่งผลให้การดำเนินงานดังกล่าวอาจไม่โปร่งใสและรัดกุม ในขณะที่หากส่งเงินรายได้แผ่นดินเข้าคลังและผ่านการจัดสรรงบประมาณตามระบบงบประมาณปกติ ระบบการตรวจสอบจะรัฐสภา รวมถึง หากมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินก็สมควรขอรับการจัดสรรงบประมาณในระบบปกติได้ และการกักเงินอาจมากกว่าความจำเป็นในการใช้จ่ายเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์

5.3.2 ผลกระทบของการกักเงินภาษีอากรเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ

1) ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม และหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง

ในส่วนของผลกระทบของการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะในรูปแบบ Earmarked ต่อภาคเศรษฐกิจและสังคมและหรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องนั้น มีความคิดเห็นที่หลากหลาย ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับประสิทธิภาพในการบริหารจัดการเงินกองทุนเป็นสำคัญ

หากกองทุนมีการบริหารจัดการที่ดี จะส่งผลให้การดำเนินงานต่าง ๆ มีความต่อเนื่อง เนื่องจากได้รับการจัดสรรงบประมาณในการดำเนินงานที่แน่นอนและสม่ำเสมอ และผู้ที่เกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุนจะเป็นผู้ได้รับผลประโยชน์โดยตรง ในขณะที่หากมีการกักเงินไว้มากเกินความจำเป็นและไม่ได้นำไปใช้ประโยชน์จะทำให้ประเทศเสียโอกาสที่จะนำเงินเหล่านี้มาใช้เป็นงบประมาณเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศต่อไป รวมถึงกรณีที่มีการบริหารจัดการกองทุนขาดประสิทธิภาพ และมีการแทรกแซงการบริหารงานจากกลุ่มผลประโยชน์ต่าง ๆ จะเป็นช่องทางให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชัน ซึ่งยากต่อการตรวจสอบ

2) ผลกระทบต่อวินัยการเงินการคลังของรัฐ

นอกจากนี้ ผู้ที่ได้รับการสัมภาษณ์เห็นว่า การกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะในรูปแบบ Earmarked ส่วนใหญ่ให้ความเห็นว่าอาจส่งผลกระทบต่อวินัยการเงินการคลัง ได้แก่ การตรวจสอบได้ยาก เนื่องจากไม่ผ่านกระบวนการงบประมาณรายจ่ายการบริหารเงินขาดประสิทธิภาพ จากเงินที่กักไว้อาจมากหรือน้อยกว่าความจำเป็น การบริหารงานขาดความเป็นอิสระ โดยหน่วยงานที่มีรายได้จากการกักเงินภาษี (Earmarked fund) บางแห่งขาดความเป็นอิสระอย่างแท้จริง จากโครงสร้างการบริหารประกอบด้วยภาคราชการและฝ่ายการเมือง ซึ่งมีอำนาจในการกำหนดแผนการใช้จ่ายเงินไม่ต่างจากระบบงบประมาณปกติ ในขณะที่มีบางส่วนให้ความเห็นว่าอาจไม่ส่งผลกระทบต่อวินัยการเงินการคลังของรัฐหากมีระบบการบริหารจัดการที่ดี มีความโปร่งใสเป็นไปตามกฎหมายการจัดตั้งทุนหมุนเวียนและกฎหมายอื่น ๆ ที่กำกับดูแล ซึ่งบางกองทุนสามารถกำหนดกลไกการตรวจสอบเพิ่มเติมได้ตามสมควร เช่น ออกระเบียบการบริหารจัดการการเงินกองทุน กลไกการตรวจสอบและกำกับดูแลการใช้จ่ายเงินกองทุน รวมถึงการกำหนดให้มีการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะในรูปแบบต่าง ๆ เป็นต้น

5.3.3 ความโปร่งใสในการดำเนินงานของเงินทุนหมุนเวียน/กองทุนนอกงบประมาณ

ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่ เห็นว่าเงินทุนหมุนเวียน/กองทุนนอกงบประมาณหรือหน่วยงานรัฐที่มีรายได้จากการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะควรมีการเปิดเผยรายงานการเงินและผลการดำเนินงานต่อสาธารณชน โดยเห็นว่าช่องทางในการเผยแพร่ ควรมี 2 ระดับ ได้แก่ 1) เอกสารประกอบงบประมาณรายจ่ายที่เสนอต่อรัฐสภา และ 2) ผ่านช่องทางอื่น ๆ เช่น เว็บไซต์ของหน่วยงาน เว็บไซต์ของหน่วยงานราชการที่กำกับดูแล รายงานการประชุม รายงานประจำปี (Annual Report) นิทรรศการแสดงผลงาน สื่อโทรทัศน์ สื่อหนังสือพิมพ์ รวมทั้งสื่อมัลติมีเดียต่าง ๆ (Multimedia) รวมถึงควรแพร่ในลักษณะที่สามารถเข้าถึงได้ง่ายเพื่อความโปร่งใส และควรกำหนดระยะเวลาในการเผยแพร่เพื่อให้ข้อมูลเป็นปัจจุบัน เช่น ไม่เกิน 6 เดือนนับจากวันปิดบัญชี เป็นต้น

5.3.4 แนวทางในการกักเงินภาษีอากรเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ

สำหรับแนวทางในการกักเงินเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ หรือหลักการ Earmarked ที่ดี ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เห็นว่ากำหนดให้การจัดเก็บภาษีกิจกรรมเฉพาะอย่าง และให้สามารถนำไปใช้จ่ายในกิจกรรมอื่น ๆ ที่เป็นการสาธารณประโยชน์ได้ และควรกำหนดวัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกองทุนให้สอดคล้องกับแหล่งที่มาของรายได้ ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกิดช่องโหว่ในการใช้จ่ายเงินที่ขาดประสิทธิภาพ รวมถึงควรมีการกำหนดให้การบริหารทุนหมุนเวียนควรมีความเป็นอิสระและมีการใช้จ่ายอย่างถูกต้อง

5.3.5 ข้อเสนอแนะอื่น ๆ ดังนี้

- 1) ควรกำหนดให้การกักเงินภาษีอากรและกักเงินประเภทอื่นอยู่ในสัดส่วนที่เหมาะสม โดยการกำหนดวงเงินขั้นสูง และคำนึงถึงความจำเป็นเป็นสำคัญ
- 2) ควรมีการทบทวนความจำเป็นของการ Earmarked เนื่องจากเห็นว่าการ Earmarked ควรเป็นการแก้ปัญหาในระยะสั้น สำหรับในระยะยาวควรเข้าสู่ระบบงบประมาณ รวมถึงการดำเนินงานต่าง ๆ ควรมีความยืดหยุ่นเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน
- 3) ควรมีการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียนอย่างเคร่งครัด และเป็นมาตรฐานเดียวกันในทุกกองทุน โดยการกำหนดระบบการตรวจสอบดังกล่าวสามารถทำได้ในหลายรูปแบบ เช่น จัดตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองแผนงานโครงการงบประมาณที่สนับสนุนเพื่อให้การทำงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น จัดให้มีระบบประเมินความคุ้มค่าของการนำเงินไปทำกิจกรรมตามวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียน เป็นต้น
- 4) ควรกำหนดขอบเขตการใช้จ่ายให้ครอบคลุมประเด็นความมีประสิทธิภาพและผลสัมฤทธิ์ และสามารถตรวจสอบได้
- 5) การใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียน ควรกำหนดให้สามารถใช้จ่ายได้ตามวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียนและให้เกิดประโยชน์สูงสุด ตามความจำเป็น เหมาะสมและประหยัด และมีระเบียบการรับจ่ายเงิน ควบคุมการรับจ่ายเงินอย่างชัดเจน
- 6) การบริหารทุนหมุนเวียนควรมีความเป็นอิสระและปราศจากการแทรกแซงของฝ่ายการเมือง

บทที่ 6

บทสรุปและข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

6.1 บทสรุป

การกักเงินภาษีอากรเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ (Hypothecated Tax หรือ Earmarked Tax) เป็นการกักรายได้รัฐส่วนหนึ่ง เพื่อนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้เท่านั้น โดยไม่สามารถนำไปใช้จ่ายเพื่อการอื่นที่ไม่ระบุไว้ได้ และไม่ต้องนำเงินดังกล่าวส่งเป็นรายได้แผ่นดินเพื่อนำไปจัดสรรในระบบงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามปกติ

สำหรับประเทศไทย การกักเงินภาษีและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อใช้ในวัตถุประสงค์เฉพาะ แฝงอยู่ในภาคการคลังของประเทศไทยมาเป็นระยะเวลาอันยาวนาน โดยถูกกำหนดไว้ในกฎหมายจัดตั้งส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ กองทุนและเงินหมุนเวียน หรือหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ คณะผู้วิจัยได้กำหนดนิยามของการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศไทย โดยอาศัยหลักการและสาระสำคัญของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 ไว้ว่า “การกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ หมายถึง การใช้อำนาจของฝ่ายบริหารหรืออำนาจของฝ่ายนิติบัญญัติในการจัดเก็บภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือเงินประเภทอื่นเพิ่มเติม (Surcharge) จากกฎหมายภาษีอากรและกฎหมายจัดเก็บรายได้ประเภทอื่น และรวมถึงการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินเงินประเภทอื่น (Earmarking) เพื่อนำไปใช้จ่ายในโครงการ แผนงาน หรือกิจกรรมที่มีวัตถุประสงค์เป็นการเฉพาะ (Special End Use) ไม่ใช่เป็นการใช้จ่าย เพื่อการทั่วไป (Broad End Use) และการบริหารเงินดังกล่าวอยู่นอกระบบงบประมาณ”

อย่างไรก็ดี เงินบางประเภทส่วนราชการได้รับการยกเว้นไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ซึ่งครอบคลุมถึงการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ ในรูปแบบของเงินฝากของส่วนราชการ และทุนหมุนเวียน โดยในส่วนของเงินฝากของส่วนราชการ หมายถึงเงินที่กระทรวงการคลังรับฝากไว้และจ่ายคืนตามคำขอของผู้ฝากหรือส่วนราชการ ในส่วนของหมุนเวียน จะหมายความถึง กองทุน กองทุนหมุนเวียน เงินทุน เงินทุนหมุนเวียน หรือทุนหมุนเวียน ที่ตั้งขึ้นเพื่อกิจการที่อนุญาตให้นำรายรับสมทบทุนไว้จ่ายได้ โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน โดยข้อเท็จจริงในปัจจุบัน พบว่า มีการจัดตั้งทุนหมุนเวียนขึ้นเป็นจำนวนมาก โดยในปี 2560 มีทุนหมุนเวียนที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรมบัญชีกลาง จำนวน 115 แห่ง และองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ไทยพีบีเอส) รวมทั้งสิ้น 116 แห่ง ซึ่งวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งทุนหมุนเวียนดังกล่าว เพื่อเป็นทุนในการใช้จ่ายบริหารกิจการของหน่วยงานของรัฐ ให้เกิดความคล่องตัวทางการเงิน โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน แต่ในการบริหารทุนหมุนเวียนดังกล่าว คณะผู้วิจัยพบว่าในบางทุนหมุนเวียนยังขาดประสิทธิภาพและไม่สามารถดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ได้อย่างแท้จริง

ดังนั้น คณะผู้วิจัยจึงได้ศึกษาวิเคราะห์เกี่ยวกับการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อประกอบการจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการกำหนดแนวทางการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นภายใต้หลักวินัยการคลัง โดยในการศึกษาคั้งนี้

มีวัตถุประสงค์เพื่อวิเคราะห์ผลกระทบของการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่น เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศไทยที่มีต่อการคลังภาครัฐ โดยมุ่งเน้นศึกษาในประเด็นแนวความคิด ความเป็นมา รูปแบบ วิธีการ และการจัดทำข้อมูลการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่น เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะทั้งของประเทศไทยและศึกษาเทียบเคียงกับกรณีของต่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อนำมา ประกอบการจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายสำหรับกำหนดแนวทางในการดำเนินงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะโดยมุ่งเน้นการรักษา วินัยทางการคลัง และเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการด้านการคลังภาครัฐ

คณะผู้วิจัยได้ศึกษาทุนหมุนเวียนที่อยู่ภายใต้การดูแลของกรมบัญชีกลางในปีงบประมาณ 2560 จำนวน 115 แห่ง และองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ไทยพีบีเอส) รวมทั้งสิ้น 116 แห่ง โดยนำเงื่อนไขแหล่งที่มาของแหล่งรายได้มาจำแนกประเภททุนหมุนเวียน ออกเป็น 5 ประเภท ได้แก่ ประเภทที่ 1 ทุนหมุนเวียนที่มีรายได้จากการขายสินค้า การให้บริการ หรือการให้กู้ยืม มีจำนวน 39 แห่ง ประเภทที่ 2 ทุนหมุนเวียนที่มีรายได้จากค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และเงินเพิ่มที่จัดเก็บโดยใช้อำนาจตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรี ที่จัดตั้งทุนหมุนเวียนนั้น มีจำนวน 38 แห่ง ประเภทที่ 3 ทุนหมุนเวียนที่มีรายได้จากการเงินนำส่งหรือเงินสมทบจากผู้ที่มีความเกี่ยวข้องข้องกับทุนหมุนเวียนดังกล่าว ทั้งทางตรงและทางอ้อม มีจำนวน 18 แห่ง ประเภทที่ 4 ทุนหมุนเวียนที่มีรายได้จากการกักเงินภาษีหรือ การกักเงินอื่นซึ่งเป็นอำนาจจัดเก็บของกฎหมายอื่นมีจำนวน 12+1 แห่ง และประเภทที่ 5 ทุนหมุนเวียนที่มีรายได้จากการกักเงินจากทุนหมุนเวียนอื่นมีจำนวน 10 แห่ง สำหรับทุนหมุนเวียนที่รับงบประมาณเป็น สำคัญโดยไม่มีอำนาจในการหารายได้หรือการกักเงิน ซึ่งมีจำนวน 38 แห่ง (รวมทุนหมุนเวียนที่ศาลมีคำสั่ง ให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน) จะอยู่นอกขอบเขตการศึกษาในครั้งนี้

คณะผู้วิจัยเห็นว่า ทุนหมุนเวียนประเภทที่ 4 เป็นการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่น เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของการศึกษาในครั้งนี้ และมีทุนหมุนเวียนที่เข้าข่ายจำนวน 13 แห่ง ได้แก่ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง กองทุนเพื่อการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา กองทุนพัฒนา เทคโนโลยีเพื่อการศึกษา กองทุนผู้สูงอายุ กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการ กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ กองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อ เศรษฐกิจและสังคม กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ และกองทุนส่งเสริมและพัฒนา การศึกษาสำหรับคนพิการ กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ นอกจากนี้ ไทยพีบีเอสก็ถูกจัดอยู่ใน ทุนหมุนเวียนประเภทที่ 4

คณะผู้วิจัยได้วิเคราะห์ข้อมูลโดยเฉพาะประเด็นด้านการกำหนดนโยบายการบริหารงานและ การดำเนินงานของทุนหมุนเวียน 13 แห่ง และไทยพีบีเอส เพื่อประเมินผลกระทบของการกักเงินภาษี อากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะที่มีต่อการคลังภาครัฐ ตลอดจนปัญหา อุปสรรค ความเสี่ยงการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน 13 แห่ง และไทยพีบีเอส สรุปได้ดังนี้

ตารางที่ 6.1 ตารางสรุปประเด็นด้านการกำหนดนโยบาย การบริหารงานและการดำเนินงานของทุน
หมุนเวียน 13 แห่ง และไทยพีบีเอส

	ประเด็นด้านการกำหนดนโยบาย การบริหารงานและการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน
1. ด้านรายได้	- การกักเงินภาษีอากรเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะมีบทบาทไม่ต่างจากภาษีอากร - การกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะมีผลทำให้ รัฐบาลมีรายได้ไม่เต็มเม็ดเต็มหน่วย - ทุนหมุนเวียนที่มีรายได้จากการกักเงินบางแห่งยังต้องอาศัยการอุดหนุนจาก งบประมาณของรัฐบาล
2. ด้านรายจ่าย	- การใช้จ่ายเงินภาครัฐในบางกรณีอาจไม่เกิดความคุ้มค่าและไม่มีประสิทธิภาพ - การใช้จ่ายเงินมีความซ้ำซ้อนระหว่างหน่วยงาน
3. ด้านการบริหารงาน	- การเผยแพร่ข้อมูลยังไม่ครบถ้วน - การประเมินประสิทธิภาพการบริหารงานหรือการดำเนินโครงการต่าง ๆ ยังไม่ครบถ้วน
4. ด้านโครงสร้างและการ บริหารงาน	- กฎหมายจัดตั้งทุนหมุนเวียนส่วนใหญ่บัญญัติให้ฝ่ายบริหารเป็นผู้มีอำนาจกำหนด นโยบายการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน - ทุนหมุนเวียนบางแห่งถูกแทรกแซงการทำงานจากฝ่ายบริหาร ทำให้ต้องดำเนินการกิจ ที่ไม่ได้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ และไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียน
5. ด้านความเสี่ยงทางการคลัง	ทุนหมุนเวียนบางแห่งมีแนวโน้มที่จะเป็นภาระการคลัง ได้แก่ กองทุนผู้สูงอายุ และ กองทุนน้ำมัน
6. บริบทของการกักเงินภาษี และการกักเงินประเภทอื่นเพื่อ วัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศ ไทยไม่เหมือนกับหลัก Earmark ที่ใช้ในต่างประเทศ	- ไม่ใช่หลัก Benefit Principle - ทุนหมุนเวียนไม่มีความเป็นสาธารณะ

จัดทำโดย: คณะผู้วิจัย

6.2 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

จากการศึกษาสถานการณ์ และประเด็นด้านการกำหนดนโยบาย การบริหารงานและ
การดำเนินงานของหน่วยงานที่มีแหล่งที่มาของรายได้บางส่วนจากการกักเงินภาษีอากรและการกักเงิน
ประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศไทย และผลจากการสัมภาษณ์ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง รวมถึง
ข้อเสนอแนะจากการสัมมนา คณะผู้วิจัยขอเสนอข้อเสนอแนะเชิงนโยบายสำหรับ 2 กรณี ได้แก่ แนวทาง
เพิ่มประสิทธิภาพของหน่วยงานที่มีแหล่งรายได้บางส่วนจากการกักเงินภาษีอากรและการกักเงิน
ประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ และแนวทางการจัดตั้งหน่วยงานที่จะมีแหล่งรายได้ดังกล่าวในอนาคต

6.2.1 แนวทางเพิ่มประสิทธิภาพของหน่วยงานที่มีแหล่งรายได้บางส่วนจากการกักเงินภาษี อากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ

(1) ควรกำหนดเพดานขั้นสูงในการกักเงินรายได้ โดยคำนึงถึงความจำเป็นและเหมาะสม
เป็นสำคัญ ทั้งนี้ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการกักเงินไว้มากเกินความจำเป็นจนก่อให้เกิดค่าเสียโอกาสจากการ
กักเงินรายได้ดังกล่าว โดยแก้ไขกฎหมายจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่มีอยู่ให้มีการกำหนดเพดานขั้นสูงในการ
กักเงินรายได้

(2) หน่วยงานที่รับผิดชอบในการกำกับดูแลทุนหมุนเวียนควรเคร่งครัดในการบังคับใช้กฎหมาย ทั้งในประเด็นด้านการตรวจสอบ การประเมินผลความสำเร็จในการปฏิบัติงานตามแผนงาน และการประเมินประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน การเปิดเผยข้อมูลและความครบถ้วน ทันเวลา เพื่อความโปร่งใสและตรวจสอบได้ ทั้งนี้ ไม่มีความจำเป็นต้องจัดตั้งหน่วยงานใหม่ขึ้นเพิ่มเติมเนื่องจากหน่วยงานที่รับผิดชอบดังกล่าวมีอำนาจตามกฎหมายอยู่แล้ว รวมทั้งสามารถใช้กลไกการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้อีกทางหนึ่ง

(3) ควรมีการทบทวนความจำเป็นของการกักเงิน เนื่องจากการกักเงินควรเป็นการแก้ปัญหาในระยะสั้น สำหรับในระยะยาวควรเข้าสู่ระบบงบประมาณเนื่องจากเป็นระบบที่มีการตรวจสอบการใช้จ่ายที่มีประสิทธิภาพ รวมถึงการดำเนินงานต่าง ๆ ควรมีความยืดหยุ่นเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

(4) ควรมีการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดทำบัญชีและงบการเงินของผู้บริหารทุนหมุนเวียน แต่ละแห่ง เพื่อให้การบริหารทุนหมุนเวียนมีความโปร่งใส และสามารถประเมินความคุ้มค่าของการกักเงินได้อย่างชัดเจน

(5) ในประเด็นเรื่องความเป็นสาธารณะของทุนหมุนเวียนนั้น การให้การสนับสนุนทางการเงินแก่บุคคลเฉพาะกลุ่มยังมีความจำเป็น แต่ควรต้องพิจารณาจัดสรรให้เป็นรายกรณีเพื่อให้การจัดสรรเงินเกิดประโยชน์อย่างแท้จริง ทั้งนี้ หน่วยงานที่จัดสรรรายจ่ายให้แก่ผู้ขอรับการสนับสนุนควรมีส่วนรับผิดชอบต่อการให้เงินสนับสนุนดังกล่าว โดยใช้กลไกการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และใช้การเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชนเพื่อให้เกิดความโปร่งใส

6.2.2 แนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่จะมีแหล่งรายได้บางส่วนจากการกักเงินภาษีอากร และการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะในอนาคต

(1) ในการจัดตั้งทุนหมุนเวียนขึ้นใหม่ในอนาคตจำเป็นต้องพิจารณาเงื่อนไขต่าง ๆ อย่างรอบคอบ เช่น หลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2558 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง วัตถุประสงค์การจัดตั้งซึ่งควรกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ และการจัดตั้งต้องไม่ซ้ำซ้อนกับภารกิจปกติของภาครัฐ ตลอดจนคำนึงถึงภาระการคลังของรัฐบาลที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต เป็นต้น นอกจากนี้ คณะผู้วิจัยเห็นว่า การกักเงินควรต้องคำนึงถึงความสอดคล้องกับแหล่งที่มาของรายได้ เพื่อให้เป็นไปตามหลัก Benefit Principle ซึ่งสามารถลดข้อโต้แย้งในเรื่องความเป็นธรรมและความจำเป็นของการกักเงินได้

(2) ควรกำหนดให้การบริหารงานของทุนหมุนเวียนมีความเป็นอิสระปราศจากการแทรกแซงของฝ่ายบริหาร โดยปรับที่มาและแนวทางการสรรหาคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนให้มีสัดส่วนของบุคคลภายนอกมากขึ้น รวมถึงแนวทางการกำหนดความรับผิดชอบ เพื่อให้การบริหารงานทุนหมุนเวียนบรรลุวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง โดยกำหนดไว้ในกฎหมายจัดตั้งทุนหมุนเวียน

(3) ควรกำหนดเพดานขั้นสูงของในการกักเงินรายได้ โดยคำนึงถึงความจำเป็นและเหมาะสมเป็นสำคัญ ทั้งนี้ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการกักเงินไว้มากเกินความจำเป็นจนก่อให้เกิดค่าเสียโอกาสจากการกักเงินรายได้ดังกล่าว เช่นเดียวกับกรณีทุนหมุนเวียนที่มีอยู่ในปัจจุบัน โดยกำหนดไว้ในกฎหมายจัดตั้งทุนหมุนเวียน

(4) ควรกำหนดเงื่อนไขในการจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่มีกฎหมายจัดตั้งเป็นการเฉพาะ ให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาขุบเลิกทุนหมุนเวียนดังกล่าว โดยอ้างอิงตามความในมาตรา 40

ตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2558 กล่าวคือ ให้มีการยุบเลิกในกรณีที่ทุนหมุนเวียนหมดความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งทุนหมุนเวียน หรือกรณีที่ทุนหมุนเวียนได้หยุดการดำเนินงานโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร หรือทุนหมุนเวียนได้รับการประเมินผลการดำเนินงานต่ำกว่าเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดเป็นเวลาสามปีติดต่อกัน และคณะกรรมการเห็นสมควรให้ยุบเลิกทุนหมุนเวียนนั้น

6.3 ข้อจำกัดในการศึกษา และข้อเสนอแนะเพื่อการศึกษาเพิ่มเติม

6.3.1 ข้อจำกัดในการเข้าถึงข้อมูลรายทุนหมุนเวียน อาทิ ข้อมูลด้านงบการเงิน การประเมินผลทุนหมุนเวียน เป็นต้น ซึ่งจากการศึกษาพบว่าทุนหมุนเวียนขนาดเล็กไม่มีการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าว รวมถึงการส่งข้อมูลให้กับหน่วยงานหลักที่มีหน้าที่กำกับดูแล ส่งผลให้การตรวจสอบความโปร่งใสในการบริหารงานเป็นไปอย่างจำกัด

6.3.2 ด้วยข้อจำกัดด้านเวลา คณะผู้วิจัยจึงพิจารณาเพียงผลกระทบที่มีต่อภาคการคลัง ซึ่งเป็นการวิเคราะห์ในเชิงเศรษฐศาสตร์ เพื่อให้การวิเคราะห์ผลกระทบและการนำเสนอข้อเสนอแนะมีความครบถ้วนยิ่งขึ้น ในอนาคตจึงควรมีการศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบในเชิงสังคมประกอบด้วย

6.3.3 ในการศึกษาครั้งนี้ คณะผู้วิจัยศึกษาเฉพาะทุนหมุนเวียนประเภทที่ 4 แต่ในอนาคต ควรมีการศึกษาทุนหมุนเวียนประเภทอื่น ๆ และเงินฝากของส่วนราชการที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ซึ่งจะทำให้การศึกษาการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศไทยครบถ้วนมากขึ้น

บรรณานุกรม

กฎหมาย

พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 2554
พระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการวิจัย พ.ศ. 2535

พระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. 2544

พระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ. 2541

พระราชบัญญัติกองทุนเพื่อโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียนประถมศึกษา พ.ศ. 2535

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. 2554

พระราชบัญญัติกองทุนกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. 2547

พระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ. 2541

พระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. 2558

พระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ พ.ศ. 2558

พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและเกษตรกร พ.ศ. 2542

พระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ. 2558

พระราชบัญญัติกองทุนส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. 2546

พระราชบัญญัติกองทุนส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. 2550

พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539

พระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542

พระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2558

พระราชบัญญัติการจัดการศึกษาสำหรับคนพิการ พ.ศ. 2551

พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พ.ศ. 2485

พระราชบัญญัติการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2522

พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548

พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518

พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550

พระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2558

พระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550

พระราชบัญญัติการส่งออกปศุสัตว์และการนำเข้าปศุสัตว์ในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. 2522

พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2556

พระราชบัญญัติการอาชีวศึกษา พ.ศ. 2551

พระราชบัญญัติความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. 2558

พระราชบัญญัติคุ้มครองซากดึกดำบรรพ์ พ.ศ. 2551

พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. 2546

พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. 2535

- พระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ. 2542
- พระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ.2542
- พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2524
- พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2526
- พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2529
- พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2532
- พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2535
- พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549
- พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552
- พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557
- พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558
- พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559
- พระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. 2537
- พระราชบัญญัติจัดทําหมายเหตุแห่งชาติ พ.ศ. 2556
- พระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2558
- พระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ พ.ศ. 2547
- พระราชบัญญัติจัดทํางานและคุ้มครองคนทํางาน พ.ศ. 2528
- พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547
- พระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. 2551
- พระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. 2520
- พระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. 2535 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2551
- พระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. 2535 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551
- พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533
- พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. 2550
- พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. 2551
- พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542
- พระราชบัญญัติพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พ.ศ. 2534
- พระราชบัญญัติพัฒนาระบบมาตรฐานวิทยุแห่งชาติ พ.ศ. 2540
- พระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. 2534
- พระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. 2546
- พระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. 2550
- พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542
- พระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. 2545
- พระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. 2556
- พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. 2550

พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. 2543
 พระราชบัญญัติส่งเสริมศิลปกรรมร่วมสมัย พ.ศ.2551พระราชบัญญัติสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรม
 แห่งชาติพ.ศ. 2522 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พระราชบัญญัติสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข
 พ.ศ. 2535
 พระราชบัญญัติสถาบันพระปกเกล้า พ.ศ. 2541
 พระราชบัญญัติส่งเสริมศิลปกรรมร่วมสมัย พ.ศ.2551พระราชบัญญัติสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรม
 แห่งชาติพ.ศ. 2522 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2)
 พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551
 พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุ
 โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553
 พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527

ระเบียบ

ระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนโรงงานผลิตวัตถุระเบิดทหาร พ.ศ. 2558
 ระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนโรงงานเภสัชกรรมทหาร พ.ศ. 2550
 ระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ พ.ศ. 2529
 ระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนศูนย์อำนวยการสร้างอาวุธ พ.ศ. 2557
 ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนการผลิตเหรียญกษาปณ์และการทำของ
 พ.ศ. 2546
 ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยกองทุนสำหรับพนักงานที่ได้รับผลกระทบจากการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ
 พ.ศ. 2544
 ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีด
 ความสามารถการแข่งขันของประเทศ พ.ศ. 2548
 ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนในการผลิตพันธุ์ปลา พันธุ์กุ้ง
 และพันธุ์สัตว์น้ำอื่น ๆ พ.ศ. 2523
 ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนในการผลิตเชื้อโรโซเปียม พ.ศ. 2524
 ระเบียบกระทรวงคมนาคมว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนค่าเครื่องจักรกลของกรมทางหลวง พ.ศ. 2525
 ระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยการบริหารเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สิน
 ข้าราชการครู พ.ศ. 2558
 ระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา พ.ศ. 2558
 ระเบียบกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมว่าด้วยกองทุนเพื่อผู้ใช้แรงงาน พ.ศ. 2543
 ระเบียบกระทรวงวัฒนธรรมว่าด้วยกองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรมจังหวัด พ.ศ. 2556
 ระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนยาเสพติด พ.ศ. 2517
 ระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมเงินทุนหมุนเวียนเพื่อการส่งเสริมอาชีพอุตสาหกรรมในครอบครัวและ
 หัตถกรรมไทย พ.ศ. 2525
 ระเบียบกองบัญชาการกองทัพไทยว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตรูปถ่ายทางอากาศ พ.ศ. 2554

- ระเบียบกรมการข้าวว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนเพื่อการผลิตและขยายพันธุ์พืช พ.ศ. 2549
- ระเบียบกรมการจัดหางานว่าด้วยกองทุนเพื่อผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. 2546 และ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2553
- ระเบียบกรมธนารักษ์ว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนการแสดงผลเหรียญกษาปณ์และเงินตราไทย พ.ศ. 2546
- ระเบียบกรมทางหลวงว่าด้วยเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทาง พ.ศ. 2549
- ระเบียบกรมการศาสนาว่าด้วยกองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ พ.ศ. 2549
- ระเบียบกรมการศาสนาว่าด้วยกองทุนส่งเสริมการเผยแผ่พระพุทธศาสนาเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา พ.ศ. 2551
- ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน ว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. 2556
- ระเบียบคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติว่าด้วยการบริหารกองทุน การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การจัดหาผลประโยชน์ และการจัดการกองทุนผู้สูงอายุ พ.ศ. 2548
- ระเบียบสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนากฎหมาย พ.ศ. 2535
- ระเบียบสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาสถาบัน อุดมศึกษา เอกชน พ.ศ. 2554
- ระเบียบสำนักงานคณะกรรมการอาชีวศึกษาว่าด้วยการบริหารจัดการกองทุนเพื่อพัฒนาการอาชีวศึกษาการฝึกอบรมวิชาชีพ พ.ศ. 2558
- ระเบียบสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนเพื่อให้ข้าราชการสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกู้ยืมเพื่อชำระหนี้สิน พ.ศ. 2540
- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร พ.ศ. 2534
- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี พ.ศ. 2555
- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนตั้งตัวได้ พ.ศ. 2555
- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. 2546

ประกาศ

ประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินงานและบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพ ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ พ.ศ. 2557

คำสั่ง

คำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ 2/2546 เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง

มติ

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2523 ให้กรมปศุสัตว์นำเงินรายได้จากการจำหน่ายวัคซีนไปใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการขยายการผลิตวัคซีนให้เพียงพอกับความต้องการของเกษตรกร

ภาษาไทยวิทยานิพนธ์

ณัฐยานันท์ ว่องวงศารักษ์. (2555). การจัดเก็บภาษีสำหรับกองทุนประกันสุขภาพ. วิทยานิพนธ์
นิติศาสตรมหาบัณฑิต, คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์)

หนังสือพิมพ์

วารสาร สามโกเศศ. (2558, 4 พฤศจิกายน). อย่ามัดมือตัวเองโดยห้าม Earmark Tax. กรุงเทพฯ
ธุรกิจ.

สารสนเทศอิเล็กทรอนิกส์

วรรณพงษ์ ดุรงคเวโรจน์ (2560). ภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ (Earmarked Tax): ข้อดี ข้อเสีย และ
ตัวอย่างจากสหรัฐอเมริกา. สืบค้นจาก

<http://wannaphong.blogspot.com/2017/04/earmarked-tax.html>

Australian Budget. Budget 2017 - 2018. สืบค้นจาก <http://www.budget.gov.au>

Australian Taxation Office, Australian Government. Medicare Levy. สืบค้นจาก
<https://www.ato.gov.au>

Council of Local Authorities for international Relations, Japan. การจัดเก็บภาษีเพื่อ
วัตถุประสงค์เฉพาะในท้องถิ่นญี่ปุ่น. สืบค้นจาก <http://www.clair.or.jp/e/index.html>

Ministry of Finance, The government of Japan. การคลังของประเทศญี่ปุ่น. สืบค้นจาก
<http://www.mof.go.jp>

Ministry of Internal Affairs and Communication, The government of Japan. การคลังของ
ท้องถิ่นญี่ปุ่น. สืบค้นจาก <http://www.soumu.go.jp>

Australian Studies Centre (มปป.). มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. การเมืองการปกครองออสเตรเลีย.
สืบค้นจาก <http://www.aussiecenter.org>

ภาษาอังกฤษ

- Bird, M. Richard and Jun, Joosung. (2005). Earmarking in Theory and Korean Practice. International Study Program, Working Paper 0513, June 2005.
- Buchanan, James M.. (1999). The Collected Works of James M. Buchanan: Volume 4 Public Finance in Democratic Process. Fiscal Institutions and Individual Choice. Liberty Fund.
- Carling, Robert. (2007). *Tax Earmarking. Is It Good Practice?*. The centre for independent Studies.
- Eun Woo Nam, Evelyne De Leeuw, Ji Young Moon, Nayu Ikeda, Bayarsaikhan Dorjsuren ,and Myung Bae Park. (2011) Sustainable Funding Of Health Initiatives In Wonju, Republic Of Korea Via A Tobacco Consumption Tax. Health Promotion International, Vol. 26 No. 4.
- International Tax & Investment Center. (2013). Special Report: Are earmarked taxes on alcohol and tobacco a good idea? Evidence from Asia.
- Jun, Joosung. (2005). The Tax-Expenditure Linkage in Korea. Initiative for Policy Dialogue Tax Task Force 30 March 2005 Task Policy Meeting.
- McCleary, William. (1991). The Earmarking of Government Revenue: A Review of Some World Bank Experience, The World Bank Research Observer Vol.6, No.1.
- Ministry of Strategy and Finance. (2017). ‘Korean Taxation 2017’.
- Taylor, Medeline. (2012). Opinion & Commentary “Is it a levy, or is it a tax, or both?”, Revenue Law Journal, Vol. 22.
- Teja, Ranjit S.. (1988). The Case for Earmarked Taxes, International Monetary Fund Staff Papers Vol.35, No.3, pages 523 – 533.

ภาษาญี่ปุ่น

- 鷺見英司 (2003) 『目的税改革の視点□トレンシーキングを排除するための目的税改革』、Life Design Report.

ภาคผนวก ก

กฎหมายจัดตั้งและระเบียบที่เกี่ยวข้อง วัตถุประสงค์ รายได้ และรายจ่ายของทุนหมุนเวียนและองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์		รายได้		รายจ่าย	
			มาตรา/ข้อ	รายละเอียด	มาตรา/ข้อ	รายละเอียด	มาตรา/ข้อ	รายละเอียด
1	กองทุนสนับสนุนการวิจัย	พระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการวิจัย พ.ศ. 2535	4	ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า "กองทุนสนับสนุนการวิจัย" ประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินตามมาตรา 5 เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายในการสนับสนุนการวิจัยอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพในด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สังคมศาสตร์ มนุษยศาสตร์ การวิจัยเชิงนโยบายและการวิจัยประยุกต์อื่นๆ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และวิชาการของประเทศ	5	เงินและทรัพย์สินของกองทุนประกอบด้วย (1) เงินที่รัฐบาลจัดสรรให้ (2) เงินอุดหนุนจากต่างประเทศรวมทั้งองค์การระหว่างประเทศ (3) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อสมทบกองทุน (4) ดอกผลหรือรายได้ของกองทุน รวมทั้งผลประโยชน์จากทรัพย์สินทางปัญญาและผลประโยชน์อื่น ๆ ที่เกิดจากการวิจัย	6	การใช้จ่ายเงินกองทุนเป็นไปตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดโดยใช้เพื่อกิจการดังต่อไปนี้ (1) การสนับสนุนการดำเนินงานวิจัย การติดตามประเมินผล การเผยแพร่ผลงานวิจัย และการส่งเสริมการนำผลงานวิจัยไปใช้ประโยชน์ (2) การบริหารกองทุน (3) การดำเนินงานของสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย
2	กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ	พระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. 2544	5	ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า "กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ" ให้กองทุนเป็นนิติบุคคลมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้ (1) ส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพในประชากรทุกวัยตามนโยบายสุขภาพแห่งชาติ (2) สร้างความตระหนักเรื่องพฤติกรรม	6	กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้ (1) เงินบำรุงกองทุนที่จัดเก็บตามมาตรา 11 (2) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับและโอนตามมาตรา 43 (3) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล (4) เงินอุดหนุนจากภาคเอกชนหรือองค์กรอื่น รวมทั้งจากต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ (5) ค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินการ (6) ดอกผลของเงินหรือรายได้จากทรัพย์สินของกองทุน	16	ให้กองทุนมีอำนาจจ่ายเงินจากกองทุน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด ให้เป็นรายจ่ายดังต่อไปนี้ (1) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน (2) ค่าใช้จ่ายในการทำกิจกรรมตามมาตรา 5 และมาตรา 9 (3) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด
					11	ให้กองทุนมีอำนาจจัดเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยสุราและกฎหมายว่าด้วยยาสูบ ในอัตราร้อยละสองของภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยสุราและกฎหมายว่าด้วยยาสูบ ในการคำนวณเงินบำรุงกองทุนตามอัตราที่กำหนดในวรรคหนึ่ง หากมีเศษของหนึ่งสตางค์ให้ปัดทิ้ง	9	ให้กองทุนมีอำนาจกระทำการกิจการต่าง ๆ ภายในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา 5 และอำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง (1) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินต่างๆ (2) ก่อตั้งสิทธิ หรือกระทำการนิติกรรมใด ๆ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร (3) حاصلประโยชน์จากทรัพย์สินของกองทุน (4) เผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวและประชาสัมพันธ์เพื่อรณรงค์ให้ประชาชนทราบถึงโทษภัยของการบริโภคสุรา ยาสูบ หรือสารหรือสิ่งอื่นที่ทำลายสุขภาพ และสร้างเสริมสุขภาพ ตลอดจนเผยแพร่ และประชาสัมพันธ์กฎหมายที่เกี่ยวข้อง (5) กระทำการอื่นใดบรรดาที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย		
3	กองทุนส่งเสริม วิสาหกิจขนาด กลางและขนาด ย่อม	พระราชบัญญัติส่งเสริม วิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม พ.ศ. 2543	เพื่อให้วิสาหกิจกึ่งยืมเงินสำหรับการก่อตั้ง ปรับปรุงและ พัฒนากิจการให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้ความช่วยเหลือ ภาครัฐและเอกชนดำเนินงานตามแผนส่งเสริมวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม และเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการ ดำเนินงานของสำนักงานและการบริหารกองทุน	32	(1) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ (2) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี (3) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อสมทบกองทุน (4) ดอกผลหรือรายได้ของกองทุน (5) เงินอื่นที่ได้รับมาเพื่อดำเนินการกองทุน	34	(1) ให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมหรือกลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมกึ่งยืม สำหรับดำเนินการก่อตั้ง ปรับปรุง และพัฒนากิจการของวิสาหกิจ หรือกลุ่มวิสาหกิจนั้นให้มี ประสิทธิภาพและขีดความสามารถเพิ่มขึ้น (2) ให้ความช่วยเหลือส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์การเอกชน เพื่อ นำไปใช้ดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (3) เป็นเงินช่วยเหลืออุดหนุนการดำเนินการใด ร่วมกิจการ ร่วมทุน หรือลงทุนใดที่เกี่ยวข้องกับ การก่อตั้ง การขยายกิจการ การวิจัย พัฒนาและการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาด ย่อมให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นโดยรวม ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการบริหารกำหนดโดยความ เห็นชอบของคณะกรรมการ (4) เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงานและการบริหารกองทุน
4	กองทุนเพื่อการ พัฒนา วิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี	พระราชบัญญัติพัฒนา วิทยาศาสตร์และ เทคโนโลยี พ.ศ. 2534	เพื่อดำเนินกิจการที่เป็นการเพิ่มพูนความรู้และ ความสามารถทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อ ยกระดับความสามารถทางการผลิตและการบริการ ตลอดจนระดับฐานะทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยรวมถึงการพัฒนาขีดความสามารถในการรองรับและ ถ่ายทอดเทคโนโลยีทั้งภายในประเทศและจาก ต่างประเทศเพื่อการพัฒนาประเทศในทุกด้าน	17	(1) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ (2) เงินและทรัพย์สินในส่วนของโครงการวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อการพัฒนาที่ได้รับโอน จากสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (3) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนจากสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ในส่วนที่ เกี่ยวกับโครงการศูนย์พันธุวิศวกรรมและเทคโนโลยีชีวภาพแห่งชาติศูนย์เทคโนโลยีโลหะและวัสดุ แห่งชาติ และศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ (4) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณแผ่นดินประจำปี (5) เงินอุดหนุนจากต่างประเทศรวมทั้งองค์การระหว่างประเทศ (6) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อสมทบกองทุน (7) ดอกผลหรือรายได้ของกองทุน รวมทั้งผลประโยชน์จากทรัพย์สินทางปัญญาและค่าตอบแทนการ ให้ใช้หรือการโอนสิทธิบัตร (8) เงินและทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นของกองทุน ในกรณีกองทุนมีจำนวนเงินไม่พอสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงานและค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม รัฐพึงจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินเข้าสมทบกองทุนเท่าจำนวนที่จำเป็น		
5	กองทุนเพื่อการ พัฒนาระบบ มาตรฐานวิทยา	พระราชบัญญัติพัฒนา ระบบมาตรฐานวิทยา แห่งชาติ 2540	เพื่อการพัฒนาาระบบมาตรฐานวิทยา	21	(1) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ (2) เงินและทรัพย์สินในส่วนของที่ได้รับโอนจากสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (3) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนจากกรมวิทยาศาสตร์บริการ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี* (4) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณแผ่นดินประจำปี (5) เงินอุดหนุนจากต่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ (6) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้สมทบกองทุน (7) ดอกผลหรือรายได้ของกองทุน	22	(1) การดำเนินงานและสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาด้านมาตรฐานวิทยา การพัฒนาโครงสร้าง พื้นฐานด้านมาตรฐานวิทยาของประเทศ การพัฒนากำลังคน การติดตามประเมินผล การเผยแพร่ ผลงานวิจัยและการส่งเสริมการนำผลงานไปใช้ประโยชน์ (2) การบริหารกองทุน (3) การดำเนินงานของสถาบัน (4) การดำเนินงานของประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการและอนุกรรมการ ตลอดจนเงินเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของบุคคลดังกล่าว

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย	
6	กองทุนเพื่อการพัฒนาระบบสาธารณสุข	พระราชบัญญัติสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข พ.ศ. 2535		18	(1) เงินทุนเพิ่มเติมที่รัฐบาลจัดสรรให้ (2) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณแผ่นดินประจำปี (3) เงินอุดหนุนจากต่างประเทศ รวมทั้งองค์ระหว่างประเทศ (4) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อสมทบกองทุน (5) ดอกผลหรือรายได้ของกองทุน รวมทั้งผลประโยชน์จากทรัพย์สินทางปัญญาและค่าตอบแทนการให้ใช้หรือการโอนสิทธิบัตร (6) เงินและทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นของกองทุน	
7	กองทุนเพื่อการพัฒนาและเผยแพร่ประชาธิปไตย	พระราชบัญญัติสถาบันพระปกเกล้า พ.ศ. 2541	6	20	7	ให้สถาบันมีอำนาจกระทำกิจการต่างๆ ภายในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา 6 และอำนาจเช่นที่ว่านี้ให้รวมถึง (1) ถูกรวมสิทธิหรือมีสิทธิครอบครอง หรือมีทรัพย์สินต่างๆ สร้าง ชื่อ ว่าจ้าง รับจ้าง จัดหาหรือดำเนินการใดๆ เกี่ยวกับทรัพย์สินทั้งในและนอกราชอาณาจักร ตลอดจนทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้ (2) ให้ประกาศนียบัตร หรือวุฒิบัตรแก่ผู้สำเร็จการศึกษาอบรมตามหลักสูตรของสถาบัน (3) ทำความตกลงและร่วมมือกับองค์การหรือหน่วยงานในประเทศและต่างประเทศในกิจการเกี่ยวกับการพัฒนาประชาธิปไตย (4) จัดให้มีและให้ทุนเพื่อสนับสนุนการพัฒนาประชาธิปไตย (5) ว่าจ้างหรือมอบให้บุคคลใดประกอบกิจการส่วนใดส่วนหนึ่งของสถาบัน (6) บริหารกองทุนตามกฎหมายและระเบียบซึ่งสภาสถาบันกำหนด (7) ดำเนินกิจการอื่นใดเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของสถาบัน
				21		รายได้ที่เกิดจากกองทุนตามมาตรา 20 และรายได้อื่นของสถาบันให้นำส่งเข้ากองทุนโดยไม่ต้องส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ
8	เงินทุนหมุนเวียนสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา	พระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารในสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. 2517				เพื่อดำเนินการผลิตหนังสือและอำนวยความสะดวกสื่อสิ่งพิมพ์หรือสื่ออิเล็กทรอนิกส์ทั้งปวงเกี่ยวกับการจัดทำราชกิจจานุเบกษา ประกาศนียบัตรกำกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์ สัญญาบัตรยศ สัญญาบัตรสมณศักดิ์ และอื่นๆ เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของส่วนราชการเจ้าสังกัด รวมทั้งดำเนินการด้านการพิมพ์หรือดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องกับประโยชน์ของสำนักพิมพ์

