

การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ.

(ร่าง พ.ร.บ. คนบ.)

ตามที่กระทรวงการคลังจะเสนอร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. (ร่าง พ.ร.บ. คนบ.) ต่อคณะรัฐมนตรี และเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และได้เปิดรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องผ่านทาง เว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (www.fpo.go.th) และมีหนังสือไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ และวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ รวมระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ๔๐ วัน โดยมีผู้แสดงความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. คนบ. ทั้งสิ้น ๘๒ ราย ตลอดจนดำเนินการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่าง พ.ร.บ. คนบ. แล้วนั้น

กระทรวงการคลังเห็นควรปรับปรุงร่าง พ.ร.บ. คนบ. ดังกล่าวข้างต้น ในประเด็นการเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูล โดยให้คณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจในการกำกับดูแลให้มีการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่ดำเนินการหรือกำกับดูแลระบบบำเหน็จบำนาญ เพื่อให้มีการเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลเกี่ยวกับระบบบำเหน็จบำนาญของภาครัฐและเอกชน โดยปรับปรุงมาตรา ๙ (๓) กระทรวงการคลังจึงขอรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยร่าง พ.ร.บ. คนบ. ดังกล่าว มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. สภาพปัญหาและสาเหตุ

ปัจจุบันระบบบำเหน็จบำนาญทั้งภาครัฐและภาคเอกชนของประเทศไทยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของหลายหน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน และกระทรวงศึกษาธิการ ทำให้มีข้อจำกัดในการกำหนดนโยบาย การกำกับดูแล และการส่งเสริมระบบหลักประกันเมื่อพ้นวัยทำงานในภาพรวม ส่งผลให้การดำเนินงานมีความซ้ำซ้อนด้านงบประมาณและบุคลากร

๒. ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมาย

เนื่องจากปัจจุบันระบบบำเหน็จบำนาญทั้งภาครัฐและภาคเอกชนของประเทศไทยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของหลายหน่วยงาน ทำให้มีข้อจำกัดในการกำหนดนโยบาย การกำกับดูแล และการส่งเสริมระบบหลักประกันเมื่อพ้นวัยทำงานในภาพรวม ส่งผลให้การดำเนินงานมีความซ้ำซ้อนด้านงบประมาณและบุคลากร เพื่อให้การกำหนดนโยบายด้านหลักประกันรายได้เมื่อพ้นวัยทำงานเป็นไปในแนวทางเดียวกัน สมควรมีคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติทำหน้าที่จัดทำนโยบายของระบบบำเหน็จบำนาญในภาพรวมให้สอดคล้องกัน ประสานนโยบายกองทุนการออมเพื่อการชราภาพทุกหน่วยงาน ลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน พัฒนาระบบบำเหน็จบำนาญให้ครอบคลุมผู้พ้นวัยทำงานทั้งหมด ให้เพียงพอต่อการดำรงชีพ ความเป็นธรรม เกิดความมั่นคงและยั่งยืน รวมทั้งจัดทำอัตราบำเหน็จบำนาญพื้นฐานให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากร และเสนอแนะนโยบายแก่คณะรัฐมนตรีสำหรับให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์

ระบบบำเหน็จบำนาญมีความครอบคลุม เป็นธรรม และเพียงพอต่อการดำรงชีพของประชาชนในวัยสูงอายุ อย่างยั่งยืน โดยไม่เป็นภาระทางการคลังในอนาคต รวมทั้ง มีระบบฐานข้อมูลเกี่ยวกับระบบบำเหน็จบำนาญ ในภาพรวม ซึ่งจะช่วยลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเสมอภาคทางสังคม

๔. สารสำคัญของร่างกฎหมาย

คณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ (คนบ.) มีองค์ประกอบ ๑๓ คน ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งกรรมการโดยตำแหน่งประชุมร่วมกันเพื่อคัดเลือก จำนวนสามคน โดยในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย ด้านการออมและการลงทุน และด้านบำเหน็จบำนาญ ด้านละหนึ่งคนเป็นกรรมการ และผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นกรรมการและเลขานุการ โดยมีอำนาจหน้าที่เสนอแนะนโยบาย แผนแม่บท และแนวทางการพัฒนาระบบบำเหน็จบำนาญให้ครอบคลุม ผู้พ้นวัยทำงานทั้งหมด ให้เพียงพอต่อการดำรงชีพ มีความเป็นธรรม และยั่งยืน รวมทั้งกำกับดูแลให้มีการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่ดำเนินการหรือกำกับดูแลระบบบำเหน็จบำนาญ เพื่อให้มีการเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลเกี่ยวกับระบบบำเหน็จบำนาญของภาครัฐและเอกชน และเพื่อให้นโยบายด้านบำเหน็จบำนาญเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๕. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๕.๑ ผลกระทบด้านสังคม

ประชาชนจะมีรายได้หลังเกษียณที่เพียงพอ ซึ่งจะทำให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี และไม่ตกสู่ภาวะยากจน

๕.๒ ผลกระทบด้านการคลัง

ความยั่งยืนของระบบบำเหน็จบำนาญจะช่วยบรรเทาภาวะการณ์ที่รัฐบาลต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก ในการดูแลผู้สูงอายุจากการที่ประเทศไทยเข้าสู่การเป็นสังคมผู้สูงอายุอย่างรวดเร็ว

๖. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

เนื่องจากการกำหนดนโยบายด้านระบบบำเหน็จบำนาญระดับชาติ จึงจำเป็นต้องอาศัยการพิจารณา และบูรณาการร่วมกันหลายกระทรวง เพื่อให้ระบบบำเหน็จบำนาญในภาพรวมเป็นไปในแนวทางเดียวกัน ประกอบกับมีความจำเป็นต้องอาศัยผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องกับระบบบำเหน็จบำนาญระดับชาติในการกำหนดนโยบาย

ในการนี้ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังจึงขอให้หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอต่อร่างกฎหมายดังกล่าว ภายในวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ทั้งนี้ สามารถส่งความคิดเห็นทางโทรสาร หมายเลข ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๙๕ หรือไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ npc@fpo.go.th