

การวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ

ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ประโยชน์ของการแก้ไขกฎหมาย

1. ผลกระทบต่อธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.)

1.1 ส่งเสริมความสามารถของ ธสน. ในการให้บริการแก่ผู้ประกอบการไทย และผู้ที่เกี่ยวข้องกับการค้าระหว่างประเทศ

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธสน. จะทำให้ขอบเขตในการให้บริการกว้างขึ้น ซึ่งส่งผลให้ ธสน. สามารถเพิ่มมูลค่าของบริการรับประกันการส่งออกและบริการประกันการลงทุน คือ ผู้ประกอบการที่จำหน่ายสินค้าและบริการให้แก่ผู้ส่งออก (supply chain) สถาบันการเงิน นิติบุคคลที่ดำเนินการด้านรับประกัน หรือค้าประกันการชำระเงินระหว่างประเทศ และองค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการค้าระหว่างประเทศของไทย นอกเหนือจากการให้บริการแก่ผู้ส่งออกและนักลงทุนไทยเท่านั้น อันเป็นผลดีต่อการบริหารและดำเนินงานของ ธสน. ในด้านการบริหารความเสี่ยง

ขอบเขตที่กว้างขวางขึ้นและความสามารถในการบริการที่เพิ่มขึ้นในการให้บริการรับประกันการส่งออกและบริการประกันการลงทุน จะทำให้ ธสน. สามารถจัดการด้านต้นทุน และความสามารถในการจัดการความเสี่ยงได้มากขึ้น รวมทั้งลดข้อจำกัดในการขอรับบริการของลูกค้า ทำให้ผู้ส่งออก และผู้ลงทุนจะได้รับประโยชน์สูงสุด ส่งผลให้ ธสน. จะมีบทบาทเพิ่มขึ้นในการดำเนินการตามภารกิจที่ภาครัฐมอบหมาย

1.2 ส่งเสริมผลิตภัณฑ์สินเชื่อที่เกี่ยวข้องกับการส่งออกและการลงทุนต่างประเทศประเภทอื่น

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธสน. จะเป็นการส่งเสริมผลิตภัณฑ์สินเชื่อที่เกี่ยวข้องกับการส่งออกและการลงทุนต่างประเทศประเภทอื่น เนื่องจากประโยชน์ประการหนึ่งของบริการรับประกันการส่งออกและประกันการลงทุนคือ สามารถใช้เป็นหลักประกันในการให้สินเชื่อของ ธสน. และสถาบันการเงินอื่น ๆ เช่น การให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการที่จำหน่ายสินค้าและบริการให้แก่ผู้ส่งออก (supply chain) เพิ่มขึ้น

จากการที่ ธสน. สามารถรับประกันต่อจากผู้ให้บริการประกันการค้าและการลงทุน ทั้งในและต่างประเทศได้นั้น จะทำให้ธสน. จะสามารถเข้าถึงและสนับสนุนบริการด้านสินเชื่อแก่ลูกค้าของผู้ให้บริการในกลุ่มนี้ได้มากขึ้น ซึ่งจะเป็นการเพิ่มฐานลูกค้าของธสน. ในด้านสินเชื่อมากขึ้น รวมทั้งสามารถปรับปรุงพัฒนาบริการสินเชื่อร่วมกับบริการรับประกันการค้าเพื่อเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ผู้ประกอบการไทย

1.3 กระจายความเสี่ยงในการประกอบธุรกิจของ ธสน.

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธสน. จะเป็นการกระจายความเสี่ยงในการประกอบธุรกิจของ ธสน. มากขึ้น เนื่องจากหลักการสำคัญของการประกันภัยประการหนึ่งคือ หลักการเรื่องจำนวนหน่วยเสี่ยงภัยจำนวนมาก (Law of Large Number) ซึ่งจะทำให้โอกาสในการเกิดความเสี่ยงลดลง โดยเฉพาะอย่างยิ่งความเสี่ยงที่เกิดจากการกระจุกตัวของจำนวนผู้นำเข้าต่างประเทศที่ ธสน. รับประกัน

1.4 เพิ่มความหลากหลายในการให้บริการและสามารถให้บริการครบวงจร

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธสน. เรื่องการรับประกันความเสี่ยงให้แก่สถาบันการเงินในการที่สถาบันการเงินนั้นออกหนังสือค้ำประกันเพื่อรองรับธุรกรรมของบุคคลหรือนิติบุคคลไทยในต่างประเทศ และถูกเรียกร้องโดยไม่มีเหตุอันควร จะทำให้ ธสน. สามารถสนับสนุนธุรกรรมระหว่างประเทศได้หลากหลาย และครบวงจรยิ่งขึ้น

