

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ.

ตามที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้ประสานหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. (ร่าง พ.ร.บ. กบช.) เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ นั้น

สศค. ขอเรียนว่า บัดนี้ได้ครบกำหนดการเปิดรับฟังความคิดเห็นแล้ว ขอเรียนสรุป ดังนี้

๑. วิธีการ จำนวนครั้ง และระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

สศค. เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่าง พ.ร.บ. กบช. ผ่านทางเว็บไซต์ของ สศค. (www.fpo.go.th) และมีหนังสือไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยสามารถแสดงความคิดเห็นได้ที่ช่องทาง Fax : ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๙๕ และ E-mail : npf@fpo.go.th ตั้งแต่วันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ และวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ – ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ รวมระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ๔๐ วัน โดยแสดงหลักการและเหตุผลประกอบร่าง พ.ร.บ. กบช. และร่าง พ.ร.บ. กบช. ทั้งฉบับ



สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง
Fiscal Policy Office

ค้นหา

เปลี่ยนการแสดงผล : A A A C C C TH

หน้าแรก เกี่ยวกับ สศค. หน่วยงานย่อย ข้อมูลสถิติ รายงานเศรษฐกิจ นโยบายเศรษฐกิจที่สำคัญ กฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของ สศค. ข่าวสาร ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

หน้าหลัก > ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา

ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา

ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา

- ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา
- ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา

▶ ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา

เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ.	14/1/2563
เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ.	14/1/2563
สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายเพื่อควบคุมการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ	2/9/2562
สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายเพื่อควบคุมการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ	22/3/2562
สรุปผลเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติทรัพย์สินทางปัญญา พ.ศ.	20/12/2561



สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง
Fiscal Policy Office

ค้นหา

เปลี่ยนการแสดงผล : 

หน้าแรกเกี่ยวกับ สศค.หน่วยงานย่อยข้อมูลสถิติรายงานเศรษฐกิจนโยบายเศรษฐกิจที่สำคัญกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของ สศค.ข่าวสารความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

หน้าหลัก > ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

๒. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมกิจการผู้สูงอายุ สำนักงานประกันสังคม กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ กองทุนการออมแห่งชาติ สมาคมกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ สมาคมบริษัทหลักทรัพย์ไทย สหพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจแห่งประเทศไทย สมาคมบริษัทจัดการลงทุน สภาองค์การนายจ้างและสภาองค์การลูกจ้างที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น ใช้วิธีการรับฟังความคิดเห็นโดยการออกหนังสือเพื่อขอความเห็น

สำหรับภาคเอกชนและประชาชนทั่วไปที่ให้ความสนใจ รวมถึงหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐอื่น ๆ สามารถแสดงความคิดเห็นและเข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับร่าง พ.ร.บ. กบข. ผ่านเว็บไซต์ของ สศค.

๓. ผลการรับฟังความคิดเห็นและคำชี้แจงรายประเด็น

หลังจากสิ้นสุดการรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานภาคเอกชน และประชาชนที่เกี่ยวข้อง มีผู้แสดงความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. กบช. จำนวนทั้งสิ้น ๑๒๙ ราย โดยสามารถสรุปความคิดเห็นในแต่ละประเด็นได้ ดังนี้

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
๑. การไม่บังคับใช้ พ.ร.บ. กบช. (มาตรา ๓)	๑.๑ สิทธิประโยชน์ของการเป็นสมาชิก กบช. มีความทับซ้อนกับกองทุนประกันสังคมกรณีชราภาพ	๑.๑ สิทธิประโยชน์ของการเป็นสมาชิกกองทุนประกันสังคมกรณีชราภาพถือเป็นรายได้หลังเกษียณในระดับพื้นฐานของสมาชิก ซึ่งปัจจุบันสมาชิกจะได้รับสิทธิประโยชน์กรณีชราภาพเป็นจำนวนน้อย ซึ่งอาจไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพหลังเกษียณ จึงจำเป็นต้องมี กบช. เพื่อเพิ่มระดับรายได้หลังเกษียณให้แก่สมาชิกกองทุนประกันสังคม เพื่อให้สมาชิกมีรายได้ที่เพียงพอต่อการดำรงชีพหลังเกษียณ
	๑.๒ ควรมีการออกกฎกระทรวงกำหนดให้ PVD ที่มีคุณลักษณะเทียบเท่า กบช. (Qualified PVD) ไปพร้อมกับที่ พ.ร.บ. กบช. มีผลบังคับใช้	๑.๒ จะนำความคิดเห็นดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขร่าง พ.ร.บ. กบช. ต่อไป ทั้งนี้ กฎกระทรวงสามารถออกได้ หลังจากที่ย่าง พ.ร.บ. กบช. มีผลใช้บังคับ
	๑.๓ การยกเว้นการเป็นสมาชิก กบช. อาจพิจารณาเพิ่มการยกเว้นให้ระดับนายจ้างกองทุนอื่นหรือผู้ที่อยู่ในระบบบำเหน็จบำนาญอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวงด้วย (เช่น นายจ้างที่มีการกำหนดให้ลูกจ้างเข้าเป็นสมาชิกกองทุนโดยอัตโนมัติ)	๑.๓ การยกเว้นการเป็นสมาชิก กบช. จำเป็นต้องกำหนดในระดับลูกจ้าง ซึ่งหากลูกจ้างเข้าเป็นสมาชิกกองทุนที่นายจ้างจัดตั้งขึ้น และมีคุณสมบัติอย่างน้อยเทียบเท่ากับ กบช. นายจ้างรายนั้นไม่จำเป็นต้องจัดตั้ง กบช.

