

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมายเพื่อควบรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมายเพื่อควบรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ได้จัดทำขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพิจารณาผลกระทบของบทบัญญัติตามร่างกฎหมายดังกล่าว ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งในเชิงบวกและเชิงลบ โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ได้จัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ และสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ เพื่อรับฟังความคิดเห็น รวบรวมประเด็น และนำผลสรุปจากการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้เกี่ยวข้อง มาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาวิเคราะห์ผลกระทบของบทบัญญัติตามร่างกฎหมายเพื่อการควบรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจนี้ ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. ผลกระทบในเชิงบวก

๑.๑ ผลกระทบต่อสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ

การควบรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจนี้จะทำให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการสามารถนำความเชี่ยวชาญของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการไปใช้ในการบริหารจัดการความเสี่ยงจากความไม่สัมพันธ์กันระหว่างอายุของหนี้สินและสินทรัพย์ (Maturity Mismatch) นอกจากนี้ เนื่องจากธนาคารแห่งประเทศไทยได้อนุญาตให้ธนาคารพาณิชย์สามารถทำธุรกรรมเช่นเดียวกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ ดังนั้น การควบรวมกิจการดังกล่าวจะทำให้ภาครัฐมีสถาบันการเงินเฉพาะกิจเท่าที่จำเป็นและทำให้ภาครัฐไม่ประกอบธุรกิจแข่งขันกับเอกชน ประกอบกับไม่เป็นภาระงบประมาณที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตสำหรับกรณีที่ต้องจัดสรรให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการในการขยายขอบเขตการดำเนินงานอีกด้วย

๑.๒ พนักงานประจำของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ

พนักงานประจำของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการจะได้รับผลกระทบในเชิงบวกเนื่องจากร่างกฎหมายดังกล่าวกำหนดให้พนักงานประจำของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการสามารถแสดงความจำนงต่อผู้บังคับบัญชาของตนเพื่อไปปฏิบัติงานที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ โดยพนักงานประจำที่แสดงความจำนงจะถูกโอนไปปฏิบัติงานยังสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ โดยสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการจะพิจารณาให้ดำรงตำแหน่งที่เหมาะสมกับความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ของพนักงานแต่ละคนและได้รับเงินเดือนที่ไม่น้อยกว่าเดิมและได้รับสิทธิประโยชน์ไม่น้อยกว่าที่พนักงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการในตำแหน่งลักษณะเดียวกันได้รับ รวมทั้งไม่ถือว่าเป็นการออกจากงานเพราะการเลิกจ้างและกำหนดให้นับอายุงานขณะปฏิบัติงานที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการเป็นอายุงานในการปฏิบัติงานที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการด้วย ทั้งนี้ พนักงานประจำของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการจะได้รับประโยชน์จากการได้โอนย้ายไปปฏิบัติงานในสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่มีขนาดใหญ่และมีความมั่นคงมากขึ้น

อย่างไรก็ดี สำหรับพนักงานประจำที่แสดงความจำนงไม่ประสงค์ไปปฏิบัติงานที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ เมื่อสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการยุบเลิกตามร่างกฎหมายดังกล่าวแล้วจะถือว่าเป็นการออกจากงานเพราะการเลิกจ้างโดยมิใช่ความผิดของพนักงานซึ่งพนักงานกลุ่มดังกล่าวจะได้รับเงินชดเชยตามกฎหมายแรงงาน

๒. ผลกระทบในเชิงลบ

๒.๑ ผลกระทบต่อประชาชน

ประชาชนไม่ได้รับผลกระทบใด ๆ จากกฎหมายเพื่อควมรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เนื่องจากกฎหมายดังกล่าวเป็นการโอนกิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ภาระผูกพัน และบุคลากรของสถาบันการเงินเฉพาะกิจแห่งหนึ่งไปยังสถาบันการเงินเฉพาะกิจอีกแห่งหนึ่งเท่านั้น ภาระผูกพันใด ๆ ที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการมีกับคู่สัญญาหรือลูกค้าจะยังคงอยู่ต่อไปโดยมีสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการมาเป็นผู้ดำเนินการตามสัญญาหรือภาระผูกพันดังกล่าวแทน

๒.๒ ผลกระทบต่อนักงานประเภทลูกจ้างชั่วคราวของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ

สำหรับพนักงานประเภทลูกจ้างชั่วคราวของสถาบันการเงินเฉพาะกิจของผู้ถูกโอนกิจการจะไม่สามารถไปปฏิบัติงานที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการได้ทำให้พนักงานประเภทนี้จะถูกเลิกจ้างจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการและจะได้รับเงินชดเชยตามที่กฎหมายแรงงานกำหนด โดยสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการได้เตรียมเงินชดเชยจำนวนดังกล่าวเพื่อจ่ายให้แก่พนักงานประเภทลูกจ้างชั่วคราวไว้เรียบร้อยแล้ว

๒.๓ ผลกระทบต่อสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ

สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการจะได้รับผลกระทบโดยมีต้นทุนการดำเนินงานที่เพิ่มขึ้นจากที่ประมาณการไว้ในปีก่อนหน้า และมีภาระต้องกันสำรองเพิ่มขึ้นเพื่อรองรับคุณภาพทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ นอกจากนี้ เนื่องจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการอยู่ระหว่างการทดลองดำเนินการตามมาตรฐานรายงานทางการเงินที่เกี่ยวข้องกับเครื่องมือทางการเงิน (IFRS ๙) ซึ่งกำหนดให้มีการกันสำรองสำหรับความเสี่ยงตลอดอายุของสินทรัพย์ ดังนั้น หากสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการประเมินความเสี่ยงแล้วพบว่าสินทรัพย์ที่ได้รับโอนมีความเสี่ยงสูงก็ต้องกันสำรองเพิ่มสูงขึ้นเพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานรายงานทางการเงินดังกล่าว ทั้งนี้ สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการได้มีแผนที่จะทยอยดำเนินการกันสำรองเพื่อรองรับคุณภาพสินทรัพย์ที่ได้รับโอนดังกล่าวแล้ว ทำให้ผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการมีไม่มากนัก