2. ผลกระทบต่อภาคการส่งออกและการลงทุนต่างประเทศ

2.1 เสริมความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการไทยในเวทีการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธสน. จะทำให้ผู้ประกอบการส่งออก นักลงทุนไทยในต่างประเทศและสถาบันการเงินไทยมีเครื่องมือในการบริหารจัดการความเสี่ยงและเพิ่มความสามารถในการแข่งขันในตลาดโลกหลากหลายมากขึ้น บริการต่าง ๆ ของ ธสน. จะทำให้ผู้ประกอบการ และสถาบันการเงินมีความเสี่ยงในการดำเนินธุรกิจระหว่างประเทศที่ต่ำกว่าที่คาดการณ์ไว้ ส่งผลให้ความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการไทยสูงขึ้นในเรื่องเครดิตในการค้าระหว่างประเทศ และการตัดสินใจในการลงทุนมีความเป็นไปได้มากขึ้น

2.2 เพิ่มจำนวนผู้ให้บริการประกันความเสี่ยงการชำระเงินในการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศมากขึ้น

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธสน. จะทำให้ผู้ประกอบการธุรกิจประกันภัยหันมาให้บริการรับประกันการส่งออกและประกันการลงทุนเพิ่มขึ้น โดยธสน. จะเป็นผู้รับประกันต่อให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจประกันภัย อันจะเป็นประโยชน์ต่อผู้ประกอบการส่งออกและนักลงทุนไทยในต่างประเทศในการเข้าถึงบริการได้ง่ายขึ้น หากมีช่องทางในการให้บริการเพิ่มมากขึ้น

3. ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

3.1 เพิ่มโอกาสของผู้ส่งออกและนักลงทุนไทยในต่างประเทศให้ขยายธุรกิจเพิ่มขึ้น

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธสน. จะทำให้ผู้ประกอบการส่งออกสามารถเสนอเงื่อนไขการชำระเงินที่ผ่อนปรนให้แก่ผู้ซื้อเพื่อจูงใจให้ซื้อสินค้าจากประเทศไทยมากขึ้นและกล้าที่ค้าขายกับผู้ซื้อรายใหม่ ๆ ที่ยังไม่คุ้นเคย โดยธสน. เป็นผู้รับความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นให้แก่ผู้ส่งออก ในด้านนักลงทุนไทยในต่างประเทศที่ต้องการจะเข้าไปลงทุนในประเทศที่มีความเสี่ยงในการประกอบการสูง จะสามารถตัดสินใจในการลงทุนได้อย่างมั่นใจและมีต้นทุนในการจัดการความเสี่ยงที่ควบคุมได้ ซึ่งจะส่งผลให้การส่งออกของประเทศเพิ่มมากขึ้น รวมทั้ง Gross National Product (GNP) ของ ประเทศเพิ่มสูงขึ้น

3.2 ส่งเสริมด้านสินเชื่อสำหรับการส่งออกและการลงทุนในต่างประเทศ

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธสน. จะทำให้สถาบันการเงินไทยสามารถลดความเสี่ยงในการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการส่งออกและนักลงทุนไทยในต่างประเทศ และมีความเสี่ยงที่ต่ำกว่าปกติ ทำให้สามารถให้สินเชื่อเป็นจำนวนที่สูงขึ้นหรือเรียกหลักทรัพย์ในการค้าประกันวงเงินสินเชื่อลดลง ทำให้ผู้ประกอบการมีเงินทุนหมุนเวียนและเงินลงทุนในโครงการได้อย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้หากเกิดความเสียหายอันเกิดจากผู้ซื้อหรือประเทศที่เข้าไปลงทุน ธสน. จะจ่ายชดเชยสินไหมทดแทนให้แก่ผู้ประกอบการไทย ซึ่งผู้ประกอบการสามารถนำเงินจำนวนดังกล่าวไปชำระคืนให้แก่สถาบันการเงินที่กู้ยืมมา ทำให้ผู้ประกอบการสามารถดำเนินธุรกิจต่อไป และไม่เกิดหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) กับสถาบันการเงิน อันจะทำให้ระบบสถาบันการเงินมีเสถียรภาพ