

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายเพื่อควบรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

ตามที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้เชิญหน่วยงานภาครัฐ และสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เกี่ยวข้องร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายเพื่อควบรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (ร่างกฎหมายฯ) เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ นั้น

สศค. ขอเรียนว่า บัดนี้ได้รับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายฯ เสร็จสิ้นแล้ว สรุปผลได้ ดังนี้

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สศค. ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายฯ โดยประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ผู้ถูกโอนกิจการ และสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง

สศค. ได้รับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายฯ รวม ๔ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ การประชุมเพื่อพิจารณาแนวทางการควบรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เวลา ๑๐.๓๐ - ๑๒.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๑ ชั้น ๒ สคร. อาคาร SME Bank

ครั้งที่ ๒ การประชุมเพื่อพิจารณาร่างกฎหมายเพื่อควบรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๕.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๒๐๑ ชั้น ๒ สศค.

ครั้งที่ ๓ การประชุมเพื่อพิจารณาแผนการควบรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๕.๐๐ น. ณ สำนักงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ

ครั้งที่ ๔ การประชุมเพื่อพิจารณาข้อสรุปแนวทางการควบรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๒.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ สศค.

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐและสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เกี่ยวข้อง ร่วมแสดงความคิดเห็น

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นและคำชี้แจง

หลังจากสิ้นสุดการรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานภาครัฐและสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เกี่ยวข้อง มีความเห็นในประเด็นต่าง ๆ สรุปได้ดังนี้

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
๑. เหตุผลและความจำเป็นของการควบรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ	เห็นควรปรับปรุงถ้อยคำของเหตุผลในการตรากฎหมาย โดยควรแสดงให้เห็นถึงความจำเป็นในการโอนกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจแห่งหนึ่งไปควบรวมกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจอีกแห่งหนึ่งอย่างชัดเจนมากขึ้น	สศค. ได้ดำเนินการปรับปรุงถ้อยคำตามความเห็นของที่ประชุมแล้ว

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
๒. การโอนกิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และภาระผูกพันของ สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ผู้ถูกโอนกิจการไปยัง สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ผู้รับโอนกิจการ	ควรพิจารณาถ้อยคำของบทบัญญัติ เกี่ยวกับการโอนบรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และภาระผูกพัน ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอน กิจการไปยังสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ผู้รับโอนกิจการอย่างรอบคอบ เพื่อให้ ครอบคลุมธุรกรรมทั้งหมดของสถาบัน การเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ	สศค. ได้พิจารณาถ้อยคำของ บทบัญญัติเกี่ยวกับการโอนบรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และภาระ ผูกพันแล้ว เห็นว่าถ้อยคำของบทบัญญัติ ดังกล่าวมีความครอบคลุมการดำเนินการ ธุรกรรมของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ผู้ถูกโอนแล้ว
	ควรกำหนดให้การโอนสิทธิที่เกี่ยวข้อง กับลูกหนี้จากสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ผู้ถูกโอนกิจการไปยังสถาบันการเงิน เฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ โดยไม่จำเป็นต้องแจ้งให้ลูกหนี้ทราบตามมาตรา ๓๐๖ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ต้องแจ้งให้ลูกหนี้ทราบตามมาตรา ๓๐๖ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการยุบเลิก และโอนกิจการ	สศค. ได้เพิ่มเติมบทบัญญัติยกเว้น การแจ้งการโอนกิจการให้ลูกหนี้ทราบ ตามมาตรา ๓๐๖ แห่งประมวลกฎหมาย แพ่งและพาณิชย์ แต่การโอนกิจการ ดังกล่าวจะต้องไม่กระทบกระเทือนถึง สิทธิของลูกหนี้ที่จะยกข้อต่อสู้ตาม บทบัญญัติมาตรา ๓๐๘ วรรคสอง แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์
๓. การส่งมอบเอกสาร หลักฐาน หรือข้อมูล ที่เกี่ยวข้องกับการประกอบ ธุรกิจของสถาบันการเงิน เฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ ซึ่งอยู่ในความครอบครอง ให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ผู้รับโอนกิจการ	ควรพิจารณาถ้อยคำของบทบัญญัติ เกี่ยวกับการส่งมอบเอกสาร หลักฐาน หรือข้อมูลที่เกี่ยวข้องอย่างรอบคอบ เพื่อให้ครอบคลุมข้อมูลในรูปแบบ อิเล็กทรอนิกส์หรือในรูปแบบอื่นใด	สศค. ได้พิจารณาถ้อยคำของ บทบัญญัติเกี่ยวกับการส่งมอบเอกสาร หลักฐาน หรือข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ดังกล่าวแล้ว เห็นว่ามีความครอบคลุม เอกสาร หลักฐาน และข้อมูลทุกอย่าง ที่อยู่ในความครอบครองของสถาบัน การเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการแล้ว โดยไม่จำเป็นต้องระบุรูปแบบของ ข้อมูลดังกล่าว
๔. อำนาจของสถาบันการเงิน เฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ ในการดำเนินคดีแทนสถาบัน การเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอน กิจการ สำหรับคดีที่อยู่ใน ศาลก่อนหรือในวันที่ร่าง กฎหมายฯ มีผลใช้บังคับ	เห็นควรกำหนดให้สถาบันการเงิน เฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการสามารถ สวมสิทธิเป็นคู่ความแทนสำหรับคดี ที่ค้างพิจารณาอยู่ในศาลในวันก่อนหรือ ในวันที่ร่างกฎหมายฯ มีผลใช้บังคับ โดยอาจนำบทบัญญัติของพระราชบัญญัติ ธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ในส่วนของการควบรวมกิจการมาพิจารณา ปรับใช้ให้เหมาะสม เพื่อให้เกิดความ ชัดเจนมากขึ้น	สศค. ได้ดำเนินการปรับปรุงถ้อยคำ ตามความเห็นของที่ประชุมแล้ว