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
๒. บทนิยามของคำว่า “ลูกจ้าง” และ “นายจ้าง” (มาตรา ๔)	๒.๑ ไม่ครอบคลุมนิติสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงานของรัฐกับผู้ปฏิบัติงาน ซึ่งไม่ใช่นิติสัมพันธ์แบบนายจ้างและลูกจ้าง ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์	๒.๑ นิยามของคำว่า “ลูกจ้าง” และ “นายจ้าง” ตามมาตรา ๔ แห่งร่างพระราชบัญญัติฯ ครอบคลุมนิติสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงานของรัฐกับผู้ปฏิบัติงานด้วยแล้ว
๓. การบริหารจัดการ (มาตรา ๑๓)	๓.๑ ควรมีการแลกเปลี่ยนข้อมูล เช่น ฐานข้อมูลนายจ้างและลูกจ้าง และการโอนย้ายเงินระหว่างกองทุน ๓.๒ หากมีการจัดทำทะเบียนกลางที่รวมโครงสร้างพื้นฐานของระบบบำเหน็จบำนาญของประเทศไว้ในที่เดียว จะเกิดประโยชน์สูงสุดกับลูกจ้าง	๓.๑ กบช. มีอำนาจในการประสานสำนักงานประกันสังคม เพื่อให้ได้ข้อมูลของนายจ้างและลูกจ้าง ๓.๒ การจัดตั้งระบบทะเบียนกลาง (Central Registrar) ด้านบำเหน็จบำนาญจะดำเนินการภายใต้ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ.
๔. องค์ประกอบคณะกรรมการ กบช. (มาตรา ๑๔)	๔.๑ ขอคำนิยาม “กรรมการผู้รับบำนาญ” ๔.๒ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิควรมาจากภาคเอกชนที่ประกอบธุรกิจที่เกี่ยวข้อง เช่น ตัวแทนจากสมาคมบริษัทจัดการลงทุน และผู้แทนสมาคมกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ	๔.๑ กรรมการผู้รับบำนาญหมายถึง กรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติซึ่งเป็นผู้ที่ได้รับบำนาญจาก กบช. ๔.๒ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องเป็นผู้มีความรู้ความสามารถในด้านกฎหมาย ด้านบัญชี ด้านการเงิน และการลงทุน และด้านการประกันภัย ซึ่งหากตัวแทนจากสมาคมบริษัทจัดการลงทุน และผู้แทนสมาคมกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ เป็นผู้มีความรู้ความสามารถในด้านที่เกี่ยวข้องอาจเป็นผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ กบช. ได้