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย			
9	เงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนากฎหมาย	มติคณะรัฐมนตรี และระเบียบสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนากฎหมาย พ.ศ. 2535	4	เพื่อใช้ในการศึกษาวิจัย การจัดประชุมสัมมนา การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานหรือบุคคลต่างๆ ทั้งในภาครัฐและเอกชน การจัดทำคู่มือหรือมาตรฐานวิชาการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนากฎหมาย การจัดทำและเผยแพร่รายงาน การศึกษาวิจัย การให้เงินอุดหนุนหรือเงินรางวัล แก่งานวิจัยที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนากฎหมาย และการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวกับการพัฒนากฎหมายตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือตามที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายกำหนด	6	(1) เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่าย (2) เงินที่ได้รับจากกองทุนสนับสนุนการวิจัย (3) เงินที่ได้รับจากการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ในข้อ 4 (4) ค่าลิขสิทธิ์ (5) เงินที่มีผู้มอบให้เพื่อสมทบเงินทุนหมุนเวียนนี้ (6) เงินรายรับอื่นๆ เช่น ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร	9	(1) ค่าตอบแทนและเงินอุดหนุนแก่การวิจัย (2) ค่าตอบแทนผู้ตรวจและประเมินงานวิจัยกฎหมายและค่าตอบแทนวิทยากรในการประชุมสัมมนา (3) ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการประชุมสัมมนาและการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานหรือบุคคลต่างๆ (4) ค่าจ้างผู้เชี่ยวชาญให้ทำความเห็นหรือคำตอบแทนในการเข้าร่วมประชุมสัมมนาและค่าใช้จ่ายเพื่อการศึกษาค้นคว้าเกี่ยวกับการพัฒนากฎหมายในต่างประเทศ (5) ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดพิมพ์และเผยแพร่รายงานการวิจัย การประชุมสัมมนา การรับฟังความคิดเห็น และรายงานของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย (6) ค่าใช้จ่ายอื่นใดในการดำเนินงานที่เกี่ยวกับการพัฒนากฎหมาย
10	เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการบริหารท่าเรือพาณิชย์สัตหีบ - กองทัพเรือ	ระเบียบกองทัพเรือ ว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนเพื่อการบริหารท่าเรือพาณิชย์สัตหีบ - กองทัพเรือ พ.ศ. 2535	6	เพื่อใช้จ่ายในการดำเนินงานเกี่ยวกับการให้บริการแก่เรือและเรือสินค้าของทางราชการและเอกชน ซึ่งมาขอใช้บริการที่ท่าเรือพาณิชย์สัตหีบ การท่าเรือสัตหีบ ฐานทัพเรือสัตหีบ	10	(1) เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่าย (2) เงินที่ได้รับจากการดำเนินงาน (3) เงินรายรับอื่นๆ	13	ใช้จ่ายได้ตามวัตถุประสงค์ในข้อ 6
11	เงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตรูปถ่ายทางอากาศ	ระเบียบกองบัญชาการกองทัพไทยว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตรูปถ่ายทางอากาศ พ.ศ. 2554	7	เพื่อใช้จ่ายในการดำเนินการผลิตรูปถ่ายทางอากาศการให้บริการในการบินถ่ายภาพทางอากาศ การผลิต ผลพลอยได้อันเกิดจากการผลิตรูปถ่ายทางอากาศหรือแผนที่ตลอดจนวิทยากรอันเกี่ยวกับการผลิตรูปถ่ายทางอากาศ การวิจัยและพัฒนาในการผลิตและแก้ไขแผนที่จากรูปถ่ายหรือรูปถ่ายทางอากาศ ทั้งนี้ เพื่อจำหน่ายให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ สถาบันการศึกษาต่างๆ และเอกชน	8	(1) เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่าย (2) เงินที่ได้จากการขายรูปถ่ายทางอากาศในรูปแบบต่างๆ แผนที่ และข้อมูลแผนที่ รวมถึงผลพลอยได้จากการผลิตรูปถ่ายทางอากาศ แผนที่ และข้อมูลทางแผนที่ การบริการอันเกี่ยวกับการผลิตรูปถ่ายทางอากาศ แผนที่ และข้อมูลทางแผนที่ (3) เงินมัดจำและ/หรือเงินค่าปรับเนื่องจากการผิดสัญญาในการจัดซื้อจัดจ้างที่ใช้เงินจากเงินทุนหมุนเวียนนี้ (4) เงินรายได้จากดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร (5) เงินรายได้อื่นๆ	12	(1) ค่าใช้จ่ายในการลงทุน (2) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน (3) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน (4) ค่าใช้จ่ายในการผลิต (5) ค่าใช้จ่ายในการฝึก ศึกษาอบรม สัมมนา และดูงานทั้งภายในและภายนอกประเทศ (6) ค่าใช้จ่ายในการทดลอง วิจัย และพัฒนา
12	เงินทุนหมุนเวียนโรงงานกลั่นชักรวมทหาร	ระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนโรงงานกลั่นชักรวมทหาร พ.ศ. 2550	7	เพื่อดำเนินการศึกษา ค้นคว้า วิจัย พัฒนา เตรียมการผลิตและเผยแพร่ผลิตภัณฑ์ทางทหารที่จำเป็นในยามปกติและสภาวะฉุกเฉิน และเพื่อผลิต รับจ้างผลิต จัดหา วิจัย วิเคราะห์และเวชภัณฑ์ สนับสนุนและขายให้กองทัพ ส่วนราชการสังกัดกระทรวงกลาโหม หน่วยงานอื่น ทั้งหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน ประชาชนทั่วไปทั้งในประเทศและต่างประเทศ	8	(1) เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่าย (2) เงินที่รับโอนมาจากเงินทุนหมุนเวียนโรงงานกลั่นชักรวมทหารเดิม (3) เงินที่ได้รับจากการขายสินค้าและบริการ (4) เงินที่ได้รับอื่นๆ จากการดำเนินงานของเงินทุนหมุนเวียน (5) เงินที่ได้รับจากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน และอื่นๆ เพื่อใช้ในการดำเนินงานของเงินทุนหมุนเวียน	12	(1) ค่าใช้จ่ายในบุคคลากร (2) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน (2.1) ค่าใช้จ่ายในการจัดหาลินค้าและบริการ (2.2) ค่าใช้จ่ายในการผลิต (2.3) ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการสินค้าและบริการ (2.4) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจกรรมด้านการตลาดและการขาย (2.5) ค่าใช้จ่ายในการค้าคว้า วิจัย และพัฒนา (2.6) ค่าใช้จ่ายในการฝึก ฝึกงาน ศึกษา อบรม สัมมนาทั้งในประเทศและต่างประเทศ (2.7) ค่าจ้างนายความ และค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการดำเนินงานคดี (2.8) ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการบริหารเงินทุนหมุนเวียน (3) ค่าใช้จ่ายในงบลงทุน (4) รายจ่ายอื่นๆ ตามที่ได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
13	เงินทุนหมุนเวียนอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ	ระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ พ.ศ. 2529	6 เงินทุนหมุนเวียนอุตสาหกรรมป้องกันประเทศมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้จ่ายในการผลิตยุทธโปกรณ์ ส่วนประกอบ วัสดุที่สำเร็จของยุทธโปกรณ์ และสิ่งอุปกรณ์อื่นสำหรับขายให้แก่กองทัพไทย และหน่วยราชการอื่น ตลอดจนโรงงานผลิตอาวุธของเอกชน รวมทั้งขายให้แก่ต่างประเทศตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ และการรับจ้างทำงานอื่นเกี่ยวกับการผลิตดังกล่าวข้างต้น	8 เงินที่จะนำเข้าบัญชีเงินทุนหมุนเวียนอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ มีดังนี้ (1) เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่าย (2) เงินที่ได้รับจากการขายยุทธโปกรณ์ ส่วนประกอบวัสดุที่สำเร็จของยุทธโปกรณ์และสิ่งอุปกรณ์อื่น รวมทั้งรายได้จากการรับจ้างทำงานอื่นเกี่ยวกับการผลิต (3) เงินที่ได้รับจากการขายเศษวัสดุเหลือใช้จากการผลิตยุทธโปกรณ์ (4) เงินรายรับอื่นๆ	9 การจ่ายเงินให้จ่ายได้เฉพาะกิจการตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในข้อ 6 ตามรายการและภายในวงเงินตามประมาณการรายรับ-รายจ่ายประจำปี ที่กระทรวงการคลังอนุมัติโดยให้จำแนกค่าใช้จ่ายเป็นประเภท ดังนี้ (1) ค่าใช้จ่ายลงทุน (2) ค่าใช้จ่ายบริหาร (3) ค่าใช้จ่ายการผลิต
14	เงินทุนหมุนเวียนโรงงานผลิตวัตถุระเบิดทหาร	(1) พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2532 (2) ระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนโรงงานผลิตวัตถุระเบิดทหาร พ.ศ. 2558	7 เงินทุนหมุนเวียนนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้จ่ายในการดำเนินการผลิตวัตถุระเบิด ผลิตภัณฑ์อื่น และผลพลอยได้จากการผลิตวัตถุระเบิด สำหรับขายให้แก่ กองทัพไทย หน่วยราชการอื่น รัฐวิสาหกิจ และเอกชนทั่วไป ตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด รวมทั้งขายให้แก่ต่างประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรี และการรับจ้างอันเกี่ยวกับการผลิตดังกล่าวตลอดจนการวิจัยและพัฒนา	8 เงินที่จะนำเข้าบัญชีเงินทุนหมุนเวียน ได้แก่ (1) เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่าย (2) เงินที่ได้รับจากการดำเนินการตามข้อ 7 (3) เงินที่ได้รับจากการขายเศษวัสดุเหลือใช้จากการผลิตวัตถุระเบิดและกระสุน (4) เงินรายรับอื่นๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของเงินทุนหมุนเวียน	21 เงินทุนหมุนเวียนนี้ให้ใช้จ่ายได้เฉพาะกิจการตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในข้อ 7 และตามรายการและภายในวงเงินตามประมาณการรายรับ-รายจ่ายประจำปี ที่กระทรวงการคลังอนุมัติ โดยจำแนกค่าใช้จ่ายเป็นประเภท ดังนี้ (1) ค่าใช้จ่ายในบุคคลากร (2) ค่าใช้จ่ายในงบดำเนินงาน (3) ค่าใช้จ่ายในงบลงทุน (4) รายจ่ายอื่นๆ ตามที่ได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง
15	เงินทุนหมุนเวียนศูนย์อำนวยการสร้างอาวุธ	ระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนศูนย์อำนวยการสร้างอาวุธ พ.ศ. 2547	6 6.1 เพื่อใช้จ่ายในการดำเนินการผลิตยุทธภัณฑ์และพัสดุ รวมทั้งการจัดหาชิ้นส่วนยุทธภัณฑ์และพัสดุที่เกี่ยวข้องกับงานที่กระทรวงกลาโหมกำหนด หรือได้รับการสั่งซื้อสั่งจ้าง เพื่อขายและสนับสนุนให้แก่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชนในประเทศ ตามที่กระทรวงกลาโหมอนุมัติและเพื่อขายให้แก่ต่างประเทศ โดยขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเป็นคราวๆ 6.2 เพื่อใช้จ่ายในการวิจัยพัฒนายุทธภัณฑ์ และพัสดุที่จะผลิตในโรงงานของศูนย์อำนวยการสร้างอาวุธ หรือตามที่กระทรวงกลาโหมอนุมัติให้ดำเนินการ	8 8.1 เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่าย 8.2 เงินที่ได้รับจากการดำเนินการตามข้อ 6 8.3 เงินมัดจำที่รับจากผู้ผลิตสัญญา 8.4 เงินค่าปรับเนื่องจากการผิดสัญญา 8.5 เงินรายได้อื่น	10 10.1 ค่าใช้จ่ายในการลงทุน 10.2 ค่าใช้จ่ายในการบริหาร 10.3 ค่าใช้จ่ายในการฝึก ฝึกงาน อบรม สัมมนาทั้งภายในและภายนอกประเทศ 10.4 ค่าใช้จ่ายในการผลิต 10.5 ค่าใช้จ่ายในการวิจัย - พัฒนายุทธภัณฑ์ และพัสดุที่โรงงานของศูนย์อำนวยการสร้างอาวุธเป็นผู้ผลิตหรือตามที่กระทรวงกลาโหมให้ดำเนินการ
16	กองทุนเพื่อโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียนประถมศึกษา	พระราชบัญญัติกองทุนเพื่อโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียนประถมศึกษา พ.ศ. 2535	4 เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายสำหรับการสนับสนุนและช่วยเหลือภาวะโภชนาการของนักเรียนในโรงเรียนประถมศึกษา และการประชาสัมพันธ์ปัญหาภาวะทุพโภชนาการของเด็กตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร เงินของกองทุนให้ใช้จ่ายในการจัดหาประโยชน์ของกองทุนได้และเฉพาะส่วนที่เป็นดอกผลของกองทุนเท่านั้นที่อาจนำไปใช้จ่ายในกิจการตามมาตรา 11 (2) และ (4) ได้	5 (5.1) ทุนเพิ่มเติมตามมาตรา 16 (5.2) เงินอุดหนุนจากรัฐบาลหรือที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี (5.3) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่มีผู้บริจาค (5.4) ดอกผลที่เกิดจากกองทุน	4 4 วรรณคดี วรรณคดี วรรณคดี
				16 ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้รัฐบาลจัดสรรเงินให้แก่กองทุน ดังนี้ (16.1) เป็นเงินทุนเพิ่มเติมห้าร้อยล้านบาท และ (16.2) เป็นเงินงบค่าใช้จ่ายห้าล้านบาท ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2536 เป็นต้นไป ทุกปีงบประมาณให้จัดสรรเงินให้เป็นทุนเพิ่มเติมปีละไม่น้อยกว่าห้าร้อยล้านบาท และให้เป็นงบค่าใช้จ่ายปีละไม่น้อยกว่าห้าล้านบาท จนกว่ากองทุนจะมีเงินมาตรา 5 (1) และ (2) รวมกันถึงหกพันล้านบาท	16 วรรณคดี วรรณคดี วรรณคดี

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์		รายได้		รายจ่าย	
17	เงินทุน หมุนเวียนเพื่อ แก้ไขปัญหา หนี้สิน ข้าราชการครู	ระเบียบ กระทรวงศึกษาธิการ ว่าด้วยการบริหาร เงินทุนหมุนเวียนเพื่อ แก้ไขปัญหานี้สิน ข้าราชการครู พ.ศ. 2558	8	เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับการแก้ไขปัญหานี้สิน ข้าราชการครู	9	(1) เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี (2) เงินที่ได้รับจากแหล่งเงินทุนทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ (3) เงินที่ได้รับชำระคืนจากผู้กู้ยืม (4) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้เป็นทุนหมุนเวียน (5) ดอกผลที่ได้รับจากการฝากเงินทุนหมุนเวียน (6) รายรับอื่นๆ	10	(1) จ่ายให้ข้าราชการครูที่ได้รับอนุมัติให้กู้ยืมเงินตามวัตถุประสงค์ของเงินทุนหมุนเวียน (2) จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการบริหารและการจัดการเกี่ยวกับเงินทุนหมุนเวียน
18	กองทุน สงเคราะห์ เกษตรกร	พระราชบัญญัติ กองทุนสงเคราะห์ เกษตรกร พ.ศ. 2554		เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรให้หลุดพ้นจากหนี้สิน มีที่ทำกิน เป็นของตนเอง และให้สามารถเพิ่มผลผลิตและมีรายได้ เพิ่มขึ้น รวมทั้งช่วยรักษาเสถียรภาพของราคาผลผลิต เกษตรกรรวมทั้งขั้นต้นกับผลิตภัณฑ์อาหารให้อยู่ในราคาที่เหมาะสม	6	กองทุน ประกอบด้วย (1) เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินที่โอนมาจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามมาตรา 26 (2) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี (3) ค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้ (4) เงินกู้โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี (5) ดอกผลของเงินกองทุน (6) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้	7	(1) การส่งเสริมการผลิตผลเกษตรกรรวมทั้งขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดย (ก) จัดหาปัจจัยการผลิตต่างๆ ที่มีคุณภาพเพื่อจำหน่ายให้แก่เกษตรกรในราคาที่เป็นการ (ข) ให้เกษตรกรกู้ยืมเพื่อการลงทุนในการผลิต เก็บรักษา หรือจำหน่ายผลิตผลเกษตรกร ขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร (ค) ดำเนินการจัดหาแหล่งน้ำหรือที่ดินให้เกษตรกรเช่าทำกิน การจัดหากรรมสิทธิ์หรือสิทธิ ในที่ดินให้แก่เกษตรกร การปฏิรูปที่ดินและการจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร
					26	ให้ออนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่จัดตั้งขึ้นตาม พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. 2517 ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไป เป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้		(ง) ดำเนินการอื่นใดอันจะก่อประโยชน์ในการผลิตผลเกษตรกรขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์ อาหาร รวมทั้งการส่งเสริมการผลิตวัตถุดิบสำหรับอุตสาหกรรม (2) การส่งเสริมการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานคุณภาพของผลิตผลเกษตรกรขั้นต้น หรือผลิตภัณฑ์อาหาร (3) การรักษาเสถียรภาพของราคา และการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์ อาหาร โดย (ก) ซื้อหรือรับจำนำผลิตผลเกษตรกรขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารในราคาที่ คณะกรรมการกำหนด (ข) จำหน่ายภายในหรือนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์ อาหาร (4) การดำเนินการที่จำเป็นและเร่งด่วนเพื่อป้องกันและขจัดภัยอันจะเป็นผลเสียหายแก่ เกษตรกร (5) การศึกษาวิจัยเพื่อการพัฒนาการผลิต การแปรรูป หรือการตลาด ซึ่งผลิตผลเกษตรกร ขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดยให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการดำเนินการ (6) การติดตามผลการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมจากกองทุน

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
19	กองทุน หมุนเวียนเพื่อ การกู้ยืมแก่ เกษตรกรและผู้ ยากจน	ระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีว่าด้วย กองทุนหมุนเวียนเพื่อ การกู้ยืมแก่เกษตรกร และผู้ยากจน พ.ศ. 2546	6 (1) ให้กู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ในกรณีดังต่อไปนี้ (ก) เพื่อสนับสนุนให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินของตนเอง และปรับปรุงคุณภาพที่ดิน ทั้งนี้ ต้องเป็นปัญหาเฉพาะ หน้าที่คณะกรรมการเห็นว่ามีความจำเป็นเร่งด่วน (ข) เพื่อเป็นทุนในการประกอบอาชีพของผู้กู้ยืมให้มี รายได้สูงขึ้น (ค) เพื่อไถ่ หรือไถ่ถอนที่ดินคืนจากการขายฝากหรือ จำนอง เมื่อมีพฤติการณ์ว่า สิทธิหรือกรรมสิทธิ์ในที่ดิน นั้นจะหลุดเป็นของเจ้าหนี้หรือบุคคลอื่นในที่สุด (ง) เพื่อชำระหนี้ตามสัญญากู้ยืมเงินซึ่งผู้กู้ยืมได้นำ ที่ดินหรือหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้เจ้าหนี้อยู่ติดไว้เป็น ประกัน ก่อนหรือขณะทำสัญญากู้ยืมเงิน เมื่อมี พฤติการณ์ว่าสิทธิหรือกรรมสิทธิ์ในที่ดินนั้นจะหลุดเป็น ของเจ้าหนี้หรือบุคคลอื่นในที่สุด (จ) เพื่อซื้อคืนที่ดินที่ได้สูญเสียสิทธิหรือกรรมสิทธิ์ไป เนื่องจากการขายฝาก จำนอง หรือการกู้ยืมเงิน (ฉ) เพื่อซื้อที่ดินตามสิทธิแห่งกฎหมายว่าด้วยการเช่า ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (2) ให้ความช่วยเหลือเป็นค่าใช้จ่ายแก่เกษตรกรและผู้ ยากจนกรณีมีข้อพิพาทเรื่องกรรมสิทธิ์หรือสิทธิการเช่า ที่ดิน และค่าใช้จ่ายอื่นๆ ในการดำเนินคดี	7 กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินดังต่อไปนี้ (1) เงิน ทรัพย์สินและหนี้สิน ซึ่งโอนมาตามข้อ 16 (2) เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี (3) เงินที่รัฐบาลอุดหนุนให้ (4) เงินที่ได้รับจากการชำระหนี้คืนและดอกเบี้ยที่เกิดจากการดำเนินงานของกองทุน (5) ดอกผลหรือประโยชน์ซึ่งเกิดจากการหรือทรัพย์สินของกองทุน (6) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้กองทุน (7) รายรับอื่นๆ 16 ให้โอนเงิน ทรัพย์สิน สิทธิและหนี้สิน ของเงินทุนหมุนเวียนช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน กองทุนหมุนเวียนเพื่อปลดปล่อยหนี้สินเดิมของเกษตรกรที่ยากจน และกองทุนหมุนเวียนเพื่อ ช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนด้านหนี้สินและที่ดิน มาเป็นเงิน ทรัพย์สินสิทธิและหนี้สินกองทุน ซึ่งอยู่ภายใต้การบริหารของสำนักงานตามระเบียบนี้ เกษตรกรและผู้ยากจนที่เป็นลูกหนี้ของเงินทุนหมุนเวียนและกองทุนหมุนเวียนตามวรรคหนึ่ง ให้ ถือว่าเป็นลูกหนี้ของกองทุนตามระเบียบนี้	9 การจ่ายเงินกองทุน ให้จ่ายได้ตามมติของคณะกรรมการดังต่อไปนี้ (1) เพื่อให้กู้ยืมและช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนตามข้อ 6 (2) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการประชาสัมพันธ์นโยบายของรัฐบาลตามระเบียบนี้ (3) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายอื่นในการดำเนินงานของกองทุน (4) รายจ่ายอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร
20	เงินทุน หมุนเวียนเพื่อ การชลประทาน	พระราชบัญญัติการ ชลประทานหลวง พ.ศ. 2485 และ พระราชบัญญัติการ ชลประทานหลวง (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2518	5 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 8 ทวิ แห่ง พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485 “มาตรา 8 ทวิ ให้ตั้งทุนหมุนเวียนขึ้นในกรม ชลประทาน เรียกว่า ทุนหมุนเวียนการชลประทาน ค่าชลประทานที่เก็บได้ตามมาตรา 8 ให้นำส่งเข้า บัญชีทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทาน โดยไม่ต้องนำส่ง คลังเป็นเงินรายได้แผ่นดิน การใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทาน ให้กระทำได้เฉพาะการชลประทาน ตามระเบียบที่ รัฐมนตรีกำหนด โดยความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง ภายในกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ทุกปี ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกาศรายงานการรับจ่ายเงินของทุนหมุนเวียนเพื่อการ ชลประทานในราชกิจจานุเบกษา รายงานการรับจ่ายเงินตามวรรค 4 เมื่อ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบแล้ว ให้ทำ รายงานผลการตรวจสอบเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอ รัฐสภาทราบ”	4 ให้ยกเลิกความในมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485 ซึ่งแก้ไข เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2507 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา 8 รัฐมนตรีมีอำนาจเรียกเก็บค่าชลประทานจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินในเขต ชลประทาน หรือจากผู้ใช้น้ำจากทางน้ำชลประทานไว้ว่า ผู้ใช้น้ำจะอยู่ในหรือนอกเขตชลประทาน โดยออกเป็นกฎกระทรวงกำหนด (1) ทางน้ำชลประทานแต่ละสายหรือแต่ละเขตที่จะเรียกเก็บค่าชลประทานโดยแสดงแผนที่แนว เขต (2) เขตและท้องที่ซึ่งเป็นเขตชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทานโดยแสดงแผนที่แนวเขต (3) อัตราค่าชลประทานที่จะเรียกเก็บจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินในเขตชลประทาน หรือ จากผู้ใช้น้ำเพื่อเกษตรกรรมนอกเขตชลประทาน (4) อัตราค่าชลประทานที่จะเรียกเก็บจากผู้ใช้น้ำเพื่อกิจการโรงงาน การประปา (5) หลักเกณฑ์ ระเบียบและวิธีการในการจัดเก็บหรือชำระค่าชลประทาน ตลอดจนการยกเว้น ลดหย่อน หรือวิธีการผ่อนชำระค่าชลประทาน อัตราค่าชลประทานที่จะเรียกเก็บจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินในเขตชลประทาน หรือจาก ผู้ใช้น้ำเพื่อเกษตรกรรมนอกเขตชลประทาน ให้เรียกเก็บได้ไม่เกินร้อยละห้าของปี อัตราค่าชลประทานสำหรับการใช้น้ำเพื่อกิจการโรงงาน การประปา หรือกิจการอื่น ให้เรียกเก็บได้ ไม่เกินลูกบาศก์กิโลเมตรหนึ่งลูกบาศก์กิโลเมตร	

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์		รายได้		รายจ่าย	
21	เงินทุนหมุนเวียนในการผลิตพันธุ์ปลา พันธุ์กุ้ง และพันธุ์สัตว์น้ำอื่นๆ	(1) พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2523 (2) ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนในการผลิตพันธุ์ปลา พันธุ์กุ้ง และพันธุ์สัตว์น้ำอื่นๆ พ.ศ. 2523	3 ของ (2)	เพื่อนำมาใช้จ่ายเป็นทุนหมุนเวียนในการจัดหาพ่อแม่พันธุ์สัตว์น้ำ เพื่อผลิตพันธุ์สัตว์น้ำที่ได้การผลิตขึ้นเอง และได้จากการรวมพันธุ์สัตว์น้ำจากธรรมชาติ โคนส่วนราชการของกรมประมงเพื่อจำหน่ายให้แก่ราษฎร	5 ของ (2)	1. เงินรับจากงบประมาณรายจ่ายรายการเงินทุนหมุนเวียน 2. เงินรับจากการจำหน่ายพันธุ์สัตว์น้ำ 3. เงินรับอื่นๆ ซึ่งเกิดจากกิจการที่ใช้เงินทุนหมุนเวียน	7 ของ (2)	เฉพาะกิจการตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในข้อ 3
22	เงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตวัคซีนจำหน่าย	(1) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2523 (2) ระเบียบกรมปศุสัตว์ว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตวัคซีนจำหน่าย พ.ศ. 2534	4 ของ (2)	เพื่อใช้จ่ายในการผลิตวัคซีนชนิดต่างๆ สำหรับจำหน่าย ใช้ป้องกันกำจัดโรคระบาดสัตว์ และดำเนินการตามแผนการป้องกันและกำจัดโรคของกรมปศุสัตว์	6 ของ (2)	1. เงินรับจากงบประมาณการรายจ่าย 2. เงินรับจากการจำหน่ายวัคซีน 3. เงินรับอื่นๆ ซึ่งเกิดจากกิจการที่ใช้เงินทุนหมุนเวียน	8 ของ (2)	1. ค่าตอบแทน 2. ค่าใช้สอย 3. ค่าสาธารณูปโภค 4. ค่าวัสดุ 5. ค่าครุภัณฑ์ 6. รายจ่ายอื่น ตามที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลัง
23	กองทุนพัฒนาอยางพารา	พระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2558	43 วรรคหนึ่ง	ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในการยางแห่งประเทศไทย (กยท.) เรียกว่า "กองทุนพัฒนาอยางพารา" มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนและส่งเสริมการพัฒนาอยางพารา	44	(1) เงินกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางที่โอนตามมาตรา 67 (2) ค่าธรรมเนียมที่ได้รับจากการจัดเก็บตามมาตรา 47 และมาตรา 48 (3) ค่าบำรุง ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินการของกองทุน (4) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน	49 วรรคหนึ่ง	ให้คณะกรรมการจัดสรรเงินจากกองทุนตามจำนวนและเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในแต่ละปีงบประมาณ ดังต่อไปนี้ (1) จำนวนไม่เกินร้อยละสิบ เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกิจการของ กยท. (2) จำนวนไม่เกินร้อยละสิบ เป็นค่าใช้จ่ายในการส่งเสริม สนับสนุน และให้ความช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางเพื่อการปลูกแทน (3) จำนวนไม่เกินร้อยละสามสิบห้า เป็นค่าใช้จ่ายในการส่งเสริม สนับสนุน และให้ความช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยาง สถาบันเกษตรกรชาวสวนยางและผู้ประกอบกิจการยางในด้านการปรับปรุงคุณภาพผลผลิต การผลิต การแปรรูป การตลาด และการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องกับยางพาราและอุตสาหกรรมแปรรูปยางขั้นต้น อุตสาหกรรมการผลิตผลิตภัณฑ์ยางอุตสาหกรรมไม้อยาง การพัฒนาอยางพาราทั้งระบบ และการรักษาเสถียรภาพราคายาง (4) จำนวนไม่เกินร้อยละห้า เป็นค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมและสนับสนุนด้านการเงิน วิชาการ การศึกษาวิจัย และการค้นคว้าทดลองเกี่ยวกับยางพาราในอันที่จะเกิดประโยชน์ในการบริหารจัดการอยางพาราอย่างครบวงจร (5) จำนวนไม่เกินร้อยละเจ็ด เป็นค่าใช้จ่ายในการจัดสวัสดิการเพื่อเกษตรกรชาวสวนยาง (6) จำนวนไม่เกินร้อยละสาม เป็นค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมและสนับสนุนสถาบันเกษตรกรชาวสวนยาง
					67	ให้โอนบรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ภาระผูกพัน และงบประมาณของกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. 2503 ไปเป็นของ กยท. หรือกองทุน ตามมาตรา 11 หรือมาตรา 44 แล้วแต่กรณี และให้คณะกรรมการจัดสรรเงิน จากกองทุนไม่เกินร้อยละสิบห้าเป็นทุนประเดิมของ กยท. ตามมาตรา 11		
				บุคคลใดส่งยางพาราออกนอกราชอาณาจักร ต้องเสียเงินค่าธรรมเนียมให้ กยท. ตามอัตราที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด และให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการส่งออกไปนอกและการนำเข้าภายในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า ในกรณีที่มีความจำเป็นรัฐมนตรีจะประกาศกำหนดให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่งได้ การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่งและการยกเว้นค่าธรรมเนียมตามวรรคสองจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการกำหนดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด	47			

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์		รายได้		รายจ่าย	
					48	<p>ผู้มีหน้าที่เสียค่าธรรมเนียมรายได้อาจไม่เสียค่าธรรมเนียม หรือเสียภายหลังระยะเวลาที่กำหนด หรือเสียค่าธรรมเนียมไม่ครบตามจำนวนที่ต้องเสีย ต้องเสียเงินเพิ่มในอัตราร้อยละสองต่อเดือนของจำนวนเงินค่าธรรมเนียมที่ไม่เสีย หรือเสียภายหลังระยะเวลาที่กำหนด หรือจำนวนเงินค่าธรรมเนียมที่ยังขาดไป แล้วแต่กรณี นับแต่วันถัดจากวันที่ต้องเสียค่าธรรมเนียม สำหรับเศษของเดือนให้นับเป็นหนึ่งเดือน ทั้งนี้ เงินเพิ่มที่คำนวณได้มีไม่เกินจำนวนเงินค่าธรรมเนียมที่ต้องชำระตามมาตรา 47</p> <p>ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่เสียค่าธรรมเนียมผู้ใดจงใจกระทำความผิดประการใด ๆ เพื่อหลีกเลี่ยงไม่เสียค่าธรรมเนียม หรือเพื่อเสียค่าธรรมเนียมน้อยกว่าที่ควรเสีย ให้ กยท. มีคำสั่งให้ผู้นั้นชำระค่าปรับทางปกครองเป็นจำนวนตั้งแต่ห้าถึงยี่สิบเท่าของค่าธรรมเนียมที่ต้องชำระตามมาตรา 47</p> <p>ในกรณีที่ กยท. มีคำสั่งให้ผู้มีหน้าที่เสียค่าธรรมเนียมจ่ายเงินเพิ่มตามวรรคหนึ่งหรือเงินค่าปรับทางปกครองตามวรรคสอง ถ้าผู้มีหน้าที่ไม่ยอมชำระเงินดังกล่าวให้นำทบญัตติเกี่ยวกับการบังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> <p>เงินเพิ่มและเงินค่าปรับทางปกครองตามมาตรานี้ ให้ถือเป็นค่าธรรมเนียมที่เก็บได้ตามมาตรา 47 และให้นำส่งกองทุน</p>		
					11	<p>ทุนของ กยท. ประกอบด้วย</p> <p>(1) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาเป็นทุนประเดิมตามมาตรา 67 มาตรา 68 และมาตรา 70 เฉพาะที่ไม่ได้ออนเป็นของกองทุนตามมาตรา 44</p> <p>(2) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้ทูลให้หรือเป็นของ กยท.</p>		
	24	เงินทุน การผลิตร้อย ไซเปียม	ระเบียบกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ว่า ด้วยเงินทุนหมุนเวียน ในการผลิตเชื้อโร ไซเปียม พ.ศ. 2524	3	5	<p>เพื่อนำมาใช้จ่ายเป็นทุนหมุนเวียนในการผลิตจำหน่าย และตรวจสอบคุณภาพเชื้อโรไซเปียม ที่ได้ทำการผลิตขึ้นเอง เพื่อจำหน่ายให้แก่เกษตรกรเพื่อการเกษตรและกรมส่งเสริมการเกษตรตามโครงการผลิตและขยายพันธุ์ ภายใต้โครงการเงินกู้จากสหรัฐอเมริกา และหน่วยราชการ รัฐวิสาหกิจ และสถาบันอื่นๆ ตลอดจนบริษัท ห้างร้านของเอกชนและเกษตรกร เพื่อนำไปจำหน่ายและใช้เพิ่มผลผลิตให้แก่เกษตรกรแล้ว</p>	7	<p>การเบิกจ่ายเงินทุนหมุนเวียนนี้ ให้จ่ายได้ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> (1) ค่าจ้างชั่วคราว (2) ค่าตอบแทน (3) ค่าใช้สอย (4) ค่าสาธารณูปโภค (5) ค่าวัสดุ (6) ค่าครุภัณฑ์ (7) รายจ่ายอื่น ตามที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลัง <p>การเบิกจ่ายดังกล่าวข้างต้น ให้เบิกตามรายการและภายในวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีทีกระทรวงการคลังอนุมัติ</p>

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
25	เงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตและขยายพันธุ์พืช	ระเบียบกรมการข้าวว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนเพื่อการผลิตและขยายพันธุ์พืช พ.ศ.2549	5 เงินทุนหมุนเวียนนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการผลิตและขยายพันธุ์พืชคุณภาพสูงไปสูงเกษตรกรในท้องถิ่นต่างๆ	9 เงินทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินดังต่อไปนี้ (1) เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี (2) เงินที่ได้รับจากการจำหน่ายเมล็ดพันธุ์พืช และเชื้อโรโซเทียม (3) เงินที่ได้รับจากการบริการลดความชื้น ปรับปรุงสภาพและเก็บรักษาเมล็ดพันธุ์พืช (4) เงินจากรายได้อื่นๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของเงินทุนหมุนเวียนนี้	12 เงินทุนหมุนเวียนนี้ให้อธิบดีอนุมัติใช้จ่ายได้ตามวัตถุประสงค์ในข้อ 5 ดังต่อไปนี้ (1) เป็นค่าดำเนินการที่เกี่ยวข้องการผลิต ขยาย และจำหน่ายเมล็ดพันธุ์พืช (2) เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการเงินทุนหมุนเวียนเพื่อการผลิต ขยาย และจำหน่ายเมล็ดพันธุ์พืช (3) เป็นเงินรางวัลและค่าตอบแทนในการดำเนินการและบริหารจัดการเงินทุนหมุนเวียนตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด (4) เป็นค่าใช้จ่ายประชุมของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการแต่งตั้ง ทั้งนี้ โดยเบิกจ่ายในอัตราที่กำหนดพระราชกฤษฎีกาเบี่ยประชุม พ.ศ. 2547 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
26	กองทุนพัฒนาสหกรณ์ (กพส.)	(1) พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 (2) ระเบียบกรมส่งเสริมสหกรณ์ว่าด้วยการบริหารเงินกองทุนสหกรณ์ (กพส.) พ.ศ. 2552 *	27 ให้จัดตั้งกองทุนพัฒนาสหกรณ์ขึ้นในกรมส่งเสริมสหกรณ์ เรียกโดยย่อว่า "กพส." เพื่อเป็นทุนส่งเสริมกิจการของสหกรณ์ ประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินตามมาตรา 28 ของ (1)	28 กพส. ประกอบด้วย (1) เงินอุดหนุนที่ได้รับจากงบประมาณแผ่นดิน (2) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้ (3) เงินและทรัพย์สินที่ตกเป็นของ กพส. (4) เงินที่ได้จากการจำหน่ายทรัพย์สินที่ได้รับตาม (2) และ (3) (5) ดอกผล รายได้ หรือประโยชน์อื่นใดของ กพส. เงินและทรัพย์สินของ กพส. ตามวรรคหนึ่งให้นำส่งเข้าบัญชี กพส. โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน	8 ให้คณะกรรมการบริหาร กพส. มีอำนาจหน้าที่ดังนี้ ของ (1) (1) กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแนวทางการบริหารกองทุนพัฒนาสหกรณ์ (2) กำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงิน กพส. เพื่อช่วยเหลือส่งเสริมสนับสนุนพัฒนาสหกรณ์ หรือเพื่อการดำเนินงานของกพส. (3) อนุมัติแผนการดำเนินงานและกรอบประมาณการรายจ่ายประจำปีของ กพส. (4) ติดตามและประเมินผลโครงการ/แผนงานของสหกรณ์ที่ได้รับงบสนับสนุนเงินจาก กพส. (5) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณา หรือปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการบริหาร กพส. มอบหมาย (6) วินิจฉัยชี้ขาดปัญหาในการปฏิบัติตามระเบียบนี้ (7) ออกระเบียบ คำสั่ง ประกาศ และกำหนดหลักเกณฑ์ เพื่อให้มีการปฏิบัติตามระเบียบนี้ และเพื่อประโยชน์ในการบริหาร กพส. (8) มีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดในระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การจัดหาผลประโยชน์ การจัดการและการจำหน่ายทรัพย์สินของกองทุนพัฒนาสหกรณ์ (กพส.) พ.ศ. 2550 และระเบียบนี้
27	กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรกรม	พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรกรม พ.ศ. 2518 และที่แก้ไขเพิ่มเติม	9 เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรกรม	10 (1) เงินที่ได้รับจากงบประมาณแผ่นดิน (2) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ได้รับจากรัฐบาลหรือจากแหล่งต่าง ๆ ภายในประเทศ หรือต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศหรือบุคคลอื่น (3) เงินที่ได้รับจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (4) เงินดอกผลหรือผลประโยชน์ใด ๆ ที่ ส.ป.ก. ได้รับเกี่ยวกับการดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรกรม	9 การใช้จ่ายเงินของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรกรมให้กระทำได้เฉพาะการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรกรมตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง "ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรกรม พ.ศ. 2537" ข้อ 6 การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในการติดตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติหรือตามที่คณะกรรมการกำหนด หาก ส.ป.ก. ประสงค์จะโอนเงินกองทุนไปเบิกจ่ายที่สำนักงานคลังจังหวัด ก็ให้ทำได้โดยขอให้กรมบัญชีกลางดำเนินการโอนขายบิลไปให้ ส.ป.ก. หรือ ส.ป.ก. จังหวัดขอเบิกเงินจากกรมบัญชีกลางหรือสำนักงานคลังจังหวัดโดยใช้ฎีกาเงินนอกงบประมาณและให้ระบุวัตถุประสงค์ที่จำนำเงินนั้นไปจ่ายด้วย ทั้งนี้ โดยมีเอกสารประกอบเช่นเดียวกับการเบิกเงินงบประมาณรายจ่ายของทางราชการ

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
28	กองทุนฟื้นฟู และพัฒนา เกษตรกร	พระราชบัญญัติ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนา เกษตรกร พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม	5 (1) ส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มของเกษตรกรในการพัฒนาคุณภาพชีวิตและการแก้ไขปัญหาของเกษตรกร (2) ส่งเสริมและสนับสนุนการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกรของเกษตรกร (3) พัฒนาความรู้ในด้านเกษตรกรรมหรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับเกษตรกรรม เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรเกษตรกร (4) พัฒนาศักยภาพในการพึ่งตนเองและเกื้อกูลซึ่งกันและกันระหว่างเกษตรกร	6 (1) เงินทุนเพิ่มเติมที่รัฐบาลจัดสรรให้ (2) เงินอุดหนุนจากรัฐบาลหรือที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี (3) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้จากการบริจาค (4) เงินที่ได้จากการจำหน่ายทรัพย์สินของกองทุน (5) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุน (6) ดอกผลหรือรายได้จากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน ในกรณีกองทุนมีจำนวนเงินไม่พอสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงาน และค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม รัฐพึงจัดสรรงบประมาณแผ่นดินเข้าสมทบกองทุนเท่าจำนวนที่จำเป็น	9 ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน และค่าใช้จ่ายตามภาระผูกพันของกองทุนให้จ่ายจากเงินกองทุน ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง “ระเบียบคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน และค่าใช้จ่ายตามภาระผูกพันของกองทุน พ.ศ. 2553”
					5 ค่าใช้จ่ายของกองทุนแบ่งออกได้ดังต่อไปนี้ (1) การบริหารงานของสำนักงาน (2) ตามภาระผูกพัน (3) ให้องค์กรเกษตรกรกู้ยืมเงินเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (4) ชำระหนี้แก่เจ้าหน้าที่ของเกษตรกรตามที่คณะกรรมการกำหนด (5) การลงทุนผลประโยชน์อื่น (6) ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการบริหารกำหนด
					6 ค่าใช้จ่ายในการบริหารของสำนักงาน แบ่งออกเป็นรายจ่ายดังต่อไปนี้ (6.1) งบประมาณ หมายถึง รายจ่ายที่กำหนดให้จ่ายเพื่อการบริหารงานบุคคล (6.2) งบดำเนินงาน หมายถึง รายจ่ายที่กำหนดให้จ่ายเพื่อการบริหารงานประจำ ได้แก่ รายจ่ายที่จ่ายในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค (6.3) งบลงทุน หมายถึง รายจ่ายที่กำหนดให้จ่ายเพื่อการลงทุน ได้แก่ รายจ่ายที่จ่ายในลักษณะค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง รวมถึงรายจ่ายที่กำหนดให้จ่ายจากรายจ่ายอื่นใดในลักษณะดังกล่าว (6.4) งบค่าใช้จ่ายอื่น เช่น ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการยึดอายัด ขายทอดตลาด ค่าธรรมเนียมศาล ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ในการดำเนินคดี และค่าใช้จ่ายอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการบริหารกำหนด
29	เงินทุน หมุนเวียนเพื่อ จัดทำแผนป่า ทะเบียนรด	ระเบียบกระทรวง คมนาคมว่าด้วยเงินทุน หมุนเวียนเพื่อจัดทำ แผนป่าทะเบียนรด พ.ศ. 2545	5 เพื่อจัดทำแผนป่าทะเบียนรดตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบกและกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ และ เครื่องหมายสำหรับล้อเลื่อน ซึ่งจดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยล้อเลื่อน	7 (1) เงินที่ได้รับจากค่าธรรมเนียมแผนป่าทะเบียนรด (2) เงินอื่นๆ ที่ได้รับการดำเนินงานของเงินทุนหมุนเวียน (3) เงินที่ได้รับโอนจากเงินทุนหมุนเวียนเพื่อจัดทำแผนป่าทะเบียนรดยนต์ (4) เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่าย	10 (1) หมวดค่าจ้างชั่วคราว (2) หมวดค่าจ้างประจำ (3) หมวดค่าตอบแทน ใช้สอย และวัสดุ (4) หมวดค่าสาธารณูปโภค (5) หมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งปลูกสร้าง
7	6	9			

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์		รายได้	รายจ่าย		
30	เงินทุน ค่าธรรมเนียม ผ่านทาง	(1) พระราชบัญญัติ กำหนดค่าธรรมเนียม การใช้รถยนต์บนทาง หลวงและสะพาน พ.ศ. 2497 (2) ระเบียบกรมทาง หลวงว่าด้วยเงินทุน ค่าธรรมเนียมผ่านทาง พ.ศ. 2549		ให้บริการด้านขนส่งทางบกด้วยระบบโครงข่ายทางหลวง พิเศษระหว่างเมือง และจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทาง	6 ของ (2)	1. เงินค่าธรรมเนียมการใช้งานยอนต้นทางหลวงและสะพานตาม พรบ. กำหนดค่าธรรมเนียมมา 2. เงินค่าปรับเนื่องจากการกระทำความผิดตาม พรบ. กำหนดค่าธรรมเนียม 3. เงินที่รัฐบาลจัดสรรให้เพื่อสมทบเป็นเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทาง	6 ของ (1)	เงินค่าธรรมเนียมการใช้งานยอนต้นทางหลวงและสะพานที่เก็บได้ และเงินค่าปรับเนื่องจาก การกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ จะนำไปใช้ได้เฉพาะกับทางหลวงและสะพานที่ต้อง เสียค่าธรรมเนียมในกรณีดังต่อไปนี้ (1) ในการก่อสร้าง ขยาย บูรณะ และบำรุงรักษาทางหลวงและสะพาน (2) การจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการใช้ทางหลวงและสะพาน (3) งานส่วนที่เกี่ยวกับการจัดเก็บค่าธรรมเนียม (4) การขดใช้เงินกู้ในการก่อสร้างและขยายทางหลวงและสะพาน
31	เงินทุน หมุนเวียนค่า เครื่องจักรกล ของกรมทาง หลวง	ระเบียบกระทรวง คมนาคมว่าด้วยเงินทุน หมุนเวียนค่า เครื่องจักรกลของกรม ทางหลวงพ.ศ. 2525	5	เงินทุนหมุนเวียนนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อนำรายได้จากการให้ เช่าและรายได้อื่นๆ มาใช้จ่ายหมุนเวียนในการซื้อ การจ้าง การซ่อมและบำรุงรักษา การจัดทำของ การแลกเปลี่ยน การเช่า การเปลี่ยนทดแทนเครื่องจักรและยานพาหนะ ของเงินทุนหมุนเวียนและอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการ ดำเนินงานของเงินทุนหมุนเวียน	7	เงินทุนหมุนเวียน ประกอบด้วย (1) ทรัพย์สิน ได้แก่ เครื่องจักรยานพาหนะ เครื่องมืออุปกรณ์และอะไหล่ตลอดจนครุภัณฑ์ที่จำเป็นใน การดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียน ซึ่งได้รับโอนมาขึ้นบัญชีเป็นทรัพย์สินของเงินทุนหมุนเวียน (2) เงินงบประมาณ (3) เงินบริจาค (4) เงินรับอื่นๆ		
32	เงินทุน หมุนเวียนสถาน แสดงพันธุ์สัตว์ น้ำ จังหวัดภูเก็ต	พระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2529		เพื่อนำมาใช้เป็นทุนหมุนเวียนในการดำเนินการปรับปรุง และขยายงานของสถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำภูเก็ต				
33	กองทุน สิ่งแวดล้อม	พระราชบัญญัติส่งเสริม และรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535			22	(1) เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามจำนวนที่นายกรัฐมนตรีกำหนด (2) เงินที่โอนมาจากเงินทุนหมุนเวียนเพื่อการพัฒนาสภาพแวดล้อมและคุณภาพชีวิต ตาม พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2535 (3) เงินค่าบริการและค่าปรับที่จัดเก็บตามกฎหมายตราพระราชบัญญัตินี้ (มาตรา 88-93) (4) เงินอุดหนุนจากรัฐบาลเป็นคราว ๆ (5) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ได้รับจากภาคเอกชนทั้งภายในและภายนอกประเทศ รัฐบาลต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ (6) เงินจากดอกผลและผลประโยชน์ใด ๆ ที่เกิดจากกองทุนนี้ (7) เงินอื่น ๆ ที่ได้รับมาเพื่อดำเนินการกองทุนนี้	23	(1) ให้ส่วนราชการหรือราชการส่วนท้องถิ่นสำหรับกองทุนและดำเนินงานระบบบำบัดน้ำ เสียรวมหรือระบบกำจัดของเสียรวม รวมทั้งการจัดทำจัดซื้อ ที่ดิน วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือและ เครื่องใช้ที่จำเป็นสำหรับการดำเนินงาน และบำรุงรักษาระบบดังกล่าวด้วย (2) ให้ราชการส่วนท้องถิ่นหรือรัฐวิสาหกิจกู้ยืมเพื่อจัดให้มีระบบบำบัดอากาศเสียหรือน้ำเสีย ระบบกำจัดของเสียหรืออุปกรณ์อื่นใด สำหรับใช้เฉพาะในกิจการของราชการส่วนท้องถิ่นหรือ รัฐวิสาหกิจนั้น (3) ให้เอกชนกู้ยืมในกรณีบุคคลนั้น มีหน้าที่ตามกฎหมายที่จะต้องจัดให้มี ระบบบำบัดอากาศ เสีย หรือน้ำเสีย ระบบกำจัดของเสียหรืออุปกรณ์อื่นใดเพื่อการควบคุมบำบัดหรือขจัดมลพิษที่ เกิดจากกิจกรรมหรือการดำเนินการกิจการของตนเอง หรือบุคคลนั้นเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตให้ ประกอบกิจการเป็นผู้รับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสียหรือกำจัดของเสียตามพระราชบัญญัตินี้ (4) เป็นเงินช่วยเหลือและอุดหนุนกิจการใดๆ ที่เกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อมตามที่คณะกรรมการกองทุน เห็นสมควรและโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (5) เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
34	กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน	พระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550	24 ใช้เป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายช่วยเหลือหรืออุดหนุนการดำเนินงานเกี่ยวกับการอนุรักษ์พลังงาน	<p>24 (1) เงินที่โอนจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามกฎหมายว่าด้วยการแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงตามจำนวนที่นายกรัฐมนตรีกำหนด</p> <p>(2) เงินที่ส่งตามมาตรา 35 มาตรา 36 และมาตรา 37</p> <p>(3) เงินค่าธรรมเนียมพิเศษที่จัดเก็บตามมาตรา 42</p> <p>(4) เงินอุดหนุนจากรัฐบาลเป็นคราว ๆ</p> <p>(5) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ได้รับจากภาคเอกชนทั้งภายในและภายนอกประเทศ รัฐบาลต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ</p> <p>(6) เงินจากดอกผลและประโยชน์ใด ๆ ที่เกิดจากกองทุนนี้</p> <p>35 ให้ผู้ผลิตน้ำมันเชื้อเพลิง ณ โรงกลั่นและจำหน่ายเพื่อใช้ในราชอาณาจักรส่งเงินเข้ากองทุนตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตและจำหน่ายเพื่อใช้ในราชอาณาจักรในอัตราที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด</p> <p>การส่งเงินเข้ากองทุนตามวรรคหนึ่ง ให้ส่งแก่กรมสรรพสามิตพร้อมกับการชำระภาษีสรรพสามิตสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิง ถ่านมี ทั้งนี้ ตามระเบียบที่กรมสรรพสามิตกำหนด</p> <p>36 ให้ผู้นำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อใช้ในราชอาณาจักรส่งเงินเข้ากองทุนตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในราชอาณาจักรในอัตราที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด</p> <p>การส่งเงินเข้ากองทุนตามวรรคหนึ่ง ให้ส่งแก่กรมศุลกากรพร้อมกับการชำระค่าภาษีอากรสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิงนั้น ถ่านมี ทั้งนี้ ตามระเบียบที่กรมศุลกากรกำหนด</p> <p>37 ให้ผู้ซื้อหรือได้มาซึ่งก๊าซจากผู้รับสัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยการปิโตรเลียมซึ่งเป็นผู้ผลิตได้จากการแยกก๊าซธรรมชาติ ส่งเงินเข้ากองทุนในอัตราที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด</p> <p>การส่งเงินเข้ากองทุนตามวรรคหนึ่ง ให้ส่งแก่กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ พร้อมกับชำระค่าภาคหลวงสำหรับก๊าซ ถ่านมี ทั้งนี้ ตามระเบียบที่กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติกำหนด</p> <p>42 เมื่อพ้นกำหนดสามปีนับแต่วันที่กฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา 9(1) หรือมาตรา 21 (1) ใช้บังคับ ในกรณีที่เป็นโรงงานควบคุมหรืออาคารควบคุมก่อนหรือในวันที่กฎกระทรวงดังกล่าวใช้บังคับ หรือนับแต่วันที่โรงงานควบคุมหรืออาคารควบคุมในกรณีเป็นโรงงานควบคุมหรืออาคารควบคุมหลังวันที่กฎกระทรวงดังกล่าวใช้บังคับ ถ้าเจ้าของโรงงานควบคุม หรือเจ้าของอาคารควบคุมผู้ใดไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงดังกล่าว ต้องชำระค่าธรรมเนียมพิเศษการใช้ไฟฟ้าตามหมวดนี้</p> <p>ค่าธรรมเนียมพิเศษการใช้ไฟฟ้าตามวรรคหนึ่งจะเรียกเก็บจากโรงงานควบคุมหรืออาคารควบคุมตามปริมาณไฟฟ้าที่ซื้อหรือได้มาจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง หรือการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค โดยให้ถือว่ามีผลบังคับเช่นเดียวกับการเรียกเก็บค่าไฟฟ้าตามกฎหมายว่าด้วยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย กฎหมายว่าด้วยการไฟฟ้านครหลวง หรือกฎหมายว่าด้วยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค แล้วแต่กรณี</p>	25 (1) เป็นเงินหมุนเวียน เงินช่วยเหลือ หรือเงินอุดหนุนสำหรับการลงทุนและดำเนินงานในการอนุรักษ์พลังงานหรือการแก้ไขปัญหาลิ่งแวดล้อมจากการอนุรักษ์พลังงานของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ <p>(2) เป็นเงินหมุนเวียน เงินช่วยเหลือ หรือเงินอุดหนุนแก่เอกชนสำหรับการลงทุนและดำเนินงานในการอนุรักษ์พลังงานหรือเพื่อการแก้ไขปัญหาลิ่งแวดล้อมจากการอนุรักษ์พลังงาน</p> <p>(3) เป็นเงินช่วยเหลือหรือเงินอุดหนุนให้แก่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ สถาบันการศึกษา หรือองค์กรเอกชนในเรื่องดังต่อไปนี้</p> <p>(ก) โครงการทางด้านอนุรักษ์พลังงานหรือโครงการที่เกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาลิ่งแวดล้อมจากการอนุรักษ์พลังงาน</p> <p>(ข) การค้นคว้า วิจัย การศึกษาเกี่ยวกับการพัฒนา การส่งเสริมและการอนุรักษ์พลังงาน การป้องกันและแก้ไขปัญหาลิ่งแวดล้อมจากการอนุรักษ์พลังงานและเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายและวางแผนพลังงาน</p> <p>(ค) โครงการสาธิต หรือโครงการริเริ่มที่เกี่ยวกับอนุรักษ์พลังงานหรือการป้องกันและแก้ไขปัญหาลิ่งแวดล้อมจากการอนุรักษ์พลังงาน</p> <p>(ง) การศึกษา การฝึกอบรม และการประชุมเกี่ยวกับพลังงาน</p>