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
๕. อำนาจหน้าที่ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ	เห็นควรปรับอำนาจหน้าที่ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการให้มีความชัดเจนและครบถ้วนมากขึ้น โดยกำหนดให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการมีอำนาจเช่นเดียวกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการในการบริหารจัดการเฉพาะสินทรัพย์ที่ได้รับโอน และได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายเช่นเดียวกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ	สศค. ได้ดำเนินการปรับปรุงถ้อยคำตามความเห็นของที่ประชุมแล้ว
๖. การยกเว้นค่าธรรมเนียมจากการโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายการทางทะเบียนเกี่ยวกับทรัพย์สินหรือหลักประกันที่ได้รับโอนมาจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ	เห็นควรพิจารณาถ้อยคำของบทบัญญัติในส่วนของการยกเว้นค่าธรรมเนียมอย่างรอบคอบเพื่อให้ครอบคลุมค่าธรรมเนียมทุกประเภทที่เกิดจากการโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายการทางทะเบียนเกี่ยวกับทรัพย์สินหรือหลักประกันที่ได้รับโอนจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ	สศค. พิจารณาแล้วเห็นว่า ถ้อยคำในร่างกฎหมายฯ ได้ครอบคลุมประเด็นดังกล่าวแล้ว
	ควรกำหนดให้มีการยกเว้นค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกิดขึ้นจากการโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายการทางทะเบียนเกี่ยวกับทรัพย์สินหรือหลักประกันที่ได้รับโอนมาจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการหรือไม่	สศค. มีเจตนารมณ์ที่จะยกเว้นค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นจากการโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายการทางทะเบียนเกี่ยวกับทรัพย์สินหรือหลักประกันที่เรียกเก็บตามกฎหมายต่าง ๆ ซึ่งโดยปกติแล้วผู้โอนและเปลี่ยนแปลงรายการทางทะเบียนมีหน้าที่ต้องจ่ายให้แก่รัฐเท่านั้น ไม่รวมถึงค่าใช้จ่ายอื่นใดที่จะเกิดขึ้น
๗. การยกเว้นภาษีที่เกิดขึ้นจากการกระบวนการรวบรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ	ควรมีบทบัญญัติเพื่อยกเว้นภาษีที่เกิดขึ้นจากกระบวนการรวบรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจตามร่างพระราชบัญญัติฯ นี้หรือไม่	ร่างพระราชบัญญัติฯ ไม่อาจมีบทบัญญัติยกเว้นภาษีได้ เนื่องจากมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้ การยกเว้นหรือการลดภาษีอากรใดจะกระทำได้ก็แต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
๘. กระบวนการโอนพนักงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ผู้ถูกโอนกิจการไปยังสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ	พนักงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ผู้ถูกโอนกิจการที่สามารถโอนย้ายไปปฏิบัติงานที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ผู้รับโอนกิจการเป็นพนักงานลักษณะใด	ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นควรกำหนดในร่างพระราชบัญญัติฯ อย่างชัดเจนว่า พนักงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ผู้ถูกโอนกิจการที่สามารถโอนย้ายไปปฏิบัติงานที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ผู้รับโอนกิจการได้คือพนักงานตามข้อบังคับว่าด้วยพนักงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ ซึ่งเป็นพนักงานประจำเท่านั้น ไม่รวมถึงลูกจ้างชั่วคราวของหน่วยงานดังกล่าว
	ร่างกฎหมายฯ กำหนดให้พนักงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการที่ต้องการไปปฏิบัติงานที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการแสดงความจำเป็นเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชา “ผู้บังคับบัญชา” ตามร่างกฎหมายดังกล่าวหมายถึงผู้บังคับบัญชาที่ใด	ผู้บังคับบัญชาตามร่างกฎหมายฯ หมายถึง ผู้บังคับบัญชาของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ
	สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการมีบทบาทต่อการโอนพนักงานอย่างไร	เมื่อพนักงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการได้แสดงความจำนงที่จะไปปฏิบัติงานยังสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการแล้ว ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการจะต้องจัดทำข้อมูลพนักงานที่แสดงความจำนงและมอบให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการเพื่อดำเนินการต่อไป
	หากพนักงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการได้แสดงความจำนงไปปฏิบัติงานกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการแล้ว ต่อมาภายหลังเมื่อได้รับการมอบหมายให้ไปปฏิบัติงานในสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการแล้ว ไม่พึงพอใจในตำแหน่งที่ได้รับ พนักงานดังกล่าวสามารถยกเลิกการแสดงความจำนงและขอกลับไปรับเงินชดเชยจากการ	พนักงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการเมื่อแสดงความจำนงไปปฏิบัติงานที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการแล้วไม่สามารถยกเลิกการแสดงความจำนงและขอรับเงินชดเชยจากการเลิกจ้างโดยไม่ใช่ความผิดของพนักงานได้ เนื่องจาก การโอนย้ายพนักงานเกิดขึ้นเมื่อมีการยุบเลิกสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการแล้ว ดังนั้น สถาบันการเงิน