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
๕. ที่มาของกรรมการฝ่าย นายจ้างและลูกจ้าง (มาตรา ๑๕)	๕.๑ ควรกำหนดให้กรรมการฝ่ายนายจ้างและฝ่ายลูกจ้าง ได้มาจากการสรรหาคัดเลือก และเสนอให้รัฐมนตรีแต่งตั้ง ๕.๒ ควรคำนึงถึงการแต่งตั้งตัวแทนในแต่ละสาขาอาชีพ เพื่อความเหมาะสมและเป็นธรรม	๕.๑ มาตรา ๑๕ กำหนดให้รัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการผู้รับบำนาญ กรรมการฝ่ายนายจ้าง และกรรมการฝ่ายลูกจ้าง ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ซึ่งอาจพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้มาจากการสรรหาคัดเลือกก็ได้ ๕.๒ มาตรา ๑๕ ระบุให้การแต่งตั้งกรรมการฝ่ายนายจ้าง และกรรมการฝ่ายลูกจ้างให้คำนึงถึงการเป็นตัวแทนในแต่ละสาขาอาชีพอยู่แล้ว
๖. หน้าที่และอำนาจของ คณะกรรมการ กบช. (มาตรา ๒๑)	๖.๑ ปรับปรุงบทบาทของคณะกรรมการกองทุนให้มีความชัดเจนและครอบคลุมมากขึ้น ๖.๒ การติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน อาจทับซ้อนกับอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนต่าง ๆ	๖.๑ คณะกรรมการ กบช. มีอำนาจและหน้าที่ครอบคลุมตามความจำเป็นแล้ว ๖.๒ คณะกรรมการ กบช. มีอำนาจและหน้าที่ในการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของ กบช. เท่านั้น มิได้ครอบคลุมถึงกองทุนอื่น ๆ ดังนั้นจึงไม่มีความทับซ้อนกับคณะกรรมการกองทุนอื่น
๗. การกำหนดให้สมาชิกที่อายุ เกิน ๖๐ ปีบริบูรณ์ส่งเงินสะสม (มาตรา ๒๙)	๗.๑ กรณีที่สมาชิกอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์และยังเป็นลูกจ้างของนายจ้าง เห็นควรให้นายจ้างจ่ายเงินสมทบต่อเนื่อง	๗.๑ มาตรา ๒๙ วรรคสอง กำหนดให้กรณีที่สมาชิกอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์และยังเป็นลูกจ้างของนายจ้าง ให้นายจ้างสามารถเลือกได้ว่าจะจ่ายเงินสมทบต่อไปหรือไม่ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	๗.๒ กรณีเป็นสมาชิกของ กบข. ควรกำหนดเป็นไปตามความสมัครใจ เนื่องจากสถานะการเป็นสมาชิกภาคบังคับ จะส่งผลก่อให้เกิดภาระในการจ่ายเงินสะสมเพิ่มมากขึ้นของลูกจ้างและนายจ้างในสถานประกอบการ	๗.๒ กบข. เป็นกองทุนสำรองเลี้ยงชีพภาคบังคับ สำหรับแรงงานในระบบ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มระดับรายได้หลังเกษียณของสมาชิก
๘. คุณสมบัติลูกจ้างตามมาตรา ๒๙ ที่เป็นสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (มาตรา ๒๙/๑)	๘.๑ ข้อความว่า “อาจไม่เป็นสมาชิก กบข. ก็ได้” ไม่ชัดเจน ควรปรับเป็น “ลูกจ้างตามมาตรา ๒๙ ซึ่งเป็นสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่มีคุณสมบัติตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และมีอัตราเงินสะสมและเงินสมทบสูงกว่าที่ กบข. กำหนดไม่จำเป็นต้องเป็นสมาชิก กบข.”	๘.๑ การใช้คำว่า “อาจไม่เป็นสมาชิก กบข. ก็ได้” เนื่องจากหากสมาชิกมีความประสงค์จะเข้าเป็นสมาชิก กบข. ให้สามารถทำได้
๙. แผนการลงทุนที่ลูกจ้างเลือก (มาตรา ๓๑)	๙.๑ ควรจัดให้สมาชิกสามารถเข้าถึงข้อมูล ตรวจสอบข้อมูล การออมของสมาชิก และข้อมูลตัดสินใจเลือกแผนการลงทุน ได้อย่างเหมาะสม	๙.๑ สมาชิกสามารถเข้าถึงข้อมูล ตรวจสอบข้อมูล การออม และสามารถตัดสินใจเลือกแผนการลงทุน ของตนเองได้ตามความเหมาะสม
๑๐. การกำหนดเพดานเงินเดือน (มาตรา ๓๗)	๑๐.๑ ควรกำหนดให้มีการ Index เพดานเงินเดือน ๖๐,๐๐๐ บาท กับปัจจัยบางอย่าง อาทิ อัตราเงินเฟ้อ ๑๐.๒ ควรกำหนดอัตราเงินสะสมและเงินสมทบขั้นต่ำ เช่น ร้อยละ ๒ (อ้างอิงจาก PVD) หรือ ร้อยละ ๓ (อ้างอิงจากขั้นต่ำของ กบข.) ทั้งนี้ มาตรา ๓๗ จะมีผลที่เชื่อมโยงกับมาตรา ๙๖ ในกรณีที่ลูกจ้างมีอายุงานเกินกว่า ๙ ปี	๑๐.๑ จะนำความคิดเห็นดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฯ ต่อไป ๑๐.๒ อัตราเงินสะสมและเงินสมทบขั้นต่ำกำหนดไว้ชัดเจนแล้วตามมาตรา ๙๖ โดยเริ่มต้นที่ร้อยละ ๓ ของค่าจ้าง