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย			
35	กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง	คำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ 2/2546 เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง	เพื่อป้องกันและแก้ไขภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง	3	(1) เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ 1/2540 ลงวันที่ 12 กันยายน พ.ศ. 2540 เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง (2) เงินที่โอนมาจากกองทุนอื่น (ถ้ามี) (3) เงินที่ส่งเข้ากองทุนตามคำสั่งนี้ (4) เงินงบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นคราวๆ (ถ้ามี) (5) เงินอื่นๆ	7	กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงอาจมีรายจ่าย ดังนี้ (1) เป็นเงินจ่ายชดเชยตามอัตราที่คณะกรรมการกำหนดในข้อ 4 (2) ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ตามหมวดรายจ่ายภายในวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีทีคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการอนุมัติ ดังนี้ - ค่าจ้างชั่วคราว - ค่าตอบแทนใช้สอยวัสดุ - ค่าครุภัณฑ์ - ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการเห็นชอบ (3) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการใดๆ เพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง (4) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการใดๆ เพื่อให้การเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงหรือการจ่ายเงินชดเชยจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นไปอย่างครบถ้วนและมีประสิทธิภาพ (5) ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการเห็นชอบ	
						4	กำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนหรืออัตราเงินชดเชยสำหรับก๊าซที่ซื้อหรือได้มาจากผู้รับสัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ซึ่งเป็นผู้ผลิตได้จากการผลิตปิโตรเลียมในราชอาณาจักร น้ำมันเชื้อเพลิงที่ทำในราชอาณาจักร น้ำมันเชื้อเพลิงที่ส่งออก น้ำมันเชื้อเพลิงที่จำหน่ายให้แก่เรือเพื่อใช้เดินทางออกนอกราชอาณาจักร และก๊าซหุงต้มที่จำหน่ายให้แก่ประชาชน	
36	กองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ	(1) พระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. 2522 (2) ระเบียบกระทรวงพาณิชย์ว่าด้วยการบริหารกองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ พ.ศ. 2541	13	ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในกระทรวงพาณิชย์ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ	13	(1) ค่าธรรมเนียมพิเศษ ตามมาตรา 6 (2) เงินและทรัพย์สินอื่นที่ได้รับจากรัฐบาลหรือจากแหล่งต่างๆ ภายในประเทศหรือต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศหรือบุคคลอื่น (3) ดอกผลของเงินกองทุน เงินและทรัพย์สินอื่นตามวรรคหนึ่ง ให้ส่งเข้ากองทุนโดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน	7	ค่าใช้จ่ายที่คณะกรรมการจะพิจารณาอนุมัติให้จ่ายเงินกองทุนได้นั้น ได้แก่ ค่าใช้จ่ายตามแผนงาน โครงการ งาน กิจกรรม หรือรายจ่ายอื่นใดที่เกี่ยวกับการพัฒนาหรือส่งเสริมให้มีการผลิตและการส่งออกซึ่งสินค้าหรือบริการ รวมทั้งการรักษาและการตลาด การปกป้องผลประโยชน์ในทางการพาณิชย์ รวมทั้งการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการส่งออก
					6	ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมพิเศษ รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกอัตราค่าธรรมเนียมพิเศษในการส่งออกหรือในการนำเข้า ค่าธรรมเนียมพิเศษจะกำหนดเป็นเงินหรือทรัพย์สินอย่างอื่นก็ได้ระเบียบวิธีเรียกเก็บและวิธีการชำระค่าธรรมเนียมพิเศษ ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์กำหนด		

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
37	กองทุนจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่	พระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ พ.ศ. 2547	75 ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า "กองทุนจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่" ในกรมโยธาธิการ และผังเมือง มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการดำเนินการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่	75 (1) เงินที่โอนมาจากเงินที่หมุนเวียนเพื่อการจัดรูปที่ดินในเมืองตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2536 (2) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล (3) เงินค่าบริการและค่าปรับที่จัดเก็บตามพระราชบัญญัตินี้ (4) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่มีมูลค่าให้ (5) เงิน ดอกเบี้ย หรือผลประโยชน์อื่นใดที่เกิดจากกองทุน (6) เงินและทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นของกองทุน เงินหรือทรัพย์สินอื่นตามวรรคหนึ่ง ให้นำส่งเข้ากองทุนโดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน	79 เงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการที่กำหนดดังต่อไปนี้ (1) เป็นเงินให้กู้ยืมแก่ผู้ดำเนินโครงการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ (2) เป็นเงินอุดหนุนหรือเงินให้กู้ยืมแก่ส่วนราชการ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ ในการจัดสร้างหรือปรับปรุงสาธารณูปโภคหรือสถานที่ สาธารณประโยชน์ ที่เป็นการรองรับการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ (3) ใช้เพื่อการค้นคว้า การวิจัย การฝึกอบรม การประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดรูปที่ดิน เพื่อพัฒนาพื้นที่ (4) เป็นเงินทดรองจ่ายค่าทดแทนหรือค่าเสียหายในการดำเนินโครงการจัดรูปที่ดินตามพระราชบัญญัตินี้ (5) เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน ในการให้สินเชื่อแก่โครงการจัดรูปที่ดินคณะกรรมการ อาจกำหนดให้สถาบันการเงินของรัฐเป็นผู้ช่วย พิจารณาดำเนินการก็ได้
38	กองทุนป้องกันและปราบปรามยาเสพติด	พระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. 2534	34 ให้จัดตั้งกองทุนป้องกันและปราบปรามยาเสพติดขึ้น กองทุนหนึ่งในสำนักงาน เพื่อใช้ประโยชน์ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด	35 กองทุนตามมาตรา 34 ประกอบด้วยทรัพย์สินดังต่อไปนี้ (1) ทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนตามมาตรา 31 และมาตรา 32 (2) ทรัพย์สินที่มีผู้ให้ (3) ทรัพย์สินที่ได้รับจากรัฐบาล (4) ผลประโยชน์ที่เกิดจากทรัพย์สินตาม (1) (2) และ (3)	
				31 ทรัพย์สินที่ศาลมีคำสั่งให้รับตามมาตรา 29 และมาตรา 30 ให้ตกเป็นของกองทุน	
				32 ในกรณีที่มีคำสั่งเด็ดขาดไม่ฟ้องคดี หรือมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้ยกฟ้องผู้ต้องหาหรือ จำเลยรายใด ให้การยึดหรืออายัดทรัพย์สินของผู้ต้องหาหรือจำเลยรายนั้น รวมทั้งทรัพย์สินของผู้อื่นที่ได้ยึดหรืออายัดไว้เนื่องจากเกี่ยวเนื่องกับการกระทำความผิดของผู้ต้องหาหรือจำเลยรายนั้นสิ้นสุดลง ส่วนทรัพย์สินที่ไม่ปรากฏตัวเจ้าของที่ได้ยึดหรืออายัดไว้เนื่องจากการกระทำความผิดของผู้ต้องหาหรือจำเลยรายนั้น ถ้าไม่มีผู้ใดมาขอรับคืนภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่มีคำสั่งเด็ดขาดไม่ฟ้องคดีหรือมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้ยกฟ้องให้ตกเป็นของกองทุน ในกรณีที่ไม่มีอาจดำเนินคดีได้ภายในสองปีนับแต่วันที่การกระทำความผิดเกิดและไม่อาจจับตัวผู้ต้องหาหรือจำเลยได้ ให้ทรัพย์สินที่ได้ยึดหรืออายัดไว้เนื่องจากการกระทำความผิดของผู้ต้องหาหรือจำเลยรายนั้นตกเป็นของกองทุน แต่ถ้าไม่อาจดำเนินคดีต่อไปได้เพราะเหตุที่ผู้ต้องหาหรือจำเลยรายใดถึงแก่ความตายให้ทรัพย์สินตกเป็นของกองทุน เว้นแต่ภายในสองปีนับแต่วันที่ผู้ต้องหาหรือจำเลยรายนั้นถึงแก่ความตาย และทายาทของผู้ต้องหาหรือจำเลยรายนั้นสามารถพิสูจน์ได้ว่าทรัพย์สินนั้นไม่เกี่ยวเนื่องกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด หรือผู้ต้องหาหรือจำเลยรายนั้นได้ทรัพย์สินดังกล่าวมาโดยสุจริตและมีค่าตอบแทน หรือได้มาตามสมควรในทางศีลธรรมอันดีหรือในทางกุศลสาธารณะ ก็ให้คืนทรัพย์สินนั้นให้แก่ทายาทของผู้ต้องหาหรือจำเลยรายนั้น	

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
				<p>29 บรรดาทรัพย์สินซึ่งพนักงานอัยการได้ยื่นคำร้องต่อศาลตามมาตรา 27 วรรคหนึ่งนั้น ให้ศาลไต่สวน หากคดีมีมูลว่าเป็นทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด ให้ศาลสั่งริบทรัพย์สินนั้น เว้นแต่บุคคลซึ่งอ้างว่าเป็นเจ้าของทรัพย์สินได้ยื่นคำร้องขอคืนก่อนคดีถึงที่สุด และแสดงให้ศาลเห็นว่า</p> <p>(1) ตนเป็นเจ้าของที่แท้จริง และทรัพย์สินนั้นไม่ได้เกี่ยวเนื่องกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด</p> <p>(2) ตนเป็นผู้รับโอนหรือผู้รับประโยชน์และได้ทรัพย์สินนั้นมาโดยสุจริตและมีค่าตอบแทน หรือได้มาตามสมควรในทางศีลธรรมอันดี หรือในทางกุศลสาธารณะ</p> <p>เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ ถ้าปรากฏหลักฐานว่าจำเลยหรือผู้ถูกตรวจสอบเป็นผู้เกี่ยวข้องหรือเคยเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดมาก่อน ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าบรรดาเงินหรือทรัพย์สินที่ผู้นั้นมีอยู่หรือได้มากกว่าฐานะ หรือความสามารถในการประกอบอาชีพหรือกิจกรรมอย่างอื่นโดยสุจริตเป็นทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด</p>	
				<p>30 บรรดาเครื่องมือ เครื่องใช้ ยานพาหนะ เครื่องจักรกล หรือทรัพย์สินอื่นใดที่ใช้ในการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด หรือใช้เป็นอุปกรณ์ให้ได้รับผลในการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด หรือมิไว้เพื่อใช้ในการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด ให้ริบเสียทั้งสิ้นไม่ว่าจะมีผู้ถูกลงโทษตามคำพิพากษา หรือไม่ก็ตาม</p> <p>ให้พนักงานอัยการยื่นคำร้องต่อศาลที่พิจารณาคดีนั้น เพื่อขอให้ศาลสั่งริบทรัพย์สินตามวรรคหนึ่ง และเมื่อศาลได้รับคำร้องแล้ว ให้ศาลสั่งให้ประกาศในหนังสือพิมพ์ที่มีจำหน่ายแพร่หลายในท้องถิ่นสองวันติดต่อกันเพื่อให้บุคคลซึ่งอาจเป็นเจ้าของทรัพย์สินมายื่นคำร้องขอเข้ามาในคดีก่อนศาลชั้นต้นมีคำพิพากษา หรือคำสั่ง ทั้งนี้ ไม่ว่าในคดี ทั้งนี้ ไม่ว่าในคดีดังกล่าวจะปรากฏตัวบุคคลซึ่งอาจเชื่อว่าเป็นเจ้าของหรือไม่ก็ตามค่าใช้จ่ายในการประกาศ ให้จ่ายจากเงินของกองทุน</p> <p>ในกรณีที่ไม่มีผู้ใดอ้างตัวเป็นเจ้าของก่อนศาลชั้นต้นมีคำพิพากษาหรือคำสั่ง หรือในกรณีที่ปรากฏเจ้าของ แต่เจ้าของไม่สามารถพิสูจน์ได้ว่าตนไม่มีโอกาสทราบหรือไม่มีเหตุอันควรสงสัยว่าจะมีการกระทำความผิด และจะมีการนำทรัพย์สินดังกล่าวไปใช้ในการกระทำความผิดหรือได้ใช้เป็นอุปกรณ์ให้ได้รับผลในการกระทำความผิดหรือมิไว้เพื่อใช้ในการกระทำความผิด ให้ศาลสั่งริบทรัพย์สินดังกล่าวได้เมื่อพ้นกำหนดสามสิบวัน นับแต่วันเริ่มประกาศในหนังสือพิมพ์รายวันตามวรรคสอง และในกรณีนี้มีให้นำมาตรา 36 แห่งประมวลกฎหมายอาญามาใช้บังคับ</p>	
				<p>27 เมื่อพนักงานอัยการมีคำสั่งฟ้องและทรัพย์สินที่คณะกรรมการมีคำสั่งให้ยึดหรืออายัดตามมาตรา 22 เป็นทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด ก็ให้พนักงานอัยการยื่นคำร้องเพื่อขอให้ศาลสั่งริบทรัพย์สินนั้น โดยจะยื่นร้องไปพร้อมกับคำฟ้องหรือในเวลาใด ๆ ก่อนศาลชั้นต้นมีคำพิพากษาก็ได้ แต่ต้องมีเหตุอันสมควรแสดงได้ว่าไม่สามารถยื่นคำร้องก่อนศาลชั้นต้นมีคำพิพากษาจะยื่นคำร้องภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ศาลชั้นต้นมีคำพิพากษาได้ เว้นแต่จะมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้ยกฟ้อง</p> <p>ในกรณีที่พบว่าทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดเพิ่มเติมอีก ให้ยื่นคำร้องเพื่อขอให้ศาลสั่งริบทรัพย์สินนั้นภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ศาลชั้นต้นมีคำพิพากษา เว้นแต่มีคำพิพากษาถึงที่สุดให้ยกฟ้อง</p>	

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
				<p>22</p> <p>ในการตรวจสอบทรัพย์สิน ถ้าผู้ถูกตรวจสอบหรือผู้ซึ่งอ้างว่าเป็นเจ้าของทรัพย์สิน ไม่สามารถแสดงหลักฐานได้ว่าทรัพย์สินที่ถูกตรวจสอบไม่เกี่ยวเนื่องกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด หรือได้รับโอนทรัพย์สินนั้นมาโดยสุจริตและมีค่าตอบแทน หรือเป็นทรัพย์สินที่ได้มาตามสมควร ในทางศีลธรรมอันดี หรือในทางกุศลสาธารณ ให้คณะกรรมการสั่งยึดหรืออายัดทรัพย์สินนั้นไว้จนกว่าจะมีคำสั่งเด็ดขาด ไม่ฟ้องคดีซึ่งต้องไม่ช้ากว่าหนึ่งปีนับแต่วันยึดหรืออายัด หรือจนกว่าจะมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้</p> <p>ยกฟ้องใบคดีที่ต้องหานั้นเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบทรัพย์สิน หากมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าทรัพย์สินรายได้อาจมีการโอนยกย้าย ซุกซ่อน หรือเป็นกรณีที่มีเหตุผลและความจำเป็นอย่างอื่น ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งยึดหรืออายัดทรัพย์สินรายนั้นไว้ชั่วคราวจนกว่าจะมีการวินิจฉัยตามมาตรา 16 (3) ทั้งนี้ ไม่ตัดสิทธิผู้ถูกตรวจสอบ หรือผู้ซึ่งอ้างว่าเป็นเจ้าของทรัพย์สินที่ยื่นคำร้องขอผ่อนผันเพื่อขอรับทรัพย์สินนั้นไปใช้ประโยชน์ โดยไม่มีประกันหรือมีประกันและหลักประกันก็ได้ และให้นำความในมาตรา 19 วรรคสอง มาใช้บังคับ โดยอนุโลมเมื่อมีการยึดหรืออายัดทรัพย์สินชั่วคราวแล้ว ให้คณะกรรมการจัดให้มีการพิสูจน์ตามวรรคหนึ่งโดยเร็วและในกรณีที่ผู้ถูกตรวจสอบหรือผู้ซึ่งอ้างว่าเป็นเจ้าของทรัพย์สินสามารถพิสูจน์ตามวรรคหนึ่งได้ ก็ให้คืนทรัพย์สินให้แก่ผู้นั้น แต่ถ้าไม่สามารถพิสูจน์ได้ให้ถือว่ามีการยึดหรืออายัดตามวรรคสอง เป็นการยึดหรืออายัดตามวรรคหนึ่ง</p>	
				<p>การยื่นคำร้องขอผ่อนผันตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง เพื่อประโยชน์ตามมาตรานี้ คำว่า “ทรัพย์สิน” ให้ความหมายรวมถึง</p> <p>(1) ทรัพย์สินที่เปลี่ยนสภาพไป สิทธิเรียกร้อง ผลประโยชน์ และดอกผลของทรัพย์สิน ดังกล่าว</p> <p>(2) หนี้ที่บุคคลภายนอกถึงกำหนดชำระแก่ผู้ต้องหา</p> <p>(3) ทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดของผู้ต้องหาที่ได้รับ ขยาย จำหน่าย โอนหรือยกย้ายไปเสียในระหว่างระยะเวลาสิบปีก่อนมีคำสั่งยึดหรืออายัด และภายหลังนั้น เว้นแต่ผู้รับโอนหรือผู้รับประโยชน์จะพิสูจน์ต่อคณะกรรมการได้ว่าการโอนหรือการกระทำนั้นได้กระทำไปโดยสุจริตและมีค่าตอบแทน</p>	
				<p>16</p> <p>ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) เสนอแนะต่อรัฐมนตรีเกี่ยวกับการออกกฎกระทรวงตามมาตรา 14 มาตรา 21 มาตรา 22 มาตรา 23 และมาตรา 33</p> <p>(2) ตรวจสอบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด</p> <p>(3) วินิจฉัยว่าทรัพย์สินใดของผู้ต้องหาหรือผู้อื่นเป็นทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดหรือไม่</p> <p>(4) ยึดหรืออายัดทรัพย์สินตามมาตรา 22</p> <p>(5) วางระเบียบเกี่ยวกับการเก็บรักษา การนำทรัพย์สินออกขายทอดตลาดและการนำทรัพย์สินไปใช้ประโยชน์ตามมาตรา 24 และระเบียบเกี่ยวกับกองทุนตามมาตรา 37 และมาตรา 38</p> <p>คณะกรรมการอาจมอบหมายให้อนุกรรมการหรือเลขาธิการดำเนินการตรวจสอบทรัพย์สินตาม (2) หรือดำเนินการยึดหรืออายัดตาม (4) แล้วรายงานให้ทราบก็ได้</p>	

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์		รายได้		รายจ่าย	
					19	ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าทรัพย์สินของผู้ต้องหารายใดเป็นทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด ให้คณะกรรมการสั่งให้มีการตรวจสอบทรัพย์สินของผู้นั้น ในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วน เลขาธิการอาจสั่งให้มีการตรวจสอบทรัพย์สินของผู้ต้องหาไปก่อนแล้วรายงานให้คณะกรรมการทราบก็ได้		
39	กองทุนเพื่อช่วยเหลือคนหางานไปทำงานในต่างประเทศ	พระราชบัญญัติจัดงานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. 2528 และที่แก้ไขเพิ่มเติม		เพื่อใช้จ่ายในกิจการตามมาตรา 53	52	(1) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล (2) เงินที่ผู้รับอนุญาตจัดงานเพื่อไปทำงานในต่างประเทศนายจ้างหรือคนหางานส่งเข้ากองทุนตาม พ.ร.บ. นี้ (3) ดอกผลของกองทุน (4) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่มีผู้อุทิศให้ (5) หลักประกันที่ตกเป็นของกองทุนตามมาตรา 34	53	(1) จัดการให้คนหางานซึ่งถูกทอดทิ้งอยู่ในต่างประเทศได้เดินทางกลับประเทศไทย (2) ให้การสงเคราะห์แก่คนหางานซึ่งไปหรือจะไปทำงานในต่างประเทศหรือหายสาบสูญโดยธรรมชาติของบุคคลดังกล่าว (3) การคัดเลือกและทดสอบฝีมือและการฝึกอบรมคนหางานก่อนจะเดินทางไปทำงานในต่างประเทศ
40	กองทุนเพื่อผู้รับงานไปทำที่บ้าน	พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2558		เพื่อให้ผู้รับงานไปทำที่บ้านผู้ไปซื้อวัสดุและอุปกรณ์ในการผลิตหรือขยายการผลิตเพื่อสร้างอาชีพ และสร้างรายได้ให้กับผู้รับงานไปทำที่บ้าน	9	(1) เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี (2) เงินที่ผู้บริจาคให้ (3) ดอกผลของเงินกองทุน (4) เงินที่ได้รับคืนจากผู้กู้ (5) เงินรายได้อื่น	8	เพื่อให้ผู้รับงานไปทำที่บ้านผู้ไปซื้อวัสดุและอุปกรณ์ในการผลิตหรือขยายการผลิต เพื่อสร้างอาชีพ และสร้างรายได้ให้กับผู้รับงานไปทำที่บ้าน
41	กองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน	พระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. 2545	27	วัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน	27	(1) เงินที่โอนมาจากเงินกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานที่จัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีและดำเนินการบริหารกองทุนตามระเบียบกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมว่าด้วยกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. 2519 (2) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้ (3) เงินสมทบที่ผู้ประกอบการส่งเข้ากองทุน (3/1) ค่าธรรมเนียมหรือค่าทดสอบที่จัดเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้ (4) เงินและหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้กองทุน (5) ดอกผลหรือผลประโยชน์ที่เกิดจากกองทุน (6) เงินและหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนนอกจาก (1) ถึง (5) ที่กองทุนได้รับไม่ว่ากรณีใด	28	(1) ให้ผู้รับการฝึกผู้ฝึกเพื่อใช้จ่ายเกี่ยวกับการเข้ารับการฝึกอบรมฝีมือแรงงานตามพระราชบัญญัตินี้ (2) ให้ผู้ดำเนินการฝึก ผู้ดำเนินการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานและผู้ประกอบการผู้ฝึกเพื่อใช้จ่ายเกี่ยวกับการดำเนินการฝึกอบรมฝีมือแรงงานหรือการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานตามพระราชบัญญัตินี้ (3) ช่วยเหลือหรืออุดหนุนกิจการใด ๆ ที่เกี่ยวกับการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงานตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด (3/1) ช่วยเหลือหรืออุดหนุนองค์กรอาชีพที่มีส่วนร่วมในการพัฒนาฝีมือแรงงาน การจำแนกและกำหนดระดับความรู้ความสามารถของผู้ประกอบอาชีพ และการกำหนดช่วงอัตราค่าจ้างที่เหมาะสมกับระดับความรู้ความสามารถของผู้ประกอบอาชีพ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด (3/2) ช่วยเหลือหรืออุดหนุนการดำเนินงานของศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถกลางในการรับรองความรู้ความสามารถ ในกรณีที่ศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถตามมาตรา 26/4 (2) มีจำนวนไม่เพียงพอต่อการรับรองความรู้ความสามารถ และช่วยเหลือหรืออุดหนุนการดำเนินงานของศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถตามมาตรา 26/4 (2) ในการรับรองความรู้ความสามารถในสาขาอาชีพ ตำแหน่งงานหรือลักษณะงาน ซึ่งจำเป็นต้องให้การส่งเสริมหรือสนับสนุน เพื่อให้ผู้ประกอบอาชีพเพียงพอต่อความต้องการด้านแรงงาน หรือตามที่คณะกรรมการเห็นสมควรเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาฝีมือแรงงานตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด (4) ใช้จ่ายในการบริหารกองทุน

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์		รายได้		รายจ่าย	
42	กองทุนเพื่อผู้ใช้ แรงงาน	ระเบียบกระทรวง แรงงานและสวัสดิการ สังคมว่าด้วยกองทุน เพื่อผู้ใช้แรงงาน พ.ศ. 2543	6	เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนในการพัฒนารายได้แก่ผู้ใช้แรงงาน และเพื่อการออมทรัพย์และเปลี่ยนแปลงหนี้สินของผู้ใช้ แรงงานโดยผ่านสหกรณ์ออมทรัพย์	7	(1) เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี (2) เงินที่ได้รับชำระคืนจากสหกรณ์ออมทรัพย์ (3) เงินที่มีผู้บริจาคให้ (4) ดอกผลของเงินกองทุน (5) ค่าปรับตามข้อ 24 (6) เงินรายได้อื่น	30	(1) ค่าจ้างชั่วคราว (2) ค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ (3) ค่าสาธารณูปโภค (4) ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง (5) รายจ่ายอื่นตามที่กระทรวงการคลังเห็นชอบ
					24	สหกรณ์ออมทรัพย์ใดไม่ใช้เงินกู้คืนเมื่อถึงกำหนดใช้คืนตามสัญญา จะต้องเสียค่าปรับในอัตราร้อยละ 5 ต่อปี สำหรับต้นเงินที่ค้างชำระนับตั้งแต่วันที่ค่างานวันที่ถึงกำหนดชำระจนถึงวันที่สหกรณ์อม มทรัพย์ชำระเสร็จสิ้น		
43	กองทุน สงเคราะห์ลูกจ้าง	พระราชบัญญัติ คุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541	126	ให้มีกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างในกรมสวัสดิการและ คุ้มครองแรงงานมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนสงเคราะห์ ลูกจ้างในกรณีที่ลูกจ้างออกจากงาน หรือตาย หรือใน กรณีอื่นตามที่กำหนดโดยคณะกรรมการกองทุน สงเคราะห์ลูกจ้าง	127	กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างประกอบด้วย (1) เงินสะสมและเงินสมทบ (2) เงินที่ตกเป็นของกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างตามมาตรา 133 และมาตรา 136 (3) เงินเพิ่มตามมาตรา 131 (4) เงินค่าปรับที่ได้รับจากการลงโทษผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ (5) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ (6) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล (7) เงินรายได้อื่น (8) เงินดอกผลของกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง		
					133	ในกรณีที่ลูกจ้างออกจากงาน ให้กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจ่ายเงินจากกองทุน สงเคราะห์ลูกจ้างในส่วนที่เป็นเงินสะสม เงินสมทบ และดอกผลจากเงินดังกล่าวให้แก่ลูกจ้าง ในกรณีที่ลูกจ้างตาย ถ้าลูกจ้างมีได้กำหนดบุคคลผู้จะพึงได้รับเงินจากกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างไว้ โดยทำเป็นหนังสือตามแบบที่อธิบดีกำหนดมอบให้แก่กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน หรือได้ กำหนดไว้แต่บุคคลผู้นั้นตายก่อน ให้จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างตามวรรคหนึ่งให้แก่บุตร สามีภรรยา บิดา มารดา ที่มีชีวิตอยู่คนละส่วนเท่าๆ กัน ถ้าผู้ตายไม่มีบุคคลผู้มีสิทธิได้รับเงินจากกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างตามวรรคสอง ให้เงินดังกล่าวตก เป็นของกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง		
					136	ให้พนักงานตรวจแรงงานมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ยึด आयัด และขายทอดตลาดทรัพย์สิน ของผู้ซึ่งมีหน้าที่ตามกฎหมายที่ไม่นำส่งเงินสะสม เงินสมทบ หรือเงินเพิ่มหรือนำส่งไม่ครบจำนวน หรือเงินที่ต้องจ่ายตามมาตรา 135 การมีคำสั่งให้ยึดหรืออายัดทรัพย์สินตามวรรคหนึ่งจะกระทำได้อีกเมื่อได้ส่งคำเตือนเป็นหนังสือให้ ผู้ซึ่งมีหน้าที่ตามกฎหมายนำเงินสะสม เงินสมทบ หรือเงินเพิ่มที่ค้างจ่าย หรือเงินที่ต้องจ่ายตามมาตรา 135 มาจ่ายภายในเวลาที่กำหนด แต่ต้องไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้นั้นได้รับคำเตือนนั้นและ ไม่จ่ายภายในเวลาที่กำหนด หลักเกณฑ์และวิธีการยึด आयัด และขายทอดตลาดทรัพย์สินตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตาม ระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด ทั้งนี้ ให้นำหลักเกณฑ์และวิธีการตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความ แพ่งมาใช้บังคับโดยอนุโลม เงินที่ได้จากการขายทอดตลาดทรัพย์สิน ให้หักไว้เป็นค่าใช้จ่ายในการยึด आयัด และขาย ทอดตลาด และจ่ายเงินสะสม เงินสมทบ หรือเงินเพิ่มที่ค้างจ่าย หรือเงินที่ผู้ซึ่งมีหน้าที่ตามกฎหมาย ต้องจ่ายตามมาตรา 135 ถ้ามีเงินเหลือให้คืนแก่ผู้นั้นโดยเร็ว โดยให้พนักงานตรวจแรงงานมีหนังสือ แจ้งให้ทราบเพื่อขอรับเงินที่เหลือคืน โดยส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ ถ้าไม่มาขอรับคืน ภายในห้าปีให้ตกเป็นของกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง		

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
				<p>131 นับแต่วันที่ลูกจ้างเป็นสมาชิกกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง ทุกครั้งที่มีการจ่ายค่าจ้าง ให้ลูกจ้างจ่ายเงินสะสม โดยให้นายจ้างหักจากค่าจ้างและนายจ้างจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง ทั้งนี้ ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงแต่ต้องไม่เกินร้อยละห้าของค่าจ้าง</p> <p>ถ้านายจ้างไม่จ่ายค่าจ้างตามกำหนดเวลาที่ต้องจ่ายให้นายจ้างมีหน้าที่นำส่งเงินสะสมและเงินสมทบโดยถือเสมือนว่ามีการจ่ายค่าจ้างแล้ว</p> <p>ในกรณีที่นายจ้างไม่ส่งเงินสะสมหรือเงินสมทบหรือส่งไม่ครบจำนวนภายในเวลาที่ กำหนดตามวรรคสี่ให้นายจ้างจ่ายเงินเพิ่มให้แก่กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างในอัตราร้อยละห้าต่อเดือนของจำนวนเงินสะสมหรือเงินสมทบที่ยังมิได้นำส่งหรือที่ยังขาดอยู่นับแต่วันที่ได้นำส่งเงินดังกล่าวสำหรับเศษของเดือนถ้าถึงสิบห้าวันหรือกว่านั้นให้นับเป็นหนึ่งเดือน ถ้าน้อยกว่านั้นให้ปิดทั้งนี้ห้ามมิให้นายจ้างอ้างเหตุที่ไม่ได้หักค่าจ้าง หรือหักไปแล้วแต่ไม่ครบจำนวนเพื่อพ้นความรับผิดชอบที่ได้นำส่งเงินดังกล่าว</p> <p>การนำส่งเงินสะสม เงินสมทบ และเงินเพิ่มเข้ากองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างกำหนด</p>	
				<p>135 ในกรณีที่กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนให้แก่ลูกจ้างตามมาตรา 134 แล้ว ให้กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานมีสิทธิไล่เบียดคืนจากผู้ซึ่งมีหน้าที่ตามกฎหมายต้องจ่ายเงินดังกล่าวให้แก่ลูกจ้างนั้นพร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละสิบห้าต่อปีนับแต่วันที่กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างให้แก่ลูกจ้าง ทั้งนี้ ไม่ว่าผู้ซึ่งมีหน้าที่ตามกฎหมายจะได้จ่ายเงินดังกล่าวให้แก่ลูกจ้างอีกหรือไม่</p> <p>สิทธิไล่เบียดตามวรรคหนึ่งให้มีอายุความสิบปีนับแต่วันที่จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง</p>	
				<p>134 การจ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างในกรณีอื่นนอกจากกรณีตามมาตรา 133 ให้คณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างกำหนดระเบียบการจ่ายเงินสงเคราะห์ อัตรารายได้ที่จ่ายและระยะเวลาการจ่าย โดยพิจารณาจากจำนวนเงินกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างส่วนที่มีใช้เงินที่จะต้องนำไปจ่ายตามมาตรา 133</p>	

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์		รายได้		รายจ่าย	
44	กองทุน ประกันสังคม	พระราชบัญญัติ ประกันสังคม พ.ศ. 2533	21	ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงานประกันสังคม เรียกว่า กองทุนประกันสังคม เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายให้ ผู้ประกันตนได้รับประโยชน์ทดแทนตามที่บัญญัติไว้ใน ลักษณะ 3 และเป็นค่าใช้จ่ายตามมาตรา 24 วรรคสอง	22	กองทุนประกอบด้วย (1) เงินสมทบจากรัฐบาล นายจ้าง และผู้ประกันตนตามมาตรา 40 และมาตรา 46 (2) เงินเพิ่มตามมาตรา 39 มาตรา 49 และมาตรา 53 (3) ผลประโยชน์ของกองทุนตามมาตรา 26 (4) เงินค่าธรรมเนียมตามมาตรา 45 (5) เงินที่ได้รับจากการบริจาคหรือเงินอุดหนุน (6) เงินที่ตกเป็นของกองทุนตามมาตรา 47 มาตรา 47 ทวิ มาตรา 50 มาตรา 53 และมาตรา 56 (7) เงินอุดหนุนหรือเงินอุดหนุนราชการที่รัฐบาลจ่ายตามมาตรา 24 วรรคสาม (8) เงินค่าปรับตามที่ได้จากการเปรียบเทียบตามมาตรา 102 (9) รายได้อื่น	23	เงินกองทุนตามมาตรา 22 ให้เป็นของสำนักงานและไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังเป็นรายได้แผ่นดิน
					40	บุคคลอื่นใดซึ่งมิใช่ลูกจ้างตามมาตรา 33 จะสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนตามพระราชบัญญัตินี้ก็ได้ โดยให้แสดงความจำนงต่อสำนักงาน หลักเกณฑ์ และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทนที่ได้รับมาตรา 54 ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา	24	เงินกองทุนให้จ่ายเป็นประโยชน์ทดแทนตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการอาจจัดสรรเงินกองทุนไม่เกินร้อยละสิบของเงินสมทบของแต่ละปีเพื่อจ่าย ตามมาตรา 18 และเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของสำนักงาน ในกรณีที่เงินกองทุนไม่พอจ่ายตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง ให้รัฐบาลจ่ายเงินอุดหนุนหรือ เงินอุดหนุนราชการให้ตามความจำเป็น
					46	ให้รัฐบาล นายจ้าง และผู้ประกันตนตามมาตรา 33 ออกเงินสมทบเข้ากองทุนเพื่อการจ่าย ประโยชน์ทดแทนในกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ กรณีตาย และกรณีคลอด บุตร ฝ่ายละเท่ากันตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ต้องไม่เกินอัตราเงินสมทบท้าย พระราชบัญญัตินี้ ให้รัฐบาล นายจ้าง และผู้ประกันตนตามมาตรา 33 ออกเงินสมทบเข้ากองทุนเพื่อการจ่าย ประโยชน์ทดแทนในกรณีสงเคราะห์บุตร กรณีชราภาพ และกรณีว่างงานตามอัตราที่กำหนดใน กฎกระทรวง แต่ต้องไม่เกินอัตราเงินสมทบท้ายพระราชบัญญัตินี้ สำหรับการประกันตามมาตรา 39 ให้รัฐบาลและผู้ประกันตนออกเงินสมทบเข้ากองทุนโดย รัฐบาลออกหนึ่งเท่าและผู้ประกันตนออกสองเท่าของอัตราเงินสมทบที่แต่ละฝ่ายต้องออกตามที่ กำหนดในวรรคหนึ่งและวรรคสอง การกำหนดอัตราเงินสมทบตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้กำหนดโดยคำนึงถึงประโยชน์ทดแทน และค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของสำนักงานตามมาตรา 24 ค่าจ้างขั้นต่ำและขั้นสูงที่ใช้เป็นฐานในการคำนวณเงินสมทบของผู้ประกันตนตามมาตรา 33 แต่ละ คน ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ในการคำนวณเงินสมทบของผู้ประกันตนแต่ละคนสำหรับ เศษของเงินสมทบที่มีจำนวนตั้งแต่ห้าสิบสตางค์ขึ้นไปเห็นว่าเป็นหนึ่งบาทถ้าน้อยกว่านั้นให้ปัดทิ้ง ใน กรณีที่ผู้ประกันตนทำงานกับนายจ้างหลายรายให้คำนวณเงินสมทบจากค่าจ้างที่ได้รับจากนายจ้างแต่ ละราย	18	กรรมการ ที่ปรึกษา กรรมการแพทย์ กรรมการอุทธรณ์และอนุกรรมการ อาจได้รับเบี้ย ประชุม ค่าพาหนะ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าใช้จ่ายอื่นในการปฏิบัติหน้าที่ตาม พระราชบัญญัตินี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์		รายได้	รายจ่าย	
					<p>39 ผู้ที่เคยเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา 33 โดยจ่ายเงินสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่าสิบสองเดือน และต่อมาความเป็นผู้ประกันตนได้สิ้นสุดลงตามมาตรา 38(2) ถ้าผู้นั้นประสงค์จะเป็นผู้ประกันตนต่อไป ให้แสดงความจำนงต่อสำนักงานตามระเบียบที่เลขาธิการกำหนดภายในหกเดือนนับแต่วันสิ้นสุดความเป็นผู้ประกันตน</p> <p>จำนวนเงินที่ใช้เป็นฐานในการคำนวณเงินสมทบที่ผู้ประกันตนตามวรรคหนึ่ง ต้องส่งเข้ากองทุนตามมาตรา 46 วรรคสอง ให้เป็นไปตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ โดยให้คำนึงถึงความเหมาะสมกับสภาพทางเศรษฐกิจในขณะนั้นด้วย</p> <p>ให้ผู้ประกันตนตามวรรคหนึ่งนำส่งเงินสมทบเข้ากองทุนเดือนละครึ่งภายในวันที่สิบห้าของเดือนถัดไป</p> <p>ผู้ประกันตนตามวรรคหนึ่งซึ่งไม่ส่งเงินสมทบหรือส่งไม่ครบจำนวนภายในเวลาที่กำหนดตามวรรคสาม ต้องจ่ายเงินเพิ่มในอัตราร้อยละสองต่อเดือนของจำนวนเงินสมทบที่ยังมีได้นำส่งหรือของจำนวนเงินสมทบที่ยังขาดอยู่นับแต่วันถัดจากวันที่ต้องนำส่งเงินสมทบ สำหรับเศษของเดือนถ้าถึงสิบห้าวันหรือกว่านั้นให้นับเป็นหนึ่งเดือน ถ้าน้อยกว่านั้นให้ปัดทิ้ง</p>		
					<p>49 นายจ้างซึ่งไม่นำเงินส่งสมทบในส่วนของตนหรือในส่วนของผู้ประกันตน หรือส่งไม่ครบจำนวนภายในเวลาที่กำหนดตามมาตรา 47 ต้องจ่ายเงินเพิ่มในอัตราร้อยละสองต่อเดือนของจำนวนเงินสมทบที่นายจ้างยังมิได้นำส่ง หรือของจำนวนเงินสมทบที่ยังขาดอยู่ นับแต่วันถัดจากวันที่ต้องนำส่งเงินสมทบสำหรับเศษของเดือนถ้าถึงสิบห้าวันหรือกว่านั้นให้นับเป็นหนึ่งเดือน ถ้าน้อยกว่านั้นให้ปัดทิ้ง</p> <p>ในกรณีที่นายจ้างมิได้หักค่าจ้างของผู้ประกันตนเพื่อส่งเป็นเงินสมทบหรือหักไว้แล้วแต่ยังไม่ครบจำนวนตามมาตรา 47 วรรคหนึ่ง ให้นายจ้างรับผิดชอบใช้เงินที่ต้องส่งเป็นเงินสมทบในส่วนของผู้ประกันตนเต็มจำนวน และต้องจ่ายเงินเพิ่มในเงินจำนวนนี้ตามวรรคหนึ่งนับแต่วันถัดจากวันที่ต้องนำส่งเงินสมทบ และในกรณีเช่นว่านี้สิทธิที่ผู้ประกันตนพึงได้รับคงมีเสมือนหนึ่งว่าผู้ประกันตนได้ส่งเงินสมทบแล้ว</p> <p>53 ให้นำบทบัญญัติมาตรา 49 มาตรา 50 และมาตรา 51 มาใช้บังคับแก่ผู้ประกันตนตามมาตรา 52 ซึ่งไม่นำส่งเงินสมทบหรือส่งไม่ครบจำนวนภายในเวลาที่กำหนด</p> <p>26 การจัดหาผลประโยชน์ของกองทุนให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง</p> <p>45 ในกรณีที่หนังสือสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียนประกันสังคมหรือบัตรประกันสังคมสูญหาย ถูกทำลายหรือชำรุดในสาระสำคัญให้นายจ้างหรือผู้ประกันตนยื่นคำขอรับใบแทนหนังสือสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียนประกันสังคมหรือใบแทนบัตรประกันสังคมแล้วแต่กรณีต่อสำนักงานภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้ทราบถึงการสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุดดังกล่าว ทั้งนี้ ตามระเบียบที่เลขาธิการกำหนด</p>		

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์		รายได้	รายจ่าย	
					<p>47</p> <p>ทุกครั้งที่มีการจ่ายค่าจ้าง ให้นายจ้างหักค่าจ้างของผู้ประกันตนตามจำนวนที่ต้องนำส่งเป็นเงินสมทบในส่วนของผู้ประกันตนตามมาตรา 46 และเมื่อนายจ้างได้ดำเนินการดังกล่าวแล้ว ให้ถือว่าผู้ประกันตนได้จ่ายเงินสมทบแล้วตั้งแต่วันที่นายจ้างจ่ายค่าจ้าง</p> <p>ให้นายจ้างนำเงินสมทบในส่วนของผู้ประกันตนที่ได้หักไว้ตามวรรคหนึ่ง และเงินสมทบในส่วนของนายจ้าง ส่งให้แก่สำนักงานภายในวันที่สิบห้าของเดือนถัดจากเดือนที่มีการหักเงินสมทบไว้พร้อมทั้งยื่นรายการแสดงการส่งเงินสมทบตามแบบที่เลขาธิการกำหนด</p> <p>ถ้านายจ้างไม่จ่ายค่าจ้างตามกำหนดเวลาที่ต้องจ่าย ให้นายจ้างมีหน้าที่นำส่งเงินสมทบตามที่บัญญัติไว้ในวรรคสอง โดยถือเสมือนว่ามีการจ่ายค่าจ้างแล้ว</p> <p>ในกรณีที่นายจ้างนำเงินสมทบในส่วนของผู้ประกันตนหรือเงินสมทบในส่วนของนายจ้างส่งให้แก่สำนักงานเกินจำนวนที่ต้องชำระ ให้นายจ้างหรือผู้ประกันตนยื่นคำร้องขอรับเงินในส่วนที่เกินคืนได้ตามระเบียบที่เลขาธิการกำหนด ถ้านายจ้างหรือผู้ประกันตนมิได้เรียกเอาเงินดังกล่าวคืนภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่นำส่งเงินสมทบหรือไม่กรับคืนภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ได้รับแจ้งให้มารับเงิน ให้เงินนั้นตกเป็นของกองทุน</p>		
					<p>47 ทวิ</p> <p>ในกรณีที่นายจ้างไม่นำส่งเงินสมทบหรือไม่นำส่งไม่ครบตามกำหนดเวลาในมาตรา 47 วรรคสอง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีคำเตือนเป็นหนังสือให้นายจ้างนำเงินสมทบที่ค้างชำระและเงินเพิ่มมาชำระภายในกำหนดไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือนั้น ถ้านายจ้างได้รับคำเตือนดังกล่าวแล้วแต่ยังไม่นำเงินสมทบที่ค้างชำระและเงินเพิ่มมาชำระภายในกำหนด ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจประเมินเงินสมทบและแจ้งเป็นหนังสือให้นายจ้างนำส่งได้ ดังนี้</p> <p>(1) ถ้านายจ้างเคยนำส่งเงินสมทบมาแล้วให้ถือว่าจำนวนเงินสมทบที่นายจ้างมีหน้าที่นำส่งในเดือนต่อมาแต่ละเดือนมีจำนวนเท่ากับจำนวนเงินสมทบในเดือนที่นายจ้างได้นำส่งแล้วเดือนสุดท้ายเต็มเดือน</p> <p>(2) ถ้านายจ้างซึ่งมีหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้แต่ไม่ยื่นแบบรายการตามมาตรา 34 หรือยื่นแบบรายการตามมาตรา 34 แล้ว แต่ไม่เคยนำส่งเงินสมทบหรือยื่นแบบรายการตามมาตรา 34 โดยแจ้งจำนวนและรายชื่อกู้จางน้อยกว่าจำนวนลูกจ้างที่มีอยู่จริง ให้ประเมินเงินสมทบจากแบบรายการที่นายจ้างเคยยื่นไว้ หรือจากจำนวนลูกจ้างที่พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจพบแล้วแต่กรณีโดยถือว่าลูกจ้างแต่ละคนได้รับค่าจ้างเป็นรายเดือนในอัตราที่ได้เคยมีการยื่นแบบรายการไว้ แต่ถ้าไม่เคยมีการยื่นแบบรายการหรือยื่นแบบรายการไม่ครบถ้วนให้ถือว่าลูกจ้างแต่ละคนได้รับค่าจ้างรายเดือนไม่น้อยกว่าอัตราค่าจ้างขั้นต่ำรายวันตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานที่ใช้บังคับอยู่ในท้องถิ่นนั้น คูณด้วยสามสิบ</p> <p>ในกรณีที่มีการพิสูจน์ได้ภายในสองปีนับแต่วันที่มีการแจ้งการประเมินเงินสมทบตามวรรคหนึ่งว่าจำนวนเงินสมทบที่แท้จริงที่นายจ้างมีหน้าที่ต้องนำส่งมีจำนวนมากกว่าหรือน้อยกว่าจำนวนเงินสมทบที่พนักงานเจ้าหน้าที่ประเมินไว้ตาม (1) หรือ (2) ให้สำนักงานมีหนังสือแจ้งผลการพิสูจน์ให้นายจ้างทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ทราบผลการพิสูจน์เพื่อให้นายจ้างนำส่งเงินสมทบเพิ่มเติมภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง หรือยื่นคำขอต่อสำนักงานเพื่อขอให้คืนเงินสมทบ ถ้านายจ้างไม่มารับเงินดังกล่าวคืนภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ทราบผลการพิสูจน์ให้เงินนั้นตกเป็นของกองทุน</p> <p>การนำส่งค่าเตือน การแจ้งจำนวนเงินสมทบที่ประเมินได้และการแจ้งผลการพิสูจน์ให้นำความในมาตรา 30 มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p>		

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์		รายได้	รายจ่าย	
					<p>50 เลขานุการมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ยึด आयัดและขายทอดตลาดทรัพย์สินของนายจ้างซึ่งไม่นำส่งเงินสมทบและหรือเงินเพิ่ม หรือนำส่งไม่ครบจำนวนตามมาตรา 49 ทั้งนี้ เพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อให้ได้รับเงินที่ค้างชำระ</p> <p>การมีคำสั่งให้ยึด आयัด หรือขายทอดตลาดทรัพย์สินตามวรรคหนึ่งจะกระทำได้อีกเมื่อได้ส่งคำเตือนเป็นหนังสือให้นายจ้างนำเงินสมทบและหรือเงินเพิ่มที่ค้างมาชำระภายในกำหนดไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือนั้น และนายจ้างไม่ชำระภายในกำหนด</p> <p>หลักเกณฑ์และวิธีการยึด आयัด และขายทอดตลาดทรัพย์สินตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด ทั้งนี้ให้น้ำหนักเกณฑ์และวิธีการตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งมาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> <p>เงินที่ได้จากการขายทอดตลาดดังกล่าว ให้หักไว้เป็นค่าใช้จ่ายในการยึด आयัด และขายทอดตลาดและชำระเงินสมทบและเงินเพิ่มที่ค้างชำระ ถ้ามีเงินเหลือให้คืนแก่นายจ้างโดยเร็วถ้านายจ้างมิได้เรียกเอาเงินที่เหลือคืนภายในห้าปีให้ตกเป็นของกองทุน</p>		
					<p>56 ผู้ประกันตนหรือบุคคลอื่นใดเห็นว่าตนมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา 54 และประสงค์จะขอรับประโยชน์ทดแทนนั้น ให้ยื่นคำขอรับประโยชน์ทดแทนต่อสำนักงานตามระเบียบที่เลขาธิการกำหนด ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่มีสิทธิขอรับประโยชน์ทดแทนนั้น และให้เลขาธิการหรือผู้ซึ่งเลขาธิการมอบหมายพิจารณาสั่งการโดยเร็ว</p> <p>ประโยชน์ทดแทนตามวรรคหนึ่งที่เป็นตัวเงิน ถ้าผู้ประกันตนหรือบุคคลซึ่งมีสิทธิไม่มารับภายในสองปีนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากสำนักงาน ให้เงินนั้นตกเป็นของกองทุน</p>		
					<p>24 วรรคสาม</p> <p>เงินกองทุนให้จ่ายเป็นประโยชน์ทดแทนตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>คณะกรรมการอาจจัดสรรเงินกองทุนไม่เกินร้อยละสิบของเงินสมทบของแต่ละปี เพื่อจ่ายตามมาตรา 18 และเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของสำนักงาน</p> <p>ในกรณีที่เงินกองทุนไม่พอจ่ายตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง ให้รัฐบาลจ่ายเงินอุดหนุนหรือเงินอุดหนุนราชการให้ตามความจำเป็น</p>		