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	เลิกจ้างโดยไม่ใช้ความผิดของพนักงานได้หรือไม่	เฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการจึงไม่ดำรงอยู่อีกต่อไป
	พนักงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการสามารถโอนย้ายกองทุนสำรองเลี้ยงชีพจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการไปยังสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการได้หรือไม่	เมื่อพิจารณากฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพพบว่า พนักงานที่ออกจากงานสามารถโอนย้ายเงินในกองทุนสำรองเลี้ยงชีพจากกองทุนของนายจ้างรายเดิมไปยังกองทุนสำรองเลี้ยงชีพของนายจ้างรายใหม่ได้ หรือจะโอนไปยังกองทุนอื่นก็ได้ อย่างไรก็ตาม การโอนย้ายกองทุนสำรองเลี้ยงชีพของพนักงานสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการไปยังกองทุนสำรองเลี้ยงชีพของพนักงานสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการจะกระทำได้หรือไม่ขึ้นอยู่กับนโยบายการบริหารจัดการกองทุนสำรองเลี้ยงชีพของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ
	เมื่อพนักงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการไปปฏิบัติงานที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ จะสามารถนับระยะเวลาการทำงานต่อเนื่องได้หรือไม่	ร่างกฎหมายฯ กำหนดให้การโอนพนักงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการไปปฏิบัติงานที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการถือว่าการออกจากการงานโดยมิใช่การเลิกจ้าง ดังนั้น จึงเป็นการนับระยะเวลากการทำงานต่อเนื่องอยู่แล้ว อย่างไรก็ตาม เพื่อให้เกิดความชัดเจนมากขึ้น สศค. จึงได้ปรับปรุงถ้อยคำดังกล่าวโดยระบุเรื่องการนับอายุงานต่อเนื่องไว้อย่างชัดเจนแล้ว
๙. เงินเดือน และสิทธิประโยชน์ของพนักงานสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการที่ต้องการไปปฏิบัติงานที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ	เงินเดือนและสิทธิประโยชน์ของพนักงานสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่ถูกโอนกิจการเป็นอย่างไร และสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการสามารถให้ข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาของพนักงานสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการในการแสดงความจำนงไปปฏิบัติงานที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนได้หรือไม่	ร่างกฎหมายกำหนดให้พนักงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการเมื่อไปปฏิบัติงานที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการแล้วจะได้รับเงินเดือนไม่ต่ำกว่าที่ได้รับอยู่เดิม และได้รับสิทธิประโยชน์ไม่น้อยกว่าพนักงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการในตำแหน่งลักษณะเดียวกันหรือเทียบเท่า ทั้งนี้ เพื่อให้

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
		พนักงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ผู้ถูกโอนกิจการสามารถพิจารณา ไตร่ตรองและแสดงความจำนง ได้สะดวกมากขึ้น ที่ประชุมได้เสนอให้ สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ พิจารณาจัดทำสนับสนุนข้อมูลตำแหน่ง เงินเดือน และสิทธิประโยชน์ที่พนักงาน ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอน กิจการจะได้รับเมื่อโอนย้ายมาปฏิบัติงาน ที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ เพื่อใช้ประกอบการตัดสินใจ
๑๐. ระยะเวลาในการโอน กิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และภาระผูกพัน และยุบเลิกสถาบันการเงิน เฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ	ควรกำหนดระยะเวลาในการโอน กิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และภาระผูกพัน และระยะเวลายุบเลิก สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ ให้มีความสอดคล้องกัน	สศค. ได้ปรับปรุงระยะเวลาในการ โอนกิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และภาระผูกพัน และระยะเวลายุบเลิก สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ ให้มีความสอดคล้องกันแล้ว