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	๑๐.๓ ควรระบุจำนวนเงินสะสม เงินสมทบ ในกฎกระทรวง ให้ชัดเจนเป็นร้อยละหรือบาท	๑๐.๓ อัตราเงินสะสมและเงินสมทบกำหนดไว้ชัดเจนแล้วตามมาตรา ๙๖ โดยกำหนดอัตราเป็นร้อยละ
๑๑. การนำส่งเงินสะสมเงินสมทบ (มาตรา ๔๗)	๑๑.๑ การนำเงินเพิ่มจัดสรรและบันทึกลงในบัญชีเงินรายบุคคลของสมาชิกกำหนดไม่ชัดเจน อาจเกิดปัญหาต้องตีความในการปฏิบัติงานได้	๑๑.๑ จะนำความคิดเห็นดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฯ ต่อไป
๑๒. การสิ้นสมาชิกภาพของสมาชิก กบข. (มาตรา ๕๑)	๑๒.๑ ควรมีการกำหนดการปรับเพิ่มอายุที่เริ่มรับเงินออมเป็นแบบขั้นบันได หรืออ้างอิงตามอัตราการเสียชีวิต (Mortality rate) ๑๒.๒ ควรบังคับให้ไม่สามารถถอนเงินออกจากกองทุนได้จนถึงวันที่รับเงินออม เว้นแต่กรณีฉุกเฉิน	๑๒.๑ การกำหนดอายุการรับเงินออมที่ ๖๐ ปี บริบูรณ์ ซึ่งเป็นอายุเกษียณโดยทั่วไป เช่นเดียวกับกองทุนการออมเพื่อการเกษียณอายุกองทุนอื่นซึ่งมีความเหมาะสมแล้ว ๑๒.๒ มาตรา ๕๑ สมาชิกไม่สามารถนำเงินออกจากกองทุนได้จนถึงวันที่รับเงินออม (อายุครบ ๖๐ ปี บริบูรณ์) เว้นแต่กรณีฉุกเฉิน เช่น ตาย ทุพพลภาพ หรือเจ็บป่วยจนใกล้ถึงแก่ชีวิต หรือสมาชิกที่ไม่ใช่สัญชาติไทยและมีความประสงค์จะไม่พำนักอยู่ในประเทศไทยต่อไป
๑๓. การรับเงินของสมาชิกเมื่อสิ้นสมาชิกภาพ (มาตรา ๕๒)	๑๓.๑ ควรบังคับให้ผู้ออมนำเงินบางส่วนออกในรูปแบบของเงินบำนาญ แทนที่จะเปิดให้เป็นตัวเลือก	๑๓.๑ การกำหนดให้สมาชิกสามารถเลือกรับบำนาญเป็นระยะเวลา ๒๐ ปี หรือบำเหน็จได้ เพื่อเปิดโอกาสให้สมาชิกสามารถเลือกวิธีการรับเงินได้ตามความประสงค์