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์		รายได้	รายจ่าย
					<p>102</p> <p>ถ้าเจ้าพนักงานดังต่อไปนี้เห็นว่าผู้กระทำผิดไม่ควรได้รับโทษถึงจำคุก หรือไม่ควรผูกฟ้อง สำหรับความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียวหรือความผิดที่มีโทษปรับหรือโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน เว้นแต่โทษตามมาตรา 95 ให้มีอำนาจเปรียบเทียบดังนี้</p> <p>(1) เลขอาชญากรรมหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมาย สำหรับความผิดที่เกิดขึ้นในกรุงเทพมหานคร</p> <p>(2) ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย สำหรับความผิดที่เกิดขึ้นในจังหวัดอื่น</p> <p>ในกรณีที่มีการสอบสวน ถ้าพนักงานสอบสวนพบว่าบุคคลใดกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ที่มีโทษอยู่ในเกณฑ์ที่จะทำการเปรียบเทียบได้และบุคคลนั้นยินยอมให้เปรียบเทียบให้พนักงานสอบสวนส่งเรื่องให้เลขอาชญากรรมหรือผู้ว่าราชการจังหวัดแล้วแต่กรณีภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่บุคคลนั้นแสดงความยินยอมให้เปรียบเทียบ</p> <p>เมื่อผู้กระทำผิดได้ชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในสามสิบวันแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา</p> <p>ถ้าผู้กระทำผิดไม่ยินยอมให้เปรียบเทียบ หรือเมื่อยินยอมแล้วไม่ชำระเงินค่าปรับภายในกำหนดเวลาตามวรรคสาม ให้ดำเนินคดีต่อไป</p>	
					<p>33</p> <p>ให้ลูกจ้างซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์และไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์เป็นผู้ประกันตน ลูกจ้างซึ่งเป็นผู้ประกันตนอยู่แล้วตามวรรคหนึ่ง เมื่อมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์และยังเป็นลูกจ้างของนายจ้างซึ่งอยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้ให้ถือว่าลูกจ้างนั้นเป็นผู้ประกันตนต่อไป</p> <p>34</p> <p>ผู้ประกันตนหรือบุคคลตามมาตรา 73 มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนจากกองทุน ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) ประโยชน์ทดแทนในกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย</p> <p>(2) ประโยชน์ทดแทนในกรณีคลอดบุตร</p> <p>(3) ประโยชน์ทดแทนในกรณีทุพพลภาพ</p> <p>(4) ประโยชน์ทดแทนในกรณีตาย</p> <p>(5) ประโยชน์ทดแทนในกรณีสงเคราะห์บุตร</p> <p>(6) ประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ</p> <p>(7) ประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงาน ยกเว้นผู้ประกันตนตามมาตรา 39</p> <p>38 (2)</p> <p>สิ้นสุดการเป็นลูกจ้าง</p> <p>51</p> <p>กรณีที่เกิดการไม่ชำระเงินสมทบและหรือเงินเพิ่ม ให้สำนักงานมีปริมสิทธิเหนือทรัพย์สินทั้งหมดของนายจ้างซึ่งเป็นลูกหนี้ในลำดับเดียวกับปริมสิทธิในมูลค่าค่าชื้อการตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์</p> <p>52</p> <p>ในกรณีที่นายจ้างเป็นผู้รับเหมาช่วง ให้ผู้รับเหมาช่วงถัดขึ้นไปหากมีตลอดสายจนถึงผู้รับเหมาขั้นต้นร่วมรับผิดชอบผู้รับเหมาช่วงซึ่งเป็นนายจ้างในเงินสมทบซึ่งนายจ้างมีหน้าที่ต้องจ่ายตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>34</p> <p>ให้นายจ้างซึ่งมีลูกจ้างที่เป็นผู้ประกันตนตามมาตรา 33 ยื่นแบบรายการแสดงรายชื่อผู้ประกันตนอัตราค่าจ้าง และข้อความอื่นตามแบบที่เลขอาชญากรรมกำหนด ต่อสำนักงานภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ลูกจ้างนั้นเป็นผู้ประกันตน</p>	

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
				30	
				18	
				95	
				73	
				32	

แบบสำรวจตามมาตรา 29 (1) ที่จะต้องส่งไปยังนายจ้างให้ส่งโดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ หรือให้เจ้าหน้าที่หรือพนักงานเจ้าหน้าที่นำไปส่ง ณ ภูมิลำเนา หรือถิ่นที่อยู่ หรือสำนักงานของ นายจ้างในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก หรือในเวลาทำการของนายจ้าง ถ้าไม่พบ นายจ้าง ณ ภูมิลำเนา หรือถิ่นที่อยู่ หรือสำนักงานของนายจ้างจะส่งให้แก่บุคคลใดซึ่งบรรลุนิติภาวะ แล้ว และอยู่หรือทำงานในบ้าน หรือสำนักงานที่ปรากฏว่าเป็นของนายจ้างนั้นก็ดี ถ้าไม่สามารถส่งตามวิธีในวรรคหนึ่งได้ ให้ใช้วิธีปิดแบบสำรวจไว้ในที่ซึ่งเห็นได้ง่ายที่สำนักงานของ นายจ้าง เมื่อได้ดำเนินการดังกล่าวและเวลาได้ล่วงพ้นไปเกินสิบห้าวันแล้ว ให้ถือว่านายจ้างได้รับแบบ สำรายนั้นแล้ว

กรรมการ ที่ปรึกษา กรรมการการแพทย์กรรมการยุทธศาสตร์และอนุกรรมการ อาจได้รับเบี้ยประชุม ค่า พาทนะ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าใช้จ่ายอื่นในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ตาม ระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ผู้ใต้ฝ่าฝืนมาตรา 32 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือนหรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้ง ปรับ

ในกรณีที่ผู้ประกันตนถึงแก่ความตายโดยมิใช่ประสบอันตราย หรือเจ็บป่วยเนื่องจากการทำงาน ถ้า ภายในระยะเวลาหกเดือนก่อนถึงแก่ความตายผู้ประกันตนได้จ่ายเงินสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่ง เดือน ให้จ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีตาย ดังนี้
(1) เงินค่าทำศพตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยเท่าของอัตราสูงสุด ของค่าจ้างขั้นต่ำรายวันตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน ให้จ่ายให้แก่บุคคลตามลำดับ ดังนี้
(ก) บุคคลซึ่งผู้ประกันตนทำหนังสือระบุให้เป็นผู้จัดการศพและได้เป็นผู้จัดการศพผู้ประกันตน
(ข) สามีภริยา บิดามารดา หรือบุตรของผู้ประกันตนซึ่งมีหลักฐานแสดงว่าเป็นผู้จัดการศพ ผู้ประกันตน

(ค) บุคคลอื่นซึ่งมีหลักฐานแสดงว่าเป็นผู้จัดการศพผู้ประกันตน
(2) เงินสงเคราะห์กรณีผู้ประกันตนถึงแก่ความตาย ให้จ่ายแก่บุคคลซึ่งผู้ประกันตนทำหนังสือระบุ ให้เป็นผู้มีสิทธิได้รับเงินสงเคราะห์นั้น แต่ถ้าผู้ประกันตนมิได้มีหนังสือระบุไว้ก็ให้นำมาเฉลี่ยจ่ายให้แก่ สามีภริยา บิดามารดา หรือบุตรของผู้ประกันตนในจำนวนที่เท่ากัน ดังนี้

(ก) ถ้าก่อนถึงแก่ความตายผู้ประกันตนได้ส่งเงินสมทบมาแล้วตั้งแต่สามสิบหกเดือนขึ้นไป แต่ไม่ ถึงสิบปี ให้จ่ายเงินสงเคราะห์เป็นจำนวนเท่ากับร้อยละห้าสิบของค่าจ้างรายเดือนที่คำนวณได้ตาม มาตรา 57 คูณด้วยสาม

(ข) ถ้าก่อนถึงแก่ความตายผู้ประกันตนได้ส่งเงินสมทบมาแล้วตั้งแต่สิบปีขึ้นไป ให้จ่ายเงิน สงเคราะห์เป็นจำนวนเท่ากับร้อยละห้าสิบของค่าจ้างรายเดือนที่คำนวณได้ตามมาตรา 57 คูณด้วยสิบ

บรรดาข้อความหรือตัวเลขที่ได้กรอกไว้ในแบบสำรวจให้ถือเป็นความลับ ห้ามมิให้ผู้ซึ่งมีหน้าที่ ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้เปิดเผยข้อความหรือตัวเลขนั้นแก่บุคคลซึ่งไม่มีหน้าที่ปฏิบัติการตาม พระราชบัญญัตินี้เว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์แก่การประกันสังคมหรือการคุ้มครองแรงงาน หรือเพื่อประโยชน์แก่การสอบสวนหรือการพิจารณาคดี

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์		รายได้		รายจ่าย	
					29 (1)	เมื่อได้ตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา 28 แล้ว ให้เลขาธิการประกาศกำหนด (1) แบบสำรวจ (2) ระยะเวลาที่เจ้าหน้าที่หรือพนักงานเจ้าหน้าที่จะส่งแบบสำรวจให้แก่ฝ่ายจ้าง (3) กำหนดเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวันให้ฝ่ายจ้างต้องส่งคืนแบบสำรวจที่ได้กรอกรายการแล้วแก่เจ้าหน้าที่หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งต้องระบุไว้ในแบบสำรวจด้วย การประกาศตามมาตรานี้ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา		
					57	การคำนวณค่าจ้างรายวันในการจ่ายเงินทดแทนการขาดรายได้ให้แก่ผู้ประกันตนตามมาตรา 33 ให้คำนวณโดยนำค่าจ้างสามเดือนแรกของค่าจ้างที่ใช้เป็นฐานในการคำนวณเงินสมทบที่นายจ้างนำส่งสำนักงานแล้วย้อนหลังเก้าเดือน ทหารด้วยเก้าสิบ แต่ถ้าผู้ประกันตนมีหลักฐานพิสูจน์ได้ว่านำค่าจ้างของสามเดือนอื่นในระยะเวลาเก้าเดือนนั้นมาคำนวณแล้วจะมีจำนวนสูงกว่า ก็ให้นำค่าจ้างสามเดือนนั้น ทหารด้วยเก้าสิบ หรือในกรณีที่มีผู้ประกันตนยังส่งเงินสมทบไม่ครบเก้าเดือน ให้นำค่าจ้างสามเดือนสุดท้าย ที่ใช้เป็นฐานในการคำนวณเงินสมทบที่นายจ้างได้นำส่งสำนักงานแล้วทหารด้วยเก้าสิบเป็นเกณฑ์คำนวณ สำหรับการคำนวณค่าจ้างรายวันในการจ่ายเงินทดแทนการขาดรายได้ให้แก่ผู้ประกันตนตามมาตรา 39 นั้น ให้คำนวณโดยเฉลี่ยจากจำนวนเงินที่ใช้เป็นฐานในการคำนวณเงินสมทบตามมาตรา 39 วรรคสอง		
					28	เพื่อประโยชน์แก่การประกันสังคมตามพระราชบัญญัตินี้จะตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อสำรวจปัญหาและข้อมูลด้านแรงงานก็ได้ ในพระราชกฤษฎีกาตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยให้ระบุ (1) วัตถุประสงค์ในการสำรวจ (2) เจ้าหน้าที่หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่จะทำการสำรวจ (3) กำหนดเวลาการใช้บังคับพระราชกฤษฎีกาซึ่งจะต้องไม่เกินสองปี		
45	กองทุนเงินทดแทน	(1) พระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. 2537 และ (2) ระเบียบคณะกรรมการกองทุนเงินทดแทน ว่าด้วยการงบประมาณ การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินกองทุนเงินทดแทนไปใช้ในการบำบัดรักษาและส่งเสริมการฟื้นฟูสมรรถภาพในการทำงาน ส่งเสริมหรือป้องกันเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงาน และการดำเนินงานของสำนักงานกองทุนเงินทดแทน พ.ศ. 2560	26	ให้มีกองทุนเงินทดแทนในสำนักงานประกันสังคมเพื่อจ่ายเป็นเงินทดแทนแก่ลูกจ้างแทนนายจ้างซึ่งมีหน้าที่ต้องจ่ายเงินสมทบตามมาตรา 44 และเป็นค่าใช้จ่ายตามมาตรา 43	27	(1) เงินกองทุนเงินทดแทนตามมาตรา 26 วรรคสอง (2) เงินสมทบ (3) ผลประโยชน์ของกองทุนตามมาตรา 29 (4) เงินเพิ่มตามมาตรา 46 (5) เงินที่ตกเป็นของกองทุนตามมาตรา 47 (6) เงินค่าปรับที่ได้จากการเปรียบเทียบตามมาตรา 66 (7) ทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้หรือเงินอุดหนุน (8) รายได้อื่น (9) ดอกผลของกองทุน	28 วรรคสอง และ 29 ของ (1) และ 12 ของ (2)	จัดสรรเงินกองทุนไม่เกินร้อยละ 22 ของดอกผลของกองทุนต่อปี เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบำบัดรักษา และส่งเสริมการฟื้นฟูสมรรถภาพในการทำงานของลูกจ้างตามที่กระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคมประกาศกำหนด และเป็นค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมหรือป้องกันเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงาน และไม่เกินร้อยละ 3 ของดอกผลของกองทุนต่อปีเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงานกองทุนเงินทดแทนและค่าใช้จ่ายตามมาตรา 43 ของ พ.ร.บ.ฯ
					26	ให้กองทุนเงินทดแทนตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 103 ลงวันที่ 16 มีนาคม พ.ศ. 2515 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 103 ลงวันที่ 16 มีนาคม พ.ศ. 2515 (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2533 เป็นกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้	43	กรรมการ กรรมการการแพทย์ และอนุกรรมการมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุม ค่าพาหนะ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าใช้จ่ายอย่างอื่นในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด
					29	การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุนให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม		
					46	นายจ้างผู้ใดไม่จ่ายเงินสมทบภายในกำหนดเวลาหรือจ่ายเงินสมทบไม่ครบจำนวนตามที่จะต้องจ่าย ให้เสียเงินเพิ่มอีกร้อยละ 3 ต่อเดือนของเงินสมทบที่ต้องจ่าย		

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์		รายได้		รายจ่าย	
					47	<p>เลขาธิการมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ยึด आयัดและขายทอดตลาดทรัพย์สินของนายจ้างซึ่งไม่นำส่งเงินสมทบหรือเงินเพิ่ม หรือนำส่งไม่ครบจำนวน</p> <p>การมีคำสั่งให้ยึดหรืออายัดทรัพย์สินตามวรรคหนึ่งจะกระทำได้อต่อเมื่อได้ส่งคำเตือนเป็นหนังสือให้นายจ้างนำเงินสมทบหรือเงินเพิ่มที่ค้างมาจ่ายภายในเวลาที่กำหนดแต่ต้องไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วันที่ยายจ้างได้รับหนังสือนั้นและนายจ้างไม่จ่ายภายในเวลาที่กำหนด</p> <p>หลักเกณฑ์และวิธีการยึด आयัด และขายทอดตลาดทรัพย์สินตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่ รัฐมนตรีกำหนด ทั้งนี้ให้นำหลักเกณฑ์และวิธีการตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งมาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> <p>เงินที่ได้จากการขายทอดตลาดทรัพย์สิน ให้หักไว้เป็นค่าใช้จ่ายในการยึด आयัด และขายทอดตลาดและจ่ายเงินสมทบหรือเงินเพิ่มที่ค้างจ่าย ถ้ามีเงินเหลือให้คืนแก่นายจ้างโดยเร็วโดยให้เลขาธิการมีหนังสือแจ้งให้นายจ้างทราบเพื่อขอรับเงินที่เหลือคืนโดยส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ ถ้านายจ้างไม่มาขอรับคืนภายในห้าปีให้ตกเป็นของกองทุน</p>		
					66	<p>บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ถ้าเจ้าพนักงานดังต่อไปนี้เห็นว่าผู้กระทำความผิดไม่ควรได้รับโทษจำคุก หรือไม่ควรถูกฟ้องร้อง ให้มีอำนาจเปรียบเทียบได้</p> <p>(1) เลขาธิการ สำหรับความผิดที่เกิดขึ้นในกรุงเทพมหานคร</p> <p>(2) ผู้ว่าราชการจังหวัด สำหรับความผิดที่เกิดขึ้นในจังหวัดอื่น</p> <p>ในกรณีที่มีการสอบสวน ถ้าพนักงานสอบสวนพบว่าบุคคลใดกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ และบุคคลนั้นยินยอมให้เปรียบเทียบ ให้พนักงานสอบสวนส่งเรื่องให้เลขาธิการหรือผู้ว่าราชการจังหวัดแล้วแต่กรณี ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่บุคคลนั้นแสดงความยินยอม การเปรียบเทียบหรือไม่ให้อยู่ในดุลยพินิจของเจ้าพนักงานตาม (1) หรือ (2) แล้วแต่กรณี</p> <p>ในการเปรียบเทียบตามมาตรานี้ ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบต้องเปรียบเทียบปรับไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของอัตราโทษปรับที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น และเมื่อผู้กระทำความผิดได้ชำระค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในสามสิบวันแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดไม่ยินยอมให้เปรียบเทียบหรือเมื่อยินยอมแล้วไม่ชำระเงินค่าปรับภายในกำหนดเวลาตามวรรคสาม ให้ดำเนินคดีต่อไป</p>		
46	เงินทุนหมุนเวียนการสังคีต	ระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนการสังคีต พ.ศ. 2524	3	เพื่อใช้จ่ายในการอนุรักษ์ เผยแพร่ หรือส่งเสริมวัฒนธรรมของชาติเกี่ยวกับการแสดงนาฏศิลป์ โขน ละคร ดนตรีสากล ดนตรีไทย และการเล่นพื้นเมือง	5	(1) เงินงบประมาณรายจ่าย (2) เงินค่าบำรุงศิลปะในการบรรเลงดุริยางค์ และการแสดงนาฏศิลป์ (3) เงินค่าจำหน่ายบัตรในการบรรเลงดุริยางค์ หรือการแสดงนาฏศิลป์โดยกรมศิลปากร (4) เงินรายรับอื่น ๆ	9	เฉพาะกิจการตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในข้อ 5

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
47	กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรม	พระราชบัญญัติสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ พ.ศ. 2522 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2535	<p>14 ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นในสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติเรียกว่า “กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรม” โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) ส่งเสริมและสนับสนุน การวิจัย การพัฒนา การฟื้นฟู การอนุรักษ์การศึกษาและเผยแพร่งานศิลปะและวัฒนธรรมของบุคคล คณะบุคคล และหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐราชการและเอกชน</p> <p>(2) ส่งเสริมและสนับสนุนกิจกรรมที่สร้างความร่วมมือขององค์กรและสถาบันด้านศิลปวัฒนธรรม</p> <p>(3) ส่งเสริมกิจกรรมการจัดการแสดง การจัดนิทรรศการทางศิลปะและกิจกรรมอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับศิลปะและวัฒนธรรม ทั้งในระดับท้องถิ่น ระดับชาติและระดับนานาชาติ</p> <p>(4) ช่วยเหลือผู้มีผลงานทางด้านวัฒนธรรม และศิลปินในด้านสวัสดิการและความเป็นอยู่</p>	<p>15 (1) เงินทุนเพิ่มเติมที่รัฐบาลจัดสรรให้</p> <p>(2) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณแผ่นดินประจำปี</p> <p>(3) กองทุนศิลปินในสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ</p> <p>(4) เงินอุดหนุนกิจการของสภาวัฒนธรรมแห่งชาติที่สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติรับโอนจากกองทุนวัฒนธรรม กรมการศาสนา</p> <p>(5) เงินอุดหนุนจากต่างประเทศ รวมทั้งองค์กรระหว่างประเทศ</p> <p>(6) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อสมทบกองทุน</p> <p>(7) ค่าธรรมเนียมการจัดการลิขสิทธิ์</p> <p>(8) เงินและทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นของกองทุน</p> <p>(9) ดอกผลและรายได้ของกองทุน</p>	<p>17 เงินของกองทุนให้นำมาใช้จ่ายได้เฉพาะเงินในมาตรา 15 (2) (5) (7) และ (9) เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในมาตรา 14 และตามวัตถุประสงค์ของผู้บริจาคและเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของกองทุนตามระเบียบที่คณะกรรมการกองทุนกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง รวมทั้งค่าตอบแทนต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้</p>
			<p>(5) สนับสนุนให้มีการจัดซื้อผลงานทางศิลปะที่เป็นผลงานของศิลปินไทยและสมทบแห่งชาติ</p> <p>(6) ส่งเสริมการเรียนการสอนด้านศิลปะและวัฒนธรรม และการสืบทอดงานศิลปะ ทั้งในและนอกระบบโรงเรียน</p> <p>(7) ส่งเสริมการวิจัย พัฒนา และการเรียนการสอนภาษาไทย</p> <p>(8) ส่งเสริมและสนับสนุนการแลกเปลี่ยนวัฒนธรรมระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศ ตลอดจนองค์กรสมาคม และมูลนิธิต่างประเทศ</p> <p>(9) ส่งเสริมการพัฒนาบุคลากรด้านศิลปะและวัฒนธรรม</p> <p>(10) ส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรสาธารณประโยชน์ที่เกี่ยวข้องกับงานศิลปะและวัฒนธรรม</p>		

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
48	กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรมจังหวัด	ระเบียบกระทรวงวัฒนธรรมว่าด้วยกองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรมจังหวัด พ.ศ. 2556	6 เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านวัฒนธรรมในส่วนภูมิภาคของคณะบุคคล หน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน ในการจัดกิจกรรมอนุรักษ์ ฟื้นฟู พัฒนา ศึกษา ส่งเสริม เผยแพร่ แลกเปลี่ยน งานศิลปะและวัฒนธรรมท้องถิ่น	7 (1) เงินที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี (2) เงินที่ได้รับจากสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ และหรือกองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรม (3) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคทั้งในและต่างประเทศเพื่อสมทบกองทุน (4) เงินและทรัพย์สินอื่นที่เป็นของกองทุน (5) ดอกผลและรายได้ของกองทุน	25 เงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการบริหารงานของกองทุน ดังนี้ (1) ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ตามแผนงาน โครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการ (2) ค่าอาหารและเครื่องดื่ม ในการจัดประชุมคณะกรรมการที่พิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องของกองทุน (3) ค่าใช้จ่ายประจำของสำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดที่เกี่ยวข้องกับงานกองทุนที่ใช้จ่ายโดยประหยัดตามความจำเป็นและเหมาะสม ไม่เกินปีละ 30,000 บาท การใช้จ่ายเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของกองทุนตามวรรคหนึ่ง ให้จ่ายตามอัตราของทางราชการโดยอนุโลม
49	เงินทุนหมุนเวียนยาเสพติด	ระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนยาเสพติด พ.ศ. 2517	3 เงินทุนหมุนเวียนนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ ซื้อ ขาย ผลิตยาเสพติดให้โทษ ตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ วัตถุประสงค์เพื่อจัดประสาธตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุประสงค์เพื่อจัดประสาธ อะซิติกแอนไฮโดรด์และอะซิติกคลอไรด์เพื่อสำหรับใช้ในทางการแพทย์และวิทยาศาสตร์ทั่วไป	5 เงินที่จะนำเข้าบัญชีทุนหมุนเวียนได้แก่ (1) เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี (2) เงินที่ได้รับจากการดำเนินงานด้วยเงินทุนหมุนเวียน (3) รายรับอื่นๆ	8 เงินทุนหมุนเวียนนี้ให้จ่ายได้เฉพาะกิจการดังต่อไปนี้ (1) การซื้อขายเสพติดและสารเคมีประเภทยาเสพติดหรือวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทอะซิติกแอนไฮโดรด์ และอะซิติกคลอไรด์ (2) ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เกี่ยวกับการซื้อ การผลิต การเก็บรักษา การขาย และการขนส่งยาเสพติด วัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท อะซิติกแอนไฮโดรด์ และอะซิติกคลอไรด์ (3) ค่าจ้างพนักงานตามที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลัง (4) รายจ่ายอื่นๆ ตามที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลัง
50	กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ	พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2545	38 ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรียกว่า "กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ" มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย สนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุขของหน่วยบริการ เพื่อเป็นการส่งเสริมให้บุคคลสามารถเข้าถึงการบริการสาธารณสุขได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ ให้ใช้จ่ายเงินกองทุนโดยคำนึงถึงการพัฒนาระบบบริการสาธารณสุขในเขตพื้นที่ที่ไม่มีหน่วยบริการเพียงพอหรือมีการกระจายหน่วยบริการอย่างไม่เหมาะสมประกอบด้วย	39 กองทุนประกอบด้วย (1) เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี (2) เงินที่ได้รับจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่กฎหมายบัญญัติ (3) เงินที่ได้รับจากการดำเนินการให้บริการสาธารณสุขตามพระราชบัญญัตินี้ (4) เงินค่าปรับทางปกครองตามพระราชบัญญัตินี้ (5) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้แก่กองทุน (6) ดอกผลหรือผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน (7) เงินหรือทรัพย์สินใด ๆ ที่กองทุนได้รับมาในกิจการของกองทุน (8) เงินสมทบอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ เงินและทรัพย์สินที่เป็นของกองทุนไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ในการเสนอขอรับงบประมาณตาม (1) ให้คณะกรรมการจัดทำคำขอต่อคณะรัฐมนตรีโดยพิจารณาประกอบกับรายงานความเห็นของกรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐาน ตลอดจนทำบัญชีการเงินและทรัพย์สินของกองทุนในขณะจัดทำคำขอดังกล่าว	38 ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรียกว่า "กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ" มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย สนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุขของหน่วยบริการ เพื่อเป็นการส่งเสริมให้บุคคลสามารถเข้าถึงการบริการสาธารณสุขได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ ให้ใช้จ่ายเงินกองทุนโดยคำนึงถึงการพัฒนาระบบบริการสาธารณสุขในเขตพื้นที่ที่ไม่มีหน่วยบริการเพียงพอหรือมีการกระจายหน่วยบริการอย่างไม่เหมาะสมประกอบด้วย

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
51	กองทุนอ้อย และน้ำตาลทราย	พระราชบัญญัติอ้อย และน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 และที่แก้ไข เพิ่มเติม	23 (1) ศึกษา วิจัย พัฒนา และส่งเสริมการผลิต การใช้และ การจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทราย (2) รักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาล ทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาวไร้อ้อยและโรงงาน และ เพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ (3) รักษาเสถียรภาพของราคาน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคใน ประเทศ เพื่อผลประโยชน์ของผู้บริโภค (4) กระทำกรอื่นที่จำเป็น เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย	27 (1) ค่าธรรมเนียมการวิจัยและส่งเสริมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย (2) เบี้ยปรับตามมาตรา 17 (25) (3) เงินที่ได้รับตามมาตรา 57 (4) ดอกผลของกองทุน (5) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้ (6) เงินกู้โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี (7) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล (8) เงินและทรัพย์สินอื่น ๆ ที่ตกเป็นของกองทุน	30 เงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายให้นำมาใช้จ่ายได้เฉพาะเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตาม วัตถุประสงค์ในมาตรา 23 และเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของกองทุนอ้อยและน้ำตาล ทราย และของสำนักงานที่ตามมติคณะกรรมการกำหนด รวมทั้งค่าตอบแทนต่างๆ ตาม พระราชบัญญัตินี้
52	เงินทุน หมุนเวียน เพื่อให้ ข้าราชการสำนัก เลขาธิการสภา ผู้แทนราษฎร กู้ยืมเพื่อชำระ หนี้สิน	พระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่าย ประจำปี พ.ศ. 2540	เพื่อให้ข้าราชการกู้ยืมเพื่อนำไปชำระหนี้สิน	5 (1) เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่าย (2) เงินที่ได้รับจากการผ่อนชำระเงินกู้ และดอกเบี้ยเงินกู้ (3) ดอกเบี้ยที่ได้รับจากการฝากเงินหมุนเวียนไว้กับธนาคาร (4) รายรับอื่น ๆ	6 (1) ให้ข้าราชการกู้ยืมตามระเบียบนี้ (2) ค่าใช้จ่ายในการบริหารเงินหมุนเวียนและค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวกับการ เงินหมุนเวียน (3) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการเงินหมุนเวียน การจ่ายเงินตาม (2) และ (3) ให้จ่ายตามมติของคณะกรรมการเงินหมุนเวียนตามประมาณ การรายจ่ายที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลัง
53	กองทุนเพื่อการ พัฒนาพรรค การเมือง	พระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. 2560	เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายในการสนับสนุนพรรค การเมือง การให้การศึกษาแก่ประชาชนทั่วไปเกี่ยวกับการ การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ ทรงเป็นประมุข การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน การส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาพรรคการเมืองให้เป็น สถาบันทางการเมืองของประชาชนซึ่งมีอุดมการณ์ทาง การเมืองร่วมกัน และสมาชิกมีส่วนร่วมในการดำเนินการ อย่างแท้จริง	78 (1) เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ภาวะผูกพัน และงบประมาณที่โอนมาตามมาตรา ๑๔๗ (2) เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่าย (3) เงินที่ได้รับจากกรมสรรพากรตามมาตรา ๖๔ (4) เงินค่าธรรมเนียมการสมัครรับเลือกตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (5) เงินและดอกเบี้ยที่เรียกคืนจากผู้ซึ่งต้องรับผิดชอบในการจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่อันเนื่องจากการ เลือกตั้งไม่เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม (6) เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดที่พรรคการเมืองได้มาโดยฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ (7) เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดที่ตกเป็นของกองทุนตามมาตรา 95 และมาตรา 125 (8) เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดที่มีผู้มอบให้ แต่กองทุนจะรับมอบเงิน ทรัพย์สิน หรือ ประโยชน์อื่นใดจากบุคคลตามมาตรา 74 มิได้ (9) ดอกผลและรายได้ที่เกิดจากเงิน ทรัพย์สิน และประโยชน์อื่นใดของกองทุน	82 เงินกองทุนดังต่อไปนี้ให้นำมาจัดสรรเพื่อใช้จ่ายเพื่อการบริหารกองทุนและการดำเนินการ ของคณะกรรมการและสำนักงานเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกิจการอันเป็นวัตถุประสงค์ของ กองทุน รวมทั้งค่าใช้จ่ายในการชำระบัญชีตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเรียกเก็บ (1) เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายตามมาตรา 78 (2) ไม่เกินร้อยละสามสิบ (2) เงินค่าธรรมเนียมตามมาตรา 78 (4) ไม่เกินร้อยละห้าสิบ (3) เงินหรือทรัพย์สินตามมาตรา 78 (6) (4) เงินหรือทรัพย์สินตามมาตรา 78 (7) (5) ดอกผลของกองทุนตามมาตรา 78 (9) ไม่เกินร้อยละสิบ (6) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้ที่ระบุให้แก่อนคณะกรรมการหรือสำนักงาน หรือไม่เกินร้อยละ สามสิบของเงินที่มีผู้มอบให้โดยมิได้ระบุวัตถุประสงค์

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์		รายได้		รายจ่าย	
54	เงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชน	ระเบียบสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชน พ.ศ. 2554	6	(1) เพื่อให้สถาบันอุดมศึกษาเอกชนกู้ยืมเงินเป็นส่วนสมทบ ในการจัดหา/ซื้ออุปกรณ์การศึกษา (2) เพื่อให้สถาบันอุดมศึกษาเอกชนเพื่อพัฒนาคุณวุฒิอาจารย์ โดยให้ศึกษาต่อระดับปริญญาโท และ/หรือปริญญาเอก ในสถาบันการศึกษาต่างประเทศ	12	(1) เงินที่ได้รับจัดสรรจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี (2) เงินที่ได้รับมาเนื่องจากการดำเนินงานของเงินทุนหมุนเวียน (3) เงินค่าปรับเนื่องจากผิดนัดชำระหนี้ (4) เงินที่ได้รับจากกรมธรรม์ประกันภัยตามสัญญาเงินกู้ (5) เงินบริจาค (6) รายได้อื่นๆ	14 และ 15	ใช้สำหรับการกู้ยืมเงิน
55	เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการส่งเสริมอาชีพอุตสาหกรรมในครอบครัวและหัตถกรรมไทย	ระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมเงินทุนหมุนเวียนเพื่อการส่งเสริมอาชีพอุตสาหกรรมในครอบครัวและหัตถกรรมไทย พ.ศ. 2525	4	เงินทุนหมุนเวียนนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ความช่วยเหลือราษฎร และกลุ่มผู้ประกอบการอาชีพอุตสาหกรรมในครอบครัวและหัตถกรรม โดยการสนับสนุนด้านเงินทุนสำหรับการจัดหาวัตถุดิบ เครื่องมือ อุปกรณ์การผลิต การว่าจ้างแรงงานในการผลิตและแปรรูปผลิตภัณฑ์ การรับซื้อผลิตภัณฑ์ที่ผลิตได้ และการให้ยืมเงินสำหรับการประกอบอาชีพอุตสาหกรรมในครอบครัวและหัตถกรรม	6	เงินที่จะนำเข้าบัญชีเงินทุนหมุนเวียนนี้ได้แก่ (1) เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่าย (2) เงินที่ได้รับจากการจำหน่ายวัตถุดิบ สินค้า เครื่องมือ และอุปกรณ์การผลิต (3) เงินที่ได้รับชำระคืนจากกลุ่มอาชีพ นิติบุคคล หรือจากราษฎร (4) เงินรับอื่นๆที่เกี่ยวข้องหรือสอดคล้องตามวัตถุประสงค์ของกรดำเนินงานของเงินทุนหมุนเวียนนี้	7	เงินทุนหมุนเวียนนี้ให้จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายต่างๆ ได้ดังนี้ (1) ค่าวัตถุดิบ (2) ค่าใช้จ่ายในการจัดหาหรือจัดหาเครื่องจักร เครื่องมือ และอุปกรณ์การผลิตเพื่อจำหน่ายให้ราษฎร กลุ่มอาชีพ หรือนิติบุคคล (3) ค่าจ้างแรงงานในการผลิต (4) ค่าซื้อผลิตภัณฑ์สำเร็จรูป (5) เงินยืมเพื่อเป็นทุนในการประกอบอาชีพหรือขยายการผลิตด้านอุตสาหกรรมในครอบครัวและหัตถกรรม (6) ค่าขนส่ง ค่าภาษี ค่าไปรษณีย์ (7) รายจ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของเงินทุนหมุนเวียนนี้ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง
56	กองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน	พระราชบัญญัติรถยนต์ฉบับที่ 12 พ.ศ. 2546	10/2 วรรคแรก	ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในกรมการขนส่งทางบก เรียกว่า "กองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน" โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนสนับสนุน และส่งเสริมด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน และให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยอันเกิดจากการใช้รถใช้ถนน	10/2 วรรคสอง	(1) เงินค่าธรรมเนียมพิเศษที่ได้จากการประมูลตามมาตรา 10/1 (2) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อสมทบกองทุน (3) ดอกผลและรายได้จากกองทุน (4) เงินและทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นของกองทุน		
					10 วรรคหนึ่ง	ให้อธิบดีนำหมายเลขทะเบียนซึ่งเป็นที่ต้องการหรือเป็นที่นิยมตามที่กำหนดในกฎกระทรวงออกเปิดประมูลเป็นการทั่วไปและให้ถือว่าราคาสูงสุดที่มีผู้เสนอเป็นอัตราค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการใช้หมายเลขทะเบียนนั้น การเปิดประมูลและการจดทะเบียนรถตามหมายเลขทะเบียนดังกล่าว ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ ระยะเวลา และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด เงินค่าธรรมเนียมพิเศษที่ได้จากการประมูลตามมาตรา นี้ให้นำเข้ากองทุนตามมาตรา 10/2		

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
57	กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ	(1) มติคณะรัฐมนตรีวันที่ 20 กรกฎาคม 2547 (2) ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม	4	ปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร ปฏิรูปผลผลิตทางการเกษตร เพิ่มประสิทธิภาพการผลิต พัฒนาคุณภาพตลอดจนการแปรรูป การสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าเกษตรและอาหาร และช่วยเหลือให้เกษตรกรปรับเปลี่ยนจากการผลิตสินค้าที่ไม่มีศักยภาพสู่สินค้าที่มีศักยภาพ รวมทั้งประกอบอาชีพอื่นด้วย	5 (1) เงินอุดหนุนจากรัฐบาลหรือที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี (2) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาค (3) ดอกผลที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน	10 (1) สนับสนุนสินเชื่อปัจจัยการผลิตและเทคโนโลยี (2) สนับสนุนงานวิจัยและพัฒนา (3) ให้ความรู้ จัดฝึกอบรม และดูงาน (4) ให้การสนับสนุนด้านโครงสร้างพื้นฐานภาคเกษตร (5) ปรับเปลี่ยนอาชีพ (6) ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนไม่เกินร้อยละ 1 ของเงินกองทุน (7) รายจ่ายอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร
58	กองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย	(1) พระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. 2542	76	เป็นทุนหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย	76 วรรคสอง (1) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล (2) เงินหรือทรัพย์สินอื่น ที่ได้รับจากภาคเอกชนทั้งภายในและภายนอกประเทศ รัฐบาลต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ (3) ดอกผลและผลประโยชน์ที่เกิดจากกองทุน (4) รายได้อื่นที่เกิดจากการดำเนินงานกองทุน	76 วรรคห้า เป็นไปตามข้อ 26 ของระเบียบคณะกรรมการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย ว่าด้วยการบริหารจัดการจัดทบทผลประโยชน์และการใช้จ่ายเงินกองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. 2560 ซึ่งกำหนดให้ใช้จ่ายเกี่ยวกับการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย ดังต่อไปนี้
		(2) ระเบียบคณะกรรมการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย ว่าด้วยการบริหารจัดการจัดหาผลประโยชน์และการใช้จ่ายเงินกองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. 2560				(1) การสำรวจ รวบรวม คุ้มครอง ศึกษา และวิจัยองค์ความรู้ภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย และสมุนไพร (2) การเพาะปลูก การผลิต แปรรูปหรือขยายพันธุ์พืชสมุนไพร (3) การโฆษณา ประชาสัมพันธ์ที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (4) การพัฒนาบุคลากรหรือองค์การด้านการแพทย์แผนไทยและสมุนไพรเพื่อพัฒนาและส่งเสริมให้มีความรู้ความสามารถและศักยภาพในการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (5) การอนุรักษ์สมุนไพรและการใช้ประโยชน์สมุนไพรอย่างยั่งยืน (6) การบริหาร และการดำเนินงานตามแผนจัดการเพื่อคุ้มครองสมุนไพร หรือพื้นที่คุ้มครองสมุนไพร (7) การสนับสนุนให้เอกชนมีส่วนร่วมในการคุ้มครอง ส่งเสริม และพัฒนาสมุนไพร (8) การบริหารจัดการกองทุน (9) การดำเนินการเกี่ยวกับการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน ตามข้อ 27 (10) การอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยตามที่คณะกรรมการเห็นชอบ

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
59	กองทุนพัฒนา น้ําบาดาล	พระราชบัญญัติ บาดาล พ.ศ. 2520 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2546	7 จัดวา ให้จัดตั้งกองทุนพัฒนา น้ําบาดาลขึ้นในกรมทรัพยากร น้ําบาดาล (กพน.) โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายในการศึกษา วิจัย พัฒนา และอนุรักษ์แหล่ง น้ําบาดาลและสิ่งแวดล้อม	7 จัดวา วรรคสอง กพน. ประกอบด้วยทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้ (1) เงินที่โอนมาจากเงินหมุนเวียน น้ําบาดาล (2) เงินที่ได้จากการเรียกเก็บค่า ใช้น้ําบาดาล ตามมาตรา 7 (2) ที่ น้ําส่งเข้ากองทุนตามอัตราที่ กำหนดในกฎกระทรวงแต่ไม่ เกินร้อยละห้าสิบของเงิน ดังกล่าว (3) เงินที่ได้จากการเรียกเก็บ ค่าอนุรักษ์ น้ําบาดาลตาม มาตรา 7 (2/1) (4) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ ได้รับจากภาคเอกชน ทั้ง ภายในและภายนอกประเทศ รัฐบาล ต่างประเทศ หรือ องค์การระหว่างประเทศ (5) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ ได้จากค่าบริการ (6) ดอกผลและผลประโยชน์ อื่นใดที่เกิดจาก กองทุน (7) เงินอุดหนุนที่รัฐบาล จัดสรรให้ ตามความจำเป็น เพื่อดำเนินการตาม วัตถุประสงค์ ของกองทุน ในกรณีทรัพย์สินของ กองทุน มีไม่เพียงพอ (8) เงินอื่น ๆ ที่ได้รับมา เพื่อดำเนินการ กองทุนนี้ ทรัพย์สินของ กพน. ตาม วรรคสอง ให้น้ําส่งเข้าบัญชี กพน. โดยไม่ต้องน้ําส่งคลัง เป็นรายได้แผ่นดิน	7 เบญจ เงิน กพน. ให้ใช้จ่ายเพื่อ กิจการ ดังต่อไปนี้ (1) การศึกษา สํารวจ วิจัย และการวางแผนแม่บทเพื่อ การพัฒนา และอนุรักษ์แหล่ง น้ําบาดาลและสิ่งแวดล้อม (2) การช่วยเหลือและอุดหนุน กิจการใด ๆ ที่เกี่ยวกับการ ทดแทนและอนุรักษ์ (3) ค่าใช้จ่ายในการบริหาร กพน. ตามที่ตกลงกับ กระทรวงการคลัง (4) ค่าใช้จ่ายในการจ้าง เอกชนจัดเก็บค่าใช้น้ํา บาดาลและค่าอนุรักษ์น้ํา บาดาล การใช้จ่ายเงิน กพน. ตามวรรคหนึ่ง ให้ เป็นไปตามแผนแม่บทที่ จัดทำตามมาตรา 7 วรรคสอง
60	กองทุน คุ้มครองพันธุ์พืช	พระราชบัญญัติ คุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ. 2542	54 ให้จัดตั้งกองทุนขึ้น กองทุนหนึ่งเรียกว่า "กองทุน คุ้มครองพันธุ์พืช" ใน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายในการ ช่วยเหลือและอุดหนุน กิจการที่เกี่ยวข้องกับการ อนุรักษ์ การวิจัย และ การพัฒนาพันธุ์พืช	54 (1) เงินรายได้จากข้อตกลง แบ่งปันผลประโยชน์ตาม มาตรา 52 (2) เงินหรือทรัพย์สินที่ ได้รับจากการจดทะเบียน คุ้มครองพันธุ์พืช (3) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล (4) เงินหรือทรัพย์สินที่มี ผู้อุทิศให้ (5) ดอกผลและผลประโยชน์ อื่นใดที่เกิดจากกองทุน	55 เงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อ กิจการ ดังต่อไปนี้ (1) ช่วยเหลือและอุดหนุน กิจการใด ๆ ของชุมชน ที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์ การวิจัย และการ พัฒนาพันธุ์พืช (2) ให้องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นใช้เพื่ออุดหนุน การอนุรักษ์ การวิจัย และการพัฒนาพันธุ์พืช ของชุมชน (3) เป็นค่าใช้จ่ายในการ บริหารกองทุน การบริหารกองทุนและการ ควบคุมการใช้จ่ายเงิน กองทุน ให้เป็นไปตาม ระเบียบที่คณะกรรมการ กำหนดโดยความเห็นชอบ ของกระทรวงการคลัง
				52 ผู้ใดจัดเก็บ จัดหา หรือ รวบรวมพันธุ์พืชพื้นเมือง ทั่วไป พันธุ์พืชป่าหรือ ส่วนหนึ่งของพันธุ์พืช ดังกล่าว เพื่อการปรับปรุง พันธุ์ ศึกษา ทดลอง หรือ วิจัยเพื่อประโยชน์ใน ทางการค้าจะต้องได้รับ อนุญาตจากพนักงาน เจ้าหน้าที่ และทำข้อตกลง แบ่งปันผลประโยชน์ โดย ให้นำเงินรายได้ตาม ข้อตกลงแบ่งปันผลประโยชน์ ส่งเข้ากองทุนคุ้มครอง พันธุ์พืช ทั้งนี้ ให้เป็น ไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดใน กฎกระทรวง	
61	กองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมือง แห่งชาติ	พระราชบัญญัติกองทุน หมู่บ้านและชุมชนเมือง แห่งชาติ พ.ศ. 254	11 ให้จัดตั้งกองทุนขึ้น กองทุนหนึ่ง เรียกว่า "กองทุน หมู่บ้านและชุมชนเมือง แห่งชาติ" โดยเป็นหน่วยงาน ของรัฐที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล และมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้ (1) เป็นแหล่งเงินเพื่อจัด สรรให้กองทุนหมู่บ้าน สำหรับการลงทุนเพื่อพัฒนา อาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ เพิ่มรายได้ หรือสำหรับการ ส่งเสริมและพัฒนาไปสู่การ สร้างสวัสดิภาพ สวัสดิการ หรือประโยชน์ ส่วนรวมอื่นใดให้ประชาชน ในหมู่บ้านหรือชุมชนเมือง	12 ทุนและทรัพย์สินในการ ดำเนินการของกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมืองแห่งชาติ ประกอบด้วย (1) เงินหรือทรัพย์สินที่ ได้รับโอนตามมาตรา 31 (2) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล (3) เงินหรือทรัพย์สินอื่น ที่กองทุนหมู่บ้านและ ชุมชนเมืองแห่งชาติได้รับ บริจาคโดยปราศจากเงื่อนไข หรือข้อผูกพันใด ๆ (4) ดอกผล รายได้หรือ ผลประโยชน์ที่เกิดจาก เงินหรือทรัพย์สินของ กองทุนหมู่บ้านและ ชุมชนเมืองแห่งชาติ	15 ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ของกองทุนหมู่บ้านและ ชุมชนเมืองแห่งชาติ ให้ จ่ายจากเงินกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมืองแห่งชาติ ตามระเบียบที่คณะกรรมการ กำหนดรายได้ของกองทุน หมู่บ้านและชุมชนเมือง แห่งชาติให้เป็นของกองทุน หมู่บ้านและชุมชนเมือง แห่งชาติ โดยไม่ต้องน้ํา ส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน เงินของกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมืองแห่งชาติ ส่วนที่ยังมิได้จัดสรรให้ แก่กองทุนหมู่บ้าน ให้ นำไปหาผลประโยชน์ได้ โดยการฝากกับธนาคารที่ เป็นรัฐวิสาหกิจหรือธนาคาร พาณิชย์ หรือชื่อ หลักทรัพย์ของรัฐบาล ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ คณะกรรมการกำหนดทรัพย์สิน อื่นของกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมืองแห่งชาติ ให้นำไปหาผลประโยชน์ ซึ่งไม่มีลักษณะที่เสี่ยง ต่อความเสียหายได้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ กำหนด

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
			<p>(2) เป็นผู้จัดหาแหล่งทุนและประสานงานในการกู้ยืมเงินระหว่างกองทุนหมู่บ้าน</p> <p>(3) ส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านหรือชุมชนเมืองให้มีขีดความสามารถในการจัดระบบและบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านของตนเอง</p> <p>(4) สนับสนุนการเสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเองของหมู่บ้านหรือชุมชนเมืองทั้งในด้านการเรียนรู้ การสร้างและพัฒนาความคิดริเริ่มเพื่อการแก้ไขปัญหา และเสริมสร้างศักยภาพและส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียงในหมู่บ้านหรือชุมชนเมือง</p> <p>(5) สนับสนุนการเสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งทั้งทางเศรษฐกิจและสังคมให้แก่ประชาชนในหมู่บ้านหรือชุมชนเมือง</p>	<p>31</p> <p>เมื่อได้มีการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้ให้ถือว่าการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2544 เสร็จสิ้นลงแล้ว และให้รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวดำเนินการตามมาตรา 44 (2) แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 โดยประกาศยุติการดำเนินการของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ในราชกิจจานุเบกษา</p> <p>ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ เงินงบประมาณ รายได้และลูกจ้างของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2544 และของสำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติที่จัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. 2544 ไปเป็นของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2544 และคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. 2544 ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ไปจนกว่าจะมีคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้</p>	
62	กองทุนเพื่อการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา	พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547	112	113	116
			ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เรียกว่า "กองทุนเพื่อการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา" โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนงานสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา	<p>กองทุนประกอบด้วย</p> <p>(1) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล</p> <p>(2) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับจากหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่น หรือมูลนิธิ</p> <p>(3) ดอกผลที่เกิดจากกองทุน</p> <p>คณะรัฐมนตรีจะอนุมัติให้นำเงินค่าเปรียบเทียบปรับคดีอาญาที่เป็นอำนาจของข้าราชการตำรวจและเงินค่าปรับตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก เฉพาะส่วนที่จะต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ให้เป็นของกองทุนโดยไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินก็ได้</p> <p>เงิน ดอกผลและทรัพย์สินตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้ส่งเข้ากองทุนโดยไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน</p>	<p>คณะกรรมการบริหารกองทุน มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) บริหารกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน และตามนโยบายที่ ก.ต.ช. กำหนด</p> <p>(2) ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินกองทุนเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจในการทำหน้าที่เกี่ยวข้องการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา ระเบียบดังกล่าวเมื่อได้รับความเห็นชอบจาก ก.ต.ช. แล้ว ให้ใช้บังคับได้</p> <p>(3) จัดวางระเบียบบัญชีให้เป็นไปตามมาตรฐานตามที่กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนสำนักงบประมาณและผู้แทนกรมบัญชีกลางเสนอแนะ</p> <p>(4) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการรับ เก็บรักษา และจ่ายเงินกองทุน</p> <p>(5) ออกระเบียบกำหนดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน</p> <p>(6) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนมอบหมาย</p> <p>(7) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งในการบริหารกองทุน</p> <p>(8) รายงานสถานะการเงินและบริหารกองทุนต่อ ก.ต.ช.</p>

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
63	กองทุนส่งเสริมการเผยแผ่พระพุทธศาสนาเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา	พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2551	6 (1) เพื่อเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเนื่องในวโรกาสทรงเจริญพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา (2) เพื่อใช้ดอกผลของเงินทุนในการบริหารจัดการส่งเสริมให้พระสงฆ์และพุทธบริษัทไปประกอบศาสนกิจ ณ สิ่งเวชนียสถาน ๔ ตำบล เพื่อประโยชน์ในการเผยแผ่พระพุทธศาสนาโดยเฉพาะพระคุณเจ้าผู้ประกอบคุณงามความดีต่อประเทศชาติ เพื่อให้เป็นรางวัลชีวิตและเพื่อใช้เงินต้นในกรณีจำเป็น (3) เพื่อสร้างความสมัคสมานสามัคคีให้กับคนในชาติ ให้เกิดความรู้สึกว่าได้รับการสนับสนุนจากรัฐอย่างเสมอภาคโดยไม่เลือกสีหิศาสนา หากแต่ทุกศาสนามีสิทธิได้รับการดูแลอย่างทัดเทียมกัน (4) เพื่อเป็นการน้อมมา รับสนองต่อพระราชปณิธานพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่ทรงมีพระเมตตาในการสถาปนาจัดตั้งกองทุนเผยแผ่พระธรรมในพระพุทธศาสนาตามพระราชประสงค์เฉลิมพระเกียรติในวโรกาสทรงเจริญพระชนมพรรษา ๗๒ พรรษา (5) สนับสนุนการดำเนินการในกิจกรรมการเผยแผ่พระพุทธศาสนา	7 (1) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี (2) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี (3) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้ (4) เงินรายได้อื่นๆ เช่น ดอกผลและรายได้ของกองทุน	8 (1) เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและบริหารกองทุน (2) ค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับการจัดกิจกรรมกองทุนตามที่คณะกรรมการกำหนด
64	กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง	พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551	31 ให้จัดตั้งกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองขึ้นในสถาบันเพื่อช่วยเหลือกิจกรรมสาธารณะของชุมชน รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการของกลุ่มประชาชนที่รวมตัวกันในลักษณะเครือข่ายทุกรูปแบบให้สามารถแสดงความคิดเห็นและเสนอความต้องการของชุมชนในพื้นที่	31 วรรคสอง (1) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ตาม ม.42 (2) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณแผ่นดิน (3) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อสมทบกองทุน (4) ดอกผลหรือรายได้อื่น (5) เงินและทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นของกองทุน การรับเงินหรือทรัพย์สินตาม (3) ต้องไม่มีเงื่อนไขหรือข้อกำหนดที่กำหนดทิศทางการดำเนินการของสภาพัฒนาการเมือง และต้องมีใช้เป็นการรับเงินหรือทรัพย์สินจากต่างประเทศหรือการค้าระหว่างประเทศ	33 (1) กิจกรรมที่มีลักษณะการดำเนินงานที่เป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง การพัฒนาวัฒนธรรมประชาธิปไตย และสถาบันทางการเมือง รวมทั้งสถาบันอื่นที่เกี่ยวข้อง (2) กิจกรรมที่เป็นการสนับสนุนหรือส่งเสริมให้ประชาชนเกิดความตระหนักถึงความสำคัญของการเมือง สิทธิ หน้าที่และความรับผิดชอบของประชาชนที่พึงมีภายใต้ระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข (3) กิจกรรมที่เป็นการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของประชาชน ชุมชนหรือองค์กรภาคประชาสังคม โดยเฉพาะบทบาทของประชาชน ชุมชน หรือองค์กรภาคประชาสังคม ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรท้องถิ่นและภูมิปัญญาท้องถิ่น (4) การศึกษาวิจัยที่เกี่ยวข้องกับ (1) (2) หรือ (3) (5) กิจกรรมอื่นตามวัตถุประสงค์ของกองทุนที่สภาพัฒนาการเมืองเห็นสมควร
				42 ให้ออนเงินงบประมาณของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งสภาพัฒนาการเมืองและยกร่างแผนแม่บทพัฒนาการเมืองตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 256/2549 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งสภาพัฒนาการเมืองและยกร่างแผนแม่บทพัฒนาการเมือง ลงวันที่ 29 พ.ย. 2549 มาเป็นของกองทุนตาม พ.ร.บ. นี้ โดยให้อีกว่าเป็นเงินกองทุนตาม ม. 31 (1) และให้รัฐบาลจัดสรรเงินให้กองทุนตามความจำเป็นตามที่สภาพัฒนาการเมืองร้องขอ	

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
65	กองทุน สงเคราะห์	พระราชบัญญัติ โรงเรียนเอกชน พ.ศ. 2550	54 มีวัตถุประสงค์เพื่อสงเคราะห์ผู้อำนวยการ ครู และบุคลากรทางการศึกษา	55 (1) เงินที่โอนมาจากกองทุนสงเคราะห์ตามพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. 2525 (2) เงินที่ผู้อำนวยการ ครู และบุคลากรทางการศึกษาส่งเข้ากองทุนตามมาตรา 73 (1) (3) เงินที่โรงเรียนในระบบส่งเข้ากองทุนตามมาตรา 73 (2) (4) เงินสมทบที่กระทรวงศึกษาธิการส่งมอบตามมาตรา 73 (3) (5) ทรัพย์สินที่มีผู้บริจาค (6) เงินเพิ่มตามมาตรา 74 และรายได้อื่น ๆ (7) ดอกผลของเงินและทรัพย์สินของกองทุนสงเคราะห์	54 (1) การจ่ายเป็นเงินทุนเลี้ยงชีพให้แก่ผู้อำนวยการ ครู และบุคลากรทางการศึกษา (2) การจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์แก่ผู้อำนวยการ ครู และบุคลากรทางการศึกษา (3) การส่งเสริมการออมทรัพย์ของผู้อำนวยการ ครู และบุคลากรทางการศึกษา (4) การจ่ายเงินสวัสดิการสงเคราะห์
66	กองทุนส่งเสริม โรงเรียนในระบบ	พระราชบัญญัติ โรงเรียนเอกชน พ.ศ. 2550	49 เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับการให้กู้ยืมเงินแก่โรงเรียนในระบบ	49 (1) เงินที่โอนมาจากเงินทุนหมุนเวียนเพื่อวิทยากรสงเคราะห์สำหรับโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามภาคใต้ ในสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนเพื่อวิทยากรสงเคราะห์สำหรับโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามภาคใต้ พ.ศ. 2532 (2) เงินที่โอนมาจากเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาการศึกษาโรงเรียนเอกชนในสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาการศึกษาโรงเรียนเอกชน พ.ศ. 2545 (3) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นรายปี (4) (ยกเลิก) (5) เงินค่าธรรมเนียม ค่าบริการ และเงินค่าปรับเนื่องจากผิดนัดชำระหนี้กู้ยืม (6) เงินและทรัพย์สินอื่นที่มีผู้บริจาคให้กองทุน (7) ดอกผลและผลประโยชน์ที่เกิดจากกองทุน (8) เงินและทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นของกองทุน	52 ให้กู้ยืมเงิน
67	กองทุนเพื่อ ส่งเสริมการ ท่องเที่ยวไทย	พระราชบัญญัติ นโยบายการท่องเที่ยว แห่งชาติ พ.ศ. 2551	22 ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นในสำนักงานเรียกว่า “กองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย” มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนในการพัฒนาการท่องเที่ยว การสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันให้อุตสาหกรรมท่องเที่ยว การพัฒนาทักษะด้านการบริหาร การตลาด หรือการอนุรักษ์ทรัพยากรท่องเที่ยวในชุมชน รวมถึงการดูแลรักษาคุณภาพแหล่งท่องเที่ยว และการส่งเสริมสินค้าทางการท่องเที่ยวใหม่ๆ ในท้องถิ่น	23 กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้ (1) เงินและทรัพย์สินที่โอนมาจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทยตามมาตรา 31 (2) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้ (3) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้ (4) ดอกผลหรือรายได้จากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน (5) เงินและทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นของกองทุน เงินและทรัพย์สินตามวรรคหนึ่งให้ตกเป็นของสำนักงานเพื่อใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของกองทุน โดยไม่ต้องนำส่งคลังเพื่อเป็นรายได้ของแผ่นดิน	24 เงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการ ดังต่อไปนี้ (1) เป็นเงินอุดหนุนหรือเงินให้กู้ยืมแก่หน่วยงานของรัฐ เพื่อนำไปใช้ดำเนินงานตามนโยบายหรือแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ รวมทั้งแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยว (2) เป็นค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือหรือสนับสนุนการท่องเที่ยว รวมทั้งเพื่อสนับสนุนการศึกษา การค้นคว้า การวิจัย การฝึกอบรม การประชุม การประชาสัมพันธ์และการเผยแพร่ข้อมูล (3) เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน
				31 ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้โอนเงิน ทรัพย์สิน และหนี้สินของกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทยตามระเบียบกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวว่าด้วยการจัดการเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว พ.ศ. 2548 มาเป็นเงินของกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทยตามพระราชบัญญัตินี้	

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
68	กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ	พระราชบัญญัติการจัดการศึกษาสำหรับคนพิการ พ.ศ. 2551	23 ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงาน เรียกว่า "กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ" เพื่อเป็นทุนสำหรับการใช้จ่ายเกี่ยวกับการคุ้มครองและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ การส่งเสริมและการดำเนินงานด้านการสงเคราะห์ช่วยเหลือคนพิการ การฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ การศึกษาและการประกอบอาชีพของคนพิการ รวมทั้งการส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรที่เกี่ยวข้องกับคนพิการ โดยจัดสรรให้อย่างเป็นธรรมและทั่วถึง	<p>24 (1) ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ เงินงบประมาณ และรายได้ในกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการตามพระราชบัญญัติการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ พ.ศ. 2534 ที่โอนตามมาตรา 42</p> <p>(2) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล ทั้งนี้ ให้รัฐบาลจัดสรรให้เพียงพอแก่การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ</p> <p>(3) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับบริจาค เพื่อสนับสนุนวัตถุประสงค์ของกองทุน</p> <p>(4) เงินรายได้จากการออกสลากหรือที่ได้มาจากการจัดกิจกรรม</p> <p>(5) เงินที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการส่งเข้ากองทุนตามมาตรา 34</p> <p>(6) ดอกผลที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน</p> <p>(7) รายได้จากการขาย การลงทุน หรือการหาประโยชน์จากทรัพย์สินของกองทุน</p> <p>(8) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุน หรือที่กองทุนได้รับตามกฎหมายหรือนิติกรรม</p> <p>(9) รายได้บางส่วนจากภาษีของสินค้าและบริการที่เป็นสาเหตุแห่งความพิการตามที่กฎหมายกำหนด</p> <p>(10) รายได้อื่น</p> <p>เงินและทรัพย์สินของกองทุนตามวรรคหนึ่ง ไม่ต้องส่งคลังเป็นเงินรายได้แผ่นดิน การบริจาคเงินหรือทรัพย์สินเข้ากองทุน ให้ผู้บริจาคมำไปหักลดหย่อนหรือยกเว้นภาษีได้ตามที่กฎหมายกำหนด</p> <p>42 ให้โอนบรรดาทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ เงินงบประมาณ และรายได้ที่ประกอบเป็นกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการตามพระราชบัญญัติการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ พ.ศ. 2534 ไปเป็นของกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ให้โอนงบประมาณและบุคลากรของสำนักส่งเสริมและพิทักษ์คนพิการ สังกัดสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาไปเป็นของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ</p> <p>34 ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่ประสงค์จะรับคนพิการเข้าทำงานตามมาตรา 33 หรือนายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการไม่รับคนพิการเข้าทำงานตามมาตรา 33 และไม่ประสงค์จะส่งเงินเข้ากองทุนตามมาตรา 34 หน่วยงานของรัฐ นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการนั้นอาจให้สัมปทานจัดสถานที่จำหน่ายสินค้าหรือบริการ จัดจ้างเหมาช่างงานหรือจ้างเหมาบริการโดยวิธีกรณีพิเศษ ฝึกงาน หรือจัดให้มีอุปกรณ์หรือสิ่งอำนวยความสะดวก ล่ามภาษามือ หรือให้ความช่วยเหลืออื่นใดแก่คนพิการหรือผู้ดูแลคนพิการก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดในระเบียบ</p> <p>33 เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการให้นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการ และหน่วยงานของรัฐรับคนพิการเข้าทำงานตามลักษณะของงานในอัตราส่วนที่เหมาะสมกับผู้ปฏิบัติงานในสถานประกอบการหรือหน่วยงานของรัฐ ทั้งนี้ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานออกกฎกระทรวงกำหนดจำนวนที่นายจ้างหรือเจ้าของสถาน</p>	

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย	
69	กองทุนบริหาร เงินกู้เพื่อการ ปรับโครงสร้าง หนี้สาธารณะ และพัฒนา ตลาดตราสาร หนี้ในประเทศ	พระราชบัญญัติการ บริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ.2548 และแก้ไข เพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551	36 วรรคหนึ่ง 24 วรรคหนึ่ง 25 วรรคหนึ่ง	บริหารเงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ สาธารณะตามมาตรา 24 วรรคหนึ่ง และการกู้เงินเพื่อ พัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศตามมาตรา 25 วรรค หนึ่ง ในกรณีที่หนี้สาธารณะซึ่งจะทำการปรับโครงสร้างหนี้มี จำนวนเงินมาก และกระทรวงการคลังเห็นว่าไม่สมควรกู้ เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าวในคราวเดียวกัน กระทรวงการคลังอาจทยอยกู้เงินเป็นการล่วงหน้าได้ไม่ เกินสิบสองเดือนก่อนวันที่หนี้ถึงกำหนดชำระเงินที่ได้รับ จากการกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้นำส่งเข้ากองทุนบริหาร เงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนา ตลาดตราสารหนี้ในประเทศ การกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้ กระทำโดยการออกตราสารหนี้ตามความจำเป็นในการ สร้างอัตราดอกเบี้ยสำหรับใช้อ้างอิงในตลาดตราสารหนี้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง และให้นับรวมในวงเงินตามมาตรา 21 (การกู้เงินเพื่อ ชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่า รายได้) กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่ง ต้องรวมถึงอายุและ วงเงินของตราสารหนี้ที่จะใช้ในการสร้างอัตราดอกเบี้ย สำหรับใช้อ้างอิงในตลาดตราสารหนี้ เงินที่ได้รับจากการกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้นำส่งเข้า กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ และพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ	36 วรรคสี่ (1) เงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะตามมาตรา 24 วรรคหนึ่ง (2) เงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศตามมาตรา 25 วรรคหนึ่ง (3) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล (4) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินงานของกองทุน (5) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้กองทุน (6) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน	36 วรรคหก และ 36 วรรคเจ็ด แบ่งเป็น 2 ส่วน ได้แก่ 1. บัญชีปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ ให้นำไปใช้ (1) ชำระเงินต้นของหนี้สาธารณะซึ่งจะทำการปรับโครงสร้างหนี้ตามมาตรา 24/1 (2) ชำระดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินตามมาตรา 24/1 (3) ชำระค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด (4) ชำระค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุนตามที่คณะกรรมการกองทุน กำหนด 2. เงินในบัญชีพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ ให้นำไปใช้ (1) ใถ่ถอนตราสารหนี้ที่ออกตามมาตรา 25/1 (2) ชำระดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการออกตราสารหนี้ตามมาตรา 25/1 (3) ชำระค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด (4) ชำระค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุนตามที่คณะกรรมการกองทุน กำหนด
70	เงินทุน หมุนเวียน โรงงาน แบตเตอรี่ทหาร	1.ระเบียบ กระทรวงกลาโหม ว่า ด้วยเงินทุนหมุนเวียน แบตเตอรี่ทหาร พ.ศ. 2551 2.คำสั่งสำนักงวน ปลัดกระทรวงกลาโหม (เฉพาะ) ที่ 197/58 เรื่อง แต่งตั้ง คณะกรรมการบริหาร เงินทุนหมุนเวียน	7	1. ผลิตแบตเตอรี่สนับสนุนหน่วยงานในสังกัด กระทรวงกลาโหม 2. ดำเนินการผลิต รับจ้างผลิตแบตเตอรี่ วัสดุพลอยได้ จากการผลิต และผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับแบตเตอรี่ อีกทั้ง จัดหาชิ้นส่วนสิ่งอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับงานที่ กระทรวงกลาโหมกำหนด หรือได้รับการสั่งซื้อ สั่งจ้าง เพื่อใช้และขายให้แก่หน่วยงานในสังกัดกระทรวงกลาโหม ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และตามรายการที่มีการร้องขอ 3. การศึกษา วิจัย พัฒนาสิ่งอุปกรณ์หรือชิ้นส่วนสิ่ง อุปกรณ์ที่จะผลิตของโรงงานแบตเตอรี่ทหารหรือตามที่ กระทรวงกลาโหมอนุมัติให้ดำเนินการ	8 1. เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่าย 2. เงินที่รับโอนมาจากเงินทุนหมุนเวียนโรงงานแบตเตอรี่เดิม 3. เงินที่ได้รับจากการขายสินค้าหรือบริการ 4. เงินที่ได้รับจากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เอกชนที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้ในการ การดำเนินงานของเงินทุนหมุนเวียน 5. เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ 6. เงินรายรับอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของเงินทุนหมุนเวียน	13 ตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในข้อ 7

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้		รายจ่าย				
71	กองทุนคุ้มครอง ธุรกิจนำเที่ยว	พระราชบัญญัติธุรกิจนำ เที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. 2551	69 ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า "กองทุนคุ้มครอง ธุรกิจนำเที่ยว" มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นเงินตรงจ่าย ให้แก่นักท่องเที่ยวซึ่งได้รับความเสียหายจากการที่ผู้ ประกอบธุรกิจนำเที่ยวไม่ปฏิบัติตามข้อตกลงเกี่ยวกับ ธุรกิจนำเที่ยว หรือตามที่ได้โฆษณาหรือรับรองไว้กับ นักท่องเที่ยว หรือตามพระราชบัญญัตินี้	70	(1) ทุนประเดิมที่การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยจัดสรรจำนวน 20 ล้านบาท (2) เงินค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบธุรกิจนำเที่ยวและค่าธรรมเนียมอื่นที่เรียกเก็บตาม พ.ร.บ. นี้ (3) หลักประกันที่ตกเป็นของกองทุนตามมาตรา 39 วรรค 3 (4) เงินที่ผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยวจ่ายชดเชยคืนกองทุนและเงินที่นายทะเบียนหักจากหลักประกัน ส่งคืนกองทุนตามมาตรา 41 วรรค 3 และเงินเพิ่มตามมาตรา 35 วรรค 2 และมาตรา 42 วรรค 2 (5) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรืออุทิศให้ (6) ดอกผล รายได้ หรือเงินอื่นใดของกองทุน	70 วรรคสอง	เงินและทรัพย์สินตามวรรคหนึ่งให้เป็นของสำนักงานเพื่อใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของ กองทุน โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังเพื่อเป็นรายได้ของแผ่นดิน			
39	วรรคสาม	ในกรณีที่นายทะเบียนได้แจ้งให้ผู้ประกอบธุรกิจนำเที่ยวมาขอรับหลักประกันคืนแล้วแต่ผู้ ประกอบธุรกิจนำเที่ยวไม่มารับหลักประกันคืนภายในสองปีนับแต่วันที่ได้รับแจ้งให้หลักประกัน ดังกล่าวตกเป็นของกองทุน	41	เมื่อปรากฏผลจากการสอบข้อเท็จจริงตามมาตรา 40 ว่านักท่องเที่ยวผู้ใดได้รับความเสียหาย จากผู้ประกอบธุรกิจนำเที่ยวรายใดและเป็นจำนวนเงินเท่าใด ให้นายทะเบียนสั่งจ่ายเงินจากกองทุน เพื่อชดเชยความเสียหายนั้นไปพลางก่อน และแจ้งให้ผู้ประกอบธุรกิจนำเที่ยวนั้นส่งคืนเงินชดเชย กองทุนภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง หลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการจ่ายเงินชดเชยตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่ คณะกรรมการกำหนด ผู้ประกอบธุรกิจนำเที่ยวผู้ใดไม่ส่งเงินชดเชยคืนกองทุนภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่งให้นาย ทะเบียนหักเงินจำนวนดังกล่าวจากหลักประกันที่วางไว้ตามมาตรา 18 ส่งคืนกองทุน	35	ผู้ประกอบธุรกิจนำเที่ยวผู้ใดไม่ชำระค่าธรรมเนียมภายในระยะเวลาที่กำหนดให้เสียเงินเพิ่มอีกร้อยละ สองต่อเดือน และถ้าพ้นสามเดือนแล้วยังมิได้ชำระ ให้นายทะเบียนสั่งพักใช้ใบอนุญาตดังกล่าวจนกว่า จะชำระค่าธรรมเนียมและเงินเพิ่ม ซึ่งต้องไม่เกินหกเดือนนับแต่วันสั่งพักใช้ใบอนุญาต	42	ในกรณีที่หลักประกันที่ผู้ประกอบธุรกิจนำเที่ยววางไว้ตามมาตรา 18 ลดลง เพราะถูกใช้จ่ายไป ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้นายทะเบียนสั่งเป็นหนังสือให้ผู้ประกอบธุรกิจนำเที่ยววางหลักประกันเพิ่ม จนครบจำนวนเงินที่กำหนดภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง ผู้ประกอบธุรกิจนำเที่ยวผู้ใดไม่วางหลักประกันเพิ่มภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่งต้องชำระเงิน เพิ่มอีกร้อยละสองต่อเดือนจนกว่าจะวางหลักประกันเพิ่มจนครบถ้วน	40	เมื่อผู้ร้องเรียนหรือปรากฏต่อนายทะเบียนว่านักท่องเที่ยวผู้ใดได้รับความเสียหายจากการที่ผู้ ประกอบธุรกิจนำเที่ยวไม่ปฏิบัติตามข้อตกลงเกี่ยวกับธุรกิจนำเที่ยวตามที่ได้โฆษณาหรือชี้ชวนไว้ หรือตาม พระราชบัญญัตินี้ ให้นายทะเบียนดำเนินการสอบข้อเท็จจริงและวินิจฉัยโดยเร็วและเป็นธรรม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์		รายได้		รายจ่าย	
					18	<p>ผู้ขอรับใบอนุญาตตามมาตรา 16 และมาตรา 17 ต้องวางหลักประกันซึ่งได้แก่ เงินสด หนึ่งสิบล้านบาท ประกันของธนาคาร พันธบัตรรัฐบาลไทย หรือพันธบัตรรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลไทยค้ำประกันต้นเงินและดอกเบี้ยอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างรวมกัน ต่อนายทะเบียนเพื่อเป็นหลักประกันการปฏิบัติ ตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ตามจำนวนเงินที่กำหนดในกฎกระทรวง</p>		
					16	<p>ผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจนำเที่ยวซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาต้อง</p> <p>(1) มีคุณสมบัติดังต่อไปนี้</p> <p>(ก) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ในวันยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจนำเที่ยว</p> <p>(ข) มีสัญชาติไทย</p> <p>(ค) มีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรไทย</p> <p>(2) ไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้</p> <p>(ก) เป็นบุคคลล้มละลาย หรืออยู่ในระหว่างถูกพิทักษ์ทรัพย์</p> <p>(ข) เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ หรือเป็นคนไร้ความสามารถ หรือเสมือนไร้ความสามารถ</p> <p>(ค) เป็นผู้อยู่ในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบธุรกิจนำเที่ยวหรือใบอนุญาตเป็นมัคคุเทศก์</p> <p>(ง) เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจนำเที่ยวตามมาตรา 46 (1) (2) (3) หรือ (4) หรือใบอนุญาตเป็นมัคคุเทศก์ตามมาตรา 63 (1) (2) (3) หรือ (4) และยังไม่พ้นกำหนดห้าปีนับถึงวันยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจนำเที่ยว</p> <p>(จ) เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจนำเที่ยวตามมาตรา 46 (5) หรือใบอนุญาตเป็นมัคคุเทศก์ตามมาตรา 63 (5)</p> <p>(ฉ) เคยถูกเพิกถอนทะเบียนเป็นผู้นำเที่ยวมาแล้วยังไม่ถึงห้าปีนับถึงวันยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจนำเที่ยว</p>		

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
				<p>17 ผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจนำเที่ยวซึ่งเป็นนิติบุคคลต้อง</p> <p>(1) มีคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้</p> <p>(ก) เป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทยที่มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินกิจการเกี่ยวกับการท่องเที่ยว ถ้าเป็นห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ผู้เป็นหุ้นส่วนประเภทไม่จำกัดความรับผิดชอบเป็นผู้มีสัญชาติไทย ถ้าเป็นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ทุนของบริษัทไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ดต้องเป็นของบุคคลธรรมดาซึ่งมีสัญชาติไทย และกรรมการของบริษัทเกินกึ่งหนึ่งต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทย</p> <p>(ข) กรรมการหรือผู้มีอำนาจจัดการแทนนิติบุคคลต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 16</p> <p>(2) ไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้</p> <p>(ก) เป็นนิติบุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 16 (2) (ค) (ง) หรือ (จ)</p> <p>(ข) มีผู้เป็นหุ้นส่วนซึ่งมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 16 (2) (ค) (ง) หรือ (จ) หรือซึ่งพ้นจากการเป็นหุ้นส่วนของห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามตาม (2) (ก) มาแล้วยังไม่ถึงห้าปีนับถึงวันยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจนำเที่ยว</p> <p>(ค) มีผู้ถือหุ้นซึ่งถือหุ้นเกินร้อยละห้ามีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 16 (2) (ค) (ง) หรือ (จ) หรือซึ่งพ้นจากการเป็นกรรมการหรือผู้มีอำนาจจัดการแทนนิติบุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามตาม (2) (ก) มาแล้วยังไม่ถึงห้าปีนับถึงวันยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจนำเที่ยว</p> <p>ความใน (2) (ข) และ (ค) ไม่นำมาใช้บังคับกับผู้ซึ่งเคยเป็นหุ้นส่วน กรรมการหรือผู้มีอำนาจจัดการแทนนิติบุคคล ซึ่งพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้มีส่วนร่วมหรือรู้เห็นกับการกระทำของนิติบุคคลที่เป็นเหตุให้มีลักษณะต้องห้ามตาม (2) (ก)</p>	
72	กองทุน การแพทย์ฉุกเฉิน	พระราชบัญญัติ การแพทย์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2551	33 ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสถาบันการแพทย์ ฉุกเฉิน เรียกว่า "กองทุนการแพทย์ฉุกเฉิน" มี วัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านการแพทย์ ฉุกเฉิน รวมทั้งอุดหนุนหรือเป็นค่าใช้จ่ายให้กับผู้ปฏิบัติการ หน่วยปฏิบัติการ หรือสถานพยาบาลที่ดำเนินการ เกี่ยวกับการแพทย์ฉุกเฉิน ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงการ ปฏิบัติการฉุกเฉินในเขตพื้นที่หรือภูมิภาคที่ไม่มีผู้ ปฏิบัติการ หน่วยปฏิบัติการหรือสถานพยาบาลเพียงพอ รวมถึงเพื่อส่งเสริมการมีบทบาทตามความพร้อม ความ เหมาะสม และความจำเป็นของประชาชนในท้องถิ่น ให้ กพด. สนับสนุนและประสานกับองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ให้องค์กรดังกล่าวเป็นผู้ ดำเนินงานและบริหารจัดการระบบการแพทย์ฉุกเฉินใน ระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่โดยอาจได้รับการอุดหนุนจาก กองทุน	34 (1) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี (2) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ (3) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้มาจากกิจการของสถาบัน (4) เงินค่าปรับทางปกครองตาม พ.ร.บ. นี้ (5) เงินที่ได้จากหน่วยงานของรัฐ (6) เงินสมทบอื่น (7) ดอกผลหรือผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สิน	36 เงินหรือทรัพย์สินตามมาตรา 34 ให้เป็นของสถาบันเพื่อใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของ กองทุน

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
73	กองทุนจัดการ ซากตึกดำบรรพ์	พระราชบัญญัติ คุ้มครองซากตึกดำ บรรพ์ พ.ศ. 2551	38 ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นในกรมทรัพยากรธรณีเรียกว่า “กองทุนจัดการซากตึกดำบรรพ์” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ เป็นทุนสำหรับใช้จ่ายในการสนับสนุน และส่งเสริมการ ศึกษาวิจัย การอนุรักษ์ การพัฒนา การบริหารจัดการ แหล่งซากตึกดำบรรพ์ ซากตึกดำบรรพ์ การรวบรวม และจัดเก็บหลักฐานทางธรณีวิทยาและธรณีวิทยา และเก็บรักษาซากตึกดำบรรพ์ ตามพระราชบัญญัตินี้	39 กองทุนจัดการซากตึกดำบรรพ์ ประกอบด้วย (1) เงินที่รัฐบาลจัดสรรให้ (2) ค่าธรรมเนียมการอนุญาตที่ได้รับตามพระราชบัญญัตินี้ (3) เงินค่าตอบแทนและค่าธรรมเนียมอื่นอันเกิดจากแหล่งซากตึกดำบรรพ์ ตามมาตรา 24 (4) เงินค่าเข้าชม ค่าบริการอื่น หรือผลประโยชน์ใด ๆ อันเกิดจากแหล่งซากตึกดำบรรพ์ ซากตึก ดำบรรพ์ และพิพิธภัณฑ์ซากตึกดำบรรพ์ธรณีวิทยาและธรณีวิทยา ที่อยู่ในความครอบครองของ กรมทรัพยากรธรณี ซึ่งกรมทรัพยากรธรณีเป็นผู้เรียกเก็บ (5) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้ทูลให้ (6) ดอกผล หรือผลประโยชน์ หรือรายได้อื่นใดที่เกิดจาก กองทุนนี้ เงินและทรัพย์สินตามวรรคหนึ่ง ให้ส่งเข้ากองทุนจัดการซากตึกดำบรรพ์โดยไม่ต้องนำส่ง กระทรวงการคลังเป็นรายได้แผ่นดิน การรับเงิน การเก็บรักษา การจ่ายเงิน และการบริหารกองทุนจัดการซากตึกดำบรรพ์ ให้เป็นไป ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง	40 เงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการดังต่อไปนี้ (1) การจ่ายค่าทดแทนตามมาตรา 12 มาตรา 14 มาตรา 25 และมาตรา 26 (2) การจ่ายค่าซ่อมแซมหรือปรับปรุงแหล่งซากตึกดำบรรพ์หรือซากตึกดำบรรพ์ ตามมาตรา 20 มาตรา 21 และมาตรา 31 (3) เป็นเงินช่วยเหลือหรืออุดหนุนกิจการใด ๆ ที่เกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาวิจัย เกี่ยวกับแหล่งซากตึกดำบรรพ์หรือซากตึกดำบรรพ์ (4) เป็นเงินช่วยเหลือหรืออุดหนุนการดำเนินการใด ๆ เพื่อการอนุรักษ์ การเก็บรักษา การ พัฒนา และการบริหารจัดการแหล่งซากตึกดำบรรพ์ ซากตึกดำบรรพ์ หรือพิพิธภัณฑ์ซากตึก ดำบรรพ์ ธรณีวิทยาและธรณีวิทยา การรวบรวมและจัดเก็บหลักฐานทางธรณีวิทยาและ ธรณีวิทยา (5) เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน คณะกรรมการบริหารกองทุนอาจจัดสรรเงินกองทุนไม่ เกินร้อยละห้าของเงินกองทุนแต่ละปีเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน
				24 เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการศึกษาและเผยแพร่แหล่งซากตึกดำบรรพ์ที่ขึ้นทะเบียนที่อยู่ในที่ดิน ของรัฐ ให้อธิบดีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมีอำนาจอนุญาต ให้บุคคลใดเข้าไปดำเนินการ ในแหล่งซากตึกดำบรรพ์ที่ขึ้นทะเบียนที่อยู่ในที่ดินของรัฐนั้นได้ โดยบุคคลดังกล่าวจะต้องได้รับ อนุญาตจากหน่วยงานที่รับผิดชอบก่อน และจ่ายเงินค่าตอบแทนและค่าธรรมเนียมอื่นให้แก่กรม ทรัพยากรธรณี เพื่อสมทบกองทุนจัดการซากตึกดำบรรพ์ตามระเบียบที่อธิบดีโดยความเห็นชอบของ คณะกรรมการกำหนด การขอรับใบอนุญาต การอนุญาต อายุใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการออกไปแทน ใบอนุญาตสำหรับการเข้าไปดำเนินการในแหล่งซากตึกดำบรรพ์ที่ขึ้นทะเบียนที่อยู่ในที่ดินของรัฐ ตาม วรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง	12 เพื่อประโยชน์ในการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับประวัติของโลก บรรพชีวินวิทยา บรรพชีวินวิทยา หรือ การลำดับชั้นหิน ให้อธิบดีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมีอำนาจประกาศในราชกิจจา นุเบกษากำหนดให้พื้นที่ใดเป็นเขตสำรวจและศึกษาวิจัยเกี่ยวกับแหล่งซากตึกดำบรรพ์หรือ ซากตึกดำบรรพ์ ประกาศตามวรรคหนึ่งต้องระบุเขตท้องที่ที่จะทำการสำรวจและศึกษาวิจัยพร้อมด้วยแผนที่ แสดงเขตสำรวจและศึกษาวิจัยแนบท้ายประกาศ และให้ใช้บังคับได้ไม่เกินสามปี ในกรณีที่ไม่ อาจดำเนินการสำรวจและศึกษาวิจัยได้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้อธิบดีโดยความ เห็นชอบของคณะกรรมการขยายเวลาการใช้บังคับประกาศดังกล่าวได้อีกไม่เกินสองครั้ง ละหนึ่งปี เมื่อได้มีประกาศตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้เจ้าของ ผู้ครอบครอง หรือผู้มีสิทธิในที่ดินโดยชอบด้วย กฎหมายมีสิทธิได้รับค่าทดแทนเนื่องจากไม่อาจดำเนินงานหรือใช้ประโยชน์ในที่ดินตามภาวะ ปกติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
					<p>14 เมื่อปรากฏว่าพื้นที่บริเวณใดเป็นแหล่งซากดึกดำบรรพ์ที่มีความสำคัญต่อการศึกษาประวัติศาสตร์ของโลก บรรพชีวินวิทยา บรรพชีวินวิทยา หรือการลำดับชั้นหิน ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด ไม่ว่าจะได้มีการประกาศเป็นเขตสำรวจและศึกษาวิจัยตามมาตรา 12 หรือไม่ก็ตาม ให้อธิบดีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้พื้นที่บริเวณนั้นเป็นแหล่งซากดึกดำบรรพ์ที่ขึ้นทะเบียน พร้อมด้วยแผนที่แสดงเขตแหล่งซากดึกดำบรรพ์ ที่ขึ้นทะเบียนนั้นแนบท้ายประกาศด้วย</p> <p>เมื่อได้มีประกาศตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้เจ้าของ ผู้ครอบครอง หรือผู้มีสิทธิในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายมีสิทธิได้รับค่าทดแทนเนื่องจากไม่อาจดำเนินงานหรือใช้ประโยชน์ในที่ดินตามภาวะปกติตาม หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด เว้นแต่เจ้าของผู้ครอบครอง หรือผู้มีสิทธิในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายนั้นได้รับค่าทดแทนตามมาตรา 12 วรรคสาม แล้ว การจ่ายค่าทดแทนให้ค่านึงถึงจำนวน ค่าทดแทนที่บุคคลดังกล่าวได้รับตามมาตรา 12 วรรคสาม ด้วย การเปลี่ยนแปลงหรือการเพิกถอนเขตแหล่งซากดึกดำบรรพ์ที่ขึ้นทะเบียนตามวรรคหนึ่ง ให้อธิบดีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p> <p>20 เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครอง รักษา และอนุรักษ์ไว้ซึ่งแหล่งซากดึกดำบรรพ์ที่ขึ้นทะเบียนมิให้เสียหาย อธิบดีหรือพนักงานเจ้าหน้าที่จะแจ้งเป็นหนังสือให้เจ้าของ ผู้ครอบครอง หรือผู้มีสิทธิในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายดำเนินการซ่อมแซม หรือปรับปรุงแหล่งซากดึกดำบรรพ์ที่ขึ้นทะเบียนที่อยู่ในความครอบครองของตน ให้อยู่ในสภาพที่เหมาะสมภายในกำหนดเวลาอันสมควรก็ได้</p> <p>เมื่อเจ้าของ ผู้ครอบครอง หรือผู้มีสิทธิในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายได้ดำเนินการซ่อมแซมหรือปรับปรุงแหล่งซากดึกดำบรรพ์ที่ขึ้นทะเบียนตามที่ได้รับแจ้งตามวรรคหนึ่งแล้วค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ดังกล่าวให้เป็นดังนี้</p> <p>(1) ในกรณีที่เจ้าของ ผู้ครอบครอง หรือผู้มีสิทธิในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายไม่ได้มีการจัดหาประโยชน์จากแหล่งซากดึกดำบรรพ์ที่ขึ้นทะเบียนนั้น ให้กรมทรัพยากรธรณีเป็นผู้ออกค่าใช้จ่าย</p> <p>(2) ในกรณีที่เจ้าของ ผู้ครอบครอง หรือผู้มีสิทธิในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายมีการจัดหาประโยชน์จากแหล่งซากดึกดำบรรพ์ที่ขึ้นทะเบียนนั้น ให้กรมทรัพยากรธรณีออกค่าใช้จ่ายทั้งหมดหรือบางส่วน ให้แก่เจ้าของ ผู้ครอบครอง หรือผู้มีสิทธิในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมาย โดยให้อธิบดีแต่งตั้งกรรมการจำนวนไม่เกินห้าคน ซึ่งมีเจ้าของ ผู้ครอบครอง หรือผู้มีสิทธิในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายร่วมเป็นกรรมการด้วย เพื่อเสนอความเห็นต่ออธิบดี</p>

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์		รายได้	รายจ่าย
						<p>21 หากปรากฏแก้อธิบดีหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ว่าเจ้าของ ผู้ครอบครองหรือผู้มีสิทธิในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายยังไม่ดำเนินการให้แล้วเสร็จตามที่อธิบดีหรือพนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งตามมาตรา 20 หรือได้รับแจ้งจากเจ้าของผู้ครอบครอง หรือผู้มีสิทธิในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายว่าไม่สามารถดำเนินการได้ ให้อธิบดีหรือพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจขอมแซมหรือปรับปรุงแหล่ง ซากตึกตำบรพท์ที่ขึ้นทะเบียนนั้นได้ โดยแจ้งเป็นหนังสือให้เจ้าของ ผู้ครอบครอง หรือผู้มีสิทธิในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งแหล่งซากตึกตำบรพท์ที่ขึ้นทะเบียนทราบล่วงหน้า ภายในกำหนดเวลาอันสมควร</p> <p>เมื่ออธิบดีหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ได้เข้าดำเนินการขอมแซมหรือปรับปรุงแหล่งซากตึกตำบรพท์ที่ขึ้นทะเบียน ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการดังกล่าวให้เป็นดังนี้</p> <p>(1) ในกรณีที่เจ้าของ ผู้ครอบครอง หรือผู้มีสิทธิในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายไม่ได้มีการจัดหาประโยชน์จากแหล่งซากตึกตำบรพท์ที่ขึ้นทะเบียนนั้น ให้กรมทรัพยากรธรณีเป็นผู้ออกค่าใช้จ่าย</p> <p>(2) ในกรณีที่เจ้าของ ผู้ครอบครอง หรือผู้มีสิทธิในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายมีการจัดหาประโยชน์จากแหล่งซากตึกตำบรพท์ที่ขึ้นทะเบียน อธิบดีจะสั่งให้เจ้าของ ผู้ครอบครอง หรือผู้มีสิทธิโดยชอบด้วยกฎหมายออกค่าใช้จ่ายทั้งหมดหรือบางส่วนก็ได้โดยให้อธิบดีแต่งตั้งกรรมการจำนวนไม่เกินห้าคน ซึ่งมีเจ้าของ ผู้ครอบครอง หรือผู้มีสิทธิในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายร่วมเป็นกรรมการด้วย เพื่อเสนอความเห็นต่ออธิบดี</p>
						<p>25 ผู้ใดพบสิ่งอันมีเหตุควรเชื่อได้ว่าเป็นซากตึกตำบรพท์ให้แจ้งเจ้าพนักงานท้องถิ่นแห่งท้องที่ที่พบนั้นทราบภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่พบ</p> <p>เมื่อได้รับแจ้งตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นผู้รับแจ้งมีคำสั่งห้ามมิให้บุคคลใดใช้หรือเข้าไปในส่วนใด ๆ ของบริเวณที่มีการพบสิ่งซึ่งเชื่อได้ว่าเป็นซากตึกตำบรพท์ และจัดทำเครื่องหมายแสดงการห้ามมิให้เข้า ในที่เปิดเผยและเห็นได้ง่าย ณ บริเวณดังกล่าว และรายงานอธิบดีหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง</p> <p>เมื่อได้รับรายงานตามวรรคสอง ให้กรมทรัพยากรธรณีดำเนินการตรวจสอบเบื้องต้นให้แล้วเสร็จภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับรายงาน เมื่อกรมทรัพยากรธรณีตรวจสอบตามวรรคสามแล้วเห็นสมควรดำเนินการตามมาตรา 12 มาตรา 14 หรือมาตรา 26 แล้วแต่กรณี ให้คำสั่งตามวรรคสองมีผลบังคับต่อไปจนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ และให้นำมาตรา 12 วรรคสามมาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> <p>ในกรณีที่กรมทรัพยากรธรณีตรวจสอบตามวรรคสามแล้วเห็นว่าไม่สมควรดำเนินการตามมาตรา 12 มาตรา 14 หรือมาตรา 25 ให้กรมทรัพยากรธรณีแจ้งให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นดำเนินการยกเลิกคำสั่งตาม วรรคสองโดยเร็ว</p>

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์		รายได้		รายจ่าย	
							26	<p>เมื่ออธิบดีเห็นว่าชาวกติกาบรรพโทที่พบในราชอาณาจักรมีความสำคัญ หรือมีคุณค่าในการศึกษาประวัติของโลก บรรพชีวินวิทยา บรรพชีววิทยา หรือการลำดับชั้นหิน ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด ให้อธิบดีประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้ชาวกติกาบรรพโทนั้นเป็นชาวกติกาบรรพโทที่ขึ้นทะเบียน และเสนอให้คณะกรรมการพิจารณา</p> <p>เมื่อคณะกรรมการเห็นว่าชาวกติกาบรรพโทที่ขึ้นทะเบียนตามวรรคหนึ่งเป็นสิ่งที่หายากและมีคุณค่าเป็นพิเศษ สมควรเก็บรักษาไว้เป็นสมบัติของชาติ ให้อธิบดีประกาศรายละเอียดของชาวกติกาบรรพโทดังกล่าวในราชกิจจานุเบกษา และมีอำนาจดังนี้</p> <p>(1) ในกรณีที่ชาวกติกาบรรพโทที่ขึ้นทะเบียนนั้นอยู่ในความครอบครองของเอกชนให้บุคคลดังกล่าว ส่งมอบชาวกติกาบรรพโทนั้นให้แก่อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง โดยได้รับค่าทดแทนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด หรือ</p> <p>(2) ในกรณีที่ชาวกติกาบรรพโทที่ขึ้นทะเบียนนั้นอยู่ในความดูแลรักษาของหน่วยงานอื่นของรัฐ อธิบดีจะมีหนังสือแจ้งให้หน่วยงานของรัฐนั้นส่งมอบชาวกติกาบรรพโทดังกล่าวให้แก่กรมทรัพยากรธรณีก็ได้</p>
							31	เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครอง รักษา และอนุรักษ์ไว้ซึ่งชาวกติกาบรรพโท ที่ขึ้นทะเบียนมิให้เสียหายให้นำบทบัญญัติในมาตรา 20 มาตรา 21 และมาตรา 22 มาใช้บังคับโดยอนุโลม
74	กองทุนทดแทนผู้ประสบภัย	พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. 2535	33	ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นเรียกว่า "กองทุนทดแทนผู้ประสบภัย" มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุน สำหรับจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้นให้แก่ผู้ประสบภัยเมื่อกรณีตามมาตรา ๒๓ และเป็นค่าใช้จ่ายอื่นในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้	33	<p>กองทุนประกอบด้วย</p> <p>(1) ทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้</p> <p>(2) เงินที่บริษัทจ่ายสมทบตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามมาตรา 36 และเงินเพิ่มที่ได้รับตามมาตรา 36 ทวิ</p> <p>(3) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี</p> <p>(4) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้มาตามมาตรา 28 30 31 หรือ 32</p> <p>(5) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้</p> <p>(6) ดอกผลของเงินกองทุน</p> <p>(7) เงินที่ได้จากการขายทรัพย์สินที่ได้ตามมาตรา 4 และ 5</p> <p>(8) เงินรายได้อื่นๆ</p> <p>เงินและทรัพย์สินดังกล่าวให้เป็นของสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยเพื่อใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของกองทุน โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังเป็นรายได้แผ่นดิน</p>	33	เงินและทรัพย์สินดังกล่าวให้เป็นของสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยเพื่อใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของกองทุน โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
			<p>23 ความเสียหายที่เกิดแก่ผู้ประสบภัยจากรถในกรณีดังต่อไปนี้ให้จ่ายค่าเสียหายเบื้องต้นให้แก่ผู้ประสบภัยจากเงินกองทุน</p> <p>(1) รถนั้นมีได้จัดให้มีการประกันความเสียหายตามมาตรา 7 หรือมาตรา 9 และเจ้าของรถไม่จ่าย ค่าเสียหายเบื้องต้นให้แก่ผู้ประสบภัย หรือจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้นให้แก่ผู้ประสบภัยไม่ครบจำนวน (2) รถนั้นมีได้อยู่ในความครอบครองของเจ้าของรถในขณะที่เกิดเหตุเพราะถูกยักยอก ฉ้อโกง กรงโขก ลักทรัพย์ ริดเอาทรัพย์สิน ชิงทรัพย์ หรือปล้นทรัพย์ และได้มีการร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวน</p> <p>(3) รถนั้นไม่มีผู้แสดงตนเป็นเจ้าของรถและมีได้จัดให้มีการประกันความเสียหายตามมาตรา 7 หรือมาตรา 9</p> <p>(4) รถนั้นมีผู้ขับหลบหนีไปหรือไม่อาจทราบได้ว่าความเสียหายเกิดจากรถคันใด</p> <p>(5) บริษัทไม่จ่ายค่าเสียหายเบื้องต้นตามมาตรา 20 ให้แก่ผู้ประสบภัย หรือจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น ให้แก่ผู้ประสบภัยไม่ครบจำนวน หรือ (6) รถตามมาตรา 8 ที่มีได้จัดให้มีการประกันความเสียหายตามมาตรา 7</p>	<p>36 ให้บริษัทจ่ายเงินสมทบให้แก่กองทุนทุกรอบสามเดือน ในอัตราไม่เกินร้อยละสิบของเบี้ยประกันภัยที่ได้รับจากผู้เอาประกันภัยในแต่ละสามเดือน เงินสมทบที่บริษัทจ่ายนั้นให้นำไปหักเป็นค่าใช้จ่ายในการคำนวณภาษีเงินได้ตามประมวลรัษฎากรได้</p> <p>การเรียกเก็บและการจ่ายเงินสมทบจากบริษัท ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>36 ทวิ บริษัทใดไม่จ่ายเงินสมทบให้แก่กองทุนให้ถูกต้องและครบถ้วนตามมาตรา 36 ต้องเสียเงินเพิ่มในอัตราร้อยละสองต่อเดือนของเงินสมทบที่ไม่ได้จ่าย</p> <p>28 ในกรณีตามมาตรา 23 (1) และ (3) ให้นายทะเบียนยึดรถที่ก่อให้เกิดความเสียหายไว้ได้ หากมิได้มีการยึดรถนั้นไว้ตามกฎหมายอื่นอยู่ก่อนแล้ว จนกว่าเจ้าของรถจะได้จ่ายค่าเสียหายเบื้องต้นให้แก่ผู้ประสบภัยจนครบจำนวน หรือจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้นคืนกองทุนภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รับคำสั่งจากนายทะเบียน และหากมีการยึดรถนั้นตามกฎหมายอื่นอยู่ก่อนแล้ว ให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยมีสิทธิขอเข้าเฉลี่ยในทรัพย์สินนั้นหากมีการขายทอดตลาด</p> <p>30 เงินที่ได้จากการขายทอดตลาดรถตามมาตรา 29 ให้หักเป็นค่าใช้จ่ายในการยึดและการขายทอดตลาดและจ่ายเป็นค่าเสียหายเบื้องต้นให้แก่ผู้ประสบภัยหรือจ่ายคืนให้แก่กองทุน แล้วแต่กรณี ถ้ามีเงินเหลือเท่าใดให้คืนแก่เจ้าของรถ ในกรณีที่ไม่มีผู้แสดงตนเป็นเจ้าของรถที่ก่อให้เกิดความเสียหาย ให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยเก็บรักษาเงินนั้นไว้ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา และถ้าเจ้าของรถไม่เรียกเงินคืน ภายในห้าปีนับจากวันที่ขายทอดตลาดให้เงินนั้นตกเป็นของกองทุน</p>	
				<p>31 ในกรณีที่ความเสียหายเกิดขึ้นจากการกระทำของบุคคลภายนอก หรือเกิดขึ้นเพราะความจงใจหรือความประมาทประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงของเจ้าของรถ ผู้ขับขี่รถ ผู้ซึ่งอยู่ในรถ หรือผู้ประสบภัย เมื่อบริษัทได้จ่ายค่าเสียหายเบื้องต้นหรือค่าสินไหมทดแทนหรือเมื่อสำนักงานกองทุนทดแทนผู้ประสบภัยได้จ่ายค่าเสียหายเบื้องต้นให้แก่ผู้ประสบภัยหรือเมื่อหน่วยงานตามมาตรา 8 (1) (2) (3) หรือเจ้าของรถตามมาตรา 8 (4) ได้จ่ายเงินคืนกองทุนตามมาตรา 32 ไปแล้วเป็นจำนวนเงินเท่าใดให้บริษัท หรือสำนักงานกองทุนทดแทนผู้ประสบภัย หรือหน่วยงานตามมาตรา 8 (1) (2) (3) หรือเจ้าของรถตามมาตรา 8 (4) แล้วแต่กรณี มีสิทธิไล่เบี้ยเอาแก่บุคคลดังกล่าวหรือมีสิทธิเรียกให้ผู้ประสบภัยคืนเงินดังกล่าวได้</p> <p>32 ในกรณีที่นายทะเบียนได้จ่ายค่าเสียหายเบื้องต้นให้แก่ผู้ประสบภัยสำหรับความเสียหายที่เกิดจากรถตามมาตรา 8 ซึ่งไม่ได้เอาประกันความเสียหายตามมาตรา 7 ให้หน่วยงานผู้เป็นเจ้าของรถตามมาตรา 8 (1) (2) (3) หรือเจ้าของรถตามมาตรา 8 (4) แล้วแต่กรณี ส่งเงินตามจำนวนที่ได้จ่ายจากเงินกองทุนคืนให้แก่กองทุน</p> <p>การจ่ายเงินคืนกองทุนสำหรับรถตามมาตรา 8 (1) (2) หรือ (3) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด</p>	