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	๑๓.๒ บำนาญควรเป็นแบบ life annuity เพราะสามารถทำได้เนื่องจากมีจำนวนลูกจ้างจำนวนมาก ๑๓.๓ กรณีจ่ายบำนาญเป็นระยะเวลา ๒๐ ปี จะใช้สูตรหรือวิธีการคำนวณอย่างไร เนื่องจากการจ่ายบำนาญจะเป็นการจ่ายจากบัญชีรายบุคคลของสมาชิก และหากภายหลังผลประโยชน์ตอบแทนตามแผนการลงทุนที่สมาชิกเลือกไว้ลดลงจนไม่เพียงพอจะจ่ายบำนาญจนครบ ๒๐ ปี จะมีแนวทางการดำเนินการอย่างไร ๑๓.๔ การกำหนดให้ กบข. จ่ายเงินแก่สมาชิกที่สิ้นสมาชิกภาพภายในเวลาไม่เกิน ๑๕ วัน อาจเกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ทำให้ กบข. ไม่สามารถจ่ายเงินภายในระยะเวลาที่กำหนด	๑๓.๒ ปัจจุบันอายุเฉลี่ยของประชากรไทยประมาณ ๗๖ ปี ดังนั้น การกำหนดระยะเวลาการรับบำนาญ ๒๐ ปีมีความเหมาะสมแล้ว ๑๓.๓ คำนวนการจ่ายบำนาญระยะเวลา ๒๐ ปี โดยใช้การคำนวณแบบคณิตศาสตร์ประกันภัย และหลังจากสมาชิกสิ้นสุดการเป็นสมาชิกภาพเงินบำนาญรายบุคคลของสมาชิกจะถูกโอนเข้าบัญชีเงินบำนาญหรือบำเหน็จของสมาชิก ๑๓.๔ การกำหนดระยะเวลาจ่ายเงินคืนแก่สมาชิก ๑๕ วัน เป็นระยะเวลาที่เหมาะสม และสามารถปฏิบัติได้ ซึ่งสอดคล้องกับกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และกองทุนการออมแห่งชาติ
๑๔. การโอนย้ายเงินระหว่างกองทุน (มาตรา ๕๙/๑)	๑๔.๑ ขอเสนอให้โอนเงินจาก กบข. ไปกองทุนเพื่อการเกษียณอายุอื่น ๆ เช่น กองทุนรวมเพื่อการเลี้ยงชีพ (Retirement Mutual Fund: RMF)	๑๔.๑ การกำหนดให้สามารถโอนย้ายระหว่างกองทุนโดยไม่รวมถึง RMF เนื่องจากกองทุน RMF ไม่ได้มีการสมทบเพิ่มเติมจากนายจ้างหรือรัฐบาล
๑๕. คุณสมบัติของสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลในการบริหารเงินลงทุน (มาตรา ๖๓)	๑๕.๑ คุณสมบัติของหน่วยงานที่สามารถบริหารเงินลงทุนของ กบข. ควรมีระบบงานที่สามารถเชื่อมต่อกับระบบอื่น ๆ ได้ (interoperability)	๑๕.๑ หน่วยงานที่จะมาบริหารเงินลงทุนของ กบข. จะต้องเป็นผู้ได้รับอนุญาตให้ประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทจัดการกองทุนส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
๑๖. การกำหนดนโยบายการลงทุน (มาตรา ๖๔)	๑๖.๑ ควรกำหนดให้มีแผนการลงทุนแบบ Default อาทิ Target Date Fund ๑๖.๒ เปิดให้มีการคำนึงถึงการลงทุนประเภท Private markets	๑๖.๑ กรณีสมาชิกไม่ได้เลือกแผนการลงทุนไว้ ให้ถือว่าสมาชิกเลือกแผนการลงทุนตามที่คณะกรรมการกำหนด ซึ่งคณะกรรมการจะกำหนดให้มีแผนการลงทุนแบบสมดุลตามช่วงอายุ หรือ Target Date Fund ในกรณีที่สมาชิกไม่เลือกแผนการลงทุน ๑๖.๒ การกำหนดนโยบายการลงทุนจะเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ซึ่งอาจรวมถึง Private markets
๑๗. การเปิดเผยข้อมูล (มาตรา ๗๓)	๑๗.๑ กำหนดให้มีการเปิดเผยผลการลงทุนและค่าใช้จ่ายเพื่อความโปร่งใสในการบริหารจัดการ	๑๗.๑ กบข. จะต้องจัดทำงบการเงิน เพื่อแสดงผลการดำเนินงานและฐานะการเงินของ กบข. และประกาศงบการเงิน และรายงานการสอบบัญชีในราชกิจจานุเบกษา
๑๘. การบังคับใช้แก่นายจ้างหรือสถานประกอบการ (มาตรา ๙๕)	๑๘.๑ ควรแก้ไข (๖) เป็น “รัฐวิสาหกิจที่มีได้อยู่ในระบบบำนาญ บำนาญ หรือระบบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐”	๑๘.๑ มาตรา ๙๕ (๖) “รัฐวิสาหกิจที่มีได้อยู่ในระบบบำนาญบำนาญ” ครอบคลุมระบบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพอยู่แล้ว
๑๙. สมาชิกและสิทธิประโยชน์ของสมาชิก (มาตรา ๙๖)	๑๙.๑ ควรให้นายจ้างและสมาชิกจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบเข้า กบข. <u>อย่างน้อย</u> เช่น กรณีที่อายุงานเกิน ๙ ปี ควรกำหนดอัตราเงินสะสมและเงินสมทบขั้นต่ำ เช่น ร้อยละ ๒ (อ้างอิงจาก PVD) หรือ ร้อยละ ๓ (อ้างอิงจากขั้นต่ำของ กบข.) ทั้งนี้ มาตรา ๓๗ จะมีผลที่เชื่อมโยงกับมาตรา ๙๖ ในกรณีที่ลูกจ้างมีอายุงานเกินกว่า ๙ ปี	๑๙.๑ นายจ้างและสมาชิกจะต้องจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบอย่างน้อยตามที่กำหนดในมาตรา ๙๖ ปีที่ ๑ – ๓ อัตราร้อยละ ๓ ปีที่ ๔ – ๖ อัตราร้อยละ ๕ ปีที่ ๗ – ๙ อัตราร้อยละ ๗