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
75	กองทุนประกันชีวิต	พระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม	84 เพื่อคุ้มครองเจ้าหน้าที่ซึ่งมีสิทธิได้รับชำระหนี้ที่เกิดจากการเอาประกันภัย ในกรณีบริษัทล้มละลายหรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันชีวิต และเพื่อพัฒนาธุรกิจประกันชีวิตให้มีความมั่นคงและเสถียรภาพ	85 (1) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาธุรกิจประกันชีวิตของสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (2) เงินที่ได้รับตามมาตรา 52 (3) เงินที่ได้รับตามมาตรา 85/3 (4) เงินเพิ่มที่ได้รับตามมาตรา 85/4 (5) เงินค่าปรับตามมาตรา 117 หลังจากหักเงินสินบนรางวัลและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานแล้ว (6) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่มีผู้มอบให้ (7) ดอกผลหรือรายได้จากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน (8) เงินสนับสนุนจากรัฐบาล	85 วรรคสอง (1) ให้ความช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ซึ่งมีสิทธิได้รับชำระหนี้ที่เกิดจากการเอาประกันภัย ในกรณีบริษัทล้มละลายหรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันชีวิต (2) เป็นค่าใช้จ่ายในการพัฒนาธุรกิจประกันชีวิตให้มีความมั่นคงและเสถียรภาพ ทั้งนี้ ไม่เกินวงเงินที่ได้รับตามมาตรา 85 (1) และ (2) (3) เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับหรือเกี่ยวเนื่องกับการจัดกิจการของกองทุน ทั้งนี้ ไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด
				52 จำนวนเงินที่ผู้เอาประกันภัย หรือผู้รับประโยชน์ตามกรมธรรม์ประกันภัย หรือทายาทของผู้เอาประกันภัยมีสิทธิได้รับตามกรมธรรม์ประกันภัย หากมิได้เรียกร้องจากบริษัทจนล่วงพ้นอายุความแล้ว ให้บริษัทนำส่งเงินดังกล่าวเข้ากองทุนภายในหนึ่งเดือนนับแต่วันที่ครบกำหนดอายุความ	
				85/3 ให้บริษัทนำส่งเงินเข้ากองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนดด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรี อัตราดังกล่าวต้องไม่เกินร้อยละศูนย์จุดห้าของเบี้ยประกันภัยที่บริษัทได้รับในรอบระยะเวลาหกเดือนก่อนหน้างวดที่ต้องนำส่งเงินเข้ากองทุน หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลาในการนำส่งเงินเข้ากองทุนให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ในกรณีที่กองทุนมีเงินและทรัพย์สินเพียงพอที่จะดำเนินการตามวัตถุประสงค์แล้ว คณะกรรมการด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรีจะประกาศลดอัตราหรืองดการนำเงินเข้ากองทุนก็ได้	
				85/4 บริษัทใดไม่นำเงินส่งเข้ากองทุนให้ถูกต้องและครบถ้วนตามมาตรา 52 หรือมาตรา 85/3 ต้องเสียเงินเพิ่มในอัตราร้อยละหนึ่งจุดห้าต่อเดือนของจำนวนเงินที่บริษัทนั้นนำส่งไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน เศษของเดือนให้นับเป็นหนึ่งเดือน ในกรณีที่นายทะเบียนเห็นว่ามิเหตุสุดวิสัยทำให้บริษัทไม่สามารถนำเงินส่งเข้ากองทุนได้ตามกำหนดในมาตรา 52 หรือมาตรา 85/3 และบริษัทได้นำเงินส่งเข้ากองทุนภายใน 7 วันนับแต่วันที่ครบกำหนด เงินเพิ่มตามวรรคหนึ่งให้ลดลงเหลือร้อยละหนึ่ง ในระหว่างที่บริษัทไม่นำส่งเงินเข้ากองทุนหรือไม่ชำระเงินเพิ่มตามวรรคหนึ่ง ให้นายทะเบียนมีคำสั่งห้ามบริษัทนั้นดำเนินการขายธุรกิจ ทั้งนี้ จนกว่าบริษัทจะนำเงินส่งเข้ากองทุนและชำระเพิ่มให้ถูกต้องและครบถ้วน และนายทะเบียนได้ยกเลิกคำสั่งห้ามบริษัทดำเนินการขายธุรกิจ เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ กรณีใดเป็นการขายธุรกิจตามวรรคสาม ให้นำบทบัญญัติในมาตรา 27/6 วรรคสอง และบทกำหนดโทษในการฝ่าฝืนมาตรา 27/6 วรรคหนึ่งตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา 94/1 มาใช้บังคับโดยอนุโลม	
				117 ความผิดตาม พ.ร.บ. นี้ยกเว้นมาตรา 91 และมาตรา 116 ให้คณะกรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งมีอำนาจเปรียบเทียบได้ คณะกรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งตามวรรคหนึ่ง ให้มีจำนวน 3 คนและคนหนึ่งต้องเป็นพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เมื่อคณะกรรมการได้ทำการเปรียบเทียบกรณีใด และผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับตามค่าเปรียบเทียบภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนดแล้ว ให้คดีนั้นเป็นอันเลิกกัน	

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
76	กองทุนประกัน วินาศภัย	พระราชบัญญัติประกัน วินาศภัย พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม	79 เพื่อคุ้มครองเจ้าหน้าที่ซึ่งมีสิทธิได้รับชำระหนี้ที่เกิดจากการ เอาประกันภัย ในกรณีบริษัทล้มละลายหรือถูกเพิกถอน ใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันวินาศภัยและเพื่อพัฒนา ธุรกิจประกันวินาศภัยให้มีความมั่นคงและเสถียรภาพ	80 (1) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาธุรกิจประกันวินาศภัยของสำนักงาน คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (2) เงินที่ได้รับตามมาตรา 58 (3) เงินที่ได้รับตามมาตรา 80/3 (4) เงินเพิ่มที่ได้รับตามมาตรา 80/4 (5) เงินค่าปรับตามมาตรา 111 หลังจากหักเงินสินทวงรางวัลและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานแล้ว (6) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่มีผู้มอบให้ (7) ดอกผลหรือรายได้จากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน (8) เงินสนับสนุนจากรัฐบาล 58 ค่าสินไหมทดแทนที่ผู้เอาประกันภัย หรือผู้รับประกันภัยตามกรมธรรม์ประกันภัยหรือผู้มีสิทธิเรียกร้อง ตามกรมธรรม์ประกันภัย หากมิได้เรียกร้องจากบริษัทจนล่วงพ้นอายุความแล้ว ให้บริษัทนำส่งเงิน ดังกล่าวเข้ากองทุนภายในหนึ่งเดือนนับแต่วันที่ครบกำหนดอายุความ 80/3 ให้บริษัทนำส่งเงินเข้ากองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนดด้วยความเห็นชอบของ รัฐมนตรี อัตราดังกล่าวต้องไม่เกินร้อยละศูนย์จุดห้าของเบี้ยประกันภัยที่บริษัทได้รับในรอบ ระยะเวลาหกเดือนก่อนหน้างวดที่ต้องนำส่งเงินเข้ากองทุน หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขและระยะเวลา ในการนำส่งเงินเข้ากองทุน ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ในกรณีที่กองทุนมีเงินและ ทรัพย์สินเพียงพอที่จะดำเนินการตามวัตถุประสงค์แล้ว คณะกรรมการด้วยความเห็นชอบของ รัฐมนตรีจะประกาศลดอัตราหรืองดการนำส่งเงินเข้ากองทุนก็ได้	80/2 (1) ให้ความช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ซึ่งมีสิทธิได้รับชำระหนี้ที่เกิดจากการเอาประกันภัย ในกรณีบริษัท ล้มละลายหรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันวินาศภัย (2) เป็นค่าใช้จ่ายในการพัฒนาธุรกิจประกันวินาศภัยให้มีความมั่นคงและเสถียรภาพ ทั้งนี้ ไม่ เกินวงเงินที่ได้รับตามมาตรา 80 (1) และ (2) (3) เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับการจัด กิจการของกองทุน ทั้งนี้ ไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด
				80/4 บริษัทได้นำเงินส่งเข้ากองทุนให้ถูกต้องและครบถ้วนตามมาตรา 58 หรือมาตรา 80/3 ต้องเสียเงิน เพิ่มในอัตราร้อยละหนึ่งจุดห้าต่อเดือนของจำนวนเงินที่บริษัทนั้นนำส่งไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน เศษ ของเดือนให้นับเป็นหนึ่งเดือน ในกรณีที่นายทะเบียนเห็นว่าเหตุสุดวิสัยทำให้บริษัทไม่สามารถนำ เงินส่งเข้ากองทุนได้ตามที่กำหนดในมาตรา 58 หรือมาตรา 80/3 และบริษัทได้นำส่งเงินเข้ากองทุน ภายใน 7 วันนับแต่วันที่ครบกำหนด เงินเพิ่มตามวรรคหนึ่งให้ลดลงเหลือร้อยละหนึ่ง ในระหว่างที่ บริษัทไม่นำส่งเงินเข้ากองทุนหรือไม่ชำระเงินเพิ่มตามวรรคหนึ่ง ให้นายทะเบียนมีคำสั่งห้ามบริษัทนั้น ดำเนินการขายธุรกิจ ทั้งนี้ จนกว่าบริษัทจะนำเงินส่งเข้ากองทุนและชำระเงินเพิ่มให้ถูกต้องและ ครบถ้วน และนายทะเบียนได้ยกเลิกคำสั่งห้ามบริษัทดำเนินการขายธุรกิจ เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ กรณีได้เป็นการขายธุรกิจตามวรรคสาม ให้นำบทบัญญัติในมาตรา 27/6 วรรคสอง และบท กำหนดโทษในการฝ่าฝืนมาตรา 27/6 วรรคหนึ่ง ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา 89/1 มาใช้บังคับโดย อนุโลม 111 ความผิดตาม พ.ร.บ. นียกเว้นมาตรา 86 และมาตรา 110 ให้คณะกรรมการ ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งมี อำนาจเปรียบเทียบได้ คณะกรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งตามวรรคหนึ่งให้มีจำนวน 3 คนและคนหนึ่ง ต้องเป็นพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เมื่อคณะกรรมการได้ทำการ เปรียบเทียบกรณีใด และผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับตามค่าเปรียบเทียบภายในระยะเวลาที่ คณะกรรมการกำหนดแล้วให้คดีนั้นเป็นอันเลิกกัน	

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์		รายได้	รายจ่าย		
77	กองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการ	พระราชบัญญัติการจัดการศึกษาสำหรับคนพิการ พ.ศ. 2551	21	เพื่อใช้จ่ายในการส่งเสริมสนับสนุน และพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการอย่างเป็นธรรมและทั่วถึง	21	(1) เงินและทรัพย์สินที่โอนมาจากเงินกองทุนการศึกษาสำหรับคนพิการตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยกองทุนการศึกษาสำหรับคนพิการ พ.ศ. 2546 (2) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล (3) เงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (4) เงินรายได้ที่ได้จากการออกสลากหรือการจัดกิจกรรม (5) ดอกผลและผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน (6) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้ (7) รายได้บางส่วนจากภาษีของสินค้าและบริการที่เป็นสาเหตุแห่งความพิการตามที่กฎหมายกำหนด	23 (2)	จ่ายเงินเพื่อการส่งเสริมการจัดการศึกษาสำหรับคนพิการ
78	กองทุนส่งเสริมศิลปะร่วมสมัย	พระราชบัญญัติส่งเสริมศิลปะร่วมสมัย พ.ศ. 2551	17	มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนเกี่ยวกับการให้การอุดหนุนหรือให้กู้ยืมเงินแก่ผู้ขอรับการส่งเสริม ตลอดจนการดำเนินงานอื่นเกี่ยวกับการส่งเสริมศิลปะร่วมสมัย	18	กองทุน ประกอบด้วย (1) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ (2) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี (3) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้ (4) เงินที่ได้รับจากต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ (5) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนหรือที่กองทุนได้รับตามกฎหมาย (6) ดอกผลหรือรายได้ของกองทุน รวมทั้งผลประโยชน์จากทรัพย์สินทางปัญญา (7) เงินที่ได้จากการจำหน่ายทรัพย์สินของกองทุนหรือที่ได้จากการจัดหารายได้ (8) เงินตอบแทนที่ได้จากการให้การอุดหนุนหรือให้กู้ยืมเงินกองทุนไปลงทุนดำเนินงาน		
79	กองทุนเพื่อการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์	พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. 2551	42	ให้จัดตั้งกองทุนในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เรียกว่า "กองทุนเพื่อการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์" เพื่อเป็นทุนสำหรับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ และเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน	42	ให้จัดตั้งกองทุนในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เรียกว่า "กองทุนเพื่อการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์" เพื่อเป็นทุนสำหรับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ และเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน (1) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ (2) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี (3) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรืออุทิศให้ (4) เงินที่ได้รับจาก ตปท. หรือองค์การระหว่างประเทศ (5) ดอกผลและผลประโยชน์ที่เกิดจากกองทุน (6) เงินที่ได้จากการขายทรัพย์สินของกองทุนหรือที่ได้จากการจัดหารายได้ (7) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนหรือที่กองทุนได้รับตามกฎหมายอื่น	44	เงินและทรัพย์สินของกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการ ดังต่อไปนี้ (1) การช่วยเหลือผู้เสียหาย (2) การคุ้มครองความปลอดภัยให้แก่ผู้เสียหาย (3) การช่วยเหลือผู้เสียหายในต่างประเทศให้เดินทางกลับเข้ามาในราชอาณาจักรหรือถิ่นที่อยู่ (4) การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ตามระเบียบที่คณะกรรมการ ปกค. กำหนด (5) การบริหารกองทุน
					43	เงินและดอกผลที่กองทุนได้รับตามมาตรา 42 ไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังเป็นรายได้แผ่นดิน		
80	กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ	พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539	5	ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า "กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ" เรียกโดยย่อว่า "กบข." ให้กองทุนเป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้ (1) เพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำเหน็จบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนการรับราชการแก่ข้าราชการเมื่อออกจากราชการ (2) เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิก	6	กองทุนประกอบด้วยทรัพย์สินดังต่อไปนี้ (1) เงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม และเงินชดเชย (2) เงินที่ได้รับจัดสรรตามมาตรา 72 (3) ทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ (4) เงินที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความจำเป็นเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุน (5) รายได้อื่น (6) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน	9	ให้กองทุนมีอำนาจกระทำการกิจการต่างๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา 5 และอำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง (1) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินต่างๆ (2) ก่อตั้งสิทธิหรือกระทำการนิติกรรมใดๆ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร (3) ให้สมาชิกกู้ยืมเงิน (4) ลงทุนหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของกองทุน (5) กระทำการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวข้องกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์		รายได้		รายจ่าย	
				(3) เพื่อจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นให้แก่สมาชิก				
					11	กองทุนไม่เป็นส่วนของราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและรายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน		
					72	ให้รัฐตั้งงบประมาณรายจ่ายเป็นรายปีเป็นจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของงบประมาณรายจ่ายบ้านหนึ่งบ้านอายุของข้าราชการประจำปีเข้าบัญชีเงินสำรองทุกปีจนกว่าเงินสำรอง เงินกองกลาง และดอกผลของเงินดังกล่าวจะมีจำนวนสามเท่าของงบประมาณรายจ่ายบ้านหนึ่งบ้านอายุของข้าราชการประจำปีหลังจากนั้นให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อให้เงินสำรอง เงินกองกลาง และดอกผลของเงินดังกล่าวระดับสามเท่าของงบประมาณรายจ่ายบ้านหนึ่งบ้านอายุของข้าราชการในแต่ละปีและถ้าเงินสำรอง เงินกองกลาง และดอกผลของเงินดังกล่าวมีจำนวนเกินสามเท่าของงบประมาณรายจ่ายบ้านหนึ่งบ้านอายุของข้าราชการประจำปีให้นำเงินส่วนที่เกินนั้นส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ในกรณีเกิดวิกฤติทางเศรษฐกิจของประเทศ รัฐอาจสั่งให้กองทุนส่งเงินออกจากบัญชีเงินสำรอง กลับคืนเป็นรายได้แผ่นดินเพื่อจ่ายเป็นบ้านหนึ่งบ้านอายุข้าราชการได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา แต่รัฐจะต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยส่วนของเงินดังกล่าวที่นำไปใช้ส่งคืนกองทุนในปีงบประมาณถัดไป		
81	กองทุนพัฒนาไฟฟ้า	(1) พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 (2) ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า พ.ศ. 2553	93 ของ (1)	เป็นทุนสนับสนุนให้มีการให้บริการไฟฟ้าไปยังห้องต่างๆ อย่างทั่วถึง เพื่อกระจายความเจริญไปสู่ท้องถิ่น พัฒนาชุมชนในท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า ส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนและเทคโนโลยีในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย โดยคำนึงถึงความสมดุลของทรัพยากรธรรมชาติ และสร้างความเป็นธรรมให้กับผู้ใช้ไฟฟ้า	94 ของ (1)	(1) เงินที่ได้รับตามมาตรา 96 (เงินนำส่งเข้ากองทุนจากผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้า) (2) เงินค่าปรับจากผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้าตามมาตรา 128 และมาตรา 140 (3) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ (4) ดอกผลหรือผลประโยชน์ใด ๆ ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน	97 ของ (1)	(1) เพื่อการชดเชยและอุดหนุนผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้าซึ่งได้ให้บริการแก่ผู้ใช้ไฟฟ้าที่โดยโอกาส หรือให้มีการให้บริการไฟฟ้าอย่างทั่วถึง หรือเพื่อส่งเสริมนโยบายในการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค (2) เพื่อการชดเชยผู้ใช้ไฟฟ้าซึ่งต้องจ่ายอัตราค่าไฟฟ้าแพงขึ้นจากการที่ผู้รับใบอนุญาตที่มีศูนย์ควบคุมระบบไฟฟ้ากระทำการฝ่าฝืนมาตรา 87 วรรคสอง (3) เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า (4) เพื่อการส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียน และเทคโนโลยีที่ใช้ในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย (5) เพื่อการส่งเสริมสังคมและประชาชนให้มีความรู้ ความตระหนัก และมีส่วนร่วมทางด้านไฟฟ้า (6) เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน
					96 ของ (1)	ให้ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้านำส่งเงินเข้ากองทุน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการประกาศกำหนดภายใต้กรอบนโยบายของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ตามมาตรา 11 (10)ให้อำนาจคณะกรรมการฯ ออกระเบียบหรือประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการนำเงินส่งเข้ากองทุนและการใช้จ่ายเงินกองทุนตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ) โดยเงินที่นำส่งเข้ากองทุนเพื่อใช้จ่ายตามมาตรา 97 (1) ให้หักจากอัตราค่าบริการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการนำส่งเงินเข้ากองทุนตามวรรคหนึ่ง ให้จัดให้มีการแยกบัญชีตามกิจการที่กำหนดไว้ในมาตรา 97 (1) (2) (3) (4) และ (5) อย่างชัดเจน โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อผู้ใช้ไฟฟ้าที่จะต้องรับภาระในการที่ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้านำส่งเงินเข้ากองทุนด้วย		

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์		รายได้		รายจ่าย	
					128 ของ (1)	<p>ในกรณีที่ได้รับใบอนุญาตฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการ ตามมาตรา 56 มาตรา 57 มาตรา 61 มาตรา 62 มาตรา 68 (2) มาตรา 72 วรรคสอง มาตรา 82 มาตรา 83 วรรคสอง มาตรา 84 วรรคสอง หรือมาตรา 127 และพ้นกำหนดระยะเวลาอุทธรณ์ตามมาตรา 121 หรือกรณีที่มีการอุทธรณ์ตามมาตรา 121 แต่คณะกรรมการมีมติไม่เห็นด้วยกับคำอุทธรณ์ และคณะกรรมการได้มีหนังสือเตือนแล้วยังไม่มีการปฏิบัติตามคำสั่งนั้น ให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดค่าปรับทางปกครองซึ่งต้องไม่เกินห้าแสนบาทต่อวัน ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงความร้ายแรงในการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งประกอบด้วย</p> <p>ในกรณีที่ไม่มีชำระค่าปรับทางปกครองให้ดำเนินการบังคับทางปกครองตามส่วนที่ 8 การบังคับทางปกครอง หมวด 2 คำสั่งทางปกครอง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539</p> <p>ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตยังเพิกเฉยไม่ปฏิบัติตามให้ถูกต้อง หรือฝ่าฝืนคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือกรณีที่มีความเสียหายร้ายแรงต่อประโยชน์สาธารณะ ให้คณะกรรมการมีอำนาจพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตได้ แล้วแต่กรณี</p>		
					140 ของ (1)	<p>บรรดาความผิดตามมาตรา 131 มาตรา 132 มาตรา 134 หรือมาตรา 138 วรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการมีอำนาจเปรียบเทียบได้ และในกรณีคณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการเปรียบเทียบแทนได้ โดยจะกำหนดหลักเกณฑ์ในการเปรียบเทียบหรือกำหนดเงื่อนไขประการใดในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการก็ได้</p> <p>ในกรณีที่การกระทำความผิดปรากฏต่อพนักงานสอบสวน และผู้กระทำความผิดยินยอมให้เปรียบเทียบ ให้พนักงานสอบสวนส่งเรื่องให้คณะกรรมการเพื่อดำเนินการพิจารณาเปรียบเทียบโดยเร็ว เมื่อผู้กระทำความผิดได้เสียค่าปรับตามที่ได้เปรียบเทียบแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา</p>		
82	กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา	(1) พระราชบัญญัติการศึกษา พ.ศ. 2542 (2) ระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา พ.ศ. 2558	6 ของ (1)	เป็นทุนหมุนเวียนและจัดสรรสำหรับการส่งเสริมการผลิต การวิจัย การพัฒนา และการใช้เทคโนโลยีเพื่อการศึกษา	7 ของ (1)	(1) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นรายปี (2) เงินที่ได้รับการจัดสรรด้วยกฎหมายว่าด้วยองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (3) เงินค่าสัมปทานและผลกำไรที่ได้จากการดำเนินการด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ และโทรคมนาคม ตามที่ได้รับการจัดสรรตามกฎหมาย ระเบียบ หรือมติคณะรัฐมนตรี (4) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ (5) ดอกผลและรายได้ของกองทุน รวมทั้งผลประโยชน์จากค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์จากการผลิต การวิจัยและการพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา (6) รายได้อื่น	8 ของ (1)	ตามวัตถุประสงค์ของกองทุน และค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนให้ความเห็นชอบ

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย			
83	กองทุนความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน	พระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. 2554	44	ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานเรียกว่า "กองทุนความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน" เพื่อเป็นทุนในการใช้จ่ายในการดำเนินการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานตามพระราชบัญญัตินี้	45	(1) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ (2) เงินรายปีที่ได้รับการจัดสรรจากกองทุนเงินทดแทนตามกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน (3) เงินค่าปรับที่ได้จากการลงโทษผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติ (4) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล (5) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ (6) ผลประโยชน์ที่ได้จากเงินของกองทุน (7) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตามมาตรา 9 มาตรา 11 มาตรา 13 และมาตรา 33 แห่งพระราชบัญญัติ (8) ดอกผลที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน (9) รายได้อื่น ๆ	46	เงินกองทุนใช้จ่ายเพื่อกิจการดังต่อไปนี้ (1) การรณรงค์ส่งเสริมความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน และการพัฒนา แก๊ซและบริหารงานความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อม ในการทำงาน (2) ช่วยเหลือและอุดหนุนหน่วยงานของรัฐ สมาคม มูลนิธิ องค์กรเอกชน หรือบุคคล ที่เสนอโครงการหรือแผนงานในการดำเนินการส่งเสริม สนับสนุนการศึกษาวิจัยและการพัฒนา งานด้าน ความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน (3) ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนและตามมาตรา 30 (4) สนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันส่งเสริมความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานตามความเหมาะสมเป็นรายปี (5) ให้นายจ้างกักขังเพื่อแก้ไขสภาพความไม่ปลอดภัย หรือเพื่อป้องกันการเกิดอุบัติเหตุและโรคอื่นเนื่องจากการทำงาน (6) เงินอุดหนุนในการดำเนินการตามมาตรา 37
							30	ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้กรรมการและอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่นตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง
						37	ในกรณีที่นายจ้างไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานตรวจความปลอดภัย ตามมาตรา 36 ถ้ามีเหตุอันอาจก่อให้เกิดอันตรายอย่างร้ายแรงที่กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน สมควรเข้าไปดำเนินการแทน ให้อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายมีอำนาจสั่งให้พนักงานตรวจ ความปลอดภัยหรือมอบหมายให้บุคคลใดเข้าจัดการแก้ไขเพื่อให้เป็นไปตามคำสั่งนั้นได้ ในกรณีเช่นนี้ นายจ้างต้องเป็นผู้เสียค่าใช้จ่ายสำหรับการเข้าจัดการแก้ไขนั้นตามจำนวนที่จ่ายจริง ก่อนที่อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายจะดำเนินการตามวรรคหนึ่ง จะต้องมีคำเตือนเป็นหนังสือ ให้นายจ้างปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานตรวจความปลอดภัยภายในระยะเวลาที่กำหนด คำเตือนดังกล่าว จะกำหนดไปพร้อมกับคำสั่งของพนักงานตรวจความปลอดภัยก็ได้ ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานขอรับเงินช่วยเหลือจากกองทุนเพื่อเป็นเงินอุดหนุนในการดำเนินการได้ และเมื่อได้รับเงินจากนายจ้างแล้วให้ชดใช้ เงินช่วยเหลือที่ได้รับมาคืนแก่กองทุน	
84	กองทุนการออมแห่งชาติ	พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 2554	5	กองทุนมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกและเพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิกเมื่อสิ้นสมาชิกภาพ	7	(1) เงินสะสม (2) เงินสมทบ (3) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ (4) เงินที่รัฐบาลจัดสรรให้ (5) รายได้อื่น (6) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน	10	ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน ให้จ่ายจากเงินของกองทุนในบัญชีเงินกลางตามมาตรา ๔๖ (๓) ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
85	กองทุนการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน	พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542	<p>59 วรรคหนึ่ง</p> <p>ให้จัดตั้งกองทุนการป้องกันและปราบปรามฟอกเงินขึ้นในสำนักงานโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ประโยชน์ในการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) สนับสนุนการดำเนินการเกี่ยวกับการสืบสวนสอบสวน การดำเนินคดี การตรวจค้น การยึดหรืออายัด การบริหารจัดการทรัพย์สิน การแจ้งเบาะแส การคุ้มครองพยาน หรือการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน รวมทั้งสนับสนุนหน่วยงานอื่น ผู้ที่เกี่ยวข้อง และประชาชนในการดำเนินการนั้น</p> <p>(2) ส่งเสริมความร่วมมือกับหน่วยงานอื่น ผู้ที่เกี่ยวข้อง และประชาชนเกี่ยวกับการเผยแพร่และการให้ข้อมูล ข่าวสาร การประชุมหรือการจัดการศึกษาอบรม การร่วมมือทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ และการดำเนินการเพื่อสนับสนุนมาตรการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน</p> <p>(3) ดำเนินกิจการอื่นที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ภายใต้บังคับมาตรา 59/6 ให้คณะกรรมการอำนาจกำหนดระเบียบการใช้จ่ายเงิน เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามวรรคหนึ่ง</p>	<p>59 วรรคสอง</p> <p>กองทุนตามมาตรา 59 วรรคแรก ประกอบด้วยทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) ทรัพย์สินที่ให้นำส่งเข้ากองทุนตามมาตรา 51</p> <p>(2) ทรัพย์สินที่เก็บรักษาซึ่งไม่มีการขอรับคืนตามมาตรา 49 และมาตรา 51/1</p> <p>(3) ทรัพย์สินที่มีผู้ให้</p> <p>(4) ทรัพย์สินที่ได้รับจากหน่วยงานของรัฐของไทยหรือของต่างประเทศ</p> <p>(5) ผลประโยชน์ที่เกิดจากทรัพย์สินตาม (1) (2) (3) และ (4)</p>	<p>59 วรรคห้า</p> <p>อำนาจหน้าที่ในการบริหาร การจัดการ การจัดหาผลประโยชน์ การจำหน่ายทรัพย์สินและอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของกองทุน ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง</p>
				<p>51</p> <p>เมื่อศาลทำการไต่สวนคำร้องของพนักงานอัยการตามมาตรา 49 แล้ว หากศาลเชื่อว่าทรัพย์สินตามคำร้องเป็นทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิด และคำร้องของผู้ซึ่งอ้างว่าเป็นเจ้าของทรัพย์สินหรือผู้รับโอนทรัพย์สินตามมาตรา 50 วรรคหนึ่ง ฟังไม่ขึ้น ให้ศาลมีคำสั่งให้ทรัพย์สินนั้นตกเป็นของแผ่นดิน</p> <p>ทรัพย์สินตามวรรคหนึ่งที่เป็นเงิน ให้สำนักงานส่งเข้ากองทุนกึ่งหนึ่งและส่งให้กระทรวงการคลัง อีกกึ่งหนึ่ง ถ้าเป็นทรัพย์สินอื่น ให้ดำเนินการตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ หากผู้อ้างว่าเป็นเจ้าของหรือผู้รับโอนทรัพย์สินตามมาตรา 50 วรรคหนึ่ง เป็นผู้ซึ่งเกี่ยวข้องหรือเคยเกี่ยวข้องสัมพันธ์กับผู้กระทำความผิดมูลฐานหรือความผิดฐานฟอกเงินมาก่อน ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าบรรดาทรัพย์สินดังกล่าวเป็นทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดหรือได้รับโอนมาโดยไม่สุจริต แล้วแต่กรณี</p>	<p>10</p> <p>ค่าใช้จ่ายหรือค่าตอบแทนอื่นใดซึ่งจำเป็นแก่หน่วยงาน บุคคลภายนอก พนักงานเจ้าหน้าที่ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ ช่วยเหลือหรือสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่เพื่อให้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ</p>

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
				<p>49</p> <p>ภายใต้บังคับมาตรา 48 วรรคหนึ่ง ในกรณีที่ปรากฏหลักฐานเป็นที่เชื่อได้ว่าทรัพย์สินใดเป็นทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิด ให้เลขาธิการส่งเรื่องให้พนักงานอัยการพิจารณาเพื่อยื่นคำร้องขอให้ศาลมีคำสั่งให้ทรัพย์สินนั้นตกเป็นของแผ่นดินโดยเร็ว</p> <p>ในกรณีที่พนักงานอัยการเห็นว่าเรื่องดังกล่าวยังไม่สมบูรณ์พอที่จะยื่นคำร้องขอให้ศาลมีคำสั่งให้ทรัพย์สินนั้นทั้งหมดหรือบางส่วนตกเป็นของแผ่นดินได้ ให้พนักงานอัยการรีบแจ้งให้เลขาธิการทราบเพื่อดำเนินการต่อไป โดยให้ระบุข้อที่ไม่สมบูรณ์นั้นให้ครบถ้วนในคราวเดียวกัน</p> <p>ให้เลขาธิการรับดำเนินการตามวรรคสองแล้วส่งเรื่องเพิ่มเติมไปให้พนักงานอัยการพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง หากพนักงานอัยการยังเห็นว่าไม่มีเหตุพอที่จะยื่นคำร้องขอให้ศาลมีคำสั่งให้ทรัพย์สินนั้นทั้งหมดหรือบางส่วนตกเป็นของแผ่นดิน ให้พนักงานอัยการรีบแจ้งให้เลขาธิการทราบเพื่อส่งเรื่องให้คณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดให้คณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่ได้รับเรื่องจากเลขาธิการ และเมื่อคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดเป็นประการใดให้พนักงานอัยการและเลขาธิการปฏิบัติตามนั้น หากคณะกรรมการมิได้วินิจฉัยชี้ขาดภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ปฏิบัติตามความเห็นของพนักงานอัยการ</p> <p>เมื่อคณะกรรมการมีคำวินิจฉัยชี้ขาดไม่ยื่นคำร้องหรือไม่วินิจฉัยชี้ขาดภายในกำหนดระยะเวลาและได้ปฏิบัติตามความเห็นของพนักงานอัยการตามวรรคสามแล้ว ให้เรื่องนั้นเป็นที่สุด และห้ามมิให้มีการดำเนินการเกี่ยวกับบุคคลนั้นในทรัพย์สินเดียวกันนั้นอีก เว้นแต่จะได้พยานหลักฐานใหม่อันสำคัญซึ่งน่าจะทำให้ศาลมีคำสั่งให้ทรัพย์สินของบุคคลนั้นตกเป็นของแผ่นดินได้ และในกรณีเช่นว่านี้ ถ้าไม่มีผู้ขอรับคืนทรัพย์สินดังกล่าวภายในสองปีนับแต่วันที่คณะกรรมการมีคำวินิจฉัยชี้ขาดไม่ยื่นคำร้องหรือไม่วินิจฉัยชี้ขาดภายในกำหนดระยะเวลา</p>	
				<p>ให้สำนักงานดำเนินการนำทรัพย์สินนั้นส่งเข้ากองทุนและในกรณีที่มิใช่ผู้มาขอรับคืนโดยใช้สิทธิขอรับคืนตามกฎหมายอื่นซึ่งสามารถทำได้ถึงแม้จะเกินกว่ากำหนดสองปี ให้สำนักงานส่งคืนทรัพย์สินนั้นแก่ผู้มาขอรับคืน หากไม่อาจส่งคืนทรัพย์สินได้ให้คืนเป็นเงินจากกองทุนแทน หากยังไม่มีผู้มารับคืนเมื่อล่วงพ้นยี่สิบปี ให้ทรัพย์สินนั้นตกเป็นของกองทุน ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการ การเก็บรักษาและการจัดการทรัพย์สินหรือเงินในระหว่างที่ยังไม่มีผู้มารับคืนให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>53 เมื่อศาลรับคำร้องที่พนักงานอัยการยื่นต่อศาลแล้ว ให้ศาลสั่งให้ปิดประกาศไว้ที่ศาลนั้น และประกาศอย่างน้อยสองวันติดต่อกันในหนังสือพิมพ์ที่มีจำหน่ายแพร่หลายในท้องถิ่นเพื่อให้ผู้ซึ่งอ้างว่าเป็นเจ้าของหรือมีส่วนได้เสียในทรัพย์สินมายื่นคำร้องขอถอนคำสั่งกับให้ศาลสั่งให้ส่งสำเนาประกาศไปยังเลขาธิการเพื่อปิดประกาศไว้ที่สำนักงานและสถานีตำรวจท้องที่ที่ทรัพย์สินนั้นตั้งอยู่ และถ้ามีหลักฐานแสดงว่าผู้ใดอ้างว่าเป็นเจ้าของหรือมีส่วนได้เสียในทรัพย์สิน ก็ให้เลขาธิการมีหนังสือแจ้งให้ผู้นั้นทราบ เพื่อใช้สิทธิดังกล่าว การแจ้งนั้นให้แจ้งโดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ</p> <p>ตามที่อยู่ครั้งสุดท้ายของผู้นั้นเท่าที่ปรากฏในหลักฐานในกรณีตามวรรคหนึ่งถ้ามีเหตุสมควรที่จะดำเนินการเพื่อคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหายในความผิดมูลฐาน ให้เลขาธิการส่งเรื่องให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายที่กำหนดความผิดฐานนั้น ดำเนินการตามกฎหมายดังกล่าวเพื่อคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหายก่อน</p>	

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์		รายได้		รายจ่าย	
					51	<p>ในกรณีที่ศาลเห็นว่าทรัพย์สินตามคำร้องไม่เป็นทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิด ให้ศาลสั่งคืนทรัพย์สินนั้น และในกรณีเช่นว่านี้ ถ้าไม่มีผู้ใดขอรับคืนทรัพย์สินภายในสองปีนับแต่วันที่ศาลมีคำสั่งดังกล่าว ให้สำนักงานนำทรัพย์สินนั้นส่งเข้ากองทุน</p> <p>ในกรณีที่ไม่มีผู้มาขอรับคืนโดยใช้สิทธิขอรับคืนตามกฎหมายอื่นซึ่งสามารถทำได้ถึงแม้จะเกินกว่ากำหนดสองปีตามวรรคหนึ่ง ให้สำนักงานส่งคืนทรัพย์สินนั้นแก่ผู้มาขอรับคืน หากไม่อาจส่งคืนทรัพย์สินได้ให้คืนเป็นเงินจากกองทุนแทน หากยังไม่มีผู้มารับคืนเมื่อล่วงพ้นยี่สิบปีให้ทรัพย์สินนั้นตกเป็นของกองทุน ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการ การเก็บรักษาและการจัดการทรัพย์สินหรือเงินในระหว่างที่ยังไม่มีผู้มารับคืนให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด</p>		
86	กองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ	พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2556	49	ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในกระทรวงการคลัง เรียกว่า "กองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ" เพื่อสนับสนุนการจัดทำยุทธศาสตร์และสนับสนุนหน่วยงานของรัฐในการเสนอโครงการที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ การจัดทำผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และการจ้างที่ปรึกษา	50	<p>กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) เงินอุดหนุนจากรัฐบาลหรือที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี</p> <p>(2) ค่าธรรมเนียมการขายเอกสารประมูล ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอการร่วมลงทุนและค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน</p> <p>(3) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินงานของกองทุน</p> <p>(4) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้กองทุน</p> <p>(5) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน</p>	51	<p>เงินของกองทุนให้นำไปใช้จ่ายได้เท่าที่จำเป็นในกรณี ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) การสำรวจข้อมูลและจัดทำหรือปรับปรุงยุทธศาสตร์</p> <p>(2) การว่าจ้างที่ปรึกษาตามมาตรา 25 มาตรา 29 มาตรา 33 และมาตรา 37</p> <p>(3) ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุน</p>
							25	<p>หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำรายงานผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และที่ปรึกษาต้องทำรายงานเป็นเอกสารตามรายละเอียดที่คณะกรรมการกำหนดในมาตรา 24 และสาระสำคัญอื่น ๆ ที่ที่ปรึกษาเห็นสมควร และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการส่งรายงานของที่ปรึกษาเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาตามมาตรา 26 ด้วยคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษาให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนดให้สำนักงานจัดให้มีบัญชีรายชื่อที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 2 ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด</p>

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์		รายได้	รายจ่าย
						<p>29</p> <p>ในกรณีที่สำนักงานเห็นว่าหน่วยงานของรัฐหน่วยงานใดมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับกิจการของรัฐที่แผนยุทธศาสตร์กำหนดว่าสมควรให้ออกชนมีส่วนร่วมในการลงทุน แต่หน่วยงานของรัฐนั้นมิได้เสนอโครงการเพื่อให้ออกชนร่วมลงทุน ให้สำนักงานประเมินความเป็นไปได้เบื้องต้นในการจัดทำโครงการเพื่อให้ออกชนร่วมลงทุนและประสานกับหน่วยงานของรัฐนั้นเพื่อเสนอโครงการ และเมื่อหน่วยงานของรัฐนั้นในฐานะหน่วยงานเจ้าของโครงการได้จัดทำผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการครบถ้วนตามมาตรา 24 แล้ว ให้เสนอรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาก่อนเสนอสำนักงาน และให้นำมาตรา 26 มาตรา 27 และมาตรา 28 มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> <p>ในกรณีที่สำนักงานเห็นว่าโครงการใดมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมากกว่าหนึ่งหน่วยงานและตกลงกันไม่ได้ ให้เสนอคณะกรรมการพิจารณา กำหนดหน่วยงานที่มีความรับผิดชอบกิจการของรัฐที่จะให้ออกชนร่วมทุนมากที่สุดเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามนั้น</p> <p>ในการประเมินความเป็นไปได้ในการจัดทำโครงการตามวรรคหนึ่ง สำนักงานอาจว่าจ้างที่ปรึกษาซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามมาตรา 25 ก็ได้</p> <p>การว่าจ้างที่ปรึกษาดังกล่าว หากสำนักงานมิได้รับจัดสรรงบประมาณแผ่นดิน หรือมีงบประมาณไม่เพียงพอในการดำเนินการ สำนักงานอาจขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนเพื่อเป็นค่าจ้างที่ปรึกษาได้</p>
						<p>33</p> <p>เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการใด หรือเมื่อคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติกรณีตามมาตรา 28 ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมลงทุน ร่างขอบเขตโครงการ และร่างสัญญาร่วมลงทุนในส่วนของการให้การให้ออกชนเข้าร่วมลงทุนต่อไป</p> <p>หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจว่าจ้างที่ปรึกษาซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดเพื่อจัดทำร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมลงทุน ร่างขอบเขตของโครงการ และร่างสัญญาร่วมลงทุนได้</p>
						<p>37</p> <p>หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจว่าจ้างที่ปรึกษาซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อประเมินความเสี่ยงและเสนอแนะแนวทางการบริหารความเสี่ยง ตลอดจนสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการคัดเลือกได้</p>

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
87	กองทุนเพื่อผู้เคย เป็นสมาชิก รัฐสภา	พระราชบัญญัติกองทุน เพื่อผู้เคยเป็นสมาชิก รัฐสภา พ.ศ. 2556	5 เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือผู้เคยเป็น สมาชิกรัฐสภา ดังต่อไปนี้ (1) การจ่ายเงินช่วยเหลือชีพ (2) การจ่ายเงินช่วยเหลือในการรักษาพยาบาล (3) การจ่ายเงินช่วยเหลือในกรณีทุพพลภาพ (4) การจ่ายเงินช่วยเหลือในกรณีถึงแก่กรรม (5) การจ่ายเงินช่วยเหลือในการให้การศึกษาบุตร (6) สวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นตามระเบียบที่ คณะกรรมการกำหนด	6 (1) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ (2) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี (3) เงินที่สมาชิกรัฐสภาส่งเข้ากองทุนในอัตราที่คณะกรรมการกำหนด (4) เงินที่โอนมาจากกองทุนสงเคราะห์ผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภาตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยกองทุน สงเคราะห์ผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา พ.ศ. 2543 (5) เงินและทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุน (6) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้จากการบริจาค (7) ดอกผลของเงินกองทุน	5 เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา
88	กองทุนส่งเสริม งานจดหมายเหตุ	พระราชบัญญัติ จดหมายเหตุแห่งชาติ พ.ศ. 2556	24 เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายสำหรับกิจการด้าน เอกสารจดหมายเหตุ	24 (1) ค่าบริการที่จัดเก็บตามพระราชบัญญัตินี้ (2) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นรายปี (3) เงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรอื่นทั้งในประเทศและต่างประเทศและเงิน หรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ (4) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน (5) รายได้อื่น	24 เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายสำหรับกิจการด้านเอกสารจดหมายเหตุ
89	กองทุนพัฒนา อสังหาริมทรัพย์ ของรัฐ	(1) พระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 (2) ระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีว่าด้วย การขอตั้ง การ ดำเนินงาน และการ ประเมินผลการ ดำเนินงานกองทุน พ.ศ. 2557 (3) ระเบียบกรม รักษาวินัยกองทุน พัฒนาอสังหาริมทรัพย์ ของรัฐ พ.ศ. 2558	6 ของ (3) (1) จัดซื้อที่ดินเพื่อพัฒนาศักยภาพที่ราชพัสดุให้มีความ เหมาะสมแก่การใช้ประโยชน์ราชการหรือการจัดการจัดหา ประโยชน์ที่ราชพัสดุ (2) ปลดภาระที่ดินในที่ราชพัสดุเพื่อให้ที่ราชพัสดุ สามารถนำมาใช้ประโยชน์ราชการหรือนำมาพัฒนาจัดหา ประโยชน์ได้ (3) สนับสนุนการปฏิบัติงานเกี่ยวกับพัฒนา อสังหาริมทรัพย์ของรัฐ (4) ดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ตามที่ กระทรวงการคลังมอบหมาย	7 ของ (3) (1) เงินที่ได้รับจัดสรรตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี (2) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้ (3) ดอกผลของเงินกองทุน (4) ผลประโยชน์ตอบแทนในการลงทุนของกองทุนที่กรมธนารักษ์ชำระคืนให้แก่กองทุนตาม หลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังอนุมัติตามข้อ 25	8 ของ (1) การใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ของรัฐให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตาม ข้อ 6 ภายในวงเงินประมาณการรายจ่ายประจำปีที่ได้รับอนุมัติ

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์		รายได้		รายจ่าย			
90	กองทุนช่วยเหลือเยียวยา นักท่องเที่ยว ชาวต่างชาติ	(1) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการขอจัดตั้งการดำเนินงาน และการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2557 (2) ระเบียบกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ว่าด้วยการบริหารกองทุนช่วยเหลือเยียวยานักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ พ.ศ. 2557	5 ของ (2)	เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือเยียวยานักท่องเที่ยวทุกคนที่เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยทั้งในภาวะปกติและภาวะวิกฤติ และเกิดความสูญเสียหรือเสียหายใดๆ จากการจลาจล การก่อการร้าย ภัยธรรมชาติ ถูกทำร้ายร่างกาย ถูกข่มขืน ประสบอุบัติเหตุ เป็นต้น	6 ของ (2)	(1) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ (2) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้ (3) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือผู้มอบให้แก่กองทุน (4) ดอกผลหรือประโยชน์ซึ่งเกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน (5) รายได้อื่น	7 ของ (2)	(1) เป็นค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือเยียวยานักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ (2) เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน (3) เป็นค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือเยียวยานักท่องเที่ยวชาวต่างชาติตามวัตถุประสงค์กองทุน		
91	กองทุนผู้สูงอายุ	(1) พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. 2546 (2) พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2560	13 ของ (1)	ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการและผู้สูงอายุ เรียกว่า "กองทุนผู้สูงอายุ" เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริมและการสนับสนุนผู้สูงอายุตามพระราชบัญญัตินี้	14 ของ (1)	กองทุนประกอบด้วย (1) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ (2) เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี (3) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้ (4) เงินอุดหนุนจากต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ (5) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนหรือที่กองทุนได้รับตามกฎหมายหรือโดยนิติกรรมอื่น (6) ดอกผลที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน	15 ของ (1)	เงินและดอกผลที่กองทุนได้รับตามมาตรา 14 "ไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังเป็นรายได้แผ่นดิน"	5 ของ (2)	ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 15/1 แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. 2546 "มาตรา 15/1 ให้เรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบในอัตราร้อยละสองของภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต และให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีดังกล่าวเป็นผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนพร้อมกับชำระภาษีสรรพสามิต ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด ในการคำนวณเงินบำรุงกองทุนตามวรรคหนึ่ง หากมีเศษของหนึ่งสตางค์ให้ปัดทิ้ง"
92	เงินทุนหมุนเวียน โรงงานในอารักขา	พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2526		(1) เพื่อให้คนพิการมีความรู้ในการประกอบอาชีพ มีอาชีพ มีรายได้สามารถช่วยเหลือตนเองได้ สามารถช่วยเหลือตนเองได้ โดยไม่เป็นการแก่ครอบครัวและสังคม (2) ศูนย์พัฒนาอาชีพคนพิการดำเนินการโดยไม่แสวงหาผลกำไรเป็นหลัก แต่คำนึงถึงคุณภาพชีวิตของคนพิการเป็นหลัก						

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
93	กองทุนคุ้มครองเด็ก	(1) พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. 2546 (2) ระเบียบคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ ว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การจัดหาผลประโยชน์ และการจัดการกองทุนคุ้มครองเด็ก พ.ศ. 2548	68 ของ (1) เป็นทุนใช้จ่ายในการสงเคราะห์ คุ้มครองสวัสดิภาพ และส่งเสริมความประพฤติเด็ก รวมทั้งครอบครัวและครอบครัวอุปถัมภ์ของเด็ก	69 ของ (1) และ 7 ของ (2) (1) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ (2) เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี (3) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้ (4) เงินอุดหนุนจากต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ (5) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนหรือที่กองทุนได้รับตามกฎหมายหรือโดยนิติกรรมอื่น (6) เงินที่รับจากเงินประกันของผู้ปกครองที่ผิดที่ต้นฉบับ ตามมาตรา 39 ของ พ.ร.บ. ฯ (7) ดอกผลที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน	74 การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การจัดหาผลประโยชน์และการจัดการกองทุน ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด ซึ่งข้อ 11 ของระเบียบคณะกรรมการฯ กำหนดให้ใช้จ่ายในกรณีดังต่อไปนี้ (1) การให้ความช่วยเหลือแก่เด็กและครอบครัว หรือครอบครัวอุปถัมภ์ หรือบุคคลที่อุปการะเลี้ยงดูเด็กที่พึงได้รับการสงเคราะห์ หรือคุ้มครองสวัสดิภาพเนื่องจากประสบปัญหาสังคมต่าง ๆ เพื่อให้สามารถอุปการะเลี้ยงดูเด็กได้อย่างเหมาะสมและมีคุณภาพชีวิตที่ดี (2) การดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาของเด็กที่พึงได้รับการคุ้มครองสวัสดิภาพเนื่องจากถูกทารุณกรรม หรือเสี่ยงต่อการกระทำผิด หรือที่อยู่ในสภาพที่ต้องได้รับการคุ้มครองสวัสดิภาพจากพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือผู้มีหน้าที่ในการคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก (3) การให้ความช่วยเหลือแก่เด็กหรือการดำเนินการอื่น เพื่อประโยชน์ของเด็กโดยตรงในสถานรับเลี้ยงเด็ก สถานสงเคราะห์ สถานพัฒนาและฟื้นฟู หรือหน่วยงานอื่นใด รวมทั้งการช่วยเหลือเด็กที่พ้นจากความปกครองดูแลของสถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ และสถานพัฒนาและฟื้นฟูแล้ว ตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่ปลัดกระทรวงกำหนด (4) การส่งเสริมความประพฤติแก่นักเรียนและนักศึกษาให้เหมาะสม มีคุณธรรม จริยธรรม ความรับผิดชอบต่อสังคม และความปลอดภัย โดยจัดให้มีการพัฒนาระบบงานและกิจกรรมในการแนะแนวการให้คำปรึกษา และการฝึกอบรมแก่นักเรียน นักศึกษาและผู้ปกครอง (5) การใช้จ่ายในการบริหารกองทุน การจัดหาผลประโยชน์ของกองทุนและการติดตามตรวจสอบ และประเมินผลของกองทุน (6) การใช้จ่ายเงินเพื่อการสงเคราะห์ คุ้มครองสวัสดิภาพและการส่งเสริมความประพฤติเด็ก รวมทั้งครอบครัวและครอบครัวอุปถัมภ์ของเด็กตามคำสั่งศาล (7) การใช้จ่ายเงินในเรื่องอื่นๆ เพื่อการสงเคราะห์ คุ้มครองสวัสดิภาพ และส่งเสริมความประพฤติของเด็กตามที่คณะกรรมการกำหนด
				39 ในกรณีที่ผู้ปกครองซึ่งได้รับเด็กกลับมาอยู่ในความดูแล มีพฤติการณ์น่าเชื่อว่าจะให้การเลี้ยงดูโดยมิชอบแก่เด็กอีก ให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้มีหน้าที่คุ้มครองสวัสดิภาพเด็กตามมาตรา 24 ให้คำแนะนำแก่ผู้ปกครอง หากผู้ปกครองไม่ปฏิบัติตามคำแนะนำก็ให้ยื่นคำขอต่อปลัดกระทรวง ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ แล้วแต่กรณี เพื่อเรียกผู้ปกครองมาทบทวนว่าจะไม่กระทำการใดอันมีลักษณะเป็นการให้การเลี้ยงดูโดยมิชอบแก่เด็กอีก และให้วางประกันไว้เป็นจำนวนเงินตามสมควรแก่ฐานะนรูป แต่จะเรียกประกันไว้ได้ไม่เกินระยะเวลาสองปี ถ้ากระทำความผิดที่ต้นฉบับให้รับเงินประกันเป็นของกองทุนคุ้มครองเด็กตามมาตรา 69 การให้คำแนะนำหรือการเรียกประกันให้ค้ำประกันถึงฐานะทางเศรษฐกิจของผู้ปกครองและประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นสำคัญ	

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์		รายได้		รายจ่าย	
94	กองทุนส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม	(1) พระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. 2546 (2) ระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติว่าด้วยการบริหารกองทุน การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การจัดหาผลประโยชน์ และการจัดการกองทุนส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. 2548	24 ของ (1)	เป็นทุนใช้จ่ายในการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม	25 ของ (1)	(1) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ (2) เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี (3) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้ (4) เงินอุดหนุนจากต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ (5) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนหรือที่กองทุนได้รับตามกฎหมายหรือโดยนิติกรรมอื่น (6) ดอกผลที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน	30 ของ (1)	การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การจัดหาผลประโยชน์ และการจัดการกองทุน ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด ซึ่ง ข้อ 12 ของระเบียบคณะกรรมการกำหนดให้จ่ายได้ดังนี้ (1) จ่ายอุดหนุนโครงการด้านการจัดสวัสดิการสังคมที่มิใช่โครงการป้องกัน การแก้ไขปัญหาและการพัฒนาสังคม (2) จ่ายสมทบโครงการที่มีการดำเนินงานมาแล้ว โดยมีทุนอยู่แล้วบางส่วน (3) จ่ายให้แก่โครงการที่ริเริ่มใหม่ (4) ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนตามความจำเป็น
95	กองทุนเพื่อพัฒนาการอาชีวศึกษาและการฝึกอบรมวิชาชีพ	(1) พระราชบัญญัติการอาชีวศึกษา พ.ศ. 2551 (2) ระเบียบสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาว่าด้วยการบริหารจัดการกองทุนเพื่อพัฒนาการอาชีวศึกษากิจการฝึกอบรมวิชาชีพ พ.ศ. 2558	56 ของ (1) 7 ของ (2)	ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษากระทรวงศึกษาธิการ เรียกว่า “กองทุนเพื่อพัฒนาการอาชีวศึกษาและการฝึกอบรมวิชาชีพ” มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการจัดการอาชีวศึกษา การพัฒนาบุคลากร และความร่วมมือในการจัดการอาชีวศึกษา	56 ของ (1) 8 ของ (2)	(1) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่สถานประกอบการหรือเอกชนมอบให้แก่กองทุน หรือที่มีผู้บริจาคหรืออุทิศให้แก่กองทุน (2) เงินที่ได้รับจากต่างประเทศ รัฐบาลต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ (3) ดอกผลและผลประโยชน์ที่เกิดจากกองทุน (4) รายได้หรือผลประโยชน์อื่นของกองทุน	57 ของ (1)	เงินกองทุนให้ใช้จ่ายได้ ดังต่อไปนี้ (1) การดำเนินงานและสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพเครื่องมือ อุปกรณ์ อาคารสถานที่หลักสูตร กิจกรรม มาตรฐานสถานศึกษาและรูปแบบการศึกษาที่สอดคล้องกับมาตรฐานการศึกษาแห่งชาติ และการพัฒนาบุคลากร รวมถึงนักเรียนและนักศึกษาของสถานศึกษาอาชีวศึกษา สถาบันสถานประกอบการ และครูฝึกในสถานประกอบการ ตลอดจนความร่วมมือระหว่างหน่วยงานดังกล่าว (2) การให้กู้ยืมแก่ผู้สำเร็จการศึกษาอาชีวศึกษาเพื่อใช้ในการประกอบอาชีพโดยอิสระ (3) เป็นค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการเบิกจ่ายเงินกองทุนตามวรรคหนึ่ง ให้ถูกไปตามระเบียบที่สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษากำหนด
96	กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ	พระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2558	36	ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ” ในการกีฬาแห่งประเทศไทย (กกท.) เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายเพื่อการส่งเสริม สนับสนุน พัฒนา คุ้มครอง ช่วยเหลือและจัดสวัสดิการที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา	36	(1) เงินบำรุงกองทุนที่จัดเก็บตามมาตรา 37 (2) เงินและทรัพย์สินที่โอนมาตามมาตรา 133 (3) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ (4) เงินอุดหนุนจากรัฐบาลหรือที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็น (5) เงินรายได้หรือผลประโยชน์ที่เกิดจากกองทุน (6) รายได้ที่เกิดจากการดำเนินการของกองทุน (7) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้ (8) รายได้อื่น ๆ	42	เงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการ ดังต่อไปนี้ (1) ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมกีฬาทั้งในระดับชาติและนานาชาติ (2) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนานักกีฬา บุคลากรกีฬา และสมาคมกีฬา (3) ส่งเสริมและสนับสนุนการเตรียมนักกีฬาเพื่อให้เป็นนักกีฬาทั้งในระดับชาติและนานาชาติ (4) สนับสนุนเงินรางวัลแก่นักกีฬา บุคลากรกีฬา และสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” ซึ่งประกอบคุณความดีแก่การกีฬาของชาติหรือนำชื่อเสียงเกียรติภูมิมาสู่ประเทศไทย” ซึ่งประกอบคุณความดีแก่การกีฬาของชาติหรือนำชื่อเสียงเกียรติภูมิมาสู่ประเทศไทย (5) สนับสนุนทุนการศึกษาแก่นักกีฬาและบุคลากรกีฬา

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์		รายได้		รายจ่าย	
					37	ให้กองทุนมีอำนาจจัดเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยสุราและกฎหมายว่าด้วยยาสูบ ในอัตราร้อยละสองของภาษีที่เก็บจากสุราและ ยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยสุราและกฎหมายว่าด้วยยาสูบ ในการคำนวณเงินบำรุงกองทุนตามอัตราที่กำหนดในวรรคหนึ่ง หากมีเศษของหนึ่งสตางค์ให้ปิดทิ้ง		(6) ช่วยเหลือด้านสวัสดิการแก่นักกีฬา บุคลากรกีฬา และผู้ซึ่งประสบอุบัติเหตุ หรือได้รับความเสียหายหรืออันตรายจากการแข่งขันกีฬา และกรณีอื่นอันควรแก่การสงเคราะห์ นอกจากการใช้จ่ายเงินกองทุนตามวรรคหนึ่ง ให้จัดสรรเงินกองทุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด
				133	ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ตลอดจนงบประมาณของกองทุนการศึกษาของนักกีฬาตามข้อบังคับการกีฬาแห่งประเทศไทยว่าด้วยการบริหารกองทุนการศึกษาของนักกีฬา พ.ศ. 2547 กองทุนพัฒนากีฬาแห่งชาติตามระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนากีฬาแห่งชาติว่าด้วยการจัดการเงินกองทุนพัฒนากีฬาแห่งชาติ พ.ศ. 2548 และกองทุนสวัสดิการนักกีฬาคณะกรรมการบริหารกองทุนสวัสดิการนักกีฬาว่าด้วยการบริหารการใช้เงินกองทุน พ.ศ. 2545 ไปเป็นเงินกองทุนพัฒนากีฬาแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้			
97	กองทุนจัดรูปที่ดิน	พระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2558	60	ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนจัดรูปที่ดิน” ในกรมชลประทาน ประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินตามมาตรา 61 เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและค่าใช้จ่ายในการจัดระบบน้ำเพื่อเกษตรกรรมและการจัดรูปที่ดิน	61	กองทุนจัดรูปที่ดินประกอบด้วย (1) เงินที่ได้รับจากงบประมาณแผ่นดิน (2) เงินที่ได้รับจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (3) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ได้รับจากรัฐบาล หรือแหล่งต่างๆ ภายในประเทศหรือต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ หรือบุคคลอื่น (4) เงิน ดอกผล หรือผลประโยชน์ใดๆ ที่สำนักงานจัดรูปที่ดินกลางได้รับเกี่ยวกับการดำเนินการจัดรูปที่ดิน รวมทั้งเงินค่าใช้จ่ายในการจัดระบบน้ำเพื่อเกษตรกรรมหรือการจัดรูปที่ดินที่เจ้าของที่ดินหรือผู้ได้รับสิทธิในที่ดิน แล้วแต่กรณี ชำระหรือค้างชำระตามมาตรา 26 หรือมาตรา 53 (5) เงินค่าปรับที่ได้จากการเปรียบเทียบตามมาตรา 68	60	การใช้จ่ายเงินของกองทุนจัดรูปที่ดินให้กระทำเฉพาะเพื่อการจัดระบบน้ำเพื่อเกษตรกรรมและการจัดรูปที่ดิน หรือเพื่อการช่วยเหลือทางการเงินหรือให้สินเชื่อแก่บรรดาเจ้าของที่ดินในเขตสำรวจ การจัดระบบน้ำเพื่อเกษตรกรรมหรือเขตการจัดระบบน้ำเพื่อเกษตรกรรมเขตสำรวจการจัดรูปที่ดินหรือ เขตโครงการจัดรูปที่ดิน โดยผ่านสถาบันการเงิน ทั้งนี้ ตามระเบียบหรือข้อบังคับที่คณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลางกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง
					26	การชำระค่าใช้จ่ายในการจัดระบบน้ำเพื่อเกษตรกรรม การซ่อมแซม และบำรุงรักษา การใช้น้ำเพื่อประโยชน์ในลักษณะการประกอบธุรกิจการเกษตร หรือการใช้น้ำมากเกินควร ของเจ้าของที่ดินในเขตการจัดระบบน้ำเพื่อเกษตรกรรม ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลางกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาบรรดาค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมและบำรุงรักษา ถ้ามีจำนวนสูงเกินกว่าที่เจ้าของที่ดินจะรับภาระได้และเป็นการดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะ เมื่อได้รับการร้องขอจากเจ้าของที่ดิน กรมชลประทานหรือองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอาจสนับสนุนทางการเงินหรือเข้าดำเนินการแทนได้ตามที่เห็นสมควร ในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลางอาจพิจารณาลด ยกเว้น รวมทั้งกำหนดระยะเวลา หรือขยายระยะเวลาการชำระเงินได้ตามที่เห็นสมควร		

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
				<p>53 การชำระค่าใช้จ่ายในการจัดรูปที่ดิน การซ่อมแซมและบำรุงรักษาการใช้น้ำเพื่อประโยชน์ในลักษณะการประกอบธุรกิจการเกษตร หรือการใช้น้ำมากเกินควรของเจ้าของที่ดินในเขตโครงการจัดรูปที่ดินให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลางกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p> <p>บรรดาค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมและบำรุงรักษา ถ้ามีจำนวนสูงเกินกว่าที่เจ้าของที่ดินจะรับภาระได้และเป็นภาระดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะ เมื่อได้รับการร้องขอจากเจ้าของที่ดิน กรมชลประทานหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจสนับสนุนทางการเงินหรือเข้าดำเนินการแทนได้ ในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลางอาจพิจารณาลด ยกเว้น รวมทั้งกำหนดระยะเวลา หรือขยายระยะเวลาการชำระเงินได้ตามที่เห็นสมควร</p> <p>68 บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายมีอำนาจเปรียบเทียบได้ เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับตามที่ได้เปรียบเทียบแล้ว ให้คดีนั้นเป็นอันเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา</p>	
98	กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์	พระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ พ.ศ. 2558	5 ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์” ให้กองทุนเป็นนิติบุคคล และมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้ (1) รมรงค์ ส่งเสริม และสนับสนุนการพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ (2) ส่งเสริมให้มีการพัฒนาศักยภาพของผู้ผลิตสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ (3) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนโดยเฉพาะเด็ก เยาวชนและครอบครัวมีทักษะในการรู้เท่าทันสื่อ เฝ้าระวังสื่อที่ไม่ปลอดภัยและไม่สร้างสรรค์ และสามารถใช้อสื่อในการพัฒนาตนเอง ชุมชนและสังคม (4) ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างกว้างขวาง เพื่อให้เกิดการพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ (5) ส่งเสริมให้มีการศึกษาวิจัย อบรม พัฒนาองค์ความรู้ และการสร้างนวัตกรรมด้านสื่อปลอดภัย และสร้างสรรค์ (6) ส่งเสริมบุคคล องค์กรชุมชน องค์กรเอกชน องค์กรสาธารณประโยชน์ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับสื่อให้มีการผลิตและพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ (7) ดำเนินการและส่งเสริมให้มีสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ที่ทุกคนสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้อย่างทั่วถึง	6 กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้ (1) เงินที่ได้รับการจัดสรรจากกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะตามกฎหมายว่าด้วยองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (2) เงินทุนเพิ่มเติมที่รัฐบาลจัดสรรให้ (3) เงินค่าปรับที่ได้รับจากการลงโทษผู้ละเมิดลิขสิทธิ์หรือสิทธิของนักแสดงตามกฎหมายว่าด้วยลิขสิทธิ์ที่ตกเป็นของกองทุนตามมาตรา 12 (4) เงินที่ได้รับจากต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ (5) ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินกิจการ หรือสิทธิประโยชน์ของกองทุน (6) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้ (7) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนหรือที่กองทุนได้รับตามกฎหมาย (8) ดอกผลหรือผลประโยชน์ใด ๆ ที่เกิดจากทรัพย์สินของกองทุน	13 ให้กองทุนมีอำนาจจ่ายเงินจากกองทุนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนดเป็นค่าใช้จ่าย ดังต่อไปนี้ (1) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน (2) ค่าใช้จ่ายในการทำกิจกรรมตามมาตรา 5 และมาตรา 9 (3) ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด
				12 ให้ค่าปรับที่ได้รับชำระตามคำพิพากษาลงโทษผู้ละเมิดลิขสิทธิ์หรือสิทธิของนักแสดงตามกฎหมายว่าด้วยลิขสิทธิ์จกต่างหนึ่งตกเป็นของกองทุน การส่งเงินค่าปรับเข้ากองทุนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา	

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย	
99	กองทุนวิจัย และพัฒนา กิจการกระจาย เสียง กิจการ โทรทัศน์ และ กิจการ โทรคมนาคม เพื่อประโยชน์ สาธารณะ	พระราชบัญญัติองค์กร จัดสรรคลื่นความถี่และ กำกับการประกอบ กิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุ โทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม พ.ศ. 2553 และที่แก้ไข เพิ่มเติม	52 (1) ดำเนินการให้บริการประชาชนได้รับบริการด้านกิจการ กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม อย่างทั่วถึง ตลอดจนส่งเสริมชุมชนและสนับสนุนผู้ ประกอบกิจการบริการชุมชนตามมาตรา 51 (2) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาทรัพยากรสื่อสาร การวิจัยและพัฒนาด้านกิจการกระจายเสียง กิจการ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม รวมทั้งความสามารถ ในการรู้เท่าทันสื่อเทคโนโลยีด้านการใช้คลื่นความถี่ เทคโนโลยีสารสนเทศ เทคโนโลยีสิ่งอำนวยความสะดวก สำหรับผู้พิการ ผู้สูงอายุ หรือผู้ด้อยโอกาส ตลอดจน อุตสาหกรรมโทรคมนาคม และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง (3) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาบุคลากรด้านกิจการ กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และ เทคโนโลยีสารสนเทศ ตลอดจนการดำเนินการของ องค์กรซึ่งทำหน้าที่จัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมของการ ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพตามกฎหมายว่าด้วยการ ประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (4) สนับสนุน ส่งเสริม และคุ้มครองผู้บริโภคด้านกิจการ กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (5) สนับสนุนการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยกองทุน พัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์โดยจัดสรรเงินให้แก่ กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์	53 (1) ทุนประเดิมที่รัฐสภาจัดสรรให้ (2) เงินที่ได้จากการประมูลคลื่นความถี่ตามมาตรา 41 วรรคหก (3) เงินที่ได้รับการจัดสรรตามมาตรา 65 วรรคสอง (4) เงินที่ส่งเข้ากองทุนตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์และ กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม (5) เงินค่าปรับทางปกครองที่ปรับตามพระราชบัญญัตินี้ และตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการ กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม (6) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อสมทบกองทุน (7) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนตามมาตรา 91 (8) ดอกผลและรายได้ของกองทุน รวมทั้งผลประโยชน์จากค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์จากการวิจัย และพัฒนาด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (9) เงินและทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นของกองทุน เงินกองทุนตาม (4) และ (7) ให้ใช้ได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์ตามมาตรา 52 (1) เงินกองทุนตาม (4) ที่ได้รับจากกิจการใดให้ใช้เฉพาะเพื่อกิจการนั้น เว้นแต่เงินที่ได้รับจากกิจการ กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ให้ใช้เพื่อกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ก็ได้	53 วรรคสอง	เงินกองทุนตาม (4) และ (7) ให้ใช้ได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์ตามมาตรา 52 (1)
				41 ในกรณีที่เป็นกรอนุญาติให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ซึ่งเป็นการ ประกอบกิจการทางธุรกิจตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและ กิจการโทรทัศน์ ให้ใช้วิธีคัดเลือกโดยวิธีการประมูลคลื่นความถี่ ทั้งในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และ ระดับท้องถิ่น โดยให้แยกกันประมูลในแต่ละระดับ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และ เงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด	53 วรรคสาม	เงินกองทุนตาม (4) ที่ได้รับจากกิจการใดให้ใช้เฉพาะเพื่อกิจการนั้น เว้นแต่เงินที่ได้รับจาก กิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ให้ใช้เพื่อกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ก็ได้
				65 รายได้ของสำนักงาน กสทช. ตาม (1) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และค่าธรรมเนียม ใบอนุญาตประกอบกิจการตาม มาตรา 42 วรรคสอง และมาตรา 45 วรรคสาม และ (2) รายได้หรือ ผลประโยชน์อันได้มาจากการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของ กสทช. และสำนักงาน กสทช.		
				91 ให้โอนเงินและทรัพย์สินของกองทุนพัฒนากิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เพื่อประโยชน์ สาธารณะ และกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะตามพระราชบัญญัติองค์กร จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543 ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้		

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์		รายได้	รายจ่าย		
100	กองทุนส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ	พระราชบัญญัติความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. 2558	28	เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายเกี่ยวกับการส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศตามพระราชบัญญัตินี้	29	(1) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี (2) เงินสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ (3) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้กองทุน (4) เงินค่าปรับที่ได้รับจากการลงโทษผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ (5) ผลประโยชน์ที่เกิดจากกองทุน (6) รายได้อื่น	30	(1) เพื่อกิจกรรมหรือกิจการที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ (2) เพื่อคุ้มครองและป้องกันมิให้มีการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมระหว่างเพศ (3) เพื่อช่วยเหลือ ชดเชยและเยียวยา หรือบรรเทาทุกข์แก่บุคคลซึ่งตกเป็นผู้เสียหายจากการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมระหว่างเพศตามมาตรา 26 (4) เพื่อสอดส่องดูแลและให้คำแนะนำหรือคำปรึกษาเกี่ยวกับการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ (5) เพื่อส่งเสริมการศึกษา การวิจัย และการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันมิให้มีการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมระหว่างเพศ (6) เพื่อการติดต่อและประสานงานกับบุคคล หน่วยงาน หรือองค์กรต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน (7) เพื่อการอื่นตามที่คณะกรรมการ สทพ. เห็นสมควร
101	กองทุนการทำอากาศยานอุทิศเกา	พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559		เพื่อใช้จ่ายในการลงทุนเพื่อพัฒนาปรับปรุงการให้บริการสนามบินตามมาตรฐานที่กรมการบินพลเรือนและองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศกำหนด		(1) ทุนประเดิมในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 (2) รายได้จากการค้าเงินงานของสนามบิน		
102	เงินทุนหมุนเวียนกรมท่าอากาศยาน	ระเบียบกระทรวงคมนาคมว่าด้วยทุนหมุนเวียนกรมการขนส่งทางอากาศ พ.ศ. 2556	6	เพื่อใช้เกี่ยวกับความปลอดภัย และการบำรุงรักษาสนามบิน การจัดหาและปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวกในสนามบินสำหรับผู้โดยสาร ตลอดจนการรักษาสิ่งแวดล้อมและมลพิษที่เกิดจากการใช้สนามบิน	10	เงินทุนหมุนเวียนประกอบด้วย (1) เงินค่าบริการผู้โดยสารค่าออก (2) เงินอื่นใดที่มีกฎหมายกำหนดให้นำเข้าบัญชีเงินทุนหมุนเวียน (3) เงินและหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อสมทบเงินทุนหมุนเวียน (4) เงินรับอื่นๆ	11	เงินทุนหมุนเวียนให้ใช้จ่าย เพื่อการดังต่อไปนี้ (1) การซ่อมแซม ปรับปรุง หรือขยายสนามบิน (2) การจัดหา ปรับปรุง หรือดำเนินการสิ่งอำนวยความสะดวกในสนามบินให้แก่ผู้โดยสาร (3) การปรับปรุงความปลอดภัยหรือการรักษาความปลอดภัยของสนามบิน (4) การก่อสร้างหรือการติดตั้งอุปกรณ์เพื่อลดผลกระทบทางเสียงที่เกิดขึ้นจากการใช้สนามบิน (5) การรักษาสิ่งแวดล้อมและมลพิษที่เกิดจากการใช้สนามบิน (6) ประโยชน์ในการใช้สนามบินที่ใช้เพื่อสาธารณะเป็นการทั่วไป (7) การอื่นที่เกี่ยวข้องกับสนามบิน ตามที่รัฐมนตรีอนุมัติ

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
103	กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี	ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี พ.ศ. 2555	5 ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า "กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี" ในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี โดยมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้ (1) เป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนดอกเบี้ยต่ำหรือปลอดดอกเบี้ย ในการสร้างโอกาสให้สตรีเข้าถึงแหล่งทุนสำหรับการลงทุน เพื่อพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ หรือสำหรับการส่งเสริมและพัฒนาไปสู่การสร้างสวัสดิภาพ หรือสวัสดิการให้แก่สตรี (2) เป็นแหล่งเงินทุนเพื่อการพัฒนาศักยภาพสตรีและเครือข่ายสตรี การเฝ้าระวังและดูแลปัญหาของสตรี ตลอดจนการช่วยเหลือเยียวยาสตรีที่ประสบปัญหาในทุกรูปแบบ การรณรงค์ให้สังคมเข้าใจปัญหาสตรีในทุกมิติ และการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิสตรี (3) เป็นแหล่งเงินทุนเพื่อการส่งเสริมและสนับสนุนการจัดกิจกรรมในการพัฒนาบทบาทสตรีการแก้ไขปัญหาสตรีขององค์กรต่าง ๆ การสร้างภาวะผู้นำ การพัฒนาองค์ความรู้ คุณภาพชีวิต รวมทั้งการเสริมสร้างความเข้มแข็งทางด้านเศรษฐกิจและสังคมของสตรี (4) เป็นแหล่งเงินทุนเพื่อการสนับสนุนโครงการอื่นๆ ที่เป็นการแก้ไขปัญหาและพัฒนาสตรีตามที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นสมควร	6 กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้ (1) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ (2) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี (3) เงินสนับสนุนอื่น ๆ ที่รัฐบาลจัดสรรให้เพิ่มเติมตามความเหมาะสม (4) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ (5) เงินที่ได้รับจากต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ (6) ดอกผลหรือผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน (7) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนหรือที่กองทุนได้รับตามกฎหมายอื่น	7 การใช้จ่ายเงินกองทุนให้เป็นไปเพื่อกิจการ ดังต่อไปนี้ (1) เป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนหรือแหล่งเงินทุนตามวัตถุประสงค์ของกองทุน (2) เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและบริหารกองทุน
104	กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจการเงินเฉพาะกิจ	พระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. 2558	5 ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เรียกว่า "กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ" โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้สำหรับการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินให้มั่นคงและมีเสถียรภาพช่วยเหลือหรือสนับสนุนทางการเงินแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ และเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและทางการเงินของประเทศ	6 (1) เงินที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจนำส่งตามมาตรา 15 และเงินเพิ่มตามมาตรา 16 (2) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นคราวๆ (3) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้แก่กองทุน (4) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุน (5) ดอกผลหรือผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน	8 เงินของกองทุน ให้ใช้จ่ายเพื่อการดังต่อไปนี้ (1) เป็นแหล่งเงินในการเพิ่มทุนแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ (2) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สถาบันการเงินอื่นในการเพิ่มทุน (3) พัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (4) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน โดยการกู้ยืม (5) เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน
				15 ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจมีหน้าที่นำส่งเงินเข้ากองทุนตามอัตราที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แต่ต้องไม่เกินร้อยละหนึ่งต่อปีของยอดเงินที่ได้รับจากประชาชน ยอดเงินที่ได้รับจากประชาชนและการคำนวณเงินนำส่งเข้ากองทุน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี ในการประกาศกำหนดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนครั้งแรกให้กำหนดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนเป็นอัตราเดียว สำหรับครั้งต่อไปจะกำหนดอัตราดังกล่าวให้แตกต่างกันตามประเภทหรือฐานะการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจก็ได้	
				16 สถาบันการเงินเฉพาะกิจใดไม่นำส่งเงินเข้ากองทุนหรือนำส่งไม่ครบภายในระยะเวลาที่กำหนด ต้องเสียเงินเพิ่มในอัตราไม่เกินร้อยละสองต่อเดือนของจำนวนเงินที่ไม่นำส่งหรือนำส่งไม่ครบ ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี	
				7 รายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคลัง	

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
105	กองทุนยุติธรรม	พระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ. 2558	5 เป็นแหล่งเงินทุนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการช่วยเหลือประชาชนในการดำเนินคดี การขอปล่อยชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลย การดูแลผู้ลี้ภัยมนุษยชน และการให้ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชน	7 (1) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับโอนตามมาตรา 40 (เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สิน ที่เกี่ยวเนื่องกับกองทุนยุติธรรมในสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงยุติธรรม ตามระเบียบกระทรวงยุติธรรมว่าด้วยกองทุนยุติธรรม พ.ศ. 2553) (2) เงินอุดหนุนที่ได้รับจากรัฐบาลหรือเงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี (3) เงินที่ได้รับตามมาตรา 8 (เงินที่ศาลสั่งบังคับกรณีผิดสัญญาประกันต่อศาลตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ค่าธรรมเนียมศาลตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง และค่าปรับตามคำพิพากษาในคดีอาญา ทั้งนี้ ในอัตราไม่เกินร้อยละห้าของจำนวนเงินเฉพาะส่วนที่น่าส่งคลัง โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง) (4) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้แก่กองทุน (5) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน (6) เงินหรือทรัพย์สินอื่นใดที่กองทุนได้รับไม่ว่ากรณีใด	9 (1) การช่วยเหลือประชาชนในการดำเนินคดี (2) การขอปล่อยชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลย (3) การช่วยเหลือผู้ลี้ภัยมนุษยชนหรือผู้ได้รับผลกระทบจากการดูแลผู้ลี้ภัยมนุษยชน (4) การให้ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชน (5) การดำเนินงานกองทุนหรือการบริหารกองทุน และกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องกับหรือเกี่ยวเนื่องกับการจัดกิจการของกองทุน
106	เงินทุนหมุนเวียนการบริหารจัดการเหรียญกษาปณ์ทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดิน และการทำของ	ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนการผลิตเหรียญกษาปณ์และการทำของ พ.ศ. 2546	4 (1) ผลิตเหรียญกษาปณ์ รวมทั้งนำตัวเหรียญชำรุดส่งคืนมายุบหลอมใหม่และการล้างตัวเหรียญที่ใช้แล้ว ตลอดจนการปรับปรุงคุณภาพเหรียญกษาปณ์ด้วยเหรียญพระ เหรียญที่ระลึกต่างๆ และผลิตภัณฑ์อื่นที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนรับพิมพ์แบบฟอร์มและเอกสารต่างๆ ให้กับส่วนราชการ องค์การ รัฐบาล สหภาพ บริษัท ห้างร้าน เอกชน และบุคคลทั่วไป (3) ผลิต จำหน่าย และซ่อมแซมเครื่องมือ เครื่องจักรที่ใช้ในการตรวจนับ ตรวจสอบ เก็บรักษาสั่งของมีค่า ตลอดจนอะไหล่และอุปกรณ์ของสิ่งของดังกล่าว	7 (1) เงินที่ได้รับจากการจำหน่ายแลกเปลี่ยนเหรียญกษาปณ์ (2) เงินที่ได้รับจากการดำเนินงานตามข้อ 4 (3) เงินที่ได้รับจากเงินทุนหมุนเวียนการทำของตามระเบียบกรมธนารักษ์เรื่องระเบียบเงินหมุนเวียนการทำของ พ.ศ. 2523 และเงินทุนหมุนเวียนการผลิตเหรียญกษาปณ์ ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนการผลิตเหรียญกษาปณ์ พ.ศ. 2525 (4) เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่าย (5) เงินรับจากผลประโยชน์หรือดอกผลจากสินทรัพย์ของเงินทุน (6) เงินที่รัฐบาลจัดสรรให้ เงินรับบริจาค เงินสนับสนุน หรือเงินอื่นๆ เงินรับต่างๆให้นำส่งบัญชีเงินฝากที่กระทรวงการคลังทุกวันทำการ หรืออย่างช้าไม่เกิน 3 วัน ทำการถัดไป	8 เฉพาะในกิจการของเงินทุนหมุนเวียน ภายในวงเงินและประมาณการ รายจ่ายที่ได้รับอนุมัติตามหมวดค่าจ้างประจำ (เฉพาะการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ ข้อ 4 (2)) หมวดค่าจ้างชั่วคราว หมวดค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ หมวดค่าครุภัณฑ์ (เฉพาะการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ ข้อ 4) หมวดค่ารายจ่ายอื่นๆ ตามที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังเป็นเฉพาะราย
107	กองทุนพัฒนาผู้ประกอบการเทคโนโลยีและนวัตกรรม	ระเบียบสำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีว่าด้วยการบริหารกองทุนพัฒนาผู้ประกอบการเทคโนโลยีและนวัตกรรม พ.ศ. 2560	5 ให้จัดตั้งกองทุนพัฒนาผู้ประกอบการเทคโนโลยีและนวัตกรรมขึ้นในสำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนในการส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการประกอบธุรกิจเทคโนโลยีและนวัตกรรมในประเทศ และเป็นตัวเร่งสำคัญในการเพิ่มปริมาณการนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์	8 กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้ (1) เงินประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ (2) เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ที่โอนมาจากกองทุนตั้งตัวได้ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนตั้งตัวได้ พ.ศ. 2555 (3) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี (4) เงินอุดหนุนจากภาคเอกชนหรือองค์กรอื่น รวมทั้งจากต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศและหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้กองทุน (5) เงินที่ได้รับจากการดำเนินงานของกองทุน (6) ดอกผลหรือผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน (7) รายได้อื่น เงินและทรัพย์สินตามวรรคหนึ่ง ให้ส่งเข้ากองทุนโดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน	23 เงินหรือทรัพย์สินกองทุนให้ใช้จ่ายได้ ดังต่อไปนี้ (1) เป็นเงินทุนสนับสนุนตามวัตถุประสงค์ของกองทุน (2) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและการบริหารกองทุน การจ่ายเงินให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอนุมัติ การใช้ทรัพย์สินของกองทุน ตลอดจนวิธีปฏิบัติงานในเรื่องต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
			<p>6 การส่งเสริมและสนับสนุนตามวัตถุประสงค์กองทุนตามข้อ 5 ให้ดำเนินการในลักษณะสนับสนุนอุดหนุนสมทบบางส่วน (Matching Grant) หรือทุนอุดหนุนสมทบกำหนดเงื่อนไขการส่งคืนเมื่อโครงการประสบผลสำเร็จเชิงพาณิชย์ (Recoverable Grant) ในการพัฒนาให้เกิดผลิตภัณฑ์ บริการใหม่ หรือกระบวนการผลิต กระบวนการให้บริการใหม่ ซึ่งครอบคลุมกระบวนการวางแผนพัฒนาผลิตภัณฑ์ พิสูจน์ความเป็นไปได้ในทางตลาด การจัดทำแผนธุรกิจ การพัฒนาต้นแบบผลิตภัณฑ์ การออกแบบ วิศวกรรม การทดลองผลิตระดับอุตสาหกรรม การทดสอบและขอรับรองมาตรฐาน การเสาะหาลูกค้าหรือตลาดใหม่ และการทดสอบตลาด รวมทั้งสนับสนุนนวัตกรรมจัดการเพื่อให้ธุรกิจสามารถขยายผลเชิงพาณิชย์ได้จริงเป็นรูปธรรม โดยสนับสนุนแก่นักวิจัย หรือผู้ที่จบการศึกษาจากสถาบันการศึกษามาไม่เกิน 7 ปี หรือบุคลากรในสถาบันการศึกษาหรือสถาบันวิจัย หรือผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมหรือวิสาหกิจเริ่มต้นที่มีการดำเนินงานด้านการพัฒนานวัตกรรมร่วมกับสถาบันการศึกษาหรือสถาบันวิจัยให้เข้าถึงแหล่งทุน เพื่อริเริ่มหรือขยายธุรกิจเทคโนโลยีและนวัตกรรม หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสนับสนุนให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด</p>		
108	กองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	พระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. 2560	<p>23 ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ เรียกว่า “กองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้จ่าย เกี่ยวกับการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วย การพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ และสังคม และแผนยุทธศาสตร์การส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล</p>	<p>24 (1) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามมาตรา 60 (2) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี (3) เงินที่ได้รับจากการจัดสรรคลื่นความถี่ ตามกฎหมายว่าด้วยองค์การสื่อสารคลื่นความถี่ และกำกับ การประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และการโทรคมนาคม โดยให้สำนักงาน กสทช. จัดสรรไว้ในอัตราร้อยละสิบห้าของรายได้จากการจัดสรรคลื่นความถี่ดังกล่าว (4) เงินที่ได้รับการจัดสรรจากรายได้ของสำนักงาน กสทช. ตามมาตรา 65 (1) และ (2) แห่งพระราชบัญญัติองค์การสื่อสารคลื่นความถี่และกำกับกิจการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 เว้นแต่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับดอกเบี้ย โดยให้สำนักงาน กสทช. จัดสรรไว้ในอัตราร้อยละสิบห้าของเงินรายได้ของสำนักงาน กสทช. ดังกล่าว (5) เงินที่ กสทช. โอนให้กองทุนตามมาตรา 25 (6) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้ (7) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนหรือที่กองทุนได้รับตามกฎหมาย (8) ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินงานของสำนักงานหรือกองทุน รวมทั้งผลประโยชน์จากทรัพย์สินทางปัญญาที่เป็นของสำนักงานหรือกองทุน (9) ดอกผล ผลประโยชน์ หรือรายได้อื่นที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน</p>	<p>26 เงินของกองทุน ให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการดังต่อไปนี้ (1) ส่งเสริม สนับสนุน หรือให้ความช่วยเหลือหน่วยงานของรัฐและเอกชนหรือบุคคลทั่วไป ในการดำเนินการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ทั้งนี้ การส่งเสริม สนับสนุน หรือให้ความช่วยเหลือ ดังกล่าวต้องมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ต่อการให้บริการสาธารณะและไม่ เป็นการแสวงหากำไร โดยไม่เป็นการทำลายการแข่งขันอันพึงมีตามปกติวิสัยของกิจการภาคเอกชน (2) ให้อุดหนุนการวิจัยและพัฒนาแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนหรือบุคคลทั่วไปในเรื่อง ที่เกี่ยวกับการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (3) จัดสรรเป็นเงินอุดหนุนแก่สำนักงานในการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่นอกเหนือจาก ที่ได้รับจากงบประมาณแผ่นดิน (4) จัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลตามที่ คณะกรรมการบริหารกองทุนเห็นสมควร (5) เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน (6) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด</p>

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์		รายได้		รายจ่าย	
109	กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย	พระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. 2560	28	ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงานเรียกว่า "กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย" โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมาย อันจะนำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ	29	กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้ (1) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ (2) เงินอุดหนุนที่ได้รับจากรัฐบาล (3) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้แก่กองทุน (4) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุน (5) ดอกผลหรือผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนและทรัพย์สินของกองทุนตามวรรคหนึ่งไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน	30	เงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน ดังต่อไปนี้ (1) เป็นเงินสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการลงทุน การวิจัยและพัฒนา การส่งเสริมนวัตกรรม หรือการพัฒนาบุคลากรเฉพาะด้านของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย (2) เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุนตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด การจ่ายเงินสนับสนุนตาม (1) ได้ ต้องปรากฏว่าผู้ได้รับการส่งเสริมได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดไว้แล้ว
110	กองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์	ระเบียบกรมการศาสนาว่าด้วยกองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ พ.ศ. 2549	5	กองทุนมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้ (1) เพื่อเป็นเงินสำรองจ่ายค่าที่พักเป็นการล่วงหน้าสำหรับผู้แสวงบุญชาวไทยที่จะเดินทางไปปฏิบัติศาสนกิจ ณ เมืองมักกะห์และเมืองมะดีนะห์ ประเทศซาอุดีอาระเบีย (2) เพื่อเป็นเงินสำรองจ่ายและหรือค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการงานที่เกี่ยวกับกิจการฮัจญ์ตามที่คณะกรรมการกำหนด	6	(1) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณแผ่นดินประจำปี (2) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณแผ่นดินประจำปี (3) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้ (4) เงินรายได้อื่นๆ	5	ผู้ใดพบสิ่งอันมีเหตุควรเชื่อได้ว่าเป็นซากตึกดำบรรพ์ให้แจ้งเจ้าพนักงานท้องถิ่นแห่งท้องที่ที่พบนั้นทราบภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่พบ เมื่อได้รับแจ้งตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นผู้รับแจ้งมีคำสั่งห้ามมิให้บุคคลใดใช้หรือเข้าไปในส่วนใด ๆ ของบริเวณที่มา
111	กองทุนพัฒนาเอสเอ็มอีตามแนวประชารัฐ	พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 พ.ศ. 2560		(1) เพื่อเป็นทุนช่วยเหลือ สนับสนุน SMEs ให้มีการพัฒนาไปสู่อุตสาหกรรมที่มีมูลค่าสูงตามยุทธศาสตร์ชาติ และยุทธศาสตร์การปฏิรูปประเทศไทยที่สอดคล้องตามนโยบาย Thailand 4.0 (2) เพื่อเป็นกองทุนที่จะช่วยเติมเต็มให้ SMEs ที่มีอุปสรรคไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนปกติได้ มีเงินทุนที่จะสามารถพัฒนาธุรกิจให้มีศักยภาพเพียงพอที่จะเข้าสู่ระบบการเงินปกติของสถาบันการเงินเอกชนได้ ซึ่งจะช่วยให้ SMEs เป็นฐานการสร้างรายได้และฐานทางเศรษฐกิจของประเทศ (3) เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ และยกระดับให้เป็นประเทศที่มีรายได้สูง โดยเน้นการสร้างความเข้มแข็งจากเศรษฐกิจภายใน (Local economy) ตามหลักการ Thailand 4.0				
112	กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร	ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร พ.ศ. 2534		เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรเป็นทั้งระบบและครอบคลุมสินค้าเกษตรทุกชนิด	18	(1) เงินที่ได้รับจัดสรรตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี (2) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้ (3) ดอกผลของเงินกองทุน	19	เงินกองทุนนี้ให้จ่ายได้ตามวัตถุประสงค์ในข้อ 16 ตามมติคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร เฉพาะกรณีดังต่อไปนี้ (1) ช่วยเหลือเกษตรกรในด้านการตลาด เพื่อรักษาระดับราคา หรือยกระดับราคาสินค้าเกษตร (2) พัฒนาโครงสร้างการผลิต และการปรับปรุงคุณภาพสินค้าเกษตร เพื่อเพิ่มรายได้แก่เกษตรกร (3) ช่วยเหลือเกษตรกรในด้านสินเชื่อ และการดำเนินงานของกองทุนที่ดิน (4) ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนไม่เกินร้อยละ 1 ของเงินกองทุน ทั้งนี้ การจ่ายเงินกองทุนเพื่อการดำเนินการดังกล่าวจะจ่ายในลักษณะหมุนเวียนหรือจ่ายขาดก็ได้

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์		รายได้		รายจ่าย	
							20	เงินกองทุนนี้ ห้ามมิให้นำไปใช้เพื่อการช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบภัยพิบัติ หรือได้รับความเสียหายจากการระบาดของหลายของศัตรูพืช
							21	ให้อธิบดีกรมบัญชีกลางมีอำนาจจ่ายเงินจากกองทุนแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้จ่ายในกิจการตามวัตถุประสงค์กองทุนตามที่คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรอนุมัติ
113	กองทุนเพื่อการบริหารจัดการ การทำงานของ คนต่างด้าว	พระราชกำหนด การบริหารจัดการการ ทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2560	75	เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการบริหาร จัดการการทำงานของคนต่างด้าว	11	ให้นำเงินเพิ่มเงินเพิ่มหนึ่งเท่าของจำนวนค่าธรรมเนียมที่ต้องชำระ สำหรับค่าธรรมเนียมก่อนทำ สัญญาจ้าง	77	เงินของกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้ (1) ช่วยเหลือคนต่างด้าวซึ่งเข้ามาทำงานตามพระราชกำหนดนี้ที่ถูกละเมิดสิทธิตามกฎหมาย ด้านแรงงาน (2) ส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร (3) ช่วยเหลือและอุดหนุนหน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ที่เสนอโครงการหรือแผนงาน ในการดำเนินการบริหารจัดการเกี่ยวกับการทำงาน การจัดสวัสดิการ การศึกษา การ สาธารณสุข และการให้ความคุ้มครองด้านแรงงาน แก่คนต่างด้าว (4) คืนให้แก่คนต่างด้าวที่ส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอก ราชอาณาจักรกรมพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551 และเป็นค่าใช้จ่าย เกี่ยวกับการดำเนินการดังกล่าว (5) บริหารกองทุน (6) บริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวตามพระราชกำหนดนี้
					75	ให้เงินกองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้ (1) เงินหรือทรัพย์สินที่โอนมาจากกองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักรตาม มาตรา 140 (2) เงินเพิ่มตามมาตรา 11 วรรคสาม (3) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้ทักให้ (4) เงินค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บได้ตามพระราชกำหนดนี้ตามที่กระทรวงการคลังอนุญาตให้นำไปใช้ จ่ายได้โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (5) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน (6) เงินอุดหนุนจากรัฐบาลที่จัดสรรให้ตามความจำเป็น (7) เงินหรือทรัพย์สินอื่นใดที่กองทุนได้รับไม่ว่ากรณีใด เงินและทรัพย์สินตามวรรคหนึ่งให้นำส่งเข้ากองทุนโดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน		
114	กองทุนเงินให้ กู้ยืมเพื่อ การศึกษา	พระราชบัญญัติ กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อ การศึกษา พ.ศ. 2560	6	กองทุนมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนและส่งเสริม การศึกษาด้วยการให้เงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาในลักษณะ ต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ (1) เงินกู้ยืมเพื่อการศึกษา ให้แก่นักเรียนหรือนักศึกษาที่ ขาดแคลนทุนทรัพย์ (2) เงินกู้ยืมเพื่อการศึกษา ให้แก่นักเรียนหรือนักศึกษาที่ ศึกษาในสาขาวิชาที่เป็นความต้องการหลัก ซึ่งมีความ ชัดเจนของการผลิตกำลังคนและมีความจำเป็นต่อการ พัฒนาประเทศ (3) เงินกู้ยืมเพื่อการศึกษา ให้แก่นักเรียนหรือนักศึกษาที่ ศึกษาในสาขาวิชาขาดแคลนหรือสาขาวิชาที่กองทุนมุ่ง ส่งเสริมเป็นพิเศษ (4) เงินกู้ยืมเพื่อการศึกษา ให้แก่นักเรียนหรือนักศึกษาที่ เรียนดีเพื่อสร้างความเป็นเลิศ	7	กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้ (1) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับและโอนมาตามมาตรา 56 (2) เงินอุดหนุนที่ได้รับจากรัฐบาลหรือเงินที่ได้รับจากการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตาม มาตรา 10 วรรคหนึ่ง (3) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของกองทุน (4) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้แก่กองทุน (5) ดอกผล รายได้ หรือผลประโยชน์ใด ๆ ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน (6) เงินหรือทรัพย์สินอื่นใดนอกจาก (1) ถึง (5) ที่กองทุนได้รับ	11	เงินของกองทุนให้ใช้จ่ายได้เพื่อกิจการ ดังต่อไปนี้ (1) เป็นเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษา (2) เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของกองทุน (3) เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับการจัด กิจการของกองทุน (4) เป็นค่าใช้จ่ายในการจัดหาผลประโยชน์ตามมาตรา 12
							12	เงินของกองทุนให้นำไปหาผลประโยชน์ได้ โดยการฝากกับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจหรือ ธนาคารพาณิชย์ หรือซื้อหลักทรัพย์ของรัฐบาล รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ
115	กองทุนประชา รัฐเพื่อเศรษฐกิจ ฐานราก	พระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561		วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุน (1) ดูแลคุณภาพชีวิตประชาชน (2) พัฒนาอาชีพในชุมชน (3) ลดความเดือดร้อนในชีวิตประจำวันให้กับประชาชน (4) จัดหาที่อยู่อาศัยและแก้ปัญหาที่ดินทำกินให้กับ ประชาชน (5) จัดหาหลักประกันความเสี่ยงด้านรายได้ให้กับ ประชาชน				

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์	รายได้	รายจ่าย
116	องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (TPBS)	พระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2551	<p>7</p> <p>ห้องปฏิบัติการวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) ดำเนินกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ที่จะสนับสนุนการพัฒนาสังคมที่มีคุณภาพและคุณธรรม บนพื้นฐานของความเป็นไทย โดยผ่านทางบริการข่าวสารที่เที่ยงตรง รอบด้าน สมดุล และเชื่อถือตรงต่อจรรยาบรรณ</p> <p>(2) ผลิตรายการทางด้านข่าวสาร สารประโยชน์ทางด้านการศึกษา และสารบันเทิง ที่มีสัดส่วนอย่างเหมาะสมและมีคุณภาพสูง เน้นความหลากหลายในมิติต่าง ๆ โดยมุ่งดำเนินการอย่างปราศจากอคติทางการเมืองและผลประโยชน์เชิงพาณิชย์ และยึดถือผลประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญ</p> <p>(3) ส่งเสริมให้ความรู้แก่ประชาชนให้ก้าวหน้าทันการเปลี่ยนแปลงของโลกเพื่อประโยชน์ทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่นผ่านการให้บริการข่าวสารและสารประโยชน์อื่น</p> <p>(4) ส่งเสริมเสรีภาพในการรับรู้ข่าวสารเพื่อสร้างสังคมประชาธิปไตยที่ประชาชนได้รับข่าวสารอย่างเท่าเทียมกัน</p> <p>(5) สนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนทั้งทางตรงและทางอ้อมในการกำหนดทิศทางทางให้บริการขององค์การเพื่อประโยชน์สาธารณะ</p> <p>(6) สนับสนุนกิจกรรมสาธารณประโยชน์อื่น การดำเนินการตาม (2) (3) (4) และ (5) ให้คำนึงถึงการเข้าถึงและการใช้ประโยชน์ได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรมของประชาชน</p>	<p>11</p> <p>ทุน ทรัพย์สิน และรายได้ขององค์การ ประกอบด้วย</p> <p>(1) เงินบำรุงองค์การที่จัดเก็บตามมาตรา 12</p> <p>(2) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนตามมาตรา 57 หรือตามกฎหมายอื่น</p> <p>(3) ทุนประเดิมที่รัฐจ่ายให้เป็นการอุดหนุนตามมาตรา 60</p> <p>(4) ค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าบริการ หรือค่าตอบแทนอื่นใดในการให้บริการ</p> <p>(5) เงินหรือทรัพย์สินอื่นใดที่ได้รับจากผู้สนับสนุนองค์การ</p> <p>(6) รายได้หรือการหาประโยชน์จากทรัพย์สินทางปัญญาขององค์การ</p> <p>(7) ดอกผลที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินขององค์การ</p> <p>การรับเงินตาม (5) ต้องไม่เป็นการกระทำที่ห้องปฏิบัติการขาดความเป็นอิสระในการดำเนินงาน หรือให้กระทำการอันขัดหรือแย้งต่อวัตถุประสงค์ขององค์การ</p> <p>รายได้ในการดำเนินการกิจการขององค์การนอกจาก (2) และ (3) ต้องนำไปใช้ในการสนับสนุนพัฒนาศักยภาพและให้โอกาสสร้างสรรคแก่ผู้ผลิตรายการอิสระในอัตราที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด แต่ต้องไม่เกินร้อยละสิบของรายได้ดังกล่าว</p> <p>รายได้ขององค์การตามวรรคหนึ่งไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้ของแผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ</p> <p>12</p> <p>ห้องกิจการมีอำนาจจัดเก็บเงินบำรุงองค์การจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยสุราและกฎหมายว่าด้วยยาสูบ ในอัตราร้อยละหนึ่งจุดห้าของภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยสุราและกฎหมายว่าด้วยยาสูบ และจัดสรรให้เป็นรายได้ขององค์การ โดยให้มีรายได้สูงสุดปีงบประมาณไม่เกินสองพันล้านบาท และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจในการปรับเพิ่มรายได้สูงสุดตามมาตรานี้ทุกสามปี เพื่อให้้องกิจการมีรายได้เพียงพอต่อการดำเนินการตามวัตถุประสงค์โดยให้พิจารณาถึงอัตราเงินเฟ้อของปีที่ผ่านมาประกอบกับขอบเขตการดำเนินงานขององค์การที่เปลี่ยนแปลงไปและผลการประเมินการดำเนินงานขององค์การตามมาตรา 50</p> <p>รายได้ขององค์การตามวรรคหนึ่งส่วนที่เกินจากรายได้สูงสุดที่กำหนดไว้ ให้องค์การนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน</p> <p>การคำนวณเงินบำรุงองค์การตามอัตราที่กำหนดในวรรคหนึ่ง หากมีเศษของสตางค์ ให้ปัดทิ้ง</p>	<p>8</p> <p>เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 7 ห้องกิจการมีอำนาจหน้าที่หลัก ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) จัดให้มีสถานีวิทยุกระจายเสียงและสถานีวิทยุโทรทัศน์ หรือเผยแพร่รายการในระบบอื่นหรือเทคโนโลยีทันสมัยอื่น โดยมีเครือข่ายให้บริการครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศหรือให้มีสถานีวิทยุกระจายเสียงและสถานีวิทยุโทรทัศน์เพิ่มเติมเป็นเครือข่าย ไม่เก็บค่าสมาชิกและไม่หารายได้จากโฆษณา เว้นแต่เป็นการสนับสนุนจากผู้สนับสนุนองค์การ</p> <p>(2) ให้บริการผลิตสื่อสตรีททัศน์ หรือบริการระบบเครือข่ายสารสนเทศอื่น หรือบริการอื่นใดที่เกี่ยวข้องหรือเป็นประโยชน์ต่อการเผยแพร่รายการ</p> <p>(3) ให้การสนับสนุนและพัฒนาศักยภาพและการสร้างสรรคการผลิตรายการของผู้ผลิตรายการอิสระ</p> <p>(4) ร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐ องค์กรภาคเอกชน ชุมชน หรือหน่วยงานต่างประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศ หรือสถานีวิจัยหรือสถานีโทรทัศน์ขององค์การสื่อสารสาธารณะของต่างประเทศ ในการผลิตรายการอันเป็นการส่งเสริมความรู้ที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะหรือสร้างความร่วมมือทางวัฒนธรรมระหว่างกัน</p> <p>(5) กระทำการอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ขององค์การ</p>

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	กฎหมายจัดตั้ง/ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	วัตถุประสงค์		รายได้	รายจ่าย	
					<p>57 ให้โอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ หนี้ สิทธิ หนี้สินความถี่ และการผูกพันของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานสถานีวิทยุโทรทัศน์ระบบ ยู เอช เอฟ และของสำนักงานบริหารกิจการสถานีวิทยุโทรทัศน์ระบบ ยู เอช เอฟ เฉพาะกิจ (หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ) ที่อยู่ในความดูแลของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและกรมประชาสัมพันธ์ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปเป็นขององค์การ แต่ทั้งนี้ไม่รวมถึงข้อโต้แย้งหรือข้อพิพาทบรรดาที่มีอยู่หรือที่อาจจะเกิดขึ้นระหว่างสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีกับบริษัท ไอทีวี จำกัด (มหาชน) หรือบุคคลอื่นใดอันเนื่องมาจากหรือเพราะเหตุแห่งสัญญาเข้าร่วมงานและดำเนินการสถานีวิทยุโทรทัศน์ระบบ ยู เอช เอฟ และระหว่างสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีกับบริษัทสยามอินโฟเทนเมนท์ จำกัด ฉบับลงวันที่ 3 กรกฎาคม 2538 ไม่ว่าจะเป็นการดำเนินการในชั้นอนุญาโตตุลาการหรือชั้นศาล แต่ให้องค์การสนับสนุนค่าใช้จ่ายอันเนื่องจากการดำเนินการเกี่ยวกับข้อโต้แย้งหรือข้อพิพาทดังกล่าวให้แก่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด</p>		
					60		ให้รัฐบาลจัดสรรทุนประเดิมให้แก่องค์การตามจำนวนไม่เกินที่กำหนดไว้ในมาตรา 12

ภาคผนวก ข

แบบสัมภาษณ์ความคิดเห็น

โครงการวิจัย “เรื่องการศึกษาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพของการกักเงินภาษีอากร และการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อรักษาวินัยการคลังของรัฐ”

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

คำชี้แจง

1. ความเห็นที่ท่านให้ในแบบสอบถามนี้ จะถูกนำไปใช้วิเคราะห์เพื่อจัดทำงานวิจัย เรื่อง “เรื่องการศึกษาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพของการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อรักษาวินัยการคลังของรัฐ” ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ซึ่งได้รับการสนับสนุนด้านงบประมาณจากสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) ทั้งนี้ การตอบแบบสอบถามของท่าน จะไม่มีการอ้างถึงชื่อและ/หรือ หน่วยงานผู้ตอบแบบสอบถามหรือหน่วยงานต้นสังกัดแต่อย่างใด และข้อมูลที่ท่านให้ จะไม่ถูกเปิดเผยต่อบุคคลหรือหน่วยงานภายนอกที่ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดทำและตรวจรับงานวิจัยนี้
2. การกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ (Earmarked) หมายถึง การกักเงินจากกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนที่อยู่ภายใต้การกำกับของพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2558 และองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย เฉพาะส่วนที่เป็นการกักเงินภาษี ค่าธรรมเนียม หรือเงินรายได้ประเภทอื่นตามนิยามที่ปรากฏอยู่ในกฎหมายของประเทศไทย โดยไม่รวมถึงการกักเงินรายจ่ายทั้งที่เป็นรายจ่ายงบประมาณและรายจ่ายนอกงบประมาณ และไม่รวมถึง earmarked fund ที่มีแหล่งรายรับจากงบประมาณเพียงอย่างเดียว

ส่วนที่ 1 : ข้อมูลพื้นฐานของผู้ตอบแบบสอบถาม

ข้าพเจ้า นาย/นางสาว/นางนามสกุล.....