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	๑๙.๒ เงินที่ลูกจ้างและนายจ้างนำส่งเข้า กบข. ควรให้สิทธิลดหย่อนทางภาษีได้ ๑๙.๓ อัตราการจ่ายเงินสมทบและเงินสมทบเข้า กบข. หลังจากปีที่ ๙ เป็นต้นไป จะยังคงเป็นอัตราร้อยละ ๗ หรือไม่ ๑๙.๔ การกำหนดอัตราการจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบเข้า กบข. จะเป็นการเพิ่มภาระให้แก่นายจ้างและลูกจ้างที่ต้องจ่ายสมทบในแต่ละเดือนมากขึ้น ซึ่งจะเป็นอุปสรรคต่อการนำส่งเงินสมทบตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมหากจะมีการพิจารณาปรับขึ้นอัตราเงินสมทบในอนาคต	๑๙.๒ ลูกจ้างและนายจ้างที่ส่งเงินสะสมและเงินสมทบเข้า กบข. จะได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษี เช่นเดียวกับกองทุนการออมเพื่อการชราภาพอื่น ๆ ซึ่งจะถูกกำหนดไว้ในกฎหมาย ๑๙.๓ อัตราการจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบเข้า กบข. ภายหลังจากปีที่ ๙ จะถูกกำหนดตามความเหมาะสมเพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่นายจ้างและลูกจ้างมากเกินไป ซึ่งมาตรา ๓๗ แห่งร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดให้ลูกจ้างและนายจ้างส่งเงินสะสมและเงินสมทบในอัตราไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของค่าจ้าง ทั้งนี้ หากลูกจ้างหรือนายจ้างประสงค์จะส่งเงินสะสมหรือเงินสมทบเข้า กบข. เกินกว่าที่กำหนดในมาตรา ๓๗ ให้กระทำได้ แต่เมื่อรวมกับมาตรา ๓๗ แล้วจะต้องไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของค่าจ้าง ๑๙.๔ หากกองทุนประกันสังคมมีการปรับเพิ่มอัตราเงินสะสมและเงินสมทบของลูกจ้างและนายจ้าง กบข. อาจพิจารณากำหนดอัตราเงินสะสมหรือเงินสมทบน้อยกว่าที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎหมาย

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	๑๙.๕ การส่งเงินสมทบตามขั้นบันได ไม่ควรเป็นการสร้างภาระเพิ่มเติมให้กับลูกจ้าง	๑๙.๕ การกำหนดเงินสมทบแบบขั้นบันได เพื่อให้สมาชิกมีการออมเพื่อการเกษียณที่เพียงพอต่อการดำรงชีพในยามชราภาพ ทั้งนี้ อัตราเงินสะสมและเงินสมทบจะกำหนดให้น้อยกว่าหรือเท่ากับอัตราเพดานที่กำหนดไว้ได้ โดยออกกฎกระทรวง
๒๐. การกำกับดูแลหน่วยงานที่ทำหน้าที่จัดทำระบบทะเบียนสมาชิก	๒๐.๑ ไม่มีหมวดที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลหน่วยงานที่ทำหน้าที่จัดทำระบบทะเบียนสมาชิกและผู้เก็บรักษาทรัพย์สิน หากประสงค์จะให้อยู่ในกฎกระทรวงควรกล่าวถึงในร่าง พ.ร.บ. กบข. ด้วย ๒๐.๒ ควรระบุรายละเอียดงานนายทะเบียนและ Central Registrar ให้ชัดเจน	๒๐.๑ จะนำความคิดเห็นดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฯ ต่อไป ๒๐.๒ การจัดตั้งระบบทะเบียนกลาง (Central Registrar) จะถูกกำหนดในร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางข้อมูลด้านระบบบำเหน็จบำนาญ