ตำแหน่ง..... หน่วยงาน.....

E-mail..... เบอร์ติดต่อ.....

ส่วนที่ 2: ความคิดเห็นเกี่ยวกับการกักเงินภาษีอากร (Earmarked Tax) และการกักเงินประเภทอื่น เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ

1. ท่านคิดว่ามีความจำเป็นหรือไม่ที่ให้เงินทุนหมุนเวียน/กองทุนนอกงบประมาณหรือหน่วยงานของรัฐสามารถกักเงินภาษีอากรหรือกักเงินรายได้ประเภทอื่นเพื่อนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดได้ แทนที่จะส่งเข้าคลังเป็นรายได้แผ่นดินเพื่อนำไปจัดสรรตามระบบงบประมาณ

จำเป็น เนื่องจาก.....

.....
 ไม่จำเป็น เนื่องจาก.....

.....
 อื่น ๆ โปรดระบุ.....

2. ท่านคิดว่า การกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคมและ/หรือผู้ที่เกี่ยวข้องอย่างไร

ส่งผลดีต่อเศรษฐกิจ สังคม/ผู้ที่เกี่ยวข้อง
 เนื่องจาก.....

.....
 ส่งผลเสียต่อเศรษฐกิจ สังคม/ผู้ที่เกี่ยวข้อง
 เนื่องจาก.....

.....
 อื่น ๆ โปรดระบุ.....

3. ท่านคิดว่า การกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะจะส่งผลกระทบต่อวินัยการคลังของรัฐหรือไม่ อย่างไร

ส่งผลต่อวินัยการคลังของรัฐ

การตรวจสอบได้ยาก เนื่องจากไม่ผ่านกระบวนการงบประมาณรายจ่าย

การบริหารเงินขาดประสิทธิภาพ เนื่องจากเงินที่กักไว้จำนวนมากหรือน้อยกว่าความจำเป็น

การบริหารงานขาดความเป็นอิสระ เนื่องจากหน่วยงานที่มีรายได้จากการกักเงิน ภาษี (Earmarked fund) บางแห่งขาดความเป็นอิสระอย่างแท้จริง จากโครงสร้าง การบริหารประกอบด้วยภาคราชการและฝ่ายการเมือง ซึ่งมีอำนาจในการกำหนด แผนการใช้จ่ายเงินไม่ต่างจากระบบงบประมาณปกติ

อื่น ๆ โปรดระบุ

ไม่ส่งผลต่อวินัยการคลังของรัฐ เนื่องจาก

.....

4. ท่านคิดว่าเงินทุนหมุนเวียน/กองทุนนอกงบประมาณหรือหน่วยงานรัฐที่มีรายได้จากการกั้นเงินภาษีอากร และการกั้นเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะควรมีการเปิดเผยรายงานการเงินและผลการดำเนินงาน ต่อสาธารณชนหรือไม่

ควร ผ่านช่องทางใด.....

ไม่ควรเนื่องจาก.....

5. ท่านเห็นว่า “หลักการ Earmarked ที่ดี” ควรมีลักษณะเช่นไร (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)

ควรกำหนดวัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกองทุนให้สอดคล้องกับแหล่งที่มาของรายได้ เช่นค่าธรรมเนียมยานยนต์เพื่อลงทุนสร้างถนนหรือทางด่วน เป็นต้น

จัดเก็บภาษีจากกิจกรรมเฉพาะอย่าง และให้สามารถนำไปใช้จ่ายในกิจกรรมอื่น ๆ ที่เป็น การสาธารณสุขประโยชน์ได้ เช่น ภาษียาสูบ และภาษีสุรา เพื่อโครงการสาธารณสุขประโยชน์ หรือ โครงการเพื่อสังคมต่าง ๆ เป็นต้น

จัดเก็บภาษีทั่วไป และให้สามารถนำไปใช้จ่ายในกิจกรรมที่ระบุไว้เฉพาะอย่าง เช่น กำหนด สัดส่วนการจัดเก็บรายได้ที่คงที่เพื่อนำไปใช้ในเรื่องการศึกษา เป็นต้น

จัดเก็บภาษีทั่วไป และให้สามารถนำไปใช้จ่ายในกิจกรรมอื่น ๆ ที่เป็นการสาธารณสุขประโยชน์ได้ เช่น การจัดสรรรายได้ให้แก่โครงการโดยทั่วไป เป็นต้น

การบริการกองทุนควรมีความเป็นอิสระและมีปราศจากการแทรกแซงของฝ่ายการเมือง

อื่น ๆ โปรดระบุ.....

6. ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในการเพิ่มประสิทธิภาพการกั้นเงินภาษีอากรและการกั้นเงินประเภทอื่นเพื่อรักษา วินัยการคลังของรัฐ

.....

.....

ภาคผนวก ค

รายงานข้อวิพากษ์จากการประชุมสัมมนาโครงการวิจัย
เรื่อง การศึกษาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพของการกักเงินภาษีอากร
และการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อรักษาวินัยการคลังของรัฐ
เมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม 2561 เวลา 09.00 – 12.00 น.
ณ ห้องประชุมปวย อิงภากรณ์ ชั้น 7 สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

หน่วยงานที่เข้าร่วมสัมมนา

1. กรมบัญชีกลาง
2. กรมสรรพสามิต
3. กรมสรรพากร
4. สำนักงบประมาณ
5. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
6. ธนาคารแห่งประเทศไทย
7. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
8. องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย
9. กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา
10. กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
เพื่อประโยชน์สาธารณะ
11. กองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการ
12. กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ
13. กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ
14. กองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
15. กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ
16. กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน
17. กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง
18. กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง
19. กองทุนเพื่อการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา
20. กองทุนผู้สูงอายุ
21. กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์
22. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผู้วิพากษ์ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับผลงานวิจัยฯ

1. ดร. รพีสุภา หวังเจริญรุ่ง ผู้ช่วยผู้อำนวยการสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลัง
2. ดร. อธิภัทร มุทิตาเจริญ อาจารย์ประจำคณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

เริ่มการประชุมสัมมนาฯ เวลา 09.00 น.

1. สรุปเนื้อหาจากการบรรยาย (พร้อมแนบเอกสารการนำเสนอประกอบการบรรยาย)

โครงการวิจัย เรื่อง การศึกษาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพของการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อรักษาวินัยการคลังของรัฐ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาและจัดทำข้อมูลการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศไทยและต่างประเทศ รวมถึงวิเคราะห์ผลกระทบของการกักเงินภาษีอากรดังกล่าวต่อภาคการคลัง เศรษฐกิจ และสังคมไทย เพื่อจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการกำหนดแนวทางและเพิ่มประสิทธิภาพของการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ โดยมุ่งเน้นการรักษาวินัยการคลัง การเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการด้านการเงินการคลังภาครัฐ และเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจ สังคม และสถานการณ์ของประเทศ ทั้งนี้ ขอบเขตการวิจัย คณะผู้วิจัยจะศึกษาข้อมูลทฤษฎีและข้อเท็จจริงเพื่อให้ทราบถึงผลกระทบของการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะทั้งในและต่างประเทศ รวมทั้งจะเก็บข้อมูลจากการสัมภาษณ์กลุ่มเป้าหมาย 3 กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มหน่วยงานราชการ กลุ่มกองทุนนอกงบประมาณ และกลุ่มนักวิชาการ โดยคณะผู้วิจัยคาดว่าจะเป็นการรวบรวมองค์ความรู้ที่เกี่ยวกับการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะและจะเป็นประโยชน์กับภาครัฐในการกำหนดนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะให้ปฏิบัติตามหลักวินัยทางการคลัง

จากการศึกษาบทความและผลงานวิชาการด้านการคลังที่เกี่ยวข้องกับการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ พบว่ามีการกำหนดค่านิยามและให้ความหมายของการกักเงินไว้หลากหลาย ซึ่งสามารถสรุปได้ว่า การกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ คือ การกักเงินภาษี ค่าธรรมเนียม หรือเงินรายได้ประเภทอื่น รวมทั้งการเก็บภาษีเพิ่มเติม เพื่อนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ โดยไม่สามารถนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์อื่นที่ไม่ได้ระบุไว้ได้ ทั้งนี้ การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ (Earmarked Tax) มีหลักการจัดเก็บที่พิเศษแตกต่างจากการจัดเก็บภาษีทั่วไปซึ่งประกอบด้วย หลักการผลประโยชน์ (Benefit Principle) กำหนดว่าผู้ใดได้รับประโยชน์จากบริการหรือกิจกรรมใดของรัฐ ผู้นั้นพึงเสียภาษีให้รัฐ หลักการกักเงิน (Earmarking Principle) กำหนดให้จัดเก็บภาษีแยกต่างหากจากการจัดเก็บภาษีปกติ ส่วนใหญ่จะผ่านเข้าสู่กองทุนนอกงบประมาณและไม่รวมเข้าสู่งบประมาณรายจ่ายประจำปีจึงไม่จัดเป็นส่วนหนึ่งของรายรับตามบัญชีงบประมาณ หลักเหตุผลในเชิงสัญญา (The Contractual Rational Principle) เป็นการวางเงื่อนไขเชิงสัญญาเพื่อผูกมัดซึ่งกันและกัน และหลักการคลังในการจัดงบประมาณ (Fiscal Choice) เป็นหลักการที่จะสะท้อนความต้องการของผู้เสียภาษีผ่านการลงคะแนนเสียง โดยผู้เสียภาษีจะลงคะแนนเสียงให้แก่การจัดเก็บภาษีที่ต้องการให้จัดเก็บ

สำหรับการจำแนกประเภทของภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ สามารถจำแนกเป็น 3 แนวทาง แนวทางแรกเป็นแนวทางของ International Tax and Investment Center แบ่งเป็น การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะแบบเต็มรูปแบบ (Full Earmarked) และแบบเฉพาะบางส่วน (Partial Earmarked) แนวทางที่สองเป็นของ McCleary แบ่งออกเป็น 4 ประเภท ได้แก่ การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อใช้ในการเฉพาะ การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อใช้ในการทั่วไป

การจัดเก็บภาษีเป็นการทั่วไปเพื่อใช้ในการเฉพาะ และการจัดเก็บภาษีเป็นการทั่วไปเพื่อใช้ เป็น การทั่วไป และ แนวทางสุดท้ายของ Bird แบ่งเป็น 8 ประเภท ซึ่งการแบ่งมีความคล้ายคลึงกับ McCleary แต่เพิ่มเติมประเด็นเหตุผลเชิงประโยชน์ของผู้เสียภาษี อย่างไรก็ตาม จากการศึกษาบทความ และผลงานวิชาการด้านการคลัง พบว่า การจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะมีทั้งข้อดีและข้อเสีย ไม่มีข้อสรุปที่แน่ชัดว่าการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ มีความเหมาะสมหรือไม่ การพิจารณาต้องพิจารณาเป็นกรณีไป

คณะผู้วิจัยได้ศึกษาการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศออสเตรเลีย ประเทศญี่ปุ่น และ ประเทศเกาหลีใต้ เนื่องจากมีโครงสร้างทางการคลังคล้ายคลึงกับประเทศไทย โดยผลการศึกษาพบว่า ทั้งสามประเทศมีการจัดเก็บภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะในระดับรัฐและระดับท้องถิ่น โดยมีการกำหนด อัตราการจัดเก็บและผู้เสียภาษีที่ชัดเจนในแต่ละประเภทภาษี ไม่ว่าจะจัดเก็บในลักษณะการกักเงินภาษี หรือภาษีส่วนเพิ่ม ในขณะที่การนำเงินไปใช้ก็มีการกำหนดวัตถุประสงค์ที่ค่อนข้างชัดเจน อย่างไรก็ตาม เมื่อนำหลักผลประโยชน์มาพิจารณา พบว่าภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะบางประเภท ผู้เสียภาษีกับ ผู้ได้รับประโยชน์จากเงินภาษีไม่ใช่กลุ่มเดียวกัน นอกจากนี้ วัตถุประสงค์ของการจัดเก็บภาษี เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของแต่ละประเทศแม้ว่าจะมีความชัดเจนในการนำเงินไปใช้เพื่อประโยชน์ สาธารณะอย่างเฉพาะเจาะจง แต่ก็มีความซ้ำซ้อนกับภารกิจของรัฐบาล จึงอาจกล่าวได้ว่า การจัดเก็บ ภาษีเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะมุ่งเน้นการหารายได้เพิ่มเติมให้แก่ภาครัฐ หรือมุ่งเน้นการชดเชยรายได้ ซึ่งไม่เพียงพอต่อรายจ่ายภาครัฐมากกว่ามุ่งเน้นความเป็นอิสระของกิจกรรมหรือโครงการของรัฐ สำหรับ ประเทศไทย การกักเงินภาษีและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อใช้ในวัตถุประสงค์เฉพาะแฝงอยู่ในภาค การคลังของประเทศไทยมาเป็นระยะเวลาอันยาวนาน โดยถูกกำหนดไว้ในกฎหมายจัดตั้งส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน หรือหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ ทั้งนี้ คณะผู้วิจัยได้กำหนด นิยามของการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศไทย โดยอาศัยหลักการและสาระสำคัญของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 กล่าวคือ “การกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ หมายถึง การใช้อำนาจของ ฝ่ายบริหารหรืออำนาจของฝ่ายนิติบัญญัติในการจัดเก็บภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือเงินประเภทอื่น เพิ่มเติม (Surcharge) จากกฎหมายภาษีอากรและกฎหมายจัดเก็บรายได้ประเภทอื่น และรวมถึงการกักเงิน ภาษีอากรและการกักเงินเงินประเภทอื่น (Earmarking) เพื่อนำไปใช้จ่ายในโครงการ แผนงาน หรือ กิจกรรมที่มีวัตถุประสงค์เป็นการเฉพาะ (Special End Use) ไม่ใช่เป็นการใช้จ่ายเพื่อการทั่วไป (Broad End Use) และการบริหารเงินดังกล่าวอยู่นอกระบบงบประมาณ”

จากนิยามของการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะข้างต้น คณะผู้วิจัยได้นำข้อมูลทุนหมุนเวียนที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรมบัญชีกลางในปีงบประมาณ 2560 จำนวน 115 แห่ง และองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ไทยพีบีเอส) รวมทั้งสิ้น 116 แห่ง มาพิจารณาว่าทุนหมุนเวียนใดมีแหล่งรายได้จากการกักเงินภาษีอากรและการกักเงิน ประเภทอื่น โดยวิเคราะห์จากวัตถุประสงค์การจัดตั้ง แหล่งที่มาของรายได้ และวัตถุประสงค์การใช้จ่าย ซึ่งผลการวิเคราะห์ พบว่า ทุนหมุนเวียนที่เข้าข่ายการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่น เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ มีจำนวน 13 แห่ง ได้แก่

- 1) กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ
- 2) กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน
- 3) กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง
- 4) กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง
- 5) กองทุนเพื่อการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา
- 6) กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา
- 7) กองทุนผู้สูงอายุ
- 8) กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ
- 9) กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ
- 10) กองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
- 11) กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ
- 12) กองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการ และ
- 13) ไทยพีบีเอส

ซึ่งคณะผู้วิจัยได้วิเคราะห์ข้อมูลของทุนหมุนเวียน 12 แห่ง และไทยพีบีเอส โดยเฉพาะประเด็นด้านการกำหนดนโยบาย การบริหารงาน และการดำเนินงาน เพื่อประเมินผลกระทบของการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะที่มีต่อการคลังภาครัฐ ตลอดจนปัญหา อุปสรรค และความเสี่ยงการดำเนินงาน สรุปได้ดังนี้

1. การกักเงินภาษีอากรเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะมีบทบาทไม่ต่างจากภาษีอากรที่จัดเก็บโดยทั่วไป โดยมีเป้าหมายเพื่อเป็นรายได้ให้แก่รัฐบาล ก่อให้เกิดการจัดสรรทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ และสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจ อย่างไรก็ตาม การกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะมีผลทำให้รัฐบาลมีรายได้ไม่เต็มเม็ดเต็มหน่วย เนื่องจากทุนหมุนเวียนบางแห่งมีการกักเงินรายได้รัฐบาลเข้ากองทุนก่อนนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน นอกจากนี้ทุนหมุนเวียนที่มีรายได้จากการกักเงินบางแห่งยังต้องอาศัยการอุดหนุนจากงบประมาณของรัฐบาล เนื่องจากรายได้จากการกักเงินภาษีและการกักเงินอื่นไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ สะท้อนให้เห็นว่าทุนหมุนเวียนเหล่านี้ยังไม่มีความเป็นอิสระด้านรายได้อย่างเต็มที่

2. การใช้จ่ายเงินภาครัฐในบางกรณีอาจไม่เกิดความคุ้มค่าและไม่มีประสิทธิภาพ โดยการใช้จ่ายเงินขึ้นอยู่กับรายได้ที่คาดว่าจะได้รับในแต่ละปี จึงอาจไม่อาจสะท้อนถึงความจำเป็นเร่งด่วน หรือใช้จ่ายตามแผนงานที่กำหนดไว้ นอกจากนี้ กฎหมายจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่มีรายได้จากการกักเงินบางแห่งกำหนดวัตถุประสงค์ขอบเขตการดำเนินงานไว้อย่างกว้าง จึงทำให้มีความเป็นไปได้ที่จะเกิดความซ้ำซ้อนกับภารกิจปกติของภาครัฐโดยไม่ได้มีการบูรณาการการใช้จ่ายระหว่างกัน และอาจทำให้เกิดการใช้จ่ายที่ไม่รัดกุม

3. การเผยแพร่ข้อมูลยังไม่ครบถ้วน ทุนหมุนเวียนบางแห่งยังมีการเปิดเผยข้อมูลไม่ครบถ้วนหรือไม่สม่ำเสมอ ซึ่งควรต้องเปิดเผยต่อสาธารณะเพื่อความโปร่งใสและตรวจสอบได้ นอกจากนี้ยังไม่มีมีการประเมินผลการปฏิบัติงาน ทุนหมุนเวียนหลายแห่งมีการประเมินผลความสำเร็จในการปฏิบัติ

ตามแผนงาน แต่ไม่มีการประเมินประสิทธิภาพการบริหารงานหรือการดำเนินโครงการต่าง ๆ ซึ่งต้องอาศัยผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านเป็นผู้ประเมิน

4. ทุนหมุนเวียนบางแห่งมีแนวโน้มที่จะเป็นภาระการคลัง จึงควรมีการวางแผนงานเพื่อรองรับความเสี่ยงทางการคลังที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต

คณะผู้วิจัยได้ทำการสัมภาษณ์ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการกักเงินภาษีอากร และการกักเงินประเภทอื่น เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศ โดยผลการสำรวจความคิดเห็นผู้มีส่วนที่เกี่ยวข้องสรุปได้ ดังนี้

1. ผู้มีส่วนที่เกี่ยวข้องเห็นว่าควรกำหนดให้มีการกักเงินภาษีอากรหรือรายได้ประเภทอื่น เพื่อนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์เฉพาะแทนที่จะส่งเข้าคลังเป็นรายได้แผ่นดินนั้น เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและความต่อเนื่องในการดำเนินงาน ขณะที่ผู้มีส่วนที่เกี่ยวข้องอีกกลุ่มเห็นว่าควรนำไปจัดสรรตามระบบงบประมาณ เนื่องจากการกักเงินอาจก่อให้เกิดความไม่มีประสิทธิภาพในการตรวจสอบ

2. ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องมีความคิดเห็นว่าหากกองทุนมีการบริหารจัดการที่ดี จะส่งผลให้การดำเนินงานต่าง ๆ มีความต่อเนื่อง และผู้ที่เกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุนจะเป็นผู้ได้รับผลประโยชน์โดยตรง ในขณะที่หากมีการกักเงินไว้มากเกินความจำเป็นและไม่ได้นำไปใช้ประโยชน์จะทำให้ประเทศเสียโอกาสที่จะนำเงินเหล่านี้มาใช้เป็นงบประมาณเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศต่อไป

3. ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องส่วนใหญ่เห็นว่าการกักเงินอาจส่งผลกระทบต่อวินัยการเงินการคลัง เนื่องจากตรวจสอบได้ยาก ไม่ผ่านกระบวนการงบประมาณรายจ่าย การบริหารเงินขาดประสิทธิภาพ และการบริหารงานขาดความเป็นอิสระในขณะที่บางส่วนให้ความเห็นว่าอาจไม่ส่งผลกระทบต่อวินัยการเงินการคลังของรัฐหากมีระบบการบริหารจัดการที่ดี มีความโปร่งใสเป็นไปตามกฎหมายการจัดตั้งทุนหมุนเวียนและกฎหมายอื่น ๆ ที่กำกับดูแล

4. ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเห็นว่าควรมีการเปิดเผยรายงานการเงินและผลการดำเนินงานต่อสาธารณชนผ่านช่องทางต่าง ๆ เช่น เอกสารประกอบงบประมาณรายจ่ายที่เสนอต่อรัฐสภา เว็บไซต์ของหน่วยงาน เว็บไซต์ของหน่วยงานราชการที่กำกับดูแล รายงานการประชุม รายงานประจำปี นิทรรศการ แสดงผลงาน โทรทัศน์ หนังสือพิมพ์ รวมทั้งสื่อสังคมมีเดียต่าง ๆ

5. ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเห็นว่าควรกำหนดให้การจัดเก็บภาษีกิจกรรมเฉพาะอย่าง และให้สามารถนำไปใช้จ่ายในกิจกรรมอื่น ๆ ที่เป็นการสาธารณประโยชน์ได้ รวมถึงควรกำหนดวัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกองทุนให้สอดคล้องกับแหล่งที่มาของรายได้

6. ข้อเสนอแนะอื่น ๆ ดังนี้ ได้แก่ (1) ควรกำหนดให้การกักเงินภาษีอากรและกักเงินประเภทอื่นอยู่ในสัดส่วนที่เหมาะสม โดยการกำหนดวงเงินขั้นสูงและคำนึงถึงความจำเป็นเป็นสำคัญ (2) เห็นว่าการกักเงินควรเป็นการแก้ปัญหาในระยะสั้น สำหรับในระยะยาวควรเข้าสู่ระบบงบประมาณ รวมถึงการดำเนินงานต่าง ๆ ควรมีความยืดหยุ่นเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน (3) ควรมีการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของกองทุนอย่างเคร่งครัด และเป็นมาตรฐานเดียวกันในทุกกองทุน (4) ควรกำหนดขอบเขตการใช้จ่ายให้ครอบคลุมประเด็นความมีประสิทธิภาพและผลสัมฤทธิ์ และสามารถตรวจสอบได้ (5) การใช้จ่ายเงินของกองทุน ควรกำหนดให้สามารถใช้จ่ายได้ตามวัตถุประสงค์ของ

กองทุนและให้เกิดประโยชน์สูงสุด และ (6) การบริหารกองทุนควรมีความเป็นอิสระและปราศจากการแทรกแซงของฝ่ายการเมือง

นอกจากนี้ คณะผู้วิจัยได้ศึกษาผลกระทบจากการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะต่อรายได้รัฐบาลสุทธิ เพื่อศึกษาแนวโน้มของจำนวนเงินค่าเสียโอกาสของรัฐบาลในกรณีการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะให้แก่ 12 กองทุนและไทยพีบีเอส ซึ่งผลการประมาณการพบว่า ในปีงบประมาณ 2561 – 2564 มีการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะคิดเป็นร้อยละ 1.2 ของรายได้รัฐบาลสุทธิ

จากการศึกษาสถานการณ์ และประเด็นด้านการกำหนดนโยบาย การบริหารงาน และการดำเนินงานของหน่วยงานที่มีแหล่งที่มาของรายได้บางส่วนจากการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะของประเทศไทยในเชิงลึก คณะผู้วิจัยขอเสนอข้อเสนอแนะเชิงนโยบายสำหรับ 2 กรณี ได้แก่ แนวทางเพิ่มประสิทธิภาพของหน่วยงานของรัฐที่มีแหล่งรายได้บางส่วนจากการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ และแนวทาง

การจัดตั้งหน่วยงานที่จะมีแหล่งรายได้ดังกล่าวในอนาคต

1. แนวทางเพิ่มประสิทธิภาพของหน่วยงานของรัฐที่มีแหล่งรายได้บางส่วนจากการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ

(1) ควรกำหนดเพดานขั้นสูงของในการกักเงินรายได้ โดยคำนึงถึงความจำเป็นและเหมาะสมเป็นสำคัญ ทั้งนี้ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการกักเงินไว้มากเกินความจำเป็นจนก่อให้เกิดค่าเสียโอกาสจากการกักเงินรายได้ดังกล่าว

(2) หน่วยงานที่รับผิดชอบในการกำกับดูแลกองทุนหมุนเวียนควรเคร่งครัดในการบังคับใช้กฎหมาย ทั้งในประเด็นด้านการตรวจสอบ การประเมินผลความสำเร็จในการปฏิบัติงานตามแผนงาน และการประเมินประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน การเปิดเผยข้อมูลและความครบถ้วน ทันเวลาเพื่อความโปร่งใสและตรวจสอบได้

(3) ควรมีการทบทวนความจำเป็นของการกักเงิน เนื่องจากการกักเงินควรเป็นการแก้ปัญหาในระยะสั้น สำหรับในระยะยาวควรเข้าสู่ระบบงบประมาณเนื่องจากเป็นระบบที่มีการตรวจสอบการใช้จ่ายที่มีประสิทธิภาพ รวมถึงการดำเนินงานต่าง ๆ ควรมีความยืดหยุ่นเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

2. แนวทางการจัดตั้งหน่วยงานที่จะมีแหล่งรายได้บางส่วนจากการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะในอนาคต

(1) ในการจัดตั้งกองทุนหมุนเวียนขึ้นใหม่ในอนาคตอาจต้องพิจารณาประเด็นต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2558 และหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้อย่างรอบคอบ โดยเฉพาะประเด็นวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งควรกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ ความซ้ำซ้อนกับภารกิจปกติของภาครัฐ ภาระการคลังของรัฐบาลที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต เป็นต้น นอกจากนี้ คณะผู้วิจัยเห็นว่า ควรต้องคำนึงถึงความสอดคล้องกับแหล่งที่มาของรายได้ เพื่อให้เป็นไปตามหลัก Benefit Principle

(2) ควรกำหนดให้การบริหารงานของกองทุนหมุนเวียนปราศจากการแทรกแซงของฝ่ายบริหาร เพื่อให้การบริหารงานกองทุนบรรลุวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง

(3) ควรกำหนดเพดานขั้นสูงของการกักเงินรายได้ โดยคำนึงถึงความจำเป็นและเหมาะสมเป็นสำคัญ ทั้งนี้ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการกักเงินไว้มากเกินความจำเป็นจนก่อให้เกิดค่าเสียโอกาสจากการกักเงินรายได้ดังกล่าว เช่นเดียวกับกรณีกองทุนหมุนเวียนที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน

(4) ควรกำหนดเงื่อนไขในการจัดตั้งกองทุน โดยให้หน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลสามารถประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน หากพบว่ากองทุนหมุนเวียนใด ดำเนินงานไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ ก็ควรพิจารณายกเลิกกองทุน เพื่อผลักดันให้ทุนหมุนเวียนทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2. ประเด็นข้อเสนอแนะของผู้วิพากษ์ (ดร. รพีสุภา หวังเจริญรุ่ง ผู้ช่วยผู้อำนวยการสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลัง)

2.1 ประเด็นข้อเสนอแนะเกี่ยวกับภาพรวมของงานวิจัย

2.1.1 ปัจจุบันคำว่า การกักเงิน (Earmarked) ยังไม่มีความชัดเจนเต็ม และไม่มีบทความหรือเอกสารวิชาการกำหนดอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน ซึ่งการศึกษาวิจัยนี้มีการให้คำจำกัดความที่ชัดเจน รวมทั้งเงื่อนไขเพื่อกำหนดแนวทางว่า สิ่งใดควรทำ สิ่งใดไม่ควรทำ จึงเป็นประโยชน์มาก และในอนาคตหน่วยงานใดที่ต้องการกักเงินก็จะมีแนวทางว่าควรต้องดำเนินการอย่างไร มีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขใดที่ควรพิจารณา ซึ่งการศึกษาวิจัยนี้เป็นการศึกษาให้ความรู้ สามารถสร้างความเข้าใจให้กับผู้ที่ต้องการจะกักเงิน และจะเป็นการลดภาระของกระทรวงการคลังในการคัดกรองหน่วยงานที่ไม่มีความรู้ในเรื่องกักเงิน

2.1.2 การศึกษาวิจัยนี้สะท้อนให้เห็นปัญหาในการบริหารจัดการกองทุนในหลายด้าน กล่าวคือ (1) การประเมินประสิทธิภาพของทุนหมุนเวียนที่ผ่านมาขาดการประเมินด้านประสิทธิภาพเชิงเศรษฐศาสตร์ (Economic Efficiency) ของการดำเนินโครงการ จึงยังไม่แสดงถึงความคุ้มค่าของการดำเนินโครงการเมื่อเทียบกับการนำเงินไปใช้ในโครงการอื่น รวมถึงเป็นการกระตุ้นให้เห็นถึงความสำคัญของการประเมินด้านประสิทธิภาพของโครงการ (2) ทุนหมุนเวียนถูกแทรกแซงจากฝ่ายการเมืองและนำไปใช้ประโยชน์ของรัฐที่ไม่เหมาะสม เช่น การกู้เงินแทนหน่วยงานอื่น เป็นต้น และ (3) การติดตามและตรวจสอบ ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญแต่ภาครัฐยังไม่มีความสามารถที่จะดำเนินการได้ครบถ้วน

2.1.3 ผู้วิพากษ์ไม่สามารถยืนยันได้ว่าการกักเงินดีหรือไม่ เพราะการกักเงินอาจมีความจำเป็นหากนำไปใช้จ่ายเพื่อการใดการหนึ่งโดยเฉพาะที่มีความสำคัญแต่ไม่มีเงินงบประมาณด้านอื่นมาดำเนินการ เช่น การกักเงินเพื่อนำไปใช้จ่ายด้านสาธารณสุข เป็นต้น แต่หากรายจ่ายจากการกักเงินถูกนำไปใช้อย่างไม่คุ้มค่าและไม่เกิดประโยชน์ การกักเงินก็ถือว่าไม่มีความจำเป็น

2.1.4 ในอนาคตมีแนวโน้มที่ทุนหมุนเวียนจะขอเงินมากขึ้น โดยเฉพาะทุนหมุนเวียนนอกงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เพราะเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นแต่มีงบประมาณในการดำเนินการไม่เพียงพอ ดังนั้น หากทุนหมุนเวียนประเภทดังกล่าวมีความจำเป็นต้องกักเงิน ข้อเสนอแนะของคณะผู้วิจัยเรื่องการจำกัดเพดานรายได้สูงสุดของทุนหมุนเวียนอาจกระทำไม่ได้

เพราะค่าใช้จ่ายอาจสูงมาก เช่น กองทุนด้านสิ่งแวดล้อม หากกำหนดให้กองทุนมีรายได้จากค่าธรรมเนียมการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment: EIA) และรายได้จากค่าปรับจากการทำผิด EIA เพื่อนำไปใช้จ่ายแก้ไขผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม อาจพบว่ารายได้ไม่เพียงพอเพราะรายจ่ายในการการแก้ไขและบรรเทาผลกระทบอาจมีจำนวนมาก หรือเป็นรายจ่ายที่ควบคุมไม่ได้ เป็นต้น

2.1.5 เห็นด้วยกับคณะผู้วิจัยในเรื่องข้อเสนอแนะเชิงนโยบายที่เสนอมาทั้งหมด ทั้งเรื่องการจำกัดเพดานรายได้ การติดตามและตรวจสอบ และการทบทวนความจำเป็นของการกั้นเงิน เพราะวัตถุประสงค์หลักของกองทุนนอกงบประมาณ คือ เป็นการดำเนินการนอกงบประมาณซึ่งการใช้จ่ายในระบบงบประมาณไม่สามารถดำเนินการได้ หรือดำเนินการได้ไม่ดี แต่ในระยะต่อไปหากงบประมาณสามารถดำเนินการได้แล้ว ก็ควรทบทวนบทบาทภารกิจของกองทุน หรือหากไม่สามารถปรับภารกิจได้ก็ควรเสนอให้มีการยุบหรือยุบรวม

คำตอบของคณะผู้วิจัย

คณะผู้วิจัยรับทราบและจะนำไปปรับปรุงในงานวิจัย

2.2 ประเด็นข้อเสนอแนะเกี่ยวกับสิ่งที่ควรเพิ่มเติมในงานวิจัย

2.2.1 ภาครัฐ ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมบัญชีกลาง และกองทุนต่าง ๆ ควรร่วมกันจัดทำหลักเกณฑ์การกั้นเงินที่ชัดเจน เพื่อให้ทุนหมุนเวียนรับทราบความเป็นไปได้ในการขอเงินในอนาคค

2.2.2 ควรมีการวางระบบการติดตามและตรวจสอบ กองทุนนอกงบประมาณทั้งหมด โดยเฉพาะกองทุนที่มีการกั้นเงินว่ามีการนำเงินไปใช้อย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพหรือไม่ อาจต้องมอบหมายหรือจัดตั้งหน่วยงานที่จะติดตามตรวจสอบอย่างชัดเจน เพราะปัจจุบัน หน่วยงานภายในกรมบัญชีกลางมีขนาดเล็กและไม่สามารถติดตามและตรวจสอบกองทุนนอกงบประมาณได้ทั้งหมด รวมทั้งควรเพิ่มขีดความสามารถในการจัดทำบัญชีของหน่วยงานภาครัฐเพื่อให้สามารถจัดทำงบการเงินโดยไม่ล่าช้า เนื่องจากปัจจุบัน หน่วยงานของรัฐบางแห่ง เช่นโรงพยาบาลชุมชน เป็นต้น ไม่มีอัตรานักบัญชีจึงไม่สามารถจัดทำงบการเงินได้

2.2.3 กรมบัญชีกลาง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาแนวทางในการกำกับดูแลกองทุน หากมีแนวทางที่จะลดและควบคุมจำนวนกองทุนนอกงบประมาณ ควรกำหนดหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนในการยุบ หรือปรับบทบาทให้เป็นของหน่วยงานภาครัฐ ในกรณีที่ภารกิจของกองทุนนอกงบประมาณนั้นซ้ำซ้อน หรือไม่มีความจำเป็นอีกต่อไป

2.2.4 เพื่อให้เกิดความโปร่งใส (Transparency) ควรกำหนดให้มีหลักเกณฑ์การวิเคราะห์ ประสิทธิภาพหรือความคุ้มค่าเชิงเศรษฐกิจ หรือผลกระทบเชิงสังคม (Social Impact)

2.2.5 ในแผนปฏิรูปประเทศจะมีการขอภาษีใหม่ ๆ เกิดขึ้น โดยเฉพาะภาษีเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ที่มีส่วนผสมของน้ำตาลซึ่งเป็นการจัดเก็บที่เกี่ยวกับด้านสุขภาพ รวมทั้งภาษีที่เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมด้วย ดังนั้น อนาคตอาจจะไม่ได้เกิดกองทุนใหม่ ๆ แต่เป็นกองทุนเดิมที่ปรับบทบาทใหม่ เช่น กองทุน สปสข. หรือ กองทุนสิ่งแวดล้อม ซึ่งในอนาคตจะมีการกั้นเงินอย่างแน่นอน ดังนั้น

จึงควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ในการขอกันเงินและการกำกับดูแล และในอนาคตอาจจะไม่สามารถมีหลักเกณฑ์เดียวที่ปรับใช้กับทุกทุนหมุนเวียน (One Size Fits All) เพราะแต่ละทุนหมุนเวียนมีที่มาและวัตถุประสงค์ที่แตกต่างกัน

คำตอบของคณะผู้วิจัย

คณะผู้วิจัยรับทราบและจะนำไปปรับปรุงในงานวิจัย

3. ประเด็นข้อเสนอแนะของผู้วิพากษ์ (ดร. อธิภัทร มุทิตาเจริญ อาจารย์ประจำคณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย)

3.1 ประเด็นข้อเสนอแนะเกี่ยวกับภาพรวมของงานวิจัย

สิ่งที่ได้จากการอ่านงานวิจัย พบว่า

3.1.1 มูลค่าของการกันเงินซึ่งมีจำนวนร้อยละ 1.2 ของรายได้สุทธิ และมีประมาณการในระยะเวลา 5 ปีข้างหน้าค่อนข้างคงที่ แสดงให้เห็นว่าการกันเงินยังไม่มีมีความสำคัญนัก

3.1.2 ความท้าทายของการกันเงินในไทยเป็นอย่างไรบ้าง งานวิจัยพบว่า

(1) การกันเงินในบริบทของไทยยังไม่เป็นไปตามหลัก Benefit Principle ทำให้เหตุผลในการกันเงินไม่เหมาะสมและไม่เข้มแข็งเพียงพอที่จะดำเนินการ

(2) เกือบทุกทุนหมุนเวียนขาดการประเมินผลความคุ้มค่าในเชิงเศรษฐศาสตร์ ส่วนใหญ่เป็นการวัดผลตามความสำเร็จของการดำเนินโครงการ

(3) การกำหนดโครงสร้างของทุนหมุนเวียนมีผลต่อธรรมาภิบาลของฝ่ายบริหาร ซึ่งการศึกษาพบว่า ฝ่ายบริหารไม่ใช่เพียงแต่วางนโยบาย แต่รวมไปถึงการบริหารกองทุนด้วย ซึ่งผู้วิจัยก็ยกตัวอย่างที่ชัดเจนมาให้พิจารณาว่า น่าจะหมายถึงการแทรกแซง

คำตอบของคณะผู้วิจัย

-

3.2 ประเด็นข้อเสนอแนะเกี่ยวกับสิ่งที่ควรเพิ่มเติมในงานวิจัย

ความคิดเห็น แบ่งออกเป็น 3 ส่วนหลักๆ

3.2.1 ภาพรวมของงานวิจัย คณะผู้วิจัยมีความพยายามรวบรวมข้อมูลต่าง ๆ ซึ่งไม่ได้ดำเนินการได้โดยง่าย ซึ่งงานวิจัยนี้เป็นการรวบรวมความรู้ใหม่ และการศึกษาวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ก็มีความครบถ้วน

3.2.2 การวิเคราะห์ผลต่อภาคการคลัง

(1) คณะผู้วิจัยควรประมาณการผลกระทบต่อภาคการคลังเพิ่มเติมในสถานการณ์ (Scenario) ต่าง ๆ ซึ่ง Scenario เหล่านี้อาจจะเชื่อมโยงกับนโยบาย หรือข้อเสนอแนะเชิงนโยบายที่ผู้วิจัยได้นำเสนอ เช่น การกำหนดเพดานรายได้สูงสุดที่ต่างกัน จะเกิดผลกระทบแตกต่างกันมากน้อยเพียงใด เป็นต้น

(2) คณะผู้วิจัยควรวิเคราะห์ความอ่อนไหว (Sensitivity Test) ในสมมติฐานต่าง ๆ เช่น ทุนหมุนเวียนที่มีรายได้จากการกันเงินจากสินค้าที่มีความยืดหยุ่นต่ำ (เหล้า บุหรี่) จะมีรายได้

แตกต่างกันอย่างไรระหว่างภาวะเศรษฐกิจปกติกับภาวะเศรษฐกิจชะลอตัว ซึ่งคณะผู้วิจัยอาจพบว่า รายได้จากการกักเงินจะสูงขึ้นในภาวะเศรษฐกิจชะลอตัว เป็นต้น

(3) คณะผู้วิจัยควรปรับปรุงข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ปัญหาเชิงโครงสร้างให้ชัดเจนขึ้น เช่น ในประเด็นความท้าทายด้านธรรมาภิบาล ควรกำหนดแนวทางการกำหนดความรับผิดชอบ (Accountability) ของผู้กำหนดนโยบายและผู้บริหารทุนหมุนเวียนอย่างไร หรือควรกำหนดรูปแบบการสรรหาคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนที่มีความเป็นอิสระเช่นเดียวกับไทยพีบีเอสหรือไม่ เป็นต้น

3.2.3 ข้อเสนอแนะอื่น ๆ

(1) การวิเคราะห์ผลกระทบของการกักเงินในบทที่ 5 ทำได้ดี แต่คณะผู้วิจัยควรเรียงเรียงเพิ่มเติมเพื่อชี้ให้เห็นถึงปัญหาเชิงโครงสร้างให้มากขึ้น

(2) จุดประสงค์หลักของการศึกษาวิจัยนี้เน้นที่ผลกระทบต่อภาคการคลัง ดังนั้น หากจะให้การศึกษามีความสมบูรณ์มากขึ้นโดยเฉพาะบทที่ 5 ควรเพิ่มเติมข้อดีของการกักเงินในบริบทของประเทศไทย ซึ่งผู้วิจัยได้กล่าวในหัวข้อ 2.4 แล้ว แต่หัวข้อดังกล่าวเป็นของบริบทสากล จึงอาจเพิ่มเติมให้เกิดความครบถ้วนมากขึ้น

(3) การกล่าวถึงความแตกต่างของการกักเงินของประเทศไทยกับต่างประเทศที่กล่าวว่า “ทุนหมุนเวียนไม่มีความเป็นสาธารณะ” มีความเห็นว่า คณะผู้วิจัยควรขยายความให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น

(4) คณะผู้วิจัยควรขยายความที่มาของสมมติฐานการประมาณการรายได้ต่าง ๆ ให้ละเอียดมากขึ้นว่าเหตุใดจึงคิดและตั้งสมมติฐานในลักษณะนี้ และสมมติฐานนี้สอดคล้องกับงานวิจัยอื่นหรือไม่ และคณะผู้วิจัยมั่นใจเพียงใดต่อสมมติฐานนี้ โดยอาจจะนำผลการทดสอบ Sensitivity Test มาประกอบเพิ่มเติมก็ได้

คำตอบของคณะผู้วิจัย

คณะผู้วิจัยรับทราบและจะนำไปปรับปรุงในงานวิจัย

4. ประเด็นข้อเสนอแนะของผู้เข้าร่วมสัมมนาโครงการวิจัยฯ

4.1 ประเด็นข้อเสนอแนะ (นางสาววิมล ชาตะมินา รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง)

จากการศึกษากรณีต่างประเทศที่มีการเก็บภาษีเพื่อสุขภาพ มีรายละเอียดการจัดเก็บอย่างไร และมีประเทศใดบ้างที่กักเงินในเรื่องการศึกษาบ้าง

คำตอบของคณะผู้วิจัย

ประเทศที่ผู้วิจัยศึกษา ได้แก่ ประเทศเกาหลีใต้ ซึ่งมีการกักเงินจากภาษีเกือบทุกประเภท ทั้งในระดับรัฐบาลกลางและท้องถิ่น โดยนำมารวมไว้เป็นกองกลางแล้วจึงจัดสรรไปเพื่อการศึกษา ซึ่งลักษณะการกักเงินของประเทศเกาหลีใต้ไม่เป็นไปตามหลัก Benefit Principle อย่างไรก็ตาม กองทุนดังกล่าวได้มีการจัดตั้งมาเป็นเวลานาน และมีกรอบการใช้จ่ายเงินที่ชัดเจน และประเทศออสเตรเลียได้มีการจัดเก็บภาษีเพิ่มเติมจากภาษีเงินได้เพื่อนำมาจัดการเรื่องสุขภาพ

4.2 ประเด็นข้อเสนอแนะ (นางสาวสุวรรณา สมบัติรักษาสุข รองผู้อำนวยการองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย)

4.2.1 เห็นว่าการตั้งคำถามในแบบสอบถามไม่ช่วยสนับสนุนงานวิจัย และไม่ครอบคลุมถึงข้อดีและข้อเสียของการมี Earmarked Fund อีกทั้งซึ่งงานวิจัยไม่เหมาะสม เพราะสามารถตอบได้ทันทีว่าการมี Earmarked Fund ทำให้ภาครัฐไม่สามารถรักษาวินัยทางการคลังได้ นอกจากนี้ งานวิจัยนี้เป็นการตั้งสมมุติฐานมาจากปลายเหตุ ไม่ใช่ต้นเหตุ กล่าวคือ การมี Earmarked Fund ทำให้เกิดความเสี่ยงต่อการผิดวินัยทางการคลัง

คำตอบของคณะผู้วิจัย

การศึกษานี้ไม่ได้มีการมุ่งเป้าให้เห็นว่าการมี Earmarked Fund ทำให้เกิดการผิดวินัยทางการคลัง แต่เป็นการชี้ให้เห็นว่าแนวทางการปรับปรุงนโยบายที่เกี่ยวข้องกับ Earmarked Fund เพื่อให้เกิดวินัยทางการคลังควรเป็นอย่างไร

4.2.2 มีข้อสังเกตว่าเหตุใดจึงแยกไทยพีบีเอสออกมาต่างหากจากกองทุนอื่น เป็นเพราะไทยพีบีเอสมีลักษณะพิเศษกว่ากองทุนอื่น หรือแตกต่างจากที่อื่นหรือไม่ ซึ่งการศึกษาเพียงว่างบประมาณเป็นเรื่องของฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติ ก็จะทำให้ไม่เห็นความสำคัญของภาคประชาสังคม

คำตอบของคณะผู้วิจัย

ในงานวิจัยนี้ ผู้วิจัยพิจารณา Earmarked Fund/ Surcharge Fund เป็นหลัก แต่เมื่อพิจารณาตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2558 ทำให้ผู้วิจัยต้องรวบรวมทุนหมุนเวียนไว้ส่วนหนึ่ง เนื่องจากไทยพีบีเอสไม่ได้จัดว่าเป็นทุนหมุนเวียนลักษณะนั้น จึงแยกออกมาจากกองทุน แต่มีการวิเคราะห์ในลักษณะเดียวกัน

4.2.3 ควรพิจารณาความคุ้มค่าระหว่างผลกระทบทางการคลังซึ่งมีเพียงร้อยละ 1.2 ของรายได้สุทธิ กับระดับการคอร์รัปชันของประเทศไทยจากการศึกษาของต่างประเทศซึ่งพบว่ามีสูงถึงร้อยละ 20-30 ของงบประมาณ

คำตอบของคณะผู้วิจัย

คณะผู้วิจัยรับทราบและจะนำไปปรับปรุงในงานวิจัย

4.2.4 ผลผลิต ผลลัพธ์ และวัตถุประสงค์ของแต่ละกองทุนมีความแตกต่างกัน จึงควรมีการศึกษาเฉพาะในแต่ละแห่ง และเห็นด้วยกับข้อเสนอที่ว่าเมื่อผ่านไป 10 ปีก็ควรมีการพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของการมีอยู่ของแต่ละกองทุน

คำตอบของคณะผู้วิจัย

คณะผู้วิจัยรับทราบและจะนำไปปรับปรุงในงานวิจัย

5. ข้อเสนอแนะของคณะผู้วิจัยจากประเด็นต่างๆ ในการสัมมนา

ไม่มี

6. รูปภาพการจัดสัมมนาโครงการวิจัยฯ เพื่อเผยแพร่ผลงานวิจัย (อย่างน้อย 2 หน้าขึ้นไป)

ประมวลภาพการจัดสัมมนาโครงการ เรื่อง การศึกษาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพของการกักเงิน
ภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อรักษาวินัยการคลังของรัฐ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้จัดงานสัมมนาโครงการวิจัย เรื่อง การศึกษาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพของการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อรักษาวินัยการคลังของรัฐ ซึ่งเป็นโครงการวิจัยประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อเผยแพร่ผลงานวิจัยไปสู่บุคลากรทั้งภาครัฐและภาคเอกชน รวมถึงผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสีย ตลอดจนประชาชนที่สนใจทั่วไป ณ ห้องประชุมป๋วย อึ๊งภากรณ์ ชั้น 7 สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ซึ่งได้รับเกียรติจาก นางสาววิมล ชาตะมินา รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นประธานในการกล่าวเปิดงานสัมมนาโครงการวิจัยดังกล่าว











การกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่น
เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะหรือ Earmarked Tax
แฝงอยู่ในภาคการคลังของประเทศไทยมาเป็นเวลานาน
โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถ
นำไปใช้จ่ายได้อย่างอิสระและมีความคล่องตัว
ดังนั้น ภาครัฐจึงควรมีระบบการกำกับติดตามอย่างรัดกุม
เพื่อเป็นการรักษาวินัยการคลังของประเทศ



ลิขสิทธิ์ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ 6 แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ 10400
โทรศัพท์ 0-2273-9020
โทรสาร 0-2273-5602
www.fpo.go.th
www.fpo.go.th/